

INFORME - MEMÒRIA

Assumpte: Contractació del subministrament en la modalitat d'arrendament, d'una màquina expendedora de tiquets d'accés a la piscina municipal, sense opció de compra, per procediment obert simplificat sumari.

Expedient: X2023000301

1.- NECESSITATS A COBRIR I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE PER SATISFER-LES

L'Ajuntament de Palafolls és titular de l'equipament esportiu municipal ubicat en la Travessera de les Esplanes s/n, consistent en una piscina descoberta amb una superfície de bany de 387,5m² i d'una de platja de 618,53m². Permetent un aforament màxim de 349 persones (194 a la zona de bany i 155 a la de platges).

Aquest recinte esportiu ofereix als palafollencs i palafollenques un servei públic de piscina durant la temporada d'estiu, per tal de promoure tot tipus d'activitats esportives en l'àmbit aquàtic. Tot això, en virtut de la competència municipal reconeguda en l'article 25.1 l) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i en l'article 66.3.n) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Altrament, el seu ús es troba subjecte a una taxa municipal regulada en l'Ordenança Fiscal núm. 27 (BOP 13/12/2022).

Les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic estan recollides al Decret 95/2000, de 22 de febrer, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic (DOGC núm. 3092, de 6/03/2000). Aquest Decret té com a objectiu garantir la seguretat i la salubritat de les instal·lacions i es basa en la responsabilitat dels titulars de les piscines d'adoptar les mesures necessàries per complir amb l'esmentat objectiu. Sens perjudici, de les disposicions donades pel Reial Decret 742/2013, de 27 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris tècnic-sanitaris de les piscines.

Aquesta normativa atribueix el titular de la piscina com a responsable del funcionament, el manteniment, la salubritat i la seguretat de les piscines. I dita seguretat, inclou el control d'accés al recinte per evitar situacions que es derivin a un risc no controlable per la salut i seguretat pública, o per al benestar dels usuaris i usuàries del servei.

Així doncs, a banda de complir amb els nivells òptims d'higienicosanitari de l'aigua, cal complir també amb el control d'accés a la piscina fixant un aforament permès al recinte (que en aquest cas, és de 349 persones). Precisament, el mateix Decret defineix l'aforament com nombre de persones que en un mateix espai de temps es troben a les

instal·lacions de la piscina; i l'aforament màxim com nombre màxim de persones que poden utilitzar alhora les instal·lacions de la piscina, sense que se'n derivi un increment del risc no controlable per a la seva salut i seguretat. Amb l'incís, que aquest aforament màxim ha de garantir, també, el benestar dels usuaris permetent una utilització còmoda de les instal·lacions.

Per aquest motiu, l'Ajuntament de Palafolls, com a titular de la piscina municipal, aplica un accés limitat al recinte via adquisició d'entrades individuals o col·lectives, d'acord amb les tarifes que regula l'Ordenança Fiscal núm. 27. Però per fer efectiu aquest control, ha de disposar exclusivament d'una persona que s'encarregui d'aquesta tasca (vendre tiquets i controlar l'aforament) durant tot l'horari d'obertura de la piscina en tots els dies de la temporada d'estiu.

Precisament, durant l'etapa de la post-pandèmia ocasionada per la COVID19, la piscina municipal es va sotmetre a un seguiment de restriccions d'aforaments per complir amb les mesures de seguretat sanitàries vigents en aquell moment. La qual cosa, va resultar imprescindible contractar amb urgència d'un arrendament d'una màquina de cobrament de tiquets per disposar d'un instrument que ajudava a vetllar pel compliment del límit d'aforament, així com, per controlar els ingressos percebuts en concepte d'entrada.

Tot això, sens perjudici, d'afegir que durant l'estiu de 2020 l'equipament municipal restà tancada per les restriccions de l'estat d'alarma i del confinament, i l'estiu de 2021, malgrat l'aixecament d'algunes restriccions, també va romandre tancat per problemes tècnics greus, que feien inviable el seu funcionament. Fet pel qual, es va tirar endavant la licitació de les seves obres de reforma integral, que varen durar fins a finals del juny de 2022.

Altrament, l'Ajuntament de Palafolls, com a administració pública, disposa de la prerrogativa per al cobrament dels seus tributs i altres ingressos de dret públic, en virtut d'allò que s'ha fixat en l'article 2.2 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL). I per tant, a través de la figura de la tresoreria municipal, ha de dur a terme la realització dels cobraments i els pagaments dels ingressos públics conformitat amb el que es disposa en la normativa vigent, el Pla de Disposició de Fons i les directrius assenyalades per la Presidència.

De fet, en les bases d'execució del Pressupost general de l'Ajuntament de Palafolls per l'exercici 2023 (BOP 23/12/2022), en els seus articulats 44 i 45, estableixen que, per una banda, la gestió dels ingressos tributaris es regularà per l'establert en cadascuna de les ordenances fiscals corresponents i per l'Ordenança Fiscal General, així com per l'establert a la Llei General Tributària, i normativa de recaptació. I per l'altra, els deutors a la Hisenda Municipal podran satisfer els seus deutes mitjançant

transferència bancària al compte designat en els documents de pagament, podent-se puntualment, satisfer els deutes mitjançant xec nominatiu a favor de l'Ajuntament.

En aquest sentit, l'article 60 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (en consonància amb l'article 21 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics) permet fer efectiu el pagament del deute tributari mitjançant efectiu o a través d'efectes timbrats. Sens perjudici, que a nivell reglamentari, s'estableixi els requisits i condicions per fer el pagament utilitzant tècniques i mitjans electrònics, informàtics o telemàtics.

Precisament, els articles 34 i 36 del Reglament General de Recaptació, aprovat per Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, respectivament assenyalen, que el pagament dels deutes i sancions tributàries es podrà realitzar, entre altres, via targeta de crèdit i dèbit, en aquells casos en els quals així s'estableixi expressament en una norma tributària. I serà admissible el pagament mitjançant targetes de crèdit i dèbit davant les entitats de crèdit que, en el seu cas, prestin el servei de caixa, sempre que la targeta a utilitzar es trobi inclosa entre les que, a tal fi, siguin admeses a cada moment per aquestes entitats. I l'Administració establirà, en el seu cas, les condicions per utilitzar aquest mitjà de pagament per via telemàtica.

Sens oblidar tampoc el que disposa l'article 98.2.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, quan neix una obligació de pagament derivada d'una sanció pecuniària, multa o qualsevol altre dret que hagi d'abonar-se a la Hisenda pública, aquest s'efectuarà preferentment, tret que es justifiqui la impossibilitat de fer-ho, utilitzant algun dels mitjans electrònics següents, com ara la targeta de crèdit i dèbit.

Per aquests motius, la Intervenció i Tresoreria Municipal ha de disposar de les eines necessàries per la gestió eficient i eficaç en el cobrament de les entrades diàries que es realitzen directament en l'equipament de la piscina municipal. Amb el benentès d'aconseguir una fiabilitat, rapidesa i seguretat en la gestió del cobrament, així mateix que el canvi sempre correcte, de manera higiènica i amb facilitat d'ús. La qual cosa, resulta necessari disposar d'una màquina de venda de tiquets que no només incorpori el pagament de la taxa en efectiu, sinó que disposi de datàfons de Terminals de Punt de Venda (TPV), com a dispositius que permeten als ciutadans realitzar pagaments, en aquest cas a l'Ajuntament de Palafolls, mitjançant targeta de crèdit o dèbit.

Donat que l'Ajuntament de Palafolls no disposa de suficients recursos propis per poder garantir el servei de control d'accés al recinte via adquisició d'entrades individuals o col·lectives, atès que no hi ha prou bidells per assumir aquesta tasca, i tampoc es té els recursos materials per fer-ho (incloent la gestió de cobrament de les entrades via efectiu o TPV dintre del recinte), és per això que cal contractar un empresa externa per l'execució de l'objecte.

2.- OBJECTE DEL CONTRACTE

2.1 Descripció:

L'objecte del contracte és el subministrament en la modalitat d'arrendament, d'una màquina expendedora de tiquets d'accés a la piscina municipal, sense opció de compra, el qual inclou el subministrament, la instal·lació i el manteniment de la màquina durant tot el termini d'arrendament, en els termes que es descriuen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT).

Tal com preveu l'article 16.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), són contractes de subministrament els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles. A més, el contracte d'arrendament, l'arrendador o empresari assumirà durant el termini de vigència del contracte l'obligació del manteniment de l'objecte del mateix, tal s'estableix l'article 298 de la LCSP.¹

En resum, l'arrendament sense opció de compra es configura com una relació entre el proveïdor, que cedeix l'ús d'un bé mitjançant la percepció un preu, a un arrendatari, sense intervenció d'una tercera persona que financi l'operació.

El codi CPV associat és el següent: *30144400-4 Sistema de cobrament automàtic.*

¹ A la vista de la definició donada en l'article 16 de la LCSP, el contracte de subministrament abasta tant l'adquisició de béns com l'arrendament financer (líasing) o l'arrendament amb o sense opció de compra. Per diferenciar clarament els dos conceptes, es reproduïx literalment el FJ 6 de la Resolució núm. 346/2022, de 20 de desembre, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic *"Així podríem definir el contracte de lloguer amb opció de compra, o rènting, atípic doncs no té regulació autònoma en l'ordenament jurídic, com aquell que es basa en els principis d'autonomia de la voluntat de les parts de l'article 1091 del Codi Civil i de llibertat de pactes de l'article 1255 del mateix codi. Tot i que normalment s'utilitza per béns immobles, no hi ha cap impediment en la seva utilització per altres tipus de béns corporals i, segons el Tribunal Suprem (STS de 6 juliol 2001 -EDJ 2001/15262- i 3 abril 2006 -EDJ 2006/37225-) es podria considerar com la inserció d'una clàusula en un contracte d'arrendament, mitjançant la qual es fixa la facultat exclusiva de l'arrendatari de prestar el seu consentiment, en el termini contractual assenyalat, per a comprar la cosa objecte d'arrendament.*

En canvi, l'arrendament financer, o leasing, es podria definir com aquell contracte de col·laboració que consisteix en la cessió de l'ús d'un bé, adquirit amb aquesta finalitat seguint les especificacions del futur usuari, a canvi d'una contraprestació en forma de quotes periòdiques. En el moment de la finalització del contracte també existeix la facultat de l'arrendatari d'exercitar una opció de compra sobre el bé, igual que en el cas anterior, però el que diferencia els dos tipus de contractes és el fet que en aquest cas és requereix la participació de tres parts: arrendatari, proveïdor i arrendador o societat d'arrendament financer.

Aquesta darrera part, la societat de leasing assumeix un paper exclusivament financer atès que conserva la propietat dels béns com a garantia dels eventuals incompliments contractuals, però no assumeix els riscos inherents a aquesta propietat, subrogant-se l'arrendatari en la seva posició davant el fabricant."

2.2. Durada:

El contracte tindrà una durada inicial de 77 dies d'arrendament durant la primera anualitat (corresponent a 10 dies al juny, 31 dies al juliol, 31 dies a l'agost i 5 dies al setembre de 2023).

El termini començarà a comptar des de la formalització del contracte o des de la data fixada en el document contractual. En tot cas, la data d'inici del subministrament es fixarà en el contracte d'acord amb l'article 35.1g) de la LCSP.

El contracte serà prorrogable anualment fins a tres temporades de forma expressa, sense que la durada de la seva vigència, incloses les pròrrogues, pugui excedir de quatre temporades.

En tot cas, la durada de la prestació d'aquest subministrament s'haurà d'executar conforme als Plecs de Prescripcions tècniques particulars.

3.- ANÀLISI TÈCNICA

La màquina a subministrar ha disposar de les condicions tècniques detallades en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars de la present licitació. Orientativament, la màquina haurà de tenir:

- Mini processador / Mini PC.
- Software de gestió del caixer.
- Emissió del comprovant complert en realitzar la recaptació del caixer, amb el detall de totes les maniobres efectuades per la màquina.
- Cobrament amb monedes, bitllets i targeta de crèdit i dèbit.
- Retornar el canvi amb monedes / sistema de reciclatge de monedes.
*especificacions en el Plec Tècnic.
- Rebuig de bitllets falsos o error de lectura.
- Mecanisme automàtic de bloqueig durant l'extracció.
- Selector de monedes de fins a 6 tipus de monedes diferents.
- Contenidor de monedes i de bitllets segur i reforçat.
- Impressora gràfica tèrmica, impressió horitzontal o vertical.
- Capacitat mínima de 500 tiquets.
- Teclat complert alfanumèric.
- Interfície de fàcil ús, amb menús de pantalla específics per a facilitar la selecció i la visualització de la informació per a l'usuari i usuària, i multi idioma (català, castellà i anglès).

4.- ANÀLISI ECONÒMICA

a) Pressupost base de licitació.

El pressupost de licitació ascendeix a 2.475,00€ més 519,75€ en concepte d'IVA, sumant un total de 2.994,75€.

Aquest pressupost es justificarà atenent el següent desglossament:

Pressupost Base Licitació					
Juny (10 dies)	Juliol (31 dies)	Agost (31 dies)	Setembre (5 dia)		
263,00 €	790,00 €	790,00 €	132,00 €	1.975,00 €	
				500,00 €	INSTAL·LACIO/RETIRADA
				2.475,00 €	TOTAL, SENSE IVA
				519,75 €	21% iva
				2.994,75 €	TOTAL, AMB IVA

La despesa derivada d'aquesta contractació es farà efectiva amb càrrec de l'aplicació 0102 3423 20300 RÈNTING MÀQUINA PISCINA del pressupost municipal vigent.

Per l'establiment del preu de licitació s'ha pres com a referent el cost total de l'arrendament conegut per la màquina expendedora de tiquets com el que s'ha de seleccionar. Així doncs, al seu càlcul es considera estimatiu, a títol indicatiu com a import màxim, de tal forma que l'Ajuntament de Palafolls no estarà obligat a consumir la totalitat de l'import previst, sense que aquest fet doni dret a l'empresa adjudicatària a ser compensada o rescabada.

Val a dir que s'han sondejat mitjançant la consulta d'informació de preus de diversos operadors per disposar de pressupostos orientatius a l'hora de fixar el pressupost de licitació.

Atenent a les característiques d'aquest contracte, i davant la dificultat i complexitat de desglossar el pressupost base de licitació de conformitat amb l'establert per l'article 100.2 de la LCSP (costos directes i indirectes, i despeses eventuais), s'ha optat per fixar un preu unificat.²

² La Resolució nº 3/2019 (Rekurs 420/2018) del Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid, de data 9 de gener de 2019, es pronuncia respecte a l'obligació de desglossar el PBL en contractes de subministrament "donde no existe un coste de personal directamente vinculado al objeto del contrato y donde los costes directos e indirectos son difícilmente determinables. Indeterminación que se hace más evidente en los múltiples casos en que el licitador no es el productor sino un distribuidor." considerant que "en el caso de los suministros el desglose del precio no ha de ser obligatorio para el órgano de contratación, quien podrá optar por su desglose o por su tratamiento unificado".

b) Valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat del contracte ascendeix a 11.385,00€, sense IVA, d'acord amb el següent desglossament:

- Primera anualitat: 2.475,00€, sense IVA.
- Import previst per possibles pròrrogues (3 anualitats): 7.425,00€, sense IVA.
- Import previst per possibles modificacions (20% sobre l'import de les possibles pròrrogues 7.425,00€): 1.485,00€, sense IVA.

Atès que el present contracte comportarà despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

5.- ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

La tramitació de l'expedient serà ordinària, i concretament el procediment a seguir serà l'obert simplificat abreujat, definit a l'article 159.6 de la LCSP.

La licitació es farà en un sol lot donat que en cas de separar-ho no es podria donar resposta a l'objecte global del contracte demanat en aquesta licitació.

Tot aquest conjunt forma un tot indivisible i no es pot dividir sense introduir un greu factor de complexitat de gestió, incertesa de resultats i increment de costos i temps de desenvolupament i implantació.

La durada prevista de contracte serà de 77 dies a partir del dia 20 de juny i fins a l'5 de setembre de 2023. Es permetrà prorrogar el contracte de manera anual, fins a tres (3) anualitats més, per tal de cobrir les temporades d'estiu corresponents.

Donada la tramitació simplificada abreujada, no requereix la constitució d'una garantia definitiva.

Els licitadors no podran presentar en les seves ofertes variants, i hauran d'ajustar la documentació que presentin i el compliment dels requisits específics amb conformitat als Plecs de clàusules administratives particulars i de PPT d'aquesta contractació.

El contracte s'adjudicarà a l'empresa que presenti l'oferta que millor s'adeqüi a allò establert al Plec de clàusules administratives particulars i el PPT i que es ponderarà en base a la:

- Proposta econòmica més avantatjosa (puntuació fins a 75 punts)

- Milllores avaluables de forma automàtica (puntuació màxima 25 punts):
 - Millora 1: Servei de Lector NFC amb certificat de seguretat per pagament amb mòbil, inclòs en la oferta econòmica (20 punts)
 - Millora 2: Lliurar la màquina abans del dia 20/06/2023, sense cost per a l'Ajuntament, a raó d'un (1) punt per dia hàbil d'antelació, fins un màxim de cinc (5) punts.

Finalment, el pagament del contracte es realitzarà prèvia presentació per part de l'empresa adjudicatària a l'Ajuntament de Palafolls de les corresponents factures electròniques o documents acreditatius dels serveis prestats.

6.- CONCLUSIÓ:

Sol·licitar l'inici de l'expedient de contractació seguint el procediment obert simplificat abreujat i tramitació ordinària per l'adjudicació del contracte subministrament en la modalitat d'arrendament, d'una màquina expendedora de tiquets d'accés a la piscina municipal, sense opció de compra.

Signat electrònicament a la data que consta a l'encapçalament.