



Núm. Exp.
Servei:

DECRET DE PRESIDÈNCIA

Per a iniciar de nou l'expedient de contractació corresponent a la licitació del contracte consistent en el Servei del Transport Escolar, derivada de l'expedient CCM 959/2021 amb la finalitat, per una banda d'adaptar-la a allò que determina la resolució 237/2022, de data 5 d'octubre de 2022, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (endavant, TCCSP) i, per l'altra, per actualitzar els preus inicialment contemplats als preus de mercat actuals.

Antecedents

La licitació del servei de Transport escolar en el Consell Comarcal del Maresme sempre ha estat una licitació molt controvertida, essent que ha estat objecte de reiterades impugnacions pels operadors econòmics i associacions del sector.

Després de diversos intents per part del Consell Comarcal del Maresme de licitar aquest servei amb resultat infructuós, amb l'objectiu de tramitar aquest procediment de la manera més acurada possible i amb la intenció d'evitar noves impugnacions que obstaculitzin, una vegada més, aconseguir l'adjudicació final d'aquest servei, en data 29 de gener de 2020, per Decret de President núm. 92/2020, es va resoldre realitzar les consultes preliminars del mercat, previstes a l'art. 115 de la LCSP, amb relació a la licitació del contracte del Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme.

El resultat de les consultes preliminars va ser degudament publicat al Perfil del Contractant del Consell Comarcal del Maresme en data 16 de juliol de 2020 i va predeterminar els aspectes a tenir en compte respecte als plecs que havien de regular aquest servei pendent de licitació.

El 7 de juliol de 2021, per Decret de President núm. 334/2021, ratificat en sessió ordinària del Ple de data 20 de juliol de 2021, s'aprova l'inici de l'expedient de contractació per a la licitació del Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme, per dos cursos escolars, prorrogable per dos més (exp. 959/2021). Així mateix, es procedeix a reservar el crèdit necessari per fer front a la despesa plurianual prevista per la contractació del Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme, per import de TRES MILIONS CENT VUITANTA-UN MIL DOS-CENTS NORANTA-SET AMB SEIXANTA-DOS CÈNTIMS D'EURO (3.181.297,62 €).

El 12 de juliol de 2021, per Decret de Presidència 340/2021 s'aprova l'expedient de contractació, els Plecs de condicions i s'autoritza la despesa plurianual de 3.181.297,62 €.

El 4 d'agost de 2021, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic notifica al Consell Comarcal del Maresme la incoació de l'expedient N-2021-0370 per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació interposat per A.S.T, en nom i representació de l'ASSOCIACIÓ D'EMPRESARIS DE TRANSPORT DISCRECIONAL (AUDICA), contra el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que regeixen el contracte de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme (Exp. Núm. 959/2021), motiu pel qual es requereix l'expedient de contractació, així com l'informe de l'òrgan de contractació.

Al recurs interposat, la recurrent sol·licita l'adopció de mesures cautelars consistents en la suspensió de la licitació del contracte de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme (exp. Núm. 959/2021).

Per Decret de Presidència núm. 435/2021, de 18 d'agost de 2021, s'aprova i s'envia per urgència al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic un escrit d'al·legacions OC, respecte de les mesures cautelars sol·licitades per la recurrent en el recurs especial en matèria de contractació contra els plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques que regeixen el contracte de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme (exp. Núm. 959/2021), presentat per A.S.T, en nom i representació d'AUDICA, amb la finalitat que el Tribunal pogués emetre una resolució mitjançant la qual acordés denegar les mesures cautelars sol·licitades de contrari, a l'empara del que preveu l'article 56.3 de la LCSP

El 5 d'agost de 2021, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic notifica al Consell Comarcal del Maresme la incoació de l'expedient N-2021-0372 per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació, interposat per M.J.R.D, en nom i representació de la FEDERACIÓ EMPRESARIAL CATALANA D'AUTOTRANSPORT DE VIATGERS (FECAV), amb núm. de CIF G08676066, contra el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que regeixen el contracte de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme (Exp. Núm. 959/2021) i, en aquest sentit, es requereix l'expedient de contractació, així com l'informe de l'òrgan de contractació.

Al recurs interposat, la recurrent també sol·licita l'adopció de mesures cautelars consistents en la suspensió de la licitació del contracte de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme (exp. Núm. 959/2021). És per això que, per Decret de Presidència núm. 438/2021, de 18 d'agost de 2021 s'aprova i s'envia per urgència al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic un escrit d'al·legacions OC, respecte de les mesures cautelars sol·licitades per la recurrent en el recurs especial en matèria de contractació contra els plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques que regeixen el contracte de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme (exp. Núm. 959/2021), presentat per M.J.R.D, en nom i representació de la FEDERACIÓ EMPRESARIAL CATALANA D'AUTOTRANSPORT DE VIATGERS (FECAV), amb núm. de CIF G08676066, amb la finalitat que el Tribunal pogués emetre una resolució mitjançant la qual acordés

denegar les mesures cautelars sol·licitades de contrari, a l'empara del que preveu l'article 56.3 de la LCSP.

Per Decret de Presidència núm. 467/2021, de data 10 de setembre de 2021, ratificat en el Ple de 28 de setembre de 2021, s'aprova determinar per urgència que els contractistes de l'anterior contracte de transport escolar pels centres docents de la comarca del Maresme 2015-2016 i 2016-2017, prorrogat pels cursos 2017-2018 i 2018-2019 i que també han prestat el servei durant el curs 2019-2020 i 2020-2021 han de continuar prestant el Servei de Transport Escolar als centres docents de la comarca del Maresme per al curs 2021/2022, amb les mateixes condicions fins ara establertes, i fins que es produeixi l'efectiva contractació derivada de la tramitació d'un nou expedient de contractació i d'una nova licitació del Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme, a l'empara d'allò previst a la clàusula 7.4 del PCAP, que va regular l'anterior contractació del Servei de Transport Escolar.

El 15 de setembre de 2021, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic dicta la Resolució núm. S-107/2021 (N-2021-0370 i N-2021-0372), de suspensió del procediment de contractació del servei de transport escolar, licitat pel Consell Comarcal del Maresme. El Tribunal fa referència a l'article 117.2.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment comú de les administracions públiques, el qual disposa que l'òrgan competent per resoldre el recurs pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud de la persona recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan d'aquesta es puguin derivar perjudicis de difícil o impossible reparació.

Així doncs, en la seva resolució el Tribunal indica que "en cas de continuar-se amb el procediment de contractació, el risc de l'efectivitat de la resolució dels recursos de referència i els perjudicis que podrien derivar-se per a les entitats recurrents serien de difícil o impossible reparació".

D'altra banda, el Ple de data 26 d'abril de 2022 accepta la delegació de competències continguda a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'Educació, publicat en data 2 de setembre del 2021, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) amb número 8493, com a nou instrument jurídic per a la gestió, entre d'altres, del servei de transport escolar:

a). El servei de transport escolar, que inclou els ajuts individuals per desplaçament, en les modalitats següents:

1. El servei de transport escolar de caràcter preceptiu.
2. El servei de transport escolar no obligatori.

I el Ple celebrat en sessió ordinària de data 22 de novembre de 2022 aprova l'acceptació de l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya GOV/172/2022, de 30 d'agost de 2022, pel qual

es modifica l'annex de l'Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost de 2021, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació.

En el transcurs del període de suspensió del procediment de contractació i sense que hi hagués resolució del TCCSP al respecte, el Ple de data 19 de juliol de 2022, aprova, entre altres, determinar que els contractistes de l'anterior contracte de transport escolar pels centres docents de la comarca del Maresme 2015-2016 i 2016-2017, prorrogat pels cursos 2017-2018 i 2018-2019 i que també han prestat el servei durant el curs 2019-2020, 2020-2021 i 2021-2022 han de continuar prestant el Servei de Transport Escolar als centres docents de la comarca del Maresme, amb les mateixes condicions fins ara establertes, i fins que es produeixi l'efectiva contractació derivada de la tramitació d'un nou expedient de contractació i d'una nova licitació del Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme, a l'empara d'allò previst a la clàusula 7.4 del PCAP, que va regular l'anterior contractació del Servei de Transport Escolar.

De fet, el Consell Comarcal, durant aquest temps i de forma reiterada, ha anat traslladant la seva preocupació al TCCSP sobre l'aturada de l'expedient a l'espera de resolució, en tractar-se d'un servei essencial i amb les conseqüents objeccions mensuals de l'òrgan interventor.

El curs escolar 2022/2023 s'inicia el 5 de setembre de 2022, d'acord amb l'Ordre del Departament d'Educació EDU/113/2022, de 3 de maig, per la qual s'estableix el calendari escolar del curs 2022/2023 per als centres educatius no universitaris de Catalunya (DOGC núm. 8671, de 19/05/2022). El servei de transport escolar es cobreix amb els mateixos contractistes del contracte anterior.

Finalment, en data 7 d'octubre de 2022, el TCCSP notifica la resolució núm. 237/2022, en relació amb els recursos interposats per AUDICA (N-20221-0370) i FECAV (N-2021-0372), amb la qual aixeca la suspensió del procediment de contractació, acordada pel Tribunal en data 15 de setembre de 2021 i desestima totes les al·legacions, excepte les que fan referència a la subrogació i la limitació de la subcontractació.

En aquest sentit, s'han adaptat els Plecs de Clàusules Administratives Particulars i els Plecs de Prescripcions Tècniques a les indicacions del TCCSP i s'han modificat les clàusules 42 i 43 que fan referència a la subrogació del personal i a la subcontractació, respectivament.

Tanmateix, a fi i efecte d'ajustar els preus de mercat, s'ha dut a terme una nova revisió i actualització dels costos del servei, determinant els imports en funció dels canvis i increments que s'han produït durant aquest període de temps que ha durat la suspensió del procediment.

La Directora de l'àrea de Serveis a les Persones, conjuntament amb la Gerent del Consell Comarcal del Maresme, ha emès memòria justificativa per tal de d'iniciar novament la tramitació de l'expedient de contractació a dalt esmentat per a la licitació del contracte del Servei de Transport

Escolar del Consell Comarcal del Maresme, en data 10 de febrer de 2023, document que consta al present expedient.

Fonaments Jurídics

L'objecte d'aquest contracte és la prestació del servei de transport escolar de l'alumnat que tingui dret a la prestació del servei de manera gratuïta i obligatòria i d'aquells/es alumnes que, malgrat no reuneixin les condicions per a ser beneficiaris/es del servei de forma gratuïta i obligatòria, sigui aconsellable el seu transport per circumstàncies especials.

És a dir, que el servei de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme té com a finalitat el desplaçament a un centre, públic o privat, ordinari o d'educació especial de l'alumnat que no té oferta educativa del seu nivell en el municipi de residència i s'ha d'escolaritzar fora del seu municipi i d'aquells/es alumnes que, tot i tenir oferta educativa del seu nivell en el seu municipi de residència, necessiten ser desplaçats per motius de dispersió o d'altres especials. A banda, els/les alumnes d'ensenyaments post-obligatoris no universitaris poden fer ús del servei de transport escolar del Consell Comarcal del Maresme, en funció de la disponibilitat de places lliures.

En aquest sentit i de conformitat amb el que preveu l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP), mitjançant la present, s'inicia expedient per a la contractació del Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme, mitjançant un contracte de serveis

La causa que justifica la necessitat i idoneïtat de contractar aquest servei, ve donada pel fet que es vol garantir el principi d'igualtat en l'exercici del dret a l'educació, cobrint els desplaçaments de l'alumnat als seus centres escolars, en els termes anteriorment especificats.

El Consell Comarcal del Maresme no compta amb mitjans personals i materials propis per satisfer les necessitats que donen lloc a la contractació que es proposa, pel que resulta necessari i idoni per satisfer les necessitats exposades, la contractació d'una empresa externa, a l'empara de l'art. 30.3 de la LCSP.

La present contractació, que es tramitarà de forma ordinària i està subjecta a regulació harmonitzada, es durà a terme mitjançant procediment obert, en el que tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Contra els actes dictats en el decurs d'aquest procediment, els interessats podran interposar el recurs especial en matèria de contractació regulat als articles 44 i següents de la LCSP.

En virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146, 156 a 158 i concordants de la LCSP, l'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

El contracte tindrà una durada de dos cursos escolars, i es preveu la possibilitat d'acordar dues possibles pròrrogues, d'un curs escolar cadascuna d'elles, sense que la seva durada, incloses les pròrrogues, pugui excedir de quatre cursos escolars.

La vigència del contracte s'iniciarà el primer dia del curs escolar 2023/2024. No obstant, si la formalització dels contractes derivats de la present licitació no es pogués produir amb anterioritat a la data indicada, la vigència d'aquest contracte s'iniciarà el dia següent de la seva formalització.

En cas que l'òrgan de contractació acordi la pròrroga del contracte, aquesta serà obligatòria pel contractista, de conformitat amb el que estableix l'article 29.2 del LCSP, quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos a la seva finalització, que coincidirà amb l'últim dia del curs escolar.

Segons consta a la memòria justificativa d'aquesta licitació, el contracte s'ha desglossat en tres lots, atenent a criteris de caire territorial, de l'equilibri del nombre de rutes per lot i de la distribució de les rutes TOAD (Transport Obligatori Adaptat).

Principalment, s'ha tingut en compte el municipi de sortida de l'alumnat, en funció de la distribució territorial de la comarca:

LOT 1: Maresme Nord (des de Tordera fins a Arenys de Munt).

LOT 2: Maresme Central (des de Sant Vicenç de Montalt fins a Mataró).

LOT 3: Maresme Sud (des de Dosrius fins a Montgat i Tiana).

Així doncs, es distribueixen les rutes entre els tres lots de manera que engloben 14, 12 i 12 rutes cadascun d'ells i, a més, també s'ha equilibrat el pes de les rutes TOAD, contemplant 5 rutes en cada lot.

Les rutes de transport escolar inclouen la figura de l'acompanyant, que durà a terme la vigilància de l'alumnat usuari del servei durant l'estona que dura el trajecte de la ruta, des de que els alumnes pugen en les seves parades d'origen fins a l'arribada al centre escolar, així com la vigilància en els trajectes de tornada, des de la sortida del centre escolar fins a l'arribada a les parades d'origen.

Actualment, el servei d'acompanyament de l'alumnat usuari del servei de transport escolar es presta a través del personal contractat per l'empresa d'economia mixta SESMAR, SL.

No obstant, en l'actualitat, aquesta empresa està dissolta parcialment i, simplement, i en l'actualitat només presta el Servei d'acompanyament en el transport escolar, a l'espera de que aquesta prestació sigui adjudicada a través de la present licitació i, aleshores, pugui dissoldre's tal com estava previst fa temps.

El Ple de data 26 d'abril de 2022 accepta la delegació de competències continguda a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'Educació, publicat en data 2 de setembre del 2021, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) amb número 8493, com a nou instrument jurídic per la gestió, entre d'altres, del servei de transport escolar.

Posteriorment, el Ple celebrat en sessió ordinària de data 22 de novembre de 2022 aprova l'acceptació de l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya GOV/172/2022, de 30 d'agost de 2022, pel qual es modifica l'annex de l'Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost de 2021, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació.

De conformitat amb l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aquest contracte compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Aquesta contractació està condicionada econòmicament al contingut del Conveni de delegació de competències per a la gestió del servei escolar de transport entre l'administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament d'Educació, i el Consell Comarcal del Maresme, així com a l'abonament per part dels usuaris del preu públic del transport escolar i dels convenis de finançament del transport escolar no obligatori que el Consell Comarcal estableixi amb els ajuntaments de la comarca.

L'article 73 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General del la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP) amb relació a l'article 116 de la LCSP preveu que els expedients de contractació s'inicien per l'òrgan de contractació.

Segons preveu l'apartat 2 de la Disposició Addicional Segona de la LCSP, l'òrgan de contractació en aquest supòsit seria el Ple del Consell Comarcal del Maresme, no obstant, atès que és voluntat d'aquesta Corporació aprovar els plecs reguladors de la present licitació a la propera sessió plenària, que es celebrarà el dia 28 de febrer de 2023, i que és necessari dictar una resolució amb caràcter previ per iniciar el present expedient de contractació, amb la finalitat de comptar amb tots els documents administratius necessaris per aprovar l'expedient de contractació i els plecs reguladors de la present licitació a la propera sessió plenària, en base a la delegació de competències plenàries efectuada a favor del President del Consell Comarcal del Maresme, mitjançant acord plenari adoptat a la sessió extraordinària de data 30 de juliol de 2019, en matèria

d'expedients de competència plenària, en els quals recaigui la circumstància d'urgència en la seva resolució, pel que respecta a l'exercici de les competències previstes a la Lletra q) de l'article 14.2 del Text Refós de la Llei d'Organització Comarcal de Catalunya, i que hauran de ser elevades al Ple en la primera sessió que aquest convoqui, per a la seva ratificació, aquesta resolució per iniciar el present expedient de contractació podrà ser dictada pel President de la Corporació

És per tot el que s'ha exposat que,

RESOLC

PRIMER.- INICIAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ per a la licitació del **Servei de Transport Escolar del Consell Comarcal del Maresme**, derivada de l'expedient CCM 959/2021 amb la finalitat, per una banda d'adaptar aquesta licitació a allò que determina la resolució 237/2022, de data 5 d'octubre de 2022, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (endavant, TCCSP) i, per l'altra, per actualitzar els preus inicialment contemplats als preus de mercat actuals, en els termes exposats a la memòria justificativa de la contractació de data 10 de febrer de 2023 que consta a l'expedient.

SEGON.- RESERVAR EL CRÈDIT NECESSARI per fer front a la despesa plurianual prevista per a la contractació proposada, per import de **TRES MILIONS TRES-CENTS CINQUANTA-SET MIL TRENTA-CINC AMB QUARANTA-QUATRE CÈNTIMS D'EURO (3.357.035,44 €)** segons s'especifica a continuació:

Concepte	Base imposable	IVA Rutes: 10% Rutes TOAD: Exempt Material COVID19 21%	Pressupost Base de licitació (IVA inclòs)
1r. curs escolar	1.593.443,75 €	85.073,97 €	1.678.517,72 €
2n. curs escolar	1.593.443,75 €	85.073,97 €	1.678.517,72 €
Total	3.186.887,50 €	170.147,94 €	3.357.035,44 €



TERCER.- DONAR COMPTE de la present resolució al Ple en la propera sessió que tingui lloc, a efectes de la seva ratificació.

QUART.- PUBLICAR la present resolució en el perfil del contractant de la corporació en els termes previstos a l'article 63.4 de la LCSP

Mataró, signat electrònicament a la data que hi figura.