



Memòria justificativa requerida per l'article 30.1 del Real Decreto-ley 14/2022, de 1 de agosto, de medidas de sostenibilidad económica en el ámbito del transporte, en materia de becas y ayudas al estudio, así como de medidas de ahorro, eficiencia energética y de reducción de la dependencia energética del gas natural.

Introducció

1. El *Real Decreto-ley 14/2022, de 1 de agosto, de medidas de sostenibilidad económica en el ámbito del transporte, en materia de becas y ayudas al estudio, así como de medidas de ahorro, eficiencia energética y de reducción de la dependencia energética del gas natural*, preveu, en l'article 30, que de forma transitòria fins el 31 de desembre de 2022, seran d'aplicació les següents mesures excepcionals:

"1. Als contractes d'obres, subministraments o serveis que hagin de realitzar les entitats indicades a l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, per a la millora energètica dels seus edificis i instal·lacions en els termes previstos al apartat següent els resultarà aplicable el procediment negociat sense publicitat per causa d'urgència imperiosa que preveu l'article 168.b) 1r d'aquesta Llei, amb les següents especialitats:

L'òrgan de contractació no estarà subjecte al termini general establert al article 164.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre. Podrà, en conseqüència, establir justificadament un termini inferior de presentació de les proposicions, mai inferior a deu dies comptadors des de la data de l'enviament de la invitació escrita.

Si fos possible, es procedirà a la negociació dels termes del contracte directament amb els candidats convidats amb caràcter previ a l'adjudicació del contracte. Això no obstant, si l'òrgan de contractació entengués que no serà possible negociar, es podrà reservar el dret a no negociar, sempre que així ho hagi indicat a la invitació a presentar ofertes.

Qualsevol actuació que no sigui estrictament indispensable per donar resposta a la necessitat d'imperiosa urgència a atendre creada quedarà exclosa de l'objecte del contracte i haurà de tramitar-se pels procediments que corresponguin conforme a la Llei 9/2017, del 8 de novembre. En aquest sentit, l'atenció de necessitats recurrents o de situacions que resultin d'una manca de planificació o de manteniment per part de l'Administració, no es considerarà una actuació estrictament indispensable als efectes d'aquesta lletra.

L'inici de l'execució del contracte haurà de tenir lloc en tot cas en un termini no superior a un mes des de la formalització.

Abans de formalitzar-se el contracte, l'òrgan de contractació haurà d'emetre'n una memòria justificativa en què posi de manifest:

1r, la concurrència d'una circumstància d'urgència imperiosa motivada pels esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest derivats de la situació existent després de la invasió d'Ucraïna que no fa possible la



utilització en aquest contracte de la tramitació d'urgència regulada a l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, ni d'un altre procediment de licitació previst a la dita llei.

2.º que l'objecte del contracte es limita a allò estrictament imprescindible en l'àmbit objectiu i temporal per donar resposta a la necessitat d'urgència imperiosa a satisfer."

Així mateix, l'article 30.2 determina que "s'entendrà per millora energètica:

- a) les obres de rehabilitació energètica dels edificis i instal·lacions,
- b) la substitució de sistemes d'enllumenat interior o exterior per alternatives més eficients,
- c) la instal·lació de sistemes de generació d'energia elèctrica de fonts renovables per a autoconsum,
- d) la substitució de sistemes o equips de climatització o de producció d'aigua calenta sanitària per sistemes o equips que utilitzin exclusivament fonts d'energia renovable."

2. L'Ajuntament de Barberà del Vallès va aprovar en data 10 de març de 2021 el Pla director de l'enllumenat públic del municipi. Derivat d'aquest, en determinats vials del municipi es van fer proves d'instal·lació de lluminàries LED, amb resultats positius. Així, l'Ajuntament de Barberà del Vallès en 2021 va activar la considerada FASE 1 del canvi massiu a tecnologia LED en l'enllumenat públic municipal, començant per les zones del municipi amb il·luminació més deficient.

Un cop acabada aquesta primera fase, es va poder validar tècnicament les equivalències en quant a potències i rendiments lumínics, i nivells lumínics esperats amb la implantació de la il·luminació amb tecnologia LED. Aquest fet, va permetre continuar realitzant els canvis de la font de llum de l'enllumenat públic a la resta del municipi, i per tant, es va iniciar el "Projecte executiu per a la instal·lació de lluminàries i adequació de quadres de comandament per a la millora de l'enllumenat públic adequació en eficiència energètica al municipi de Barberà del Vallès, Fase 2", aprovat definitivament mitjançant decret d'alcaldia núm. 2022LLDC001588, de data 7 de juny de 2022 (SPOV220004), el qual consisteix en l'instal·lació de les lluminàries de tecnologia LED en l'enllumenat públic en 2.758 punts del municipi. El projecte per la FASE 2 recull que les lluminàries seran facilitades a l'instal·lador per part de l'Ajuntament de Barberà del Vallès.

L'Ajuntament de Barberà del Vallès va adherir-se a la segona pròrroga de l'Acord marc de subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2017.01), per un període addicional de 12 mesos més, des del 27 de maig de 2022 fins al 27 de maig de 2023 i per donar execució a la FASE 2, d'acord amb l'expedient N777220010, va formalitzar la compra de 1.466 lluminàries LED mitjançant Lot 2.1 "Subministrament de lluminàries de tecnologia LED", de l'Acord Marc de l'ACM de serveis i subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient de contractació núm. 2017.01).



Atès que les lluminàries comprades mitjançant el Lot 2.1 'Subministrament de lluminàries de tecnologia LED' no cobreixen la totalitat de les necessitats del municipi, ja que hi ha determinades lluminàries singulars en el municipi que no tenen equivalència estètica en els materials que ofereix l'acord marc, i altres que superen les potències que pot oferir l'acord marc, es genera la necessitat d'obtenir les lluminàries equivalents a aquestes lluminàries singulars del municipi a través d'un procediment de licitació propi.

Aquest projecte té per objecte exacte el que preveu expressament el Real Decreto-ley 14/2022 com una de les mesures de millora energètica, i més en concret, en l'apartat 30.2.b) "la substitució de sistemes d'enllumenat interior o exterior per alternatives més eficients."

Justificació de la concurrència d'una circumstància d'urgència imperiosa

1. Com s'ha esmentat en l'apartat anterior, el Real Decreto-ley 14/2022, determina la necessitat de justificar la concurrència d'una circumstància d'urgència imperiosa motivada pels esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest derivats de la situació existent després de la invasió d'Ucraïna que no fa possible la utilització en aquest contracte de la tramitació d'urgència regulada a l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, ni d'un altre procediment de licitació previst a la dita llei.

Aquesta justificació es dona en aquests moments per a l'Ajuntament de Barberà del Vallès com a conseqüència dels preus de l'energia elèctrica a que ha de fer front i que posen en risc l'estabilitat pressupostària municipal i derivat d'això ha entrat en risc la prestació i continuïtat dels serveis públics que s'ofereixen a la ciutadania, així com la capacitat de manteniment de les infraestructures municipals existents.

Per tal de contextualitzar, cal detallar quina és la situació contractual dels preus de l'energia elèctrica per a aquest Ajuntament:

- l'Ajuntament de Barberà del Vallès es va adherir al contracte derivat de l'Acord Marc (Exp. 2019.03-D1), subscrit entre el Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant CCDL), Endesa Energia i S.A.U. (en endavant EE) i Iberdrola Clientes S.A. (en endavant IC), corresponent al període de l'1 de Juliol de 2021 al 30 de Juny de 2022.

- en data 16 de maig de 2022, la Comissió de Presidència de l'Associació Catalana de Municipis (en endavant ACM) aprova definitivament la primera pròrroga de l'adjudicació dels lots 1,2 i 3 de l'Acord marc (expedient de contractació núm. 2019.03.D01), per un període addicional de 12 mesos més, des de l'1 de juliol de 2022 al 30 de juny de 2023.

- atès que aquesta primera pròrroga coincideix en un moment d'alta inestabilitat en els preus energètics derivat del conflicte bèl·lic Rus-Ucraïnès, que ha agreujat una situació prèvia d'alça indiscriminada dels preus energètics durant l'any 2021, i que persisteix per aquest any 2022, aquesta pròrroga **preveu una pujada del cost mig de l'energia aproximada del 336%** (el percentatge efectiu dependrà dels consums per tarifes i períodes).

2. Així, mentre en 2022 aquest ajuntament va pressupostar una despesa elèctrica per a enllumenat públic de 300.000,00 €, la situació actual és que el pressupost estimat per aquests serveis tècnics per a 2023 per a despesa elèctrica per a enllumenat públic és de 851.629,40 €, i que aquesta previsió s'ha fet ja aplicant un estalvi energètic directe del 30% per la instal·lació de LED en tot l'enllumenat públic i comptant amb una regulació de flux en horari de matinada, que actualment només serà possible si es produeix el canvi a LED atès que la tecnologia actual



(inducció i halogenurs metàlics) no ho permet. Per tant, és extremadament urgent poder continuar amb la instal·lació de lluminàries LED en l'enllumenat públic.

Val a dir que les feines d'instal·lació de les lluminàries LED ja estan contractades mitjançant encàrrec a mitjà propi de data 20/06/2022 però que manca el subministrament de determinats models i potències de lluminàries que són l'objecte del present expedient de contractació.

3. Sobre aquest increment de costos, cal afegir-hi a més, el topall del gas establert pel *Real Decreto-ley 10/2022, de 13 de mayo, por el que se establece con carácter temporal un mecanismo de ajuste de costes de producción para la reducción del precio de la electricidad en el mercado mayorista*, que en determinats punts de subministrament ha suposat un increment addicional de fins a 0,13 €/kWh (sense impostos) a sumar en la factura elèctrica i que atès que és un factor variable, no s'ha pogut encara tenir en compte la repercussió addicional real sobre els costos elèctrics, però que en tot cas, fins al moment, ha suposat un impacte a l'alça sobre la facturació.

Per últim, però no menys important, el conflicte bèlic rus-ucraïnès encara continua i el mercat energètic és en aquests moments i previsiblement en el futur més immediat, altament inestable, pel que no és possible poder establir el límit superior de l'impacte econòmic que tindrà sobre els pressupostos públics. En aquestes circumstàncies, és de màxima prioritat poder executar les mesures de millora energètica al més aviat possible.

4. Addicionalment cal tenir en compte que l'article 30 del RDL14/2022 també determina que:

"La interposició del recurso especial en materia de contratación en estos procedimientos, cuando el acto recurrido sea el de adjudicación, no supondrá la suspensión automática de su tramitación, prevista en el artículo 53 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, sin perjuicio de las medidas cautelares que puedan adoptarse conforme a lo previsto en el artículo 56.3 de dicha Ley".

Davant aquesta necessitat imperiosa de reducció dels costos en termes energètics i econòmics del funcionament d'un servei obligatòri segons LBRL i d'un subministrament elèctric de caràcter essencial, com és l'enllumenat públic, la possibilitat de suspensió del procediment d'adjudicació mitjançant recurs especial posaria un cop més en risc l'establiment pressupostària municipal i la correcta prestació d'aquest i altres serveis. Val a dir, que l'experiència amb la que compten aquests serveis tècnics és que el darrer recurs especial que es va imposar contra aquest Ajuntament en un procediment de licitació que afectava també a un servei públic essencial, va suposar una aturada del procediment de contractació de 8 mesos quan el tràmit a resoldre consistia en la inadmissió a tràmit del recurs interposat pel licitador. Per tant, la que subscriu el present informe considera encertada i necessària la mesura proposada pel RDL 14/2022.

Justificació que l'objecte del contracte es limita a allò estrictament imprescindible en l'àmbit objectiu i temporal per donar resposta a la necessitat d'urgència imperiosa a satisfer

1. L'objecte del contracte és el subministrament en règim de compra de lluminàries de tecnologia LED per a l'enllumenat públic. Les lluminàries són els elements consumidors d'energia elèctrica en les instal·lacions d'enllumenat públic i les que emeten el flux lluminós, i estan formades per la font de llum i l'equip electrònic que en permet el seu control.

Per tant, no hi ha cap altre objecte del contracte ni accessori ni auxiliar, i per tant, l'objecte del contracte es limita a allò estrictament imprescindible en l'àmbit objectiu i temporal per donar resposta a la necessitat d'urgència imperiosa a satisfer.



AJUNTAMENT DE BARBERÀ DEL VALLÈS

Avinguda Generalitat, 70
Telèfon 937 297 171 – Fax 937 191 815
08210 BARBERÀ DEL VALLÈS
E-mail: barbera@bdv.cat
Web: www.bdv.cat

Del contingut d'aquesta memòria es dona trasllat a l'òrgan de contractació per a la seva valoració i presa en consideració als efectes de l'aplicació del procediment negociat sense publicitat previst a l'article 30 del *Real Decreto-ley 14/2022*.

Barberà del Vallès, data de la signatura

Cap de l'Àrea de Territori i Medi Ambient