CIRE
Centre d'Iniciatives per a la Reinserció
Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
cireinforma@gencat.cat
cire.gencat.cat

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Servei	**Unitat promotora:** Direcció de Producció i Direcció de Serveis als Centres
Expedient: CIRE-2027-26 **Procediment:** Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (article 156 de la LCSP).	
Títol: Prestació del servei de transport de mercaderies	
Destinació: Bugaderies i tallers productius dels centres penitenciaris i jutjats de Catalunya	

	Import base	IVA	Import total
Pressupost licitació:	285.204,00 €	59.892,84 €	345.096,84 €
Valor estimat del contracte:	1.368.979,20 €	----------	----------
Termini d'execució:	**Durada del contracte:** Des de l'1 de maig de 2027, fins al 30 d'abril de 2028. **Pròrrogues:** Es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte per tres períodes consecutius de dotze mesos cadascun. La primera pròrroga comprendrà de l'1 de maig de 2028 al 30 d'abril de 2029, la segona de l'1 de maig de 2029 al 30 d'abril de 2030 i la tercera de l'1 de maig de 2030 al 30 d'abril de 2031. La durada màxima del contracte, incloses les pròrrogues, serà fins al 30 d'abril de 2031. De conformitat amb l'article 29.2 de la LCSP, en cas d'acordar-se la pròrroga, aquesta **esdevindrà obligatòria per al contractista** i la seva manca no donarà dret per si mateixa a cap indemnització. **Pròrrogues excepcionals:** Es podrà prorrogar excepcionalment el contracte (art. 29.4 in fine), i per motius d'interès públic, fins l'entrada en vigor d'un nou contracte i sempre que l'expedient de contractació d'aquest hagués estat iniciat amb anterioritat. Aquesta pròrroga excepcional en cap cas podrà superar els 9 mesos.		

Objecte del contracte:
El contracte té per objecte el transport i lliurament de roba bruta i neta entre les bugaderies dels centres penitenciaris i els clients del CIRE, de mercaderies entre els tallers i serveis dels centres i els clients i proveïdors del CIRE, i de carpetes del taller d'impremta del Centre Penitenciari Ponent als jutjats de Catalunya, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques.

El tractament de les dades personals de què el contractista disposi en execució d'aquest contracte ha de versar únicament i exclusivament amb la finalitat de poder complir de forma simple i eficaç amb l'objecte del contracte.

Justificació de la necessitat de contractar
D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a:

- Disposar d'una empresa per cobrir les línies de recollida de roba bruta i distribució de la roba neta entre les bugaderies dels centres penitenciaris de Catalunya i els diferents clients de CIRE (lots 1, 2 i 3).

- Disposar igualment d'una empresa que, amb diferents vehicles de transport de mercaderies, cobreixi totes o la major part de les necessitats de CIRE relatives a la distribució dels productes acabats dels tallers productius entre els diferents clients. Es preveu igualment la possibilitat de poder transportar productes alimentaris (lot 4).

- Disposar d'una empresa per transportar i lliurar les carpetes del taller d'impremta del Centre Penitenciari Ponent als jutjats de Catalunya (lot 5).

- Amb aquesta contractació es pretén disposar d'empreses amb diferents vehicles per cobrir totes les necessitats de transport de mercaderies que CIRE necessiti. Que CIRE pugui disposar de la totalitat de tipologia de vehicles és econòmicament inviable ja què el volum de necessitats de transport no permet disposar de la totalitat de vehicles ni persones per conduir-los.

Insuficiència de mitjans

El CIRE, pels seus propis mitjans personals i materials, no pot portar a terme les necessitats requerides per aquest contracte, per la qual cosa s'insta l'inici del procediment de contractació adient a les necessitats requerides. Així:

- Insuficiència de mitjans materials: CIRE no compta amb la tipologia de vehicles necessaris per la prestació dels serveis ni amb pressupost per a la seva adquisició.
- Insuficiència de mitjans personals: CIRE no disposa de personal en la seva plantilla per conduir la totalitat de vehicles necessaris.

Divisió en lots del contracte

En relació al que s'estableix a l'article 99.3 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, el contracte es divideix en els següents lots:

Lots
LOT 1: TRANSPORT DE ROBA DE BUGADERIA (BARCELONA I LLEIDA)
LOT 2: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DEL C. P. MAS ENRIC (TARRAGONA)
LOT 3: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DE PUIG DE LES BASSES (GIRONA)
LOT 4: TRANSPORT DE MERCADERIES DELS TALLERS PRODUCTIUS
LOT 5: TRANSPORT DES DEL C. P. PONENT A JUTJATS DE CATALUNYA

La divisió en aquests lots es justifica pels següents motius:

- ✓ En els lots 1, 2 i 3 queden perfectament delimitades tant les rutes a realitzar, així com el tipus de vehicle i els horaris de prestació del servei. I la divisió en aquests 3 lots es justifica per motius de territorialitat, buscant la proximitat de la prestació del servei per part de l'empresa adjudicatària i per evitar emissions al mediambient.

- ✓ El lot 4 és un lot que pretén cobrir la resta de necessitats de transport de CIRE, que en aquest moment no poden ser definides ni en les rutes a realitzar, ni el volum de càrrega ni el nombre de serveis a prestar. L'experiència de CIRE en aquests serveis ha determinat la tipologia de vehicles a destinar per l'empresa adjudicatària a aquest lot 4.

- ✓ El lot 5 es configura separadament perquè totes les expedicions tenen el mateix origen, el Centre Penitenciari Ponent, i el lliurament als jutjats es concentra en el darrer trimestre de l'any, d'acord amb el PPT.

Així doncs aquesta divisió en 5 lots pretén oferir al mercat de les empreses de transport una sectorització que suposi un incentiu per a la presentació a aquesta licitació de proposicions per part de petites i mitjanes empreses, també apostant per la proximitat del territori i en la contribució a millorar les emissions al mediambient.

Les empreses podran presentar oferta a alguns o a la totalitat dels lots d'aquest expedient **però únicament podrà ser adjudicatària de com a màxim 2 lots**, segons s'hagi escollit en l'Annex ORDRE DE PRELACIÓ DE LOTS que es facilita en aquesta licitació i **a excepció de què es donés la circumstància de què en aplicació del criteri anterior, quedés desert algun dels lots licitats. En aquest cas, una empresa podria ser adjudicatària de més de dos lots.**

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència econòmica i tècnica demanada en aquest contracte són les següents:

a) Solvència econòmica i financera

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels ***darrers tres exercicis tancats*** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a: **150% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta.**

- Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un **import mínim de 300.000,00 €**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
  - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
  - **Últim rebut de pagament de la pòlissa.**
  - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

b) Solvència tècnica o professional

- **Relació dels principals serveis** (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i *avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat* efectuats durant els últims **3** exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients *i tasques realitzades*. **El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import del lot o sumatori de lots a què es presenti**, o de la seva anualitat mitja si aquesta és inferior al valor estimat del contracte.

La solvència econòmica i tècnica demanada a les empreses licitadores és la que es considera suficient per poder cobrir les prescripcions d'aquest contracte, tant des del punt de vista econòmic com tècnic, ja que es demana un volum de negoci del 150% de l'import de licitació i haver realitzat serveis equivalents al 70% de l'import dels lots així com una declaració responsable dels mitjans materials i personals que posa a disposició de CIRE.

Es requereix la presentació d'una assegurança per riscos professionals ja que atesa la prestació del servei, els riscos a cobrir, tant sobre les persones com sobre les coses, podrien suposar un import econòmic considerable.

Determinació del preu del contracte

El preu d'aquest contracte s'ha determinat de la següent forma:

- ✓ Per als lots 1, 2, 3 i 5, el preu es determina per l'import total del servei del període inicial, segons les prestacions i rutes del PPT i els imports del quadre econòmic de 2027-2028.
- ✓ Per al lot 4, el preu es determina per preus unitaris per hora o per quilòmetre segons la tipologia de vehicle. El quadre econòmic de 2027-2028 fixa els preus unitaris màxims i el pressupost màxim del lot.

Dins del preu d'aquest contracte es desglossen els següents conceptes:

	Percentatges de costos
Costos directes:	56,71
Costos indirectes:	33,56
Despeses financeres	0,45
Benefici industrial	9,28

Aquests percentatges de costos han estat extrets a partir de la informació detallada als ratis sectorials de les societats no financeres del Banc d'Espanya referits a l'any 2024 de sector d'activitat corresponent al transport de mercaderies per carretera i serveis de mudança.

El pressupost del període inicial s'imputa a les anualitats 2027-2028.

El valor estimat del contracte és de 1.368.979,20 €, sense IVA, d'acord amb el quadre econòmic de 2027-2028.

VEC CIRE-2027-26

Concepte	Import de licitació anual	Imports de la pròrroga 1	Imports de la pròrroga 2	Imports de la pròrroga 3	MODIFICACIÓ CONTRACTUAL DEL 20%	TOTAL VEC
LOT 1: TRANSPORT DE ROBA DE BUGADERIA (BARCELONA I LLEIDA)	110.004,00 €	110.004,00 €	110.004,00 €	110.004,00 €	88.003,20 €	528.019,20 €
LOT 2: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DEL C. P. MAS ENRIC	13.200,00 €	13.200,00 €	13.200,00 €	13.200,00 €	10.560,00 €	63.360,00 €
LOT 3: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DE PUIG DE LES BASES (GIRONA)	10.000,00 €	10.000,00 €	10.000,00 €	10.000,00 €	8.000,00 €	48.000,00 €
LOT 4: TRANSPORT DE MERCADERIES DELS TALLERS PRODUCTIUS	140.000,00 €	140.000,00 €	140.000,00 €	140.000,00 €	112.000,00 €	672.000,00 €
LOT 5: TRANSPORT DES DEL C. P. PONENT A JUTJATS DE CATALUNYA	12.000,00 €	12.000,00 €	12.000,00 €	12.000,00 €	9.600,00 €	57.600,00 €
Imports totals de licitació	**285.204,00 €**	**285.204,00 €**	**285.204,00 €**	**285.204,00 €**	**228.163,20 €**	**1.368.979,20 €**
IVA al 21%	59.892,84 €	59.892,84 €	59.892,84 €	59.892,84 €		287.485,63 €
IMPORT TOTAL amb IVA	**345.096,84 €**	**345.096,84 €**	**345.096,84 €**	**345.096,84 €**		

Concepte	IMPORTS DE LICITACIÓ		
	Import de licitació anual	Import IVA	Total
LOT 1: TRANSPORT DE ROBA DE BUGADERIA (BARCELONA I LLEIDA)	110.004,00 €	23.100,84 €	133.104,84 €
LOT 2: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DEL C. P. MAS ENRIC (TARRAGONA)	13.200,00 €	2.772,00 €	15.972,00 €
LOT 3: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DE PUIG DE LES BASES (GIRONA)	10.000,00 €	2.100,00 €	12.100,00 €
LOT 4: TRANSPORT DE MERCADERIES DELS TALLERS PRODUCTIUS	140.000,00 €	29.400,00 €	169.400,00 €
LOT 5: TRANSPORT DES DEL C. P. PONENT A JUTJATS DE CATALUNYA	12.000,00 €	2.520,00 €	14.520,00 €
Imports totals	**285.204,00 €**	**59.892,84 €**	**345.096,84 €**

Els imports per anualitats són els següents:

Concepte	2027 01/05–31/12 8 mesos	2028 01/01–30/04 4 mesos	Total 12 mesos
Lot 1. Bugaderia de Barcelona i Lleida	73.336,00 €	36.668,00 €	110.004,00 €
Lot 2. Bugaderia de Mas Enric	8.800,00 €	4.400,00 €	13.200,00 €
Lot 3. Bugaderia de Puig de les Basses	6.666,67 €	3.333,33 €	10.000,00 €

Concepte	2027 01/05–31/12 8 mesos	2028 01/01–30/04 4 mesos	Total 12 mesos
Lot 4. Tallers productius	93.333,33 €	46.666,67 €	140.000,00 €
Lot 5. Transport del C. P. Ponent a jutjats	8.000,00 €	4.000,00 €	12.000,00 €
Total IVA exclòs	**190.136,00 €**	**95.068,00 €**	**285.204,00 €**
IVA (21 %)	39.928,56 €	19.964,28 €	59.892,84 €
Total IVA inclòs	**230.064,56 €**	**115.032,28 €**	**345.096,84 €**

Els imports de cada lot s'indiquen sense IVA. El repartiment s'ha calculat en proporció als mesos de cada anualitat.

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 227.0089 «Altres treballs realitzats per persones físiques o jurídiques» l'autorització i disposició de la despesa d'aquest contracte en relació als exercicis 2027 i 2028 2029, 2030 i 2031, en cas de pròrroga, queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient del pressupost de cadascun dels exercicis.

Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents, segons el lot i valoració a atorgar a cadascun d'ells:

Puntuació dels criteris de valoració	1r	2n	3r	4t	5è	6è	Total
LOT 1: TRANSPORT DE ROBA DE BUGADERIA (BARCELONA I LLEIDA)	70	15	9	4	1	1	100
LOT 2: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DEL C. P. MAS ENRIC (TARRAGONA)	70	15	9	4	1	1	100
LOT 3: TRANSPORT DE ROBA DE LA BUGADERIA DE PUIG DE LES BASSES (GIRONA)	70	15	9	4	1	1	100
LOT 4: TRANSPORT DE MERCADERIES DELS TALLERS PRODUCTIUS	70	15	9	4	1	1	100
LOT 5: TRANSPORT DES DEL C. P. PONENT A JUTJATS DE CATALUNYA	70	15	9	4	1	1	100

1: Oferta econòmica del contracte:

Als lots 1, 2, 3 i 5 es valora el preu total ofert pel període inicial. Al lot 4 es valoren els preus unitaris, les hores de servei mínim i els altres conceptes econòmics que es recull en el criteri de valoració primer de l'Annex 4 del PCAP.

2: Puntuació pels Criteris Mediambientals:

L'elecció d'aquest criteri de valoració es justifica en què la introducció de criteris ambientals en la contractació pública ha de ser un dels instruments per impulsar processos de millora en la eficiència en el consum de recursos naturals i reduir l'impacte ambiental. Aquesta valoració generarà en les empreses la necessitat de contribuir amb la gestió ambiental general. S'ha escollit un criteri mediambiental molt objectiu com és la classificació del vehicle, segons les categories que per a cada matrícula està determinada per la DGT i comprovable a la seva pàgina web.

3: Criteris socials:
S'ha previst en aquest criteri de valoració, dividit en dos apartat per a la seva valoració, un reforç de les condicions socials i laborals dels treballadores i treballadors de les empreses licitadores que els ofertin ja que s'atorgarà puntuació:

- Pel percentatge de persones adscrites al servei del lot amb contracte laboral indefinit dins de l'empresa licitadora.
- Pel percentatge de dones adscrites a l'execució del servei del lot.

4: Reducció del termini de resposta en els serveis urgents.
Aquest criteri de valoració atorgarà major puntuació a les empreses que ofereixin un termini menor de resposta en la viabilitat per la prestació de serveis urgents, amb un temps inferior a l'establert en 3 hores a la clàusula tercera del PPT. Aquesta reducció de termini és molt important per a CIRE donat que aportarà la solució a la viabilitat del servei urgent en un menor període de temps.

5: Vehicle de substitució.
Si les empreses licitadores ofertin un termini inferior a les 12 hores establertes en la clàusula tercera del PPT per a lliurar un vehicle de substitució podran obtenir com a màxim un punt. El vehicle substitut haurà de començar a prestar el servei del vehicle substituït en el temps ofert pel licitador o establert legalment.
Aquest criteri de valoració troba la seva justificació en el fet que cap servei pugui tenir una demora en la seva prestació que afecti als interessos de CIRE o dels seus clients respecte el compliment dels seus encàrrecs.
No es valoren les ofertes inferiors a 1 hora donat que es considera pràcticament impossible que el vehicle de substitució estigui al lloc requerit en aquest termini.

6: Bústia d'incidències i telèfon d'atenció directa 24 hores / 365 dies.
Si les empreses licitadores oferten disposar de bústia electrònica per incidències o telèfon d'atenció directa les 24 hores del dia i tots els dies de l'any podran obtenir aquesta puntuació. Aquests sistemes de comunicació són gairebé imprescindibles per solucionar consultes i/o incidències que poden sorgir donada la gran quantitat de vehicles i serveis a realitzar, tots els dies de l'any.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació
L'expedient es tramita en un únic procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 22.2 i 156 i següents de la LCSP, atès el valor estimat acumulat dels lots.

Condicions especials d'execució
Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la **lletra M** del quadre de característiques, i són:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte.

  Aquestes últimes són les següents:

  - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).
  - Substitució immediata del vehicle o del personal destinat al compliment del servei, sense que aquest quedi descobert.
  - Mantenir en vigor els permisos, llicències, assegurança i documentació dels vehicles destinats a la prestació del servei i dels conductors que els portin.
  - Manteniment dels vehicles en un estat correcte per la prestació del servei.
  - Compliment dels horaris de prestació de servei, així com la planificació prevista per a la seva realització.

- Dins de les rutes establertes es poden suprimir i/o incorporar destinacions que són obligatòries per a l'empresa adjudicatària del servei si no suposen un decrement o increment superior al 10% de quilometratge o de l'horari inicialment previst..
- Mantenir la Inspecció Tècnica de Vehicles (ITV) en vigor, per complir amb els paràmetres d'emissió de gasos dels vehicles destinats a la prestació del servei.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades, en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada l'actual situació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les específiques, es justifiquen atesa la importància que té el compliment de les normatives d'accés als centres penitenciaris a fi i efecte de preservar la seguretat en aquests establiments penitenciaris. Així mateix, el correcte manteniment dels vehicles, el manteniment de la documentació necessària així com la substitució del personal o el compliment dels horaris són condicions indispensables per realitzar una correcta execució del contracte.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

Garanties

En aquest contracte no es requereix la constitució de cap garantia definitiva a la/les empresa/es adjudicatària/es, segons prescriu l'article 107.1 de la LCSP donat que la facturació serà posterior a la prestació del servei i per tal d'optimitzar els temps d'adjudicació de l'expedient.

Barcelona, a data de les respectives signatures digitals.

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Lorena Ojalvo Bosch, Directora de Producció, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.

- Marc Pera Guarch, director de Serveis als Centres, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.

- Maria Blasi Rovira, tècnica d'assessorament jurídic, tècnic i administratiu informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.

- Neus Domènech Villén, Directora econòmica financera del CIRE donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i condicionant l 'autorització i disposició de la despesa d 'aquest contracte a l 'existència de crèdit adequat i suficient del pressupost de cadascun dels exercicis.