Ref. AJ 150/2026

Informe jurídic

Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el servei d'assegurança Cyber: seguretat a les xarxes i privacitat a les dades i responsabilitat civil derivada de la protecció de les dades (Exp. FIRA-2027-3)

Antecedents

1. Mitjançant valisa de 16 de novembre de 2026, la cap del Departament Jurídic de Fira 2000, SA sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica informe jurídic en relació al Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el el servei d'assegurança Cyber: seguretat a les xarxes i privacitat a les dades i responsabilitat civil derivada de la protecció de les dades (Exp. FIRA-2027-3). A aquest efectes s'adjunta la següent documentació:

- Informe en el que es justifiquen els aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4 de la Llei 9/2017 de contracte del sector públic en relació al contracte de referència
- Plec de clàusules administratives particulars
- Plec de prescripcions tècniques

2. EL 17 de novembre de 2026, a requeriment d'aquesta Assessoria, mitjançant correu electrònic, la cap del Departament Jurídic de Fira 2000 tramet Informe de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor als efectes de completar l'expedient.

Consideracions jurídiques

I. El contracte al qual es refereix el plec està inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) i el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (en endavant RGLCAP) i el Reial decret 817/2009 pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

II. L'article 316 de l'esmentada Llei estableix que els contractes dels poders adjudicadors que no tinguin la condició d'administracions públiques s'han de regir per les normes del títol primer del llibre tercer.

Així mateix, d'acord amb l'article 122.5 de la LCSP, l'aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars correspon a l'òrgan de contractació de Fira 2000, SA.

III. L'objecte del contracte és el servei d'una pòlissa d'assegurança CYBER: seguretat a les xarxes i privacitat a les dades i responsabilitat civil derivada de la protecció de dades.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

L'objecte del contracte no es divideix en lots, d'acord amb la justificació continguda a l'apartat A del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars (en endavant PCAP).

En compliment del que disposa l'article 28 de la LCSP, atès que es preveu l'adjudicació mitjançant procediment obert, s'ha de deixar constància en la documentació preparatòria de l'expedient, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació, de la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les i incorporar l'informe d'insuficiència de mitjans i justificatiu dels aspectes relacionats a l'article 116.4 de la LCSP.

A aquests efectes, s'adjunta a l'expedient l'informe de la cap del Departament Jurídic de Fira 2000,SA, de 16 de novembre de 2026, però es posa de manifest la manca de motivació suficient de l'elecció dels criteris de solvència, dels quals s'efectua la descripció amb els requeriments als licitadors així com de les condicions especials d'execució.

Atès l'objecte del contracte, el 16 de novembre de 2026, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor ha emès informe preceptiu favorable sobre el contingut del plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació, d'acord amb el que disposa l'article 36.2 del Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en el qual es formules diverses consideracions.

Analitzat el contingut de l'informe esmentat així com els plec de referència, es recomana tenir en compte les consideracions que es contenen i en particular, a efectes d'afavorir la concurrència i evitar que la licitació quedi deserta, caldria tenir en compte:

- La recomanació efectuada en relació l'establiment de sublímits d'indemnització diferenciats per a cadascuna de les cobertures o seccions, en els termes indicats a la consideració II de l'informe.
- La recomanació de deixar constància a l'expedient del sondeig efectuat pel corredor al mercat assegurador amb relació a les garanties, exclusions i primes, als efectes de garantir que la licitació no quedi deserta.

IV. El contracte de referència té la qualificació de contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i correspon a la categoria de serveis d'assegurances. Té, per tant, la consideració de contracte privat, d'acord amb la previsió de l'article 25.1.a) 1r de la LCSP.

El valor estimat del contracte és de 20.800€, exempt d'IVA. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada.

El contracte tindrà una durada inicial de 12 mesos. El termini de vigència es podrà prorrogar per 4 períodes de 12 mesos addicionals. El termini màxim de durada del contracte serà de 5 anys.

V. En general, les actuacions remeses corresponen al contingut i requisits que han de tenir els expedients de contractació (article 116 de la LCSP), mitjançant tramitació ordinària.

L'adjudicació del contracte es realitzarà per l'òrgan de contractació mitjançant procediment obert simplificat regulat a l'article 159 de la LCSP.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

VI. Quant al contingut, el plec de clàusules administratives particulars consta de trenta-una clàusules, 4 annexos i el quadre de característiques i, a grans trets, inclou els pactes i les condicions específiques del contracte i els altres aspectes establerts amb caràcter general per als contractes de les administracions públiques (articles 122 LCSP i 67 RGLCAP).

Tanmateix cal efectuar les següents observacions:

- La vigència inicial del termini en els termes expressats a l'apartat C del quadre de característiques del PCAP resulta confusa. Es recomana la següent redacció: *El termini inicial de vigència del contracte és des de les 0 hores del dia XXX (indicar la data) fins a les 24 hores del XXX(indicar la data).*

La remissió de la clàusula quarta del PCAP, que regula el termini de durada del contracte, a l'apartat D és incorrecta.

- L'apartat P del quadre de característiques regula la revisió de preus en cas de pròrroga. S'efectua l'advertiment que la previsió continguda en aquesta clàusula entra en contradicció amb el que preveu la clàusula trenta-cinquena del PCAP i, es recorda que la revisió de preus en els contractes de serveis només es pot preveure en els supòsits previstos a l'article 103 de la LCSP.

Es constata que l'apartat N del quadre de característiques ja preveu la possibilitat de modificar el contracte fins a un 20% per raons de sinistralitat i rendibilitat de la pòlissa.

La menció a l'article 222.1 de la LCSP en aquest apartat és incorrecte.

- L'apartat G.1.A del quadre de característiques, que regula la solvència econòmica i financera, exigeix un volum anual de negocis mínim d'una vegada i mitja el valor estimat de la licitació, quantificant-lo en 6.200,00 €. Aquesta xifra no coincideix ni amb 1,5 vegades l'anualitat mitjana (4.000,00 € x 1,5 = 6.000,00 €) ni amb el valor estimat total (20.800,00 € x 1,5 = 31.200,00 €).

- L'Apartat O del Quadre de Característiques indica: *"Cessió del contracte: No"*, però tot seguit s'indica la possibilitat que l'adjudicatari cedeixi el contracte a un tercer conforme a l'article 214 de la LCSP. Cal aclarir aquest aspecte.

- Es constata que al text del plec es fa referència a l'anterior denominació del Departament (*Departament d'Economia i Hisenda o Departament de Vicepresidència i Economia i Hisenda).* Cal revisar tot el document i seus annexos per actualitzar aquesta nomenclatura a *Departament d'Economia i Finances.*

- A la clàusula 11.12.b del PCAP es fa referència al sobre d' oferta avaluable d'acord amb criteris sotmesos a judici de valor, inexistent en aquesta licitació.

- A la Clàusula 18.2 del PCAP s'esmenta el termini d'espera suspensiu per a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, el qual no és procedent atès que el valor estimat del contracte.

VII. Aquest informe s'emet a la vista de l'article 122.7 de la LCSP, que estableix la necessitat d'informe previ del servei jurídic respecte al plec de clàusules administratives particulars, i d'acord amb el articles 4.1, apartats b) i e), de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16.1.b) del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

S'INFORMA

Favorablement el Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el servei d'assegurança Cyber: seguretat a les xarxes i privacitat a les dades i responsabilitat civil derivada de la protecció de les dades, sens perjudici de les observacions efectuades a les consideracions jurídiques III i VI d'aquest informe.

El director general

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000