Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Ref. AJ-CLT-00774-2026

Informe jurídic sobre la proposta de plecs de clàusules administratives particulars que regeixen la contractació del Servei de catalogació, consulta i préstec de la Biblioteca Bernard Lesfargues, de l'Institut Ramon Llull.

INSTITUT RAMON LLULL

Antecedents

El 27 d'agost de 2026, ha tingut entrada en aquesta Assessoria Jurídica, la proposta de contracte esmentada a l'encapçalament.

Consideracions prèvies

I. Segons consta a l'informe justificatiu del Cap de la unitat d'Administració Digital i Gestió de la Informació de l'IRL, aquesta entitat disposa de la Biblioteca Bernard Lesfargues especialitzada en traduccions a altres llengües d'obres literàries escrites originalment en català. La biblioteca es nodreix principalment de les obres que l'IRL subvenciona a través de diverses línies de concurrència pública, i també de donacions d'editorials, dels mateixos autors i algunes compres específiques per completar el fons de traduccions. Aquests llibres cal catalogar-los dins el fons de la Biblioteca.

A la vegada, la biblioteca està oberta al públic i es pot venir a consultar en hores convingudes. Però en aquest moment no disposa de servei de préstec.

Degut a la manca de personal intern, l'IRL té la necessitat de contractar el servei de catalogació, consulta i préstec a una empresa externa, ja que no disposa de personal intern dedicat a aquesta funció específica. Es reserva per a personal propi de l'IRL la gestió de les visites presencials a la biblioteca (incloses les consultes), així com la reserva de cita prèvia.

La licitació es fa per un import màxim de 67.764,69 € (IVA inclòs), i un valor estimat de 112.007,76 €, que inclou una possible pròrroga de 2 anys. Aquests imports s'han calculat a partir d'una dedicació estimada de 759 hores anuals, a raó de 16 hores setmanals, amb exclusió del mes d'agost.

La licitació es realitzarà per procediment obert, amb la confluència de criteris subjectes a judici de valor i automàtics. La durada prevista és des del 16 d'octubre de

Doc.original signat per:
Marc Serra Serrats
23/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05EJQESC3UWPO5M9SO3FPEMRC255AVSS

Data creació còpia:
23/11/2026 13:38:00

2026, o des de la data de formalització si és posterior, fins al 15 d'octubre de 2028, amb la possibilitat de 2 anys de pròrroga fins el 15 d'octubre de 2030. A aquests efectes el Consell de Direcció de l'IRL va aprovar l'acord de despesa pluriennal en data 24 de novembre de 2025.

II. D'acord amb l'article 14 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, correspon als advocats i advocades de la Generalitat destinats a les unitats departamentals l'exercici de les funcions d'assessorament que s'estableixen a l'article 16 d'aquest Reglament en relació amb l'àmbit material assignat al departament respectiu i als organismes que en depenen. D'altra banda, l'article 34 del Reglament esmentat disposa que l'assistència jurídica de les entitats de dret públic és exercida pels advocats i advocades de la Generalitat, llevat que aquestes entitats estiguin dotades de serveis jurídics propis, per disposició legal expressa o per decret del Govern.

Consideracions jurídiques

Primera.- Segons el PPT l'execució del contracte inclou entre les diverses tasques la catalogació de monografies, de buidats de revistes i d'altre material no llibre amb el programari de gestió bibliogràfica COELI. I afegeix que l'empresa adjudicatària es compromet a formar en aquest programari al seu personal.

Per altra banda, dins els criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor trobem l'atorgament de fins a 6 punts si la persona assignada al servei pot acreditar haver realitzat cursos de formació o assistit a jornades o seminaris dedicats de forma específica al sistema de gestió bibliotecària COELI.

Cal recordar que una mateixa formació no pot ser tinguda en compte simultàniament com a criteri de formació i requisit d'execució. Cal per tant establir el mínim de formació al qual està obligada l'empresa, a partir del qual es podrà valorar com a criteri d'adjudicació.

Segona.- Segons el PPT, el servei licitat ha de ser dut a terme a les instal·lacions de l'empresa contractada, contemplant l'excepcionalitat d'anar a la seu de la biblioteca presencialment per a tasques puntuals. A tal efecte l'adjudicatari haurà de disposar d'un espai degudament condicionat per oferir tota la relació de serveis previstos als plecs. I afegeix que aquest espai haurà d'estar situat a Barcelona i/o província però sense sobrepassar els 25 quilòmetres de distància des de la seu de l'Institut Ramon Llull (Avinguda Diagonal, 373, Barcelona).

Doc.original signat per:
Marc Serra Serrats
23/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05EJQESC3UWPO5M9SO3FPEMRC255AVSS

Data creació còpia:
23/11/2026 13:38:00

És evident que aquesta distància màxima de la seu de l'IRL pot restringir la participació d'algunes empreses, fet que aniria en contra els principis bàsics de la contractació pública de lliure concurrència, igualtat en la licitació i no-discriminació. Per altra banda cal dir que aquest requisit, no ve justificat a la proposta tramesa per l'IRL.

Tenint en compte el caràcter limitatiu d'aquesta condició geogràfica, cal que es justifiqui convenientment i de manera detallada la necessitat d'aquesta distància màxima concreta (i no una altra), o en cas contrari, suprimir-la dels plecs.

Tercera.- Tal i com es desprèn del mateix expedient i l'objecte del contracte, aquesta licitació deriva de la insuficiència de mitjans humans per realitzar les tasques de catalogació, consulta i préstec de la Biblioteca Bernard Lesfargues. El servei licitat haurà de ser dut a terme a les instal·lacions de l'empresa adjudicatària. Tot i que en alguns casos puntuals es requerirà la presencialitat, com la preparació de les consultes i préstecs i posterior col·locació a la lleixa d'origen, l'ordenació i col·locació del material catalogat a les prestatgeries corresponents, i la recol·locació d'ítems duplicats.

Com és sabut, la normativa i jurisprudència han vingut acceptant l'externalització per part de l'Administració, de la prestació de serveis propis. És a dir, encarregar a una empresa mitjançant la contractació pública, la realització d'un servei, fins i tot quan aquest servei estigui relacionat amb competències pròpies de l'ens públic.

Tanmateix, aquesta possibilitat no és absoluta, i en determinats casos, segons com s'executin els treballs, més enllà del que s'estableixi formalment als plecs, aquesta pràctica pot acabar derivant en una cessió il·legal de treballadors, en els termes establerts a l'article 43 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, segons el qual s'entén que s'incorre en la cessió il·legal de treballadors prevista en aquest article si es produeix alguna de les circumstàncies següents: que l'objecte dels contractes de serveis entre les empreses es limiti a una mera posada a disposició dels treballadors de l'empresa cedent a l'empresa cessionària, o que l'empresa cedent no disposi d'una activitat o d'una organització pròpia i estable, o no tingui els mitjans necessaris per exercir la seva activitat, o no exerceixi les funcions inherents a la seva condició d'empresari.

En aquest sentit cal citar la recent Sentència 682/2026, de 21 de juliol, del Tribunal Suprem, o la Sentència del TSJ de Catalunya 1691/2020, 25 de maig de 2020, en el cas BTV. Segons aquests pronunciaments judicials, es pot parlar de cessió il·legal de treballadors quan qui actua realment com a empresari no és només qui contracta, paga les nòmines o controla l'horari, sinó qui dirigeix i supervisa efectivament l'activitat diària del treballador, que en aquests casos era realment l'ens públic contractant.

Doc.original signat per:
Marc Serra Serrats
23/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05EJQESC3UWPO5M9SO3FPEMRC255AVSS

Data creació còpia:
23/11/2026 13:38:00

Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Per tant, en el cas objecte d'aquesta licitació, a l'hora d'implementar el contracte amb treballadors externs, caldrà que l'adjudicatari continuï exercint de manera real i efectiva les funcions pròpies de l'empresari, especialment pel que fa a l'organització, la direcció i el control de l'activitat laboral. No pot existir un mer control formal, sinó que aquest ha de ser efectivament real, exercint de manera autèntica les facultats empresarials. És a dir, l'Administració ha d'exercir la direcció del contracte, però no la direcció dels treballadors.

Per tant, caldria evitar en la mesura del possible: que durant l'execució del contracte el personal extern rebi ordres directes del personal de l'IRL, establint una mena de dependència jeràrquica; que els treballadors s'integrin en l'organigrama de l'ens amb tasques intercanviables amb el personal propi, arribant a realitzar-ne de no compreses a l'objecte del contracte; proporcionar-los correus corporatius, targetes o identificació assimilable al personal propi quan no sigui imprescindible, o que hi hagi una presència merament formal del coordinador de l'empresa.

En definitiva, que el contracte no tingui per objecte real la mera aportació de mà d'obra integrada en la pròpia organització administrativa i sota les seves ordres.

Conclusió

S'informa favorablement la proposta de plecs de clàusules administratives particulars que regeixen la contractació del Servei de catalogació, consulta i préstec de la Biblioteca Bernard Lesfargues, de l'Institut Ramon Llull, d'acord amb les consideracions jurídiques anteriors, i condicionat a la justificació fefaent d'allò indicat a la consideració jurídica segona.

A data de signatura electrònica, vist i plau

Marc Serra Serrats
Responsable jurídic de convenis, contractació administrativa, propietat intel·lectual i personal

Gemma Capdevila Ponce
Advocada en cap

Doc.original signat per:
Marc Serra Serrats
23/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026,
Gemma Capdevila Ponce
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05EJQESC3UWPO5M9SO3FPEMRC255AVSS

Data creació còpia: 23/11/2026 13:38:00