Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: **Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat**

Tipus: **Serveis**
Expedient: **PTOP-2027-21**
Procediment: **Obert**
Criteris d'adjudicació: L'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu. Per tal de determinar aquesta millor relació qualitat-preu, es tenen en compte els següents criteris d'adjudicació amb una puntuació total màxima de 100 punts:

- Criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: **100 punts**
  - Oferta econòmica: 49 punts
  - Altres criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: 51 punts

Títol: Serveis de redacció de projectes, assistència tècnica i coordinació de Seguretat i Salut de les actuacions del Programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria de la Generalitat de Catalunya.

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	288.480,00 €		
Pressupost licitació:	288.480,00 €	60.580,80 €	349.060,80 €
Termini d'execució :	El termini o durada del contracte és el previst per a cada lot i com a màxim fins el 31 de desembre de 2027.		

I. Justificació de la necessitat de contractar

La Unió Europea (UE) ha implementat una sèrie de regulacions i estratègies ambicioses per abordar el canvi climàtic i facilitar la transició energètica cap a una economia més sostenible. Aquests esforços estan emmarcats principalment en dos instruments clau: la Llei Europea del Clima i el Marc de Clima i Energia per al 2030.

La Llei Europea del Clima, que va entrar en vigor el juliol de 2021, estableix un objectiu jurídicament vinculant per assolir la neutralitat climàtica el 2050. Això implica reduir a zero les emissions netes de gasos d'efecte hivernacle, la qual cosa s'aconseguirà mitjançant la reducció d'emissions, la inversió en tecnologies verdes i la protecció del medi ambient natural. La llei també fixa una meta intermèdia de reduir les emissions netes en almenys un 55% per al 2030 en comparació dels nivells de 1990. A més, inclou un sistema de monitorització del progrés i la possibilitat de prendre mesures addicionals si cal.

El Marc de Clima i Energia per al 2030 estableix objectius i polítiques per reduir les emissions, augmentar l'eficiència energètica i promoure l'ús d'energies renovables. El 2023, la UE va adoptar propostes per ajustar les seves polítiques de clima, energia, transport i fiscalitat, per tal de complir amb la meta de reducció del 55% per al 2030. Aquest marc també

contempla un sistema de governança que assegura la planificació, monitorització i reporti del progrés cap als objectius climàtics.

L´estratègia de la UE també inclou plans per augmentar significativament la capacitat d´energies renovables. Per exemple, l'Estratègia d'Energia Solar de la UE cerca duplicar la capacitat solar per al 2025.

La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, aprovada pel Parlament de Catalunya té com a finalitats reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i afavorir la transició cap a una economia neutra en emissions i, posteriorment la "Ley 7/2021 , de 20 de mayo, de cambio climático y transición energètica", estableix quatre objectius mínims per a l'any 2030:

- Reduir l'any 2030 les emissions de gasos d'efecte hivernacle del conjunt de l'economia espanyola almenys en un 23% respecte de l'any 1990.
- Assolir l'any 2030 una penetració d'energies d'origen renovable en el consum d'energia final de com a mínim un 42%.
- Assolir l'any 2030 un sistema elèctric amb un 74% de generació com a mínim a partir d'energies d'origen renovable.
- Millorar l'eficiència energètica disminuint el consum d'energia primària almenys en un 39,5% respecte a la línia de base d'acord amb la normativa comunitària.

El 6 de juny de 2023, el Govern aprova el Pla d'estalvi i eficiència energètics als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la transició energètica de Catalunya, per al període 2023-2027 (GENERCAT 2023-2027).

Alguns dels principals objectius globals d'aquest Pla són:

- Reduir el consum energètic de la Generalitat de Catalunya l'any 2027 un 16,43% anual respecte del consum de l'any 2022. Aquest objectiu significaria un estalvi d'energia acumulat del 23,5% en el període 2003-2027, proper a l'objectiu europeu del 32,5% marcat per a l'any 2030.
- Es preveu una despesa estimada en eficiència energètica i energies renovables tèrmiques per un valor de 302,86 M€ en el període 2023-2027 per aconseguir l'objectiu esmentat en el punt anterior.
- Instal·lar un mínim de 168 MW d'energia solar fotovoltaica en règim d'autoconsum als edificis de l'Administració de la Generalitat de Catalunya l'any 2027, cosa que significa l'aprofitament de poc més del 50% de les superfícies útils de les cobertes dels edificis.
- Implantar el Sistema d'Informació i Monitorització Energètica de la Generalitat de Calalunya per al seguiment dels objectius d'aquest Pla i per crear i facilitar la sistemàtica de la gestió energètica (rebuda d'informació, control i gestió de les dades) al departaments i el sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, La Generalitat de Catalunya ha establert una sèrie d'objectius ambiciosos per combatre el canvi climàtic i avançar cap a una transició energètica sostenible, recollits en diverses estratègies i plans, com l' Estratègia Catalana d'Adaptació al Canvi Climàtic (ESCACC30).

L'ESCACC30 és el pla estratègic per a l'adaptació al canvi climàtic a Catalunya fins al 2030. Aquest pla conté 312 mesures concretes dissenyades per reduir la vulnerabilitat dels entorns naturals, les activitats socioeconòmiques i el territori en general als efectes del canvi climàtic. Entre les principals accions hi ha la millora de l'eficiència energètica, la promoció d'energies renovables i l'adaptació d'infraestructures crítiques.

D'acord amb aquests plans i estratègies, la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (DGIM) del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica fixa un full de ruta per la descarbonització de les infraestructures i la mobilitat des de diversos àmbits, per tal de fer front a l'emergència climàtica. Un d'aquests àmbits d'actuació és el de l'eficiència, l'autogeneració i la sobirania energètica, que fa referència a l'optimització dels consums energètics en les infraestructures viaries de gestió directe, així com la producció d'energia renovable en espais de domini públic viari.

Així, el ACORD GOV/241/2024, de 12 de novembre, aprova el Programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya, que inclou un conjunt d'actuacions que aprofiten el potencial que ofereix el domini públic de les carreteres per instal·lar plantes fotovoltaiques i generar energia verda, amb l'objectiu de generar-se el 100% de l'energia necessària per mantenir i explotar el conjunt de xarxa viaria de la seva titularitat.

Aquesta licitació, es part del desenvolupament del Programa de d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria de la Generalitat de Catalunya i està completament alineada amb els objectius del Programa i amb els objectius generals adquirits per la Generalitat de Catalunya en relació a l'eficiència energètica, la generació d'energia renovable i la descarbonització de les infraestructures de transport.

La DGIM ha impulsat l'execució d'un contracte d'actuacions d'eficiència energètica i generació fotovoltaica a diferents àmbits de la xarxa viaria de la Generalitat, amb la finalitat d'assolir els objectius específics fixats en el Programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria. Les actuacions previstes en aquest contracte es localitzen en els àmbit de Lleida, Barcelona (àrea metropolitana) i Maresme. Aquestes actuacions, incloses en un contracte d'obres, requereixen d'un suport tècnic per garantir la seva correcta execució.

Tanmateix, per continuar desenvolupant el Programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria es necessari l'estudi tècnic de viabilitat de noves actuacions en la xarxa viari, amb la finalitat d'aconseguir en el termini previst al programa, els objectius específics fixats.

Per aquest motiu es proposa aquest contracte anomenat: "**Servei de redacció de projectes, assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les actuacions del Programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria de la Generalitat de Catalunya"**, amb número d'expedient PTOP-2027-21

En tot aquest sentit, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no disposa del mitjans personals ni materials necessaris per dur a terme l'objecte d'aquest contracte, i per això i tot el que s'ha exposat que es proposa el desenvolupament d'aquest contracte

II. Determinació del preu del contracte

La licitació es realitzarà per preus unitaris, prenent com a base els preus unitaris indicats a l'apartat 5 dels plecs de prescripcions tècniques (en endavant PPT).

Aquests preus inclouen, totes les despeses vinculades a l'execució del contracte. Per al càlcul de les despeses del personal s'ha tingut en compte els preus del mercat, respectant els mínims determinats en el conveni col·lectiu d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat.

L'abonament dels treballs es realitzarà segons els preus unitaris que figurin a l'oferta del contractista.

Les unitats s'abonaran segons el temps de servei efectivament realitzat per la persona o elements de treball a qui faci esment. En el cas d'unitats de prestació mensual, si el temps fos inferior a un mes, s'abonarà la fracció resultant de dividir per trenta el nombre de dies passats entre el d'incorporació i/o marxa, i el final i/o principi de mes.

Els treballs executats s'abonaran d'acord amb el que estableix el plec corresponent, mitjançant certificacions emeses pel responsable.

L'amidament a aplicar s'ha de fer amb els criteris establerts en els apartats del PPTs.

Els costos relatius al contracte de serveis que figuren en el plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte s'han determinat a partir dels preus continguts en contractes de similars característiques impulsats per la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat.

El pressupost inclou totes les despeses directes i indirectes.

Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

III. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

IV. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris, propis de la naturalesa de l'objecte d'aquest contracte, es valora la idoneïtat del licitador per tal d'assegurar uns coneixements mínims en l'objecte de cada contracte, juntament amb la capacitat tècnica per realitzar les tasques amb la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

En el sobre únic, a més a més del preus s'han previst els següents criteris com a avaluables mitjançant fórmules:

- *Increment d'anys d'experiència laboral del equip tècnic sobre el mínim requerit*: La justificació d'aquest criteri tècnic és valorar positivament l'experiència en l'execució d'actuacions similars. Aquest criteri prioritza l'eficiència en executar el contracte

donada per l'experiència de la figura essencial del cap d'assistència tècnica/autor del projecte.

- *Compromís d'utilitzar vehicles zero emissions en tots els desplaçaments a la zona de les obres / projectes*: La justificació d'aquest criteri és la incentivació de l'ús de vehicles elèctrics per a la contribució de la descarbonització.

- *Consum d'energia elèctrica d'origen renovable*: Aquest criteri és de tipologia ambiental, i es busca promoure que l'ús d'energies renovables.

- *Càlcul de l'estimació d'emissions de CO2eq del contracte:* Aquest criteri és de tipologia ambiental i busca el coneixement pel que fa l'impacte de Petjada de Carboni de l'activitat .

- Compromís de compensació de les emissions derivades de l'execució del contracte: Aquest criteri ambiental pretén que les activitats promogudes per la DGIM siguin neutres en emissions de CO2eq.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per atorgar la puntuació als criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. Alhora que també s'especifica quina documentació acreditativa cal presentar en el mateix sobre únic. per cada criteri.

V. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "M. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VI. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP, no aplica en aquest contracte.

VII. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres,

que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:

Lot	Àmbit	Solvència econòmica
Lot 1	Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les obres del projecte PC-CGL-21039, en l'àmbit Lleida.	88.000,00 €
Lot 2	Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les obres dels projectes PC-CGC-24013A1 i PC-CGB-25031 en l'àmbit Barcelona, Àrea Metropolitana, C-58, i Girona a la C-25.	95.900,00 €
Lot 3	Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les obres dels projectes PC-CGB-22061.1, a la C-60, Parpers i PC-CGB-23028-F2, a CC Premià de la C-32.	124.200,00 €

Lot 4	Redacció de projectes constructius d'eficiència i de generació renovable a la C-55, del projecte PC-CGB-23144, a Castellbell i el Vilar, i a la C-59, PC-CGB-23141, a Palau Solità i Plegamans.	52.500,00 €

Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim:

Lot	Àmbit	Solvència tècnica
Lot 1	Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les obres del projecte PC-CGL-21039, en l'àmbit Lleida.	52.800,00 €
Lot 2	Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les obres dels projectes PC-CGC-24013A1 i PC-CGB-25031 en l'àmbit Barcelona, Àrea Metropolitana, C-58, i Girona a la C-25.	57.540,00 €
Lot 3	Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut de les obres dels projectes PC-CGB-22061.1, a la C-60, Parpers i PC-CGB-23028-F2, a CC Premià de la C-32.	74.520,00 €
Lot 4	Redacció de projectes constructius d'eficiència i de generació renovable a la C-55, del projecte PC-CGB-23144, a Castellbell i el Vilar, i a la C-59, PC-CGB-23141, a Palau Solità i Plegamans.	31.500,00 €

en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals els de conservació i manteniment de carreteres. El valor establert és com a mínim el 70% de l'anualitat mitjana del contracte. En aquest cas es considera idoni el 75% de l'anualitat del contracte.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

VIII. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

IX. Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública ambientalment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions de mitigar les emissions de gasos d'Efecte Hivernacle durant l'execució de l'actuació.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat **X.1 del Quadre de Característiques** del PCAP d'aquest contracte.

X. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

No

Angel Ramón Ramírez Llorente
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament