Barcelona

Direcció Executiva
Gerència de Drets Socials, Salut, Feminismes i LGTBI

Contracte núm. 001_25003795

En relació amb el contracte de serveis que té per objecte la gestió i dinamització de l'Espai Barcelona Cuida i Targeta Cuidadora (TC), i l'assessorament i acompanyament jurídic per a la contractació laboral en l'àmbit domèstic, amb mesures de contractació pública sostenible, s'emet el següent

INFORME

I.- Antecedents

Se sol·licita a aquest Departament de Serveis Jurídics informe relatiu a la proposta d'expedient sobre el contracte de serveis que té per objecte la gestió i dinamització de l'Espai Barcelona Cuida i Targeta Cuidadora (TC), i l'assessorament i acompanyament jurídic per a la contractació laboral en l'àmbit domèstic, amb mesures de contractació pública sostenible.

El director de Serveis de Salut i Cures de la Gerència de Drets Socials, Salut, Feminismes i LGTBI ha determinat la necessitat i idoneïtat del contracte, i la directora Executiva de Drets Socials ha resolt la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació, en compliment de l'article 28 en relació amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

II.- Naturalesa jurídica del contracte.

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona - Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat-, de conformitat amb la definició contemplada de contracte administratiu a l'article 25.1 a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes dels sector públic (LCSP) i l'article 3.2 a) que considera com a administració pública a efectes de la referida llei a les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això de conformitat amb el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

I es sotmet a la legislació de contractes del sector públic, al Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona de 31 d'octubre de 2014, publicat en el BOP de 21 de novembre (a partir d'ara, denominat "Plec de clàusules administratives generals"), i pels Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible i el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix clàusula essencial dels contractes públics municipals que les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

III.- Tipificació del contracte, objecte i procediment

El contracte es tipifica com a contracte de serveis d'acord amb allò que preceptua l'article 17 LCSP.

Atès que es tracta de serveis que es presten directament a la ciutadania encaixa dins de la tipologia especifica dels serveis que defineix l'article 312 LCSP, és a dir, aquells que "comporten prestacions directes a favor de la ciutadania".

Així mateix, es tracta d'un contracte dels inclosos a l'Annex IV LCSP, sent els seus CPV el "85300000-2, serveis d'assistència social", i el "79111000-5, serveis d'assessoria jurídica"; estan tots dos compresos dins de l'esmentat annex.

En la clàusula primera del PCAP es defineix l'objecte del contracte, i la memòria justificativa raona la divisió de l'objecte del contracte en 2 lots, d'acord amb l'article 99.3. de la LCSP:

- LOT 1: Servei de gestió i dinamització de l'Espai Barcelona Cuida i la Targeta Cuidadora
- LOT 2: Servei d'assessorament i acompanyament jurídic laboral

El procediment d'adjudicació és el procediment obert harmonitzat previst a l'article 156 LCSP amb varis criteris d'adjudicació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

IV.- Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

La clàusula 2 del PCAP estableix que el pressupost base de licitació és de **1.088.207,13 euros**, IVA inclòs, dels quals 899.344,74 euros en concepte de pressupost net i 188.862,39 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 21%.

Aquest pressupost es divideix en els següents dos lots:

Núm. Lot	**Prestacions**	**Pressupost base licitació** (IVA inclòs)
LOT 1	Gestió i dinamització Espai Barcelona Cuida i Programa Targeta Cuidadora	976.915,67 €
LOT 2	Servei d'assessorament i acompanyament jurídic laboral	111.291,46 €

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

Atès que el contracte s'adjudicarà en exercici anterior al de l'inici de l'execució, se'n sotmet l'adjudicació a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades d'aquest contracte a l'exercici corresponent.

El **valor estimat del contracte (VEC)** és de 1.946.217,05 euros, sense incloure l'IVA.

Any	VE prestació (€)	VE eventuals pròrrogues (€)	SUMA (€)	Modificacions amb increment cost	SUMA (€)
2027	450.311,63 €	- €	450.311,63 €	61.322,82 €	511.634,45 €
2028	449.033,11 €	- €	449.033,11 €	87.483,27 €	536.516,38 €
2029	- €	449.033,11 €	449.033,11 €	- €	449.033,11 €
2030	- €	449.033,11 €	449.033,11 €	- €	449.033,11 €
Total	**899.344,74 €**	**898.066,22 €**	**1.797.410,96 €**	**148.806,09 €**	**1.946.217,05 €**

Ens trobem davant d'un contracte de serveis de l'annex IV el VEC del qual és igual o superior a 750.000,00 euros per la qual cosa es subjecta a regulació harmonitzada, de conformitat amb el que estableix l'article 22.1.c de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic i l'Ordre HAC/1517/2025, de 18 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2026.

V. Terminis d'execució

La durada del contracte serà de 24 mesos comptadors des de l'1 de gener de 2027 o bé des de l'endemà de la data de formalització del contracte, si aquesta fos posterior. Es contempla pròrroga de 24 mesos més.

La durada total del contracte incloent les eventuals pròrrogues serà de 4 anys.

La durada del contracte es podrà prorrogar per acord de l'òrgan de contractació. La o les pròrrogues seran per períodes de 6 ó 12 mesos. Atenent la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

VI. Requisits de capacitat i solvència

El PCAP en la clàusula 7 fixa els concrets requisits de capacitat i solvència que hauran de tenir els licitadors per optar a l'adjudicació del contracte, els quals es consideren adequats i proporcionats a

l'objecte del contracte, i per tant ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert.

Sent d'aplicació els articles 65 i següents i 71 de la LCSP.

VII. Criteris de valoració de les ofertes

De conformitat amb el que estableixen els articles 145 i següents de la LCSP s'han incorporat al PCAP mitjançant la clàusula 10 els criteris de valoració de les ofertes, en concret en l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació d'acord amb el 145.3 g) de la LCSP.

L'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per l'aplicació de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gaseta del dia 16 de març de 2018, en general, la puntuació del preu no serà superior al 35% de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.

En conseqüència, atenent que la puntuació màxima del preu s'ha fixat en 20 punts en la clàusula 10 del PCAP, es dona compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquest mateix apartat 9 de la Instrucció estableix que la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60 per cent de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.

En aquest sentit la clàusula 10 a l'apartat de "criteris d'adjudicació avaluables automàticament" fixa la puntuació mínima d'aquesta classe de criteris d'adjudicació en 60 punts dels 100 punts totals (pel LOT 1), i en 70 punts dels 100 punts totals (pel LOT 2).

En conseqüència es dona compliment a allò establert a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

D'acord amb l'article 145.4 LCSP, i atès que, com hem indicat anteriorment es tracta d'un servei dels inclosos en l'Annex IV LCSP, els criteris d'adjudicació relacionats amb la qualitat han de representar almenys el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes. Aquest requisit també es compleix per tal com tots els criteris d'adjudicació previstos en la clàusula 10 PCAP són relacionats amb la qualitat, llevat únicament del preu (que té un pes, com ja s'ha referit en aquest mateix apartat de l'informe, del 35%).

VIII. Garantia

En la clàusula 14 del PCAP, s'estableix l'obligació de l'empresa seleccionada amb la millor oferta de constituir una garantia definitiva, d'acord amb el que preveu l'article 107.1 i concordants de la LCSP, tal com es detalla:

- Per al Lot 1, la garantia definitiva consistirà en la suma del 5 per cent, del preu ofert corresponent a la part fixa del pressupost, IVA exclòs, més el 5 per cent del pressupost base de licitació

corresponent a la part de preus unitaris, IVA exclòs. La part de la garantia dels preus unitaris ascendeix a 4.864,20 euros.
Per al Lot 2, la garantia definitiva consistirà en el 5 per 100 del preu ofert, IVA exclòs.

D'altra banda, la clàusula 22 del PCAP estableix que un cop efectuada la recepció o conformitat de del contracte s'acordarà la liquidació en el termini de trenta dies a comptar des de la data de l'acta de recepció. No s'estableix termini de garantia per les raons que s'indiquen en l'informe de necessitat, bàsicament pel fet que les prestacions objecte del contracte es realitzen i són comprovades amb anterioritat a la presentació i abonament de les factures.

IX. Condicions especials d'execució

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre i en el sentit previst al Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible publicat en la Gaseta municipal del dia 28 d'abril.

D'acord amb l'article 122.3 *bis* LCSP, en la clàusula 20.1.1. (apartats 8 i 9) PCAP s'incorporen condicions especials d'execució dirigides a la promoció de la igualtat de tracte i no discriminació per raó d'orientació sexual, identitat sexual, expressió de gènere i característiques sexuals.

D'acord amb la Instrucció per al foment de la contractació laboral diversa per raons de representativitat i d'eficàcia dels contractes de serveis d'atenció a les persones a través de la definició i aplicació de clàusules socials en els plecs o documents que regeixen les licitacions de l'Ajuntament de Barcelona i el seu Grup Municipal, s'estableix en la clàusula 20.1.1.12 PCAP l'obligació per a l'empresa contractista de garantir la contractació i incorporació en el servei d'un mínim de persones treballadores amb coneixements lingüístics i d'orígens culturals diversos del 30% sobre el total de les persones que executaran el contracte.

X. Modificacions

La clàusula 21 del PCAP estableix quines són les causes previstes que permetrien modificar-ne el contracte. Queden suficientment explicitats quins són els supòsits que podrien donar lloc a aquestes modificacions, d'acord amb el que estableixen els articles 204 i concordants de la LCSP; i s'estableixen uns límits màxims d'aquestes modificacions en un increment del 20% del preu inicial del contracte.

Així mateix, es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i la seva formalització en document administratiu.

XI. Subcontractació i cessió del contracte

La clàusula 23 del PCAP preveu la subcontractació de la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als article 215 i 216 LCSP.

En aquesta mateixa clàusula 23, s'estableixen determinades prestacions del contracte com a "tasques crítiques", d'acord amb el que estableix l'article 215.2.e) LCSP, per les raons que s'indiquen en l'informe de necessitat i idoneïtat (apartat 16è).

No obstant, en la clàusula 24 del PCAP s'estipula que resta prohibida la cessió del contracte.

XII. Publicitat i Recursos

El 19 de gener de 2026 es va publicar un anunci d'informació prèvia per tal de donar a conèixer la intenció de l'òrgan de contractació de licitar el servei objecte d'aquest informe.

L'anunci de la licitació es publicarà mitjançant anunci en el perfil del contractant i en Diari Oficial de la Unió Europea, establert en la clàusula 6 del PCAP i d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP.

La clàusula 9, apartat tercer, en relació a la presentació de proposicions i documentació estableix que el termini per a la presentació de la documentació exigida serà de 15 dies naturals a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant i que l'anunci en el perfil del contractant indicarà la data final del termini de presentació de proposicions. Aquest termini és conforme amb el que estableix l'article 156.3.a de la LCSP, atès que a la data de l'emissió del present informe fa menys de 12 mesos de la seva publicació i més de trenta-cinc dies.

El contracte que es licita és un contracte de serveis el valor estimat del qual supera els cent mil euros i en conseqüència serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació d'acord amb el que s'estableix a l'article 44.1 a).

Consta a la clàusula 28 del PCAP el règim de recursos que regiran el contracte.

XIII. Expedient de contractació

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116-120 LCSP, en relació amb la DA3a del mateix text legal, en el present expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'acredita:

I) L'elecció del procediment de licitació.
II) La classificació que s'exigeixi als participants.
III) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.

IV) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals.
V) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
VI) La insuficiència de mitjans personals de l'Administració contractant.
VII) La decisió de dividir en dos lots l'objecte del contracte.

XIV. Intervenció

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'art. 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, així com l'article 17 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

XIV. Òrgan competent

D'acord amb el decret de delegació de l'Alcaldia de data 17 de juny de 2023, l'òrgan competent per a l'aprovació de l'inici del present expedient de contractació així com dels plecs de clàusules i l'adjudicació del contracte objecte d'aquest informe és la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona, atès que el valor estimat del contracte (1.946.217,05 euros) i la seva durada màxima (4 anys, amb eventuals pròrrogues i modificacions incloses).

XV. Conclusions

En base al que s'ha exposat, i d'acord amb l'article 117 i la DA3a de la Llei 9/2017, s'informen favorablement els plecs així com l'expedient de contractació.

Barcelona, data de la signatura electrònica

Roger Fibla Costa
Secretari delegat