Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DEL INTERIOR

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE DIRECCIÓ D'EXECUCIÓ, COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT EN FASE EXECUTIVA I EL CONTROL DE QUALITAT DE L'EDIFICACIÓ, PER A LA REHABILITACIÓ ENERGÈTICA INTEGRAL DELS EDIFICIS POLICIALS DE BALAGUER, TÀRREGA I MORA D'EBRE.

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

1 Objecte del contracte

L'objecte és contractar els serveis de direcció d'execució, coordinació de seguretat i salut en fase executiva i el control de qualitat de l'edificació per a la rehabilitació energètica integral dels edificis policials de Balaguer, Tàrrega i Mora d'Ebre.

Es tracta d'un contracte de serveis d'assistència tècnica a l'execució d'obres.

El termini d'execució del contracte és des del 1 de gener de 2027 o, de la data de signatura del contracte si aquesta fos posterior, fins el 31 de desembre de 2027.

2 Justificació de la necessitat

El Departament d'Interior està compromès amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible 2030 de l'ONU, per assolir la descarbonització de les emissions directes de GEH l'any 2030, tot apostant per l'eficiència i les solucions renovables.

La Transició Energètica és un eix estratègic de país i es tradueix en diversos projectes i iniciatives on el Departament d'Interior hi treballa o disposa d'infraestructures. El Departament d'Interior, en concret la Direcció General de Policia (en endavant DGP), és responsable de l'estat del parc immobiliari actual, corresponent als edificis policials distribuïts pel territori de Catalunya.

Els PGE Presupuestos Generales del Estado contemplen una partida de 25 M€ per ser transferida en forma de subvenció a la Generalitat de Catalunya, amb el concepte de "**Actuaciones de transición energètica en edificacions del Cuerpo de Mossos de Esquadra**" (BOE Núm 308 de sábado 24 de diciembre de 2022, Sec.I. Pág. 181396). Aquesta transferència ja s'ha fet efectiva. A càrrec d'aquesta partida, també s'està executant, entre altres, una actuació d'instal·lació d'infraestructures de recàrrega per vehicles elèctrics, amb una despesa prevista de 7,6 M€.

Ja han estat determinades les actuacions i inversions en els edificis policials per implementar aquesta dotació econòmica extraordinària.

Els serveis objecte del contracte proposat i descrits al plec de prescripcions tècniques que regeixen el contracte estan inclosos dins d'aquests 25 M€. El cost de les obres a dirigir i coordinar objecte d'aquesta licitació també estaran incloses dins d'aquests 25 M€, però no són objecte de la present licitació.

Com a objectiu específic **cal assolir una reducció mínima del 30% de consum d'energia primària en cadascun dels edificis.** Per aquesta raó, cal abordar l'actuació com una rehabilitació energètica integral que incideix en el següents aspectes:

- Millora de l'envolupant i de l'aïllament: façanes, finestres, tancaments, cobertes, etc.
- Eliminació de combustibles fòssils (gas natural).
- Implantació de sistemes de producció tèrmica renovable: aerotèrmia d'alta eficiència i/o geotèrmia.

La unitat de Planificació i Infraestructures del Departament d'Interior no compta amb el personal ni amb els recursos necessaris per dur a terme aquestes tasques, en els termes establerts per la legislació d'aplicació, per tant és necessari contractar aquests serveis a

empreses especialitzades en aquestes matèries, donant així compliment als requeriments específics de direcció d'execució, coordinació de seguretat i salut en fase executiva i el control de qualitat de l'edificació de les obres a executar.

3 Procediment de licitació

Per la naturalesa i l'import estimat de licitació del contracte objecte, es tramitarà la licitació mitjançant un procediment anticipat obert simplificat de serveis no subjecte a regulació harmonitzada i condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient.

4 Classificació i criteris de solvència econòmica i financera i tècnica o professional

4.1 Criteris de solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera de les empreses que optin a l'adjudicació s'ha d'acreditar d'acord amb el previst a la LCSP de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives i que són proporcionats per a l'import del contracte.

4.2 Solvència tècnica o professional

Addicionalment a aquests requisits de solvència, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, i per tal de garantir la qualitat, s'estableix com a obligació contractual essencial l'adscripció dels mitjans personals següents, amb els requisits de titulació i experiència mínims previstos a la clàusula 5.3 del plec de prescripcions tècniques que regeix el contracte:

- Director d'execució.
- Coordinador de seguretat i salut en fase executiva.

5 Criteris de valoració d'ofertes

Els criteris per determinar la millor relació qualitat-preu de les ofertes es basen, en la seva totalitat, en paràmetres objectius (100 punts).

5.1 Oferta econòmica

Es puntuarà amb **49 punts** l'empresa que ofereixi el millor preu.

La fórmula a emprar per valorar les proposicions econòmiques és l'establerta a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública

$$P_v = [1 - \left(\frac{O_v - O_m}{I_L} \times \frac{1}{VP}\right)] \times P$$

- P_V = Puntuació de l'oferta a valorar
- P = Màxima puntuació per criteri objectiu econòmic
- O_m = Oferta millor, expressada en euros.
- O_v = Oferta a valorar, expressada en euros.
- I_L= Import de licitació, expressat en euros.

- VP= Valor de ponderació (1)

5.2 Criteris tècnics de valoració objectiva

Els criteris tècnics es puntuaran fins a un màxim de **51 punts**.

Per tal de procurar assolir una millor qualitat dels serveis de les actuacions encomanades es contemplen millores relacionades amb l'experiència del personal posat a disposició del contracte en serveis similars, en l'àmbit de projectes per a l'Administració Pública i/o per entitats privades, per sobre del mínim establert a la clàusula 5.3 del Plec de prescripcions tècniques, concretament:

- Experiència del Director d'execució (màxim de **30,00 punts**).
- Experiència i formació complementària del Coordinador de seguretat i salut en fase executiva (màxim de **21,00 punts**).

Per procurar no adjudicar el contracte a ofertes inviables, s'han establert criteris per determinar ofertes en presumpció d'anormalitat.

Justificació de la valoració acumulativa dels criteris tècnics

Una mateixa actuació podrà ser considerada en més d'un dels subcriteris tècnics aplicables a la persona proposada com a director o directora d'execució, sempre que compleixi de manera independent i acreditada els requisits específics establerts per a cadascun.

Aquesta possibilitat no comporta una doble valoració del mateix mèrit, atès que cada subcriteri avalua una dimensió qualitativa diferenciada de l'experiència professional:

a) el nombre d'actuacions addicionals valora l'amplitud i la reiteració de l'experiència específica en obres de naturalesa similar a les que constitueixen l'objecte del contracte;

b) l'execució de les obres amb manteniment total de l'activitat ordinària de l'edifici valora la capacitat de planificar i dirigir els treballs sense interrompre ni alterar l'activitat principal de l'immoble;

c) l'experiència en edificis o equipaments de complexitat tècnica i funcional valora la capacitat d'actuar en entorns sotmesos a requeriments especials de seguretat, control d'accessos, continuïtat del servei i compatibilització dels treballs amb l'activitat de l'edifici.

Per tant, una actuació que reuneixi simultàniament diverses d'aquestes característiques podrà obtenir la puntuació corresponent en cadascun dels subcriteris que compleixi, ja que aquests valoren aptituds, condicionants d'execució i coneixements professionals diferents, tots vinculats directament amb les necessitats del contracte.

En cap cas una mateixa actuació podrà computar més d'una vegada dins d'un mateix subcriteri, ni podrà rebre puntuació si no s'acrediten separadament tots els requisits exigits per al subcriteri corresponent.

6 Condicions especials d'execució

L'empresa adjudicatària aplicarà bones pràctiques ambientals: mesures d'estalvi d'aigua, de minimització, separació i gestió correcta dels residus generats, i d'estalvi i eficiència energètica en la il·luminació i la climatització, i ús d'equips informàtics de baix consum energètic, que compleixin els criteris de la certificació Energy Star, en els centres de treball on es durà a terme l'execució del contracte a excepció de l'indret on s'executa l'obra.

Aquesta condició s'indicarà per mitjà d'un certificat signat per un tècnic competent on s'indica com s'ha procedit a l'hora d'aplicar els criteris bones pràctiques ambientals i el seu seguiment, a entregar abans del 30 de novembre de 2027.

Durant l'execució del contracte es prioritzarà realitzar de forma telemàtica les reunions de coordinació entre el Departament i l'adjudicatari/ària a fi d'evitar desplaçaments innecessaris i reduir les emissions de CO_2 (previst a la clàusula 5.1 del PPT).

7 Obligacions contractuals essencials

Són condicions contractuals essencials les següents, segons el que disposa l'article 76.2 de la LCSP:

- La posada a disposició dels mitjans personals establerts a la clàusula 5.3 del Plec de prescripcions tècniques o, si s'escau, superiors quan s'hagin ofert per l'empresa adjudicatària;
- Garantir la confidencialitat sobre la informació de qualsevol tipus que pugui obtenir amb motiu del compliment de les obligacions objecte del contracte, especialment en el referent a la informació gràfica.

8 Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte

8.1 Determinació del pressupost

Per determinar l'import de licitació per cada projecte, s'ha fet a partir dels mòduls econòmics d'edificació aplicats per Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

Aquests mòduls d'obra, que varien segons les dimensions de l'edifici i les característiques de l'actuació, donen un import de licitació del Preu d'Execució Material d'obra, en endavant PEM d'obra, a partir de la superfície i el tipus d'actuació. Tenint en compte que aquestes actuacions no són d'obra nova sinó reformes en edificis existents, es fa determinació del PEM de l'obra (IVA exclòs) de les actuacions que caldrà fer.

Aquesta primera aproximació consisteix en prendre l'import de reforma com un factor d'entre el 25 i el 30% sobre l'import d'obra nova, segons la superfície en cada cas.

A partir de l'import del PEM de l'obra, s'obté el Preu d'Execució del Contracte de l'obra, en endavant PEC d'obra, que inclou les despeses de materials, les despeses de mà d'obra, les despeses generals (13%) i el benefici industrial (6%).

Aquest PEC de l'obra a realitzar és el que es pren com a base per determinar les tres parts previstes en aquest expedient. Com els honoraris són lliures, s'ha pres una aproximació

prenent com a base els criteris aplicats per Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

Els imports previstos per la direcció d'execució, la coordinació de seguretat i salut en fase executiva i el control de qualitat de l'edificació es quantifiquen en un 4,00% del PEC de l'obra.

Aquest 4,00% es distribueix en un 2,25 % corresponent a la tasca 1 (Direcció d'execució), un 1,00 % a la tasca 2 (Coordinació de seguretat i salut en fase executiva) i un 0,75 % a la tasca 3 (Control de qualitat).

8.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

El pressupost es composa d'una part associada a la direcció d'execució (DE=2,25% del PEC de l'obra), una altra part associada a la coordinació de seguretat i salut en fase executiva (SS=1,00% del PEC de l'obra) i una tercera part al control de qualitat de l'edificació (CQ=0,75% del PEC de l'obra)

Regió Policial	S (m2)	Any construcció	PEC-execució (IVA exclòs)	DE (IVA exclòs)	SS (IVA exclòs)	CQ (IVA exclòs)	Pressupost licitació (€) (IVA exclòs)	IVA 21%	Preu base licitació (IVA inclòs)
BALAGUER	1.187,00	1999	616.316,91	13.867,13	6.163,17	4.622,38	24.652,68	5.177,06	29.829,74
TÀRREGA	1.152,00	1998	607.831,76	13.676,21	6.078,32	4.558,74	24.313,27	5.105,79	29.419,06
MORA EBRE	1.062,00	2008	751.586,87	16.910,70	7.515,87	5.636,90	30.063,47	6.313,33	36.376,80
RP Ponent i RP Terres de l'Ebre	3.401,00		1.975.735,54	44.454,04	19.757,36	14.818,02	**79.029,42**	16.596,18	95.625,60

Els imports de licitació es determinen a partir del pressupost d'execució per contracte de l'obra, en endavant PEC de l'obra.

Els imports previstos de Pressupost Base de Licitació per la direcció d'execució, la coordinació de seguretat i salut en fase executiva i el control de qualitat de l'edificació es quantifiquen en un 4,00% del PEC de l'obra. Aquest percentatge és el que aplica Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU en les seves licitacions.

Aquest Pressupost Base de Licitació comprèn tots els costos directes i indirectes del contracte.

8.3 Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

El contracte no preveu modificacions ni pròrrogues. Per tant, el valor estimat del contracte (VEC) és de 79.029,42 € (IVA exclòs).

Regió Policial	Pressupost licitació (€) (IVA exclòs)	IVA 21%	Preu base licitació (IVA inclòs)
RP Ponent i RP Terres de l'Ebre	**79.029,42**	16.596,18	95.625,60

9 Justificació del motiu pel qual no es divideix en lots

Els serveis de direcció d'execució, coordinació de seguretat i salut i control de qualitat de les obres de millora de l'eficiència energètica dels 16 edificis policials s'han estructurat en quatre expedients diferenciats, corresponents a agrupacions territorials funcionalment coherents.

Aquest expedient correspon a les actuacions emplaçades territorialment a la Regió de Ponent i Terres de l'Ebre

Aquesta configuració respon a criteris tècnics i organitzatius basats en la proximitat geogràfica dels edificis, la seva adscripció territorial, la simultaneïtat prevista de les obres i la continuïtat amb l'organització territorial utilitzada en la fase de redacció dels projectes. L'agrupació permet que un mateix equip tècnic gestioni de manera coordinada les actuacions del seu àmbit, optimitzant els desplaçaments i les visites d'obra i aplicant criteris homogenis de direcció d'execució, seguretat i salut i control de qualitat.

Alhora, cadascuna de les quatre agrupacions constitueix una unitat de gestió tècnica autònoma, ja que el correcte seguiment de les obres d'un àmbit no requereix que sigui assumit pel mateix equip responsable de les actuacions situades en els altres àmbits. Per aquest motiu, no existeix una necessitat tècnica d'integrar els serveis dels 16 edificis en un únic contracte.

D'altra banda, no es considera adequada la divisió en lots dins de cadascun dels quatre expedients, atès que comportaria la intervenció de diferents equips en obres territorialment agrupades i executades de manera simultània o temporalment coincident. Aquesta fragmentació incrementaria les necessitats de coordinació i podria generar criteris divergents en la direcció d'execució, la coordinació preventiva, la gestió d'incidències i el control de qualitat.

La unitat contractual dins de cada àmbit permet, en canvi, disposar d'una interlocució tècnica coordinada, una programació conjunta de les visites i una aplicació homogènia dels criteris i protocols de seguiment.

En conseqüència, la configuració adoptada respon a un criteri tècnic coherent d'autonomia de gestió entre els quatre àmbits territorials i unitat de gestió dins de cadascun d'ells, basat en criteris objectius i verificables vinculats a la correcta i eficient execució dels serveis

10 Altres aspectes de la licitació

10.1 Clàusules ambientals

L'empresa adjudicatària aplicarà bones pràctiques ambientals: mesures d'estalvi d'aigua, de minimització, separació i gestió correcta dels residus generats, i d'estalvi i eficiència energètica en la il·luminació i la climatització, i ús d'equips informàtics de baix consum energètic, que compleixin els criteris de la certificació Energy Star, en els centres de treball on es durà a terme l'execució del contracte.

Durant l'execució del contracte es prioritzarà realitzar de forma telemàtica les reunions de coordinació entre el Departament i l'adjudicatari/ària a fi d'evitar desplaçaments innecessaris i reduir les emissions de CO_2 (previst a la clàusula 5.1 del PPT).

Aquestes obligacions constitueixen condicions especials d'execució del contracte.

10.2 Penalitats

S'aplicaran penalitats per demora en l'execució, d'acord amb l'article 193 de la LCSP i per situacions d'incompliment d'obligacions contractuals la resta de penalitats es troben definides a l'apartat corresponent del PCAP

Els imports a aplicar, en cas d'incompliment parcial, seran els següents:

Regió Policial	Pressupost licitació (€) (IVA exclòs)
BALAGUER	24.652,68
TÀRREGA	24.313,27
MORA EBRE	30.063,47
RP Ponent i RP Terres de l'Ebre	**79.029,42**

Signatura

Responsable de Planificació i Infraestructures

Vist i plau

Director General de Policia