CODI DE BONES PRÀCTIQUES EN LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT D'UNIFORMITAT PER AL PERSONAL DE LES EXPLOTACIONS DE L'ÀREA DE TURISME I MUNTANYA DE FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

(CONDICIONS D'OBLIGAT COMPLIMENT EN L'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE)

Previ

Aquest Codi de Bones pràctiques s'ha elaborat *ad hoc* per formar part integrant de les condicions d'execució del contracte regulador del Subministrament d'uniformitat per al personal de les explotacions de l'àrea de Turisme i Muntanya de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya.

FGC ha impulsat un projecte aquest any 2019 per definir un nou model de contractació socialment responsable, en el qual, partint de les previsions que conté la regulació de contractació pública, pretén dotar, de forma gradual a la seva contractació, de les garanties necessàries que assegurin que les seves condicions s'emmarquen en un model social i mediambiental sostenible, afavorint la protecció d'aquells drets essencials i col·lectius que mereixen especial protecció i potenciant un model de referència en el sector públic.

1. Introducció

La contractació del subministrament d'uniformitat per al personal de les explotacions de l'àrea de Turisme i Muntanya confereix un marc d'actuació idoni per poder incorporar mecanismes que permetin assegurar la protecció de determinats drets i obligacions que conflueixen en l'execució del contracte.

L'abast del contracte incorpora la fabricació de les peces que formaran part de la uniformitat.

FGC, a través d'aquest Codi, vol assegurar dotar de mecanismes concrets i efectius en l'execució del contracte que permetin comprovar que en tota la cadena de fabricació s'han respectat els drets dels treballadors i complert les obligacions pròpies del fabricant, sense que s'hagin vist vulnerats drets humans i, en especial, els drets del nen reconeguts i protegits a nivell mundial.

Per aquest motiu, les condicions previstes en aquest Codi s'estableixen com a obligacions essencials del contracte que s'adjudicarà a través del corresponent procediment de licitació, operant com a garantia addicional al respecte dels drets dels treballadors que intervenen en la cadena de fabricació i, en especial, el dels treballadors que intervenen en el procés de fabricació.

Com a punt de partida important en aquesta contractació, és establir determinades mesures que puguin garantir que l'empresa adjudicatària respectarà en l'execució del contracte no només la normativa estatal/nacional que li és d'aplicació, sinó també les previsions i regulació

que es conté en els Convenis de la OIT que han estat ratificats pel seu Estat, així com els Drets Humans i els Drets dels Nens, amb l'àmbit i condicions que es detallen en aquest Codi.

2. Marc normatiu de referència

S'estableix com a marc normatiu de referència, per l'execució del contracte, apart del que és d'aplicació a la contractació pública, el compliment de les següents normes:

a) Declaració de Drets Humans de les Nacions Unides (ONU)
b) Convenció sobre els Drets del Nen (ONU)
c) Convenis de l'Organització Internacional del Treball (OIT) ratificats per Espanya, dels que es destaquen:

   - C029- Conveni sobre el treball forçós
   - C100- Conveni sobre igualtat de remuneració
   - C111- Conveni sobre la discriminació (treball i ocupació)
   - C138 – Conveni sobre l'edat mínima
   - C001 – Conveni sobre les hores de treball
   - C104 – Conveni sobre el descans setmanal

d) Normativa laboral aprovada i en vigor a l'Estat espanyol en matèria laboral

Aquesta normativa és el marc de referència obligatori del contracte, en especial en el procés de fabricació, esdevenint el seu respecte i compliment, una condició essencial del contracte.

El compliment de la normativa indicada és la base i punt de partida de la contractació d'un tercer amb Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya. La gestió de serveis públics i la seva condició d'entitat pública fan que la contractació d'FGC esdevingui una oportunitat per assegurar obtenir condicions de millora social i ambiental, que permetin obtenir resultats amb una elevada qualitat social, superant un model basat únicament en la rendibilitat econòmica. Es posa, així, en valor, les condicions dels treballadors i de les condicions del contracte (en relació al respecte al medi ambient) per fer un retorn a la societat d'una part dels recursos públics gestionats.

En aquest sentit, l'incompliment d'aquestes condicions podrà comportar pel contractista la imposició de greus penalitzacions que podran, inclús, limitar el seu accés a noves contractacions amb FGC, d'acord amb el que es disposa en aquest Codi.

3. *Condicions inicials mínimes*

Aquest Codi de Bones pràctiques forma part integrant de la contractació del Subministrament d'uniformitat i complements per al personal de Línies Metropolitanes de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya.

Les condicions previstes en el mateix es consideren condicions essencials del contracte, el que comporta que la seva vulneració podrà suposar l'aplicació de penalitzacions al contractista que podran suposar, d'acord amb les previsions indicades en aquest Codi, la resolució del contracte, en determinats casos.

En el cas de que l'empresa tingui la intenció de subcontractar la fabricació, haurà d'indicar expressament aquest aspecte a la seva oferta i identificar al subcontractista, així com al taller en el que es farà la fabricació (ubicació, etc.), abans de l'adjudicació. Queda prohibida expressament la subcontractació del procés de fabricació a un tercer. És a dir, identificada l'empresa que faci el procés de fabricació (sigui el contractista o un tercer al que subcontractista), aquest procés de fabricació no podrà ser subcontractat, essent aquesta una obligació essencial del contracte.

Tots els licitadors hauran de presentar, en la documentació inicial de la licitació (sobre A) una declaració, segons el model que consta a la licitació, acceptant aquest Codi i el compromís del seu compliment al llarg de l'execució del contracte.

Abans d'adjudicar el contracte, el contractista haurà de presentar, també, aquesta declaració, signada per l'empresa que realitzarà la fabricació (en el cas de no coincidir amb el contractista, a través de subcontractació). En el cas de no presentar aquesta declaració, havent estat requerit a l'efecte, la notificació d'oferta que ha presentat una millor relació qualitat-preu quedarà sense efecte, l'oferta presentada per aquesta empresa no es tindrà en compte per no complir amb les condicions mínimes per poder ser adjudicatària i es procedirà a notificar a la següent empresa, com la que ha presentat l'oferta amb una millor relació qualitat-preu.

4. *Procés de verificació*

Al llarg de l'execució del contracte i, en especial, del procés de fabricació, es podran realitzar diferents processos de verificació de les condicions socials i ambientals de l'execució del contracte i, en especial, del compliment de les condicions previstes en aquest Codi.

Es fixen, com a exemple indicatiu, sense que les que es detallen a continuació s'entenguin com a *numerus clausus* els següents processos de verificació:

a) Procés de verificació interna (contractista)

El contractista podrà realitzar auditories internes (a iniciativa pròpia o a petició d'FGC) en les que es constati el compliment de les condicions d'aquest Codi, a partir d'elements, ítems, valors i qüestionaris que es podran definir a l'efecte (amb la validació d'FGC).

b) Procés de verificació externa (FGC)

FGC podrà realitzar els processos que consideri necessaris per verificar el compliment de les condicions previstes en aquest Codi.

A tal efecte, el contractista estarà obligat a deixar accedir a les instal·lacions en les que es realitzin els processos de fabricació, per tal que es pugui avaluar el nivell de compliment.

Aquesta auditoria es farà a les hores i dies que determini FGC, podent en tot cas, per acreditar el compliment efectiu, fer entrevistes directes amb els treballadors (de qualsevol categoria i situació en la cadena de comandament del procés de fabricació).

Aquests processos es podran realitzar tant a l'inici del contracte (per verificar el compliment de les condicions, del taller/fàbrica especialment, abans d'iniciar el procés de fabricació), així com complementar-les amb auditories de seguiment.

Amb els resultats obtinguts d'aquests processos, es podran donar les següents situacions:

(i) Identificació d'elements/processos/conductes a esmenar/corregir (aquelles que no comportarien per si mateixes un incompliment però que si no es corregeixen, podrien derivar-ne. En aquests casos, FGC farà una proposta de recomanació/reajustament i un termini per adaptació del contractista. Si transcorregut aquell termini, s'han adoptat mesures correctores o mecanismes que evitarien l'incompliment, FGC tancarà la incidència, continuant l'execució del contracte.

(ii) Identificació d'elements/processos/conductes que contravenen o incompleixen el Codi. En aquests casos, FGC iniciarà un procediment per incompliment, donant un termini al contractista per presentar les al·legacions que corresponguin, així com els mecanismes de solució. Finalment, valorada la situació de cada cas, així com la

proposta del contractista, FGC aplicarà la penalització que correspongui, segons la qualificació de l'incompliment (lleu, greu o molt greu).

5. Règim d'incompliments i penalitzacions

L'incompliment de les condicions previstes en aquest Codi comportarà la tramitació d'un expedient per incompliment, en el marc del contracte.

Els incompliments seran qualificats com a lleu, greus i molt greus, atenent a la incidència, impacte i gravetat. D'acord amb la seva tipologia, s'aplicaran penalitzacions greus, lleus o molt greus.

En tot cas seran qualificats com a molt greus els relacionats amb l'incompliment de les normes essencials que s'enumeren en aquest Codi.

La penalització aplicable en el cas d'una infracció qualificada com a molt greu podrà comportar la resolució del contracte, amb la imposició d'una indemnització pels danys i perjudicis causats, així com la compensació per la part del contracte pendent d'executar, juntament amb la imposició d'una prohibició per contractar amb FGC entre 5 i 10 anys.

6. Clàusula de tancament

La creació d'un model de contractació socialment responsable, que posi l'èmfasi en el respecte dels drets dels treballadors, en afavorir la igualtat social rebutjant les desigualtats i que fomenta un món sostenible, compromès amb les condicions climàtiques, vol posar en valor tots aquells aspectes importants dels contractes que poden quedar en un segon pla en els casos en els que només es tingui present el valor econòmic de la contractació.

En aquest sentit, aquest Codi és un dels mecanismes que FGC posa a disposició de la contractació, donant valor a aquella part essencial de les prestacions.

Barcelona, 15 de juliol de 2019

Equip del Comitè de Responsabilitat Social

Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya