Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic

Unitat promotora: **Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat**

Tipus: **Obres**
Expedient: **PTOP-2027-20**
Procediment: **Obert**
Criteris d'adjudicació:

- Criteris d'avaluació no avaluables mitjançant fórmules: **20 punts**
- Criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: **80 punts**
  - Oferta econòmica: 50 punts
  - Altres criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: 30 punts

Títol: Execució d'actuacions d'eficiència energètica i de generació d'energia renovable a la xarxa de carreteres, dins del programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria de la Generalitat de Catalunya.

	Pressupost	*Import total IVA*	*Pressupost amb IVA*
Valor estimat del contracte:	**5.591.298,74 €**		
Pressupost licitació :	**4.659.415,62 €**	**978.477,28 €**	**5.637.892,90 €**
Lot 1:	1.395.420,27 €	293.038,26 €	1.688.458,53 €
Lot 2:	366.221,83 €	76.906,58 €	443.128,41 €
Lot 3:	1.583.270,36 €	332.486,78 €	1.915.757,14 €
Lot 4:	937.590,26 €	196.893,95 €	1.134.484,21 €
Lot 5:	376.912,90	79.151,71 €	456.064,61 €

Termini d'execució : A comptar des la data de l'acte de replanteig de les obres fins a la finalització del termini previst per cada lot i com a màxim fins al 31 de desembre de 2027.

I. Justificació de la necessitat de contractar

La Unió Europea (UE) ha implementat una sèrie de regulacions i estratègies ambicioses per abordar el canvi climàtic i facilitar la transició energètica cap a una economia més sostenible. Aquests esforços estan emmarcats principalment en dos instruments clau: la Llei Europea del Clima i el Marc de Clima i Energia per al 2030.

La Llei Europea del Clima, que va entrar en vigor el juliol de 2021, estableix un objectiu jurídicament vinculant per assolir la neutralitat climàtica el 2050. Això implica reduir a zero les emissions netes de gasos d'efecte hivernacle, la qual cosa s'aconseguirà mitjançant la reducció d'emissions, la inversió en tecnologies verdes i la protecció del medi ambient natural. La llei també fixa una meta intermèdia de reduir les emissions netes en almenys un 55% per al 2030 en comparació dels nivells de 1990. A més, inclou un sistema de monitorització del progrés i la possibilitat de prendre mesures addicionals si cal.

El Marc de Clima i Energia per al 2030 estableix objectius i polítiques per reduir les emissions, augmentar l'eficiència energètica i promoure l'ús d'energies renovables. El 2023, la UE va adoptar propostes per ajustar les seves polítiques de clima, energia, transport i fiscalitat, per tal de complir amb la meta de reducció del 55% per al 2030. Aquest marc també contempla un sistema de governança que assegura la planificació, monitorització i reporti del progrés cap als objectius climàtics.

L´estratègia de la UE també inclou plans per augmentar significativament la capacitat d´energies renovables. Per exemple, l'Estratègia d'Energia Solar de la UE cerca duplicar la capacitat solar per al 2025.

La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, aprovada pel Parlament de Catalunya té com a finalitats reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i afavorir la transició cap a una economia neutra en emissions i, posteriorment la "Ley 7/2021 , de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética", estableix quatre objectius mínims per a l'any 2030:

- Reduir l'any 2030 les emissions de gasos d'efecte hivernacle del conjunt de l'economia espanyola almenys en un 23% respecte de l'any 1990.
- Assolir l'any 2030 una penetració d'energies d'origen renovable en el consum d'energia final de com a mínim un 42%.
- Assolir l'any 2030 un sistema elèctric amb un 74% de generació com a mínim a partir d'energies d'origen renovable.
- Millorar l'eficiència energètica disminuint el consum d'energia primària almenys en un 39,5% respecte a la línia de base d'acord amb la normativa comunitària.

El 6 de juny de 2023, el Govern aprova el Pla d'estalvi i eficiència energètics als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la transició energètica de Catalunya, per al període 2023-2027 (GENERCAT 2023-2027).

Alguns dels principals objectius globals d'aquest Pla són:

- Reduir el consum energètic de la Generalitat de Catalunya l'any 2027 un 16,43% anual respecte del consum de l'any 2022. Aquest objectiu significaria un estalvi d'energia acumulat del 23,5% en el període 2003-2027, proper a l'objectiu europeu del 32,5% marcat per a l'any 2030.
- Es preveu una despesa estimada en eficiència energètica i energies renovables tèrmiques per un valor de 302,86 M€ en el període 2023-2027 per aconseguir l'objectiu esmentat en el punt anterior.
- Instal·lar un mínim de 168 MW d'energia solar fotovoltaica en règim d'autoconsum als edificis de l'Administració de la Generalitat de Catalunya l'any 2027, cosa que significa l'aprofitament de poc més del 50% de les superfícies útils de les cobertes dels edificis.

- Implantar el Sistema d'Informació i Monitorització Energètica de la Generalitat de Calalunya per al seguiment dels objectius d'aquest Pla i per crear i facilitar la sistemàtica de la gestió energètica (rebuda d'informació, control i gestió de les dades) al departaments i el sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, La Generalitat de Catalunya ha establert una sèrie d'objectius ambiciosos per combatre el canvi climàtic i avançar cap a una transició energètica sostenible, recollits en diverses estratègies i plans, com l' Estratègia Catalana d'Adaptació al Canvi Climàtic (ESCACC30).

L'ESCACC30 és el pla estratègic per a l'adaptació al canvi climàtic a Catalunya fins al 2030. Aquest pla conté 312 mesures concretes dissenyades per reduir la vulnerabilitat dels entorns naturals, les activitats socioeconòmiques i el territori en general als efectes del canvi climàtic. Entre les principals accions hi ha la millora de l'eficiència energètica, la promoció d'energies renovables i l'adaptació d'infraestructures crítiques.

D'acord amb aquests plans i estratègies, la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (DGIM) del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica fixa un full de ruta per la descarbonització de les infraestructures i la mobilitat des de diversos àmbits, per tal de fer front a l'emergència climàtica. Un d'aquests àmbits d'actuació és el de l'eficiència, l'autogeneració i la sobirania energètica, que fa referència a l'optimització dels consums energètics en les infraestructures viaries de gestió directe, així com la producció d'energia renovable en espais de domini públic viari.

Així, el ACORD GOV/241/2024, de 12 de novembre, aprova el Programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya, que inclou un conjunt d'actuacions que aprofiten el potencial que ofereix el domini públic de les carreteres per instal·lar plantes fotovoltaiques i generar energia verda, amb l'objectiu de generar-se el 100% de l'energia necessària per mantenir i explotar el conjunt de xarxa viaria de la seva titularitat.

Aquesta licitació, es part del desenvolupament del Programa de d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria de la Generalitat de Catalunya i està completament alineada amb els objectius del Programa i amb els objectius generals adquirits per la Generalitat de Catalunya en relació a l'eficiència energètica, la generació d'energia renovable i la descarbonització de les infraestructures de transport.

Per aquest motiu es proposa aquest contracte anomenat: "Execució d'actuacions d'eficiència energètica i de generació d'energia renovable a la xarxa de carreteres", dins del programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria de la Generalitat de Catalunya. Amb número d'expedient PTOP-2027-20.

En tot aquest sentit, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no disposa del mitjans personals ni materials necessaris per dur a terme l'objecte d'aquest contracte, i per això i tot el que s'ha exposat que es proposa el impuls d'aquest contracte.

II. Determinació del preu del contracte

El preu del contracte/lots és el d'adjudicació, d'acord amb l'oferta econòmica efectuada pel licitador que resulti adjudicatari, al que s'afegirà l'IVA corresponent, en cas de no correspondre legalment l'exempció d'aquest impost.

Malgrat aquest preu inicial, el preu de l'obra contractada no serà per ajustament o per tant alçat, essent el seu preu final el que resulti d'aplicar a les unitats d'obra realment executades segons el Projecte, els preus establerts per a cadascuna en el quadre de preus unitaris que corresponguin.

Tal com indica l'article 197 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, pel càlcul de l'import de licitació s'ha determinat el 13% de despeses generals, despeses que provenen de l'estructura empresarial necessària per dur a terme el contracte, i el 6% de benefici industrial, seguint analogia a projectes d'obra i percentatges recomanats a l'article 131 del mateix reial decret 1098/2001.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

El valor estimat per lots és:

Lot	Àmbit	VEC (PBL+20%)
Lot 1	Actuacions d'eficiència energètica i generació renovable al túnel de Parpers a la C-60	1.674.504,32 €
Lot 2	Actuacions de generació renovable als túnels de Pigot i Romagats a la C-25, Maqueta lliurada	439.466,20 €
Lot 3	Actuacions d'eficiència energètica als túnels de la Llosa del Cavall a la C-462, projecte lliurat	1.899.924,43 €
Lot 4	Actuacions d'eficiència energètica al enllumenat de la C-58	1.125.108,31 €
Lot 5	Actuacions de generació renovable al Centre de Gestió Viaria de Vilassar de Mar a la C-32, projecte lliurat	452.295,48 €

IV. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert atès el valor estimat del contracte, d'acord amb l'article 20 de la LCSP.

- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

V. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris es valora el coneixement, els procediments i les afectacions a tercers en els diferents àmbits del contracte, les garanties futures d'explotació, consideracions de sostenibilitat, autonomia de les instal·lacions i finalment el preu.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluables mitjançant fórmules s'avalua:

Es preveuen els següents criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor:

- Grau de coneixement de les actuacions a realitzar.
- Afectacions de les actuacions per als lots 1-2-3-4
- Descripció de mesures de seguretat i protecció de la instal·lació per al lot 5
- Programa de treballs.

Amb aquests criteris es pretén valorar la idoneïtat de les ofertes d'acord amb el grau de coneixement de l'actuació i de les instal·lacions a executar, els procediments i mitjans que es pretenen implantar per executar l'obra, i de forma relacionada la minimització de les afectacions a tercers, concretament es pretén minimitzar les afeccions al trànsit de la carretera i la disponibilitat dels materials al inici del contracte.

També es valorarà la seguretat i protecció de la instal·lació que minimitzin i dificultin possibles actes vandàlics o furts sobre els elements i conjunt de la instal·lació fotovoltaica amb la descripció i millora de les mesures que s'executaran,

Pel que fa al programa de treballs es valorarà la descripció i programació temporal dels treballs, i del termini de disponibilitat dels materials principals per iniciar les actuacions

En el sobre C, a més a més del preu s'han previst els següents criteris com a criteris avaluables mitjançant fórmules:

Es preveuen els següents criteris avaluables mitjançant fórmules:

- Ampliació del termini de garantia.
- Utilització de vehicles elèctrics.
- Càlcul de les emissions de CO2
- Millora de les instal·lacions per als lots

Amb aquests criteris es pretén assegurar les prestacions òptimes dels equips i de les instal·lacions a implantar, per garantir una correcta prestació. Així mateix es vol valorar la implantació de criteris de sostenibilitat, en concret les mesures relacionades amb la descarbonització, ates que aquesta actuació té intrínseca una vessant descarbonitzadora, i finalment, augmentar l'autonomia de les instal·lacions amb millores de maniobrabilitat

remota o sistemes d'emmagatzematge d'energia i autonomia de la xarxa de distribució elèctrica.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per atorgar la puntuació als criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. Alhora que també s'especifica quina documentació acreditativa cal presentar en el mateix sobre C per cada criteri.

VI. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VII. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP, com a criteri d'acreditació alternatiu a la solvència sempre i quan el valor estimat del lot o la suma de lots als què es presentin no superi els 500.000 euros.

D'altra banda, es detalla en l'apartat "G.2 Solvència Econòmica i tècnica per aquells empresaris no espanyols d'Estats membres de la UE o d'estats signataris de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu" del quadre de característiques del PCAP. S'aplica, també, per als supòsits que d'acord el apartat G1 no s'exigeix com a obligatòria la classificació empresarial.

Criteris de solvència econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G.2 Solvència tècnica o professional" del quadre de característiques del PCAP.

Criteris de solvència tècnica o professional

Establerts en l'apartat "G.2 Solvència tècnica o professional" del quadre de característiques del PCAP.

Justificació dels criteris de solvència econòmica, financera i tècnica o professional

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP. En aquest sentit , detallem en el quadre de característiques les condicions relatives a la Descarbonització del projecte i la Metodologia BIM pel que fa al seguiment del projecte.

Aquestes actuacions estan emmarcades en el programa d'autogeneració i descarbonització de la xarxa viaria i per tant queda justificada l'aplicació de mesures de compensació de CO2eq. S'estableixen dues mesures especials d'execució, la compensació de les emissions

emeses mitjançant la compra de bons a l'oficina de canvi climàtic de la Generalitat de Catalunya, o d'altres mercats oficials de compensació voluntària.

Tanmateix i d'acord amb el impuls de la metodologia BIM a la Generalitat de Catalunya s'estableix la condició especial de lliurar un model BIM de l'obra executada, d'acord amb les prescripcions establertes a la Direcció General.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal en el mateix àmbit de treball i per tant, es poden donar circumstàncies que calgui coordinació empresarial entre lots.

Angel Ramón Ramírez Llorente
Per delegació
(Decret 98/2026, de 16 de juny)
DOGC 9689 de 18/06/2026
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament