INFORME JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE, EN RELACIÓ A L'EXPEDIENT 42/2026-OSA, DE NECESSITAT DE CALAFELL EMPRESA MUNICIPAL DE SERVEIS, S.A. PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE RECOLLIDA I GESTIÓ (TRACTAMENT) DELS RESIDUS PROCEDENTS DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL DE CALAFELL, GESTIONADA PER CEMSSA

El motiu del present informe o memòria és donar compliment a allò que preveuen els arts. 28, 29, 62, 63, 116.1 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) relatius a la necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació i de l'expedient de contractació per la seva iniciació i contingut.

1. Objecte, característiques i prestacions del contracte

L'objecte del present contracte és la contractació del servei de recollida i gestió (tractament) dels residus generats a les instal·lacions de la deixalleria gestionada per Calafell Empresa Municipal de Serveis, S.A. (CEMSSA), al municipi de Calafell, amb motiu de la seva posada en marxa prevista per al quart trimestre de l'any 2026.

El contracte es troba diferenciat en 3 lots, l'objecte i codificació LER dels quals es troben descrits al Plec de Prescripcions Tècniques de la present licitació (en endavant, PPT):

- LOT 1: Servei de recollida i tractament de vidres pla i/o armat.
- LOT 2: Servei de recollida i tractament de plàstic dur, plàstic film i porexpan.
- LOT 3: Servei de recollida i tractament de pneumàtics.

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) és 90510000-5 – "Eliminació i tractament de deixalles".

2. Justificació de la necessitat del contracte i de la impossibilitat de dur a terme la prestació amb mitjans interns

La societat mercantil Calafell Empresa Municipal de Serveis, S.A. (CEMSSA) és l'encarregada de la gestió dels residus municipals del municipi de Calafell. En aquest context, esdevé necessari contractar el servei de recollida i gestió (tractament) dels residus provinents de les instal·lacions de la deixalleria, atès que aquesta es posarà en marxa, previsiblement, en el quart trimestre de l'any 2026.

La naturalesa, contingut i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat es detallen i concreten en el Plec de Prescripcions Tècniques.

CEMSSA no disposa dels mitjans materials ni humans necessaris per dur a terme la prestació per mitjans propis. En conseqüència, es justifica la necessitat de procedir a la contractació externa per garantir la prestació eficient del servei corresponent d'acord amb l'article 28 de la LCSP.

3. Preu i finançament

El pressupost base de la licitació és de **10.802,00 € IVA inclòs**, entès com el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació d'acord amb l'article 100 de la LCSP.

- **LOT 1.- Servei de recollida i tractament de vidres pla i/o armat**

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	2.500,00 €
10% d'IVA	250,00 €
TOTAL	**2.750,00 €**

- **LOT 2.- Servei de recollida i tractament de plàstic dur, plàstic film i porexpan**

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	4.320,00 €
10% d'IVA	432,00 €
TOTAL	**4.752,00 €**

- **LOT 3.- Servei de recollida i tractament de pneumàtics**

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	3.000,00 €
10% d'IVA	300,00 €
TOTAL	**3.300,00 €**

TOTAL

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	9.820,00 €
10% d'IVA	982,00 €
TOTAL	**10.802,00 €**

La forma de pagament consistirà en pagaments mensuals, contra presentació de la corresponent factura per mitjans electrònics i segons condicions dels serveis comptables de CEMSSA, ajustada als corresponents albarans mensuals aprovats pel responsable del contracte de CEMSSA.

L'adjudicatari facturarà cada mes l'import corresponent al preu/tona ofert, calculat a partir de la suma de pesos de cadascun dels albarans d'entrada en el període indicat. I aplicant el preu unitari corresponent segons la fracció.

Prèvia facturació, s'haurà d'entregar una proforma per a què CEMSSA validi les dades.

En aquest contracte no es preveu la revisió de preus.

Si l'òrgan de contractació, a la vista de la justificació del licitador i previ l'informe del servei tècnic corresponent, estimés que l'oferta no pot ser complida, com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats, acordarà l'adjudicació provisional a favor de la següent proposició econòmicament més avantatjosa. Si fos el cas, s'aplicarà aquest procediment fins arribar a la primera oferta no incursa en presumpta baixa desproporcionada o anormal.

Quedaran excloses les ofertes que presentin un import superior al de la licitació.

4. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de DOS (2) anys, a comptar des del dia següent a la formalització del contracte.

Es preveu la possibilitat de prorrogar el present contracte fins a un màxim d'UNA (1) anualitat addicional.

No obstant això, quan al venciment del termini de vigència del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat d'aquesta prestació, a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos addicionals, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del

nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del present contracte, d'acord amb l'article 29.4 de la LCSP.

5. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte és el resultat de multiplicar el pressupost anual pel nombre d'anys del contracte més les possibles modificacions i pròrrogues, resultant en un total de **16.694,00 €** IVA exclòs.

El pressupost base de licitació calculat de conformitat amb el que disposen els articles 100 i 102 LCSP apareix recollit al PPT de la licitació, a on s' inclou el corresponent desglossament.

- **LOT 1.- Servei de recollida i tractament de vidres pla i/o armat**

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	2.500,00 €
Possibles modificacions	500,00 €
Possibles pròrrogues	1.250,00 €
Total	**4.250,00 €**

- **LOT 2.- Servei de recollida i tractament de plàstic dur, plàstic film i porexpan**

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	4.320,00 €
Possibles modificacions	864,00 €
Possibles pròrrogues	2.160,00 €
Total	**7.344,00 €**

- **LOT 3.- Servei de recollida i tractament de pneumàtics**

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	3.000,00 €
Possibles modificacions	600,00 €
Possibles pròrrogues	1.500,00 €
Total	**5.100,00 €**

TOTAL

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	9.820,00 €
Possibles modificacions	1.964,00 €
Possibles pròrrogues	4.910,00 €
Total	**16.694,00 €**

6. Procediment d'adjudicació i justificació

Procediment d'adjudicació: Obert simplificat abreujat, art. 159.6 de la LCSP. Es considera adient escollir el procediment OBERT SIMPLIFICAT ABREUJAT atès que es compleixen els requisits assenyalats a l'article 159.6 de la LCSP, en quant al valor estimat del contracte i la ponderació de criteris.

Tipus de contracte: Serveis, art. 17 i 308 de la LCSP.

Naturalesa jurídica del contracte: Privat, art. 26.1 lletra b) de la LCSP.

Subjecte a regulació harmonitzada: No, art. 22.1 lletra b) de la LCSP.

7. Licitació per lots (regla general)

Al contracte s'incorporen TRES (3) lots diferenciats:

Lot 1: Servei de recollida i tractament de vidres pla i/o armat.

Lot 2: Servei de recollida i tractament de plàstic dur, plàstic film i porexpan.

Lot 3: Servei de recollida i tractament de pneumàtics.

8. Criteris d'adjudicació aplicables als tres lots

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, s'efectuarà la valoració de les ofertes mitjançant:

CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA..... 100 PUNTS

RESUM dels criteris de valoració:

Oferta econòmica	90 punts
Sostenibilitat ambiental	10 punts
TOTAL	**100 punts**

Detalls:

- Fins a 90 punts, Oferta econòmica.

A) S'atribuirà la màxima puntuació (90 punts) a la proposició admesa que ofereixi el preu més baix.

B) La puntuació de les ofertes econòmiques de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

Fórmula recomanada a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Públic de la Generalitat de Catalunya:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - Om}{IL}\right) \times \left(\frac{1}{VP}\right)\right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
P = Punts criteri econòmic
O_m = Oferta Millor
O_v = Oferta a Valorar
IL = Import de Licitació
VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació associat és VP= 1.

C) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.

D) Les ofertes seran considerades anormalment baixes quan concorrin les circumstàncies previstes a la clàusula 11.4. del Plec, tramitant-se l'expedient d'acord amb l'article 149 LCSP.

E) Si diverses empreses vinculades (art. 42 del Codi de Comerç) es presenten en una licitació cadascuna amb la seva respectiva proposició, tan sols es tindrà en consideració pel càlcul d'anormalitat l'oferta més baixa d'entre les presentades per totes aquestes empreses. Les empreses que pertanyin a un mateix grup i que participin en la mateixa licitació, han de declarar aquesta condició (art. 86.2 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre).

F) Si concorre 1 únic licitador, l'oferta serà desproporcionada si és més de 25% inferior al cost unitari màxim de cada lot. Si en concorren 2, ho serà la que sigui més de 20% inferior a l'altra. Si en concorren 3, ho seran les que quedin més de 10% per sota de la mitjana; per al còmput d'aquesta mitjana s'exclourà l'oferta d'import més elevat quan superi en més de 10% la mateixa mitjana; en tot cas, es considerarà desproporcionada qualsevol baixa superior a 25%. Si en concorren 4 o més, ho seran les que quedin més de 10% per sota de la mitjana; si entre elles n'hi ha que superen la mitjana en més de 10%, es calcularà una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en aquest supòsit i, si les restants són menys de 3, la nova mitjana es calcularà sobre les 3 ofertes de menor import.

G) Si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors son inferiors al que estableix el conveni d'aplicació l'oferta serà exclosa.

- Fins a 10 punts, Sostenibilitat ambiental.

En funció de la distància existent entre el municipi de Calafell i el centre de gestió proposat, amb la finalitat d'afavorir la sostenibilitat econòmica i ambiental del servei municipal de transport dels residus objecte del contracte, així com la reducció de la petjada de carboni associada.

La valoració d'aquest criteri respon a l'impacte operatiu, econòmic i ambiental associat als desplaçaments necessaris per a la prestació del servei, atès que una menor distància de transport permet reduir, en termes generals, els temps de desplaçament dels vehicles, el consum de combustible, les hores de dedicació dels vehicles i del personal associat al transport i les emissions derivades d'aquests desplaçaments.

La distància es determinarà mitjançant el recorregut viari més curt disponible per a vehicles pesants o vehicles aptes per al servei.

Per tal que la localització de la planta de recepció dels residus no impliqui una pèrdua excessiva de temps de desplaçament i, en conseqüència, una disminució de l'eficiència en la realització de les tasques de recollida i transport de residus, així com un increment injustificat dels costos operatius del servei, resulta necessari tenir en compte la distància entre el municipi de Calafell i el centre de gestió proposat.

Aquest criteri no valora la ubicació geogràfica de l'empresa licitadora, sinó l'impacte operatiu, econòmic i ambiental derivat del transport necessari per a l'execució del contracte, amb llindars raonables.

La distancia es determinarà entre el centre operatiu de CEMSSA situat al carrer Bassa Miquela, núm. 28, CP 43820, Calafell, i l'accés principal a la instal·lació de tractament proposada, de tal manera que s'atorgaran fins a 10 punts a l'oferta que presenti la menor distància (més propera) entre el centre de gestió proposat i el centre operatiu de CEMSSA.

A) S'atribuirà la màxima puntuació (10 punts) a la proposició admesa que ofereixi la menor distància (més propera) entre el centre de gestió proposat i el centre operatiu de CEMSSA.

B) La puntuació de les ofertes de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

$$P_i = Pmax\ \frac{D_{min}}{D_i}$$

P_i = punts de l'oferta *i*

P_{max} = puntuació màxima (10 punts)

D_{min} = distància menor

D_i = distancia de l'oferta *i*

El valor de ponderació associat és VP=1.

C) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.

9. Condicions especials d'execució

S'inclouen clàusules ☒ Sí ☐ No

En cas afirmatiu en quin àmbit?

- Socials ☒
- Ambientals ☒
- Ètiques ☐
- De gènere ☒
- Altres ☐

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

- Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació. Aquesta condició es pot acreditar amb una declaració responsable que presenti el contractista, quan sigui requerit.

- L'empresa contractista estarà obligada a garantir la correcta gestió ambiental del contracte, supervisar-ne l'execució amb el màxim respecte pel medi ambient i establir mesures de prevenció de riscos mediambientals. El contractista adoptarà, a més, totes les mesures necessàries per evitar la contaminació química o física de la natura o els espais urbans i suburbans que es pogués derivar de les matèries, substancies, productes o maquinaria utilitzats en l'execució del contracte. El contractista estarà obligat a la recollida, reciclatge o reutilització, al seu càrrec, dels materials d'envasatge, embalatge i muntatge usats i de tot altre tipus de

residus produïts com a conseqüència de l'execució del contracte.

- L'emplaçament del centre gestor dels residus proposat per l'adjudicatari haurà de permetre temps de desplaçament compatibles amb la correcta execució del servei, de manera que no es produeixi una pèrdua significativa d'eficiència operativa ni un increment injustificat dels costos del transport associats al servei.

  A aquests efectes, es considerarà que aquesta condició es compleix quan la distància entre la base operativa de CEMSSA, situada al carrer Bassa Miquela número 28, de Calafell (Tarragona), i la planta de recepció dels residus no superi els 50 quilòmetres, mesurats mitjançant Google Maps, opció amb menor recorregut.

  Aquesta condició es fixa amb la finalitat de garantir una prestació eficient del servei públic, minimitzar els impactes ambientals derivats del transport i evitar perjudicis econòmics per a l'Administració, sense que en cap cas suposi una limitació territorial de la concurrència, atès que es refereix exclusivament a les condicions materials d'execució del contracte.

- Afavorir la igualtat entre dones i homes a la feina i per tant ha de comptar amb un pla de mesures destinades a eliminar les desigualtats entre l'home i la dona al mercat laboral. El compliment d'aquesta condició es pot acreditar mitjançant la presentació d'una declaració responsable indicant aquelles mesures adoptades, quan sigui requerida.

Les condicions especials d'execució incloses al PCAP tenen l'objectiu de fer efectiva la potencialitat addicional que rep la contractació pública per a desenvolupar polítiques públiques. Per les característiques del present contracte, s'ha centrat l'atenció en condicions de tipus socials. L'incompliment de les condicions especials d'execució amb el caràcter d'obligació contractual essencial suposen la resolució del contracte.

10. Requisits de capacitat, solvència tècnica i econòmica

S'eximeix a les persones o empreses licitadores de l'acreditació de la solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, atès que es tracta d'un procediment obert simplificat abreujat conforme l'article 159.6.b) de la LCSP.

11. Constitució de garantia definitiva

- De conformitat amb l'article 106 de la LCSP, no s'exigeix la constitució d'una garantia provisional.

- De conformitat amb l'article 159.6. lletra f) de la LCSP no es preveu exigir una garantia definitiva.

- El termini mínim de garantia correspon a la durada del contracte.

12. Modificació del contracte

Sí, d'acord amb l'article 204 de la LCSP, es preveu la possibilitat d'incrementar el nombre d'unitats fins a un límit màxim del 20 % del preu inicial del contracte, considerat individualment per a cadascun dels lots, sense alteració de la naturalesa ni de l'objecte del contracte.

Aquesta modificació podrà acordar-se quan resulti necessari atendre un increment no previst inicialment en la generació dels diferents tipus de residus, per a cada Lot, procedents de la deixalleria del municipi de Calafell, derivat de circumstàncies objectives i sobrevingudes, com ara:

- increments puntuals o estacionals de la població,
- intensificació de l'ús de la deixalleria municipal,
- actuacions extraordinàries de neteja o manteniment d'espais públics,
- o altres necessitats del servei degudament justificades.

Les modificacions que, si escau, s'acordin:

- es realitzaran aplicant els mateixos preus unitaris establerts en el contracte,
- no suposaran cap alteració del règim jurídic, del sistema de retribució ni dels criteris d'adjudicació,
- i respectaran en tot cas els límits quantitatius i materials previstos a l'article 204 de la LCSP.

13. Seguiment del contracte

La persona responsable del seguiment del contracte serà el director de Serveis – Àmbit Neteja i Recollida de CEMSSA.

14. Subcontractació

Subcontractació: En cas de voler subcontractar una part de l'execució d'aquest contracte, l'empresa contractista haurà de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan inicïi la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes.

També caldrà justificar suficientment l'aptitud dels subcontractistes per referència als elements tècnics i humans de què disposen i a la seva experiència, i acreditant que no es troben incursos en cap prohibició de contractar de conformitat amb allò previst en l'article 215 de la LCSP.

Cessió del contracte: L'adjudicatari no podrà cedir les prestacions del present contracte sense autorització prèvia de l'Òrgan de Contractació i sempre que es compleixin els requisits de l'article 214 de la LCSP.

15. Penalitats

Independentment del rescabalament per danys i perjudicis, en cas d'incompliment que no produeixi resolució del contracte, s'aplicaran les penalitats disposades als articles 192 i següents de la LCSP i la Clàusula 24 del PCAP.

L'import de les penalitzacions podrà fer-se efectiu mitjançant la seva deducció en les factures que s'hagin d'abonar a l'adjudicatària.

16. Extinció i causes de resolució del contracte

Són causes d'extinció i resolució del contracte aquelles previstes als articles 209, 211 i 306 de la LCSP.

A Calafell,

El director de Serveis – Àmbit Neteja i Recollida de CEMSSA