# INFORME JUSTIFICATIU

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Expedient** | **LSL-2027-46** | Modalitat | Contracte Públic |
| Unitat promotora | Direcció de serveis generals i infraestructures | | |
| Procediment | Obert | Tipus | Serveis |
| Objecte | Contracte reservat de servei de recollida intracentre de residus de plàstic i cartró, trasllat de palets i neteja de material logístic reutilitzable a Logaritme, Serveis Logístics, AIE | | |

| | Import base € | IVA € | Import amb IVA € |
|---|---|---|---|
| Pressupost licitació | 362.322,22 | 76.087,67 | 438.409,89 |
| Valor estimat | 398.554,44 | - | - |
| Termini d'execució | 36 Mesos. Inici al gener de 2027 fins el 31 de desembre de 2029 | | |

## 1. Introducció

L'activitat de Logaritme, Serveis Logístics, AIE (en endavant, Logaritme) consisteix en el desenvolupament d'activitats auxiliars i complementàries dels seus socis, d'entre les quals s'inclouen, a títol indicatiu, les de caràcter logístic vinculades directa o indirectament amb el transport i emmagatzematge de tot tipus i, en general, qualsevol altre servei sol·licitat pels membres de l'agrupació.

Atès que l'objecte de l'agrupació d'interès econòmic és l'activitat econòmica auxiliar de les que realitzen els socis, consistent en el desenvolupament d'activitats complementàries, concretament en l'àmbit de la prestació de serveis logístics, emmagatzematge i distribució de tot tipus de subministraments, en l'àmbit exclusivament sanitari.

El present expedient té per objecte la contractació dels **serveis de suport a la gestió de residus intracentre i de neteja de material logístic del centre logístic de Logaritme, Serveis Logístics, AIE, ubicat a Sant Sadurní d'Anoia**, concretament:

- Servei diari de recollida intracentre de residus de plàstic i cartró.
- Servei planificat de neteja de cubetes, contenidors isotèrmics i altre material logístic reutilitzable.

De conformitat amb la Disposició Addicional Quarta de la LCSP, es considera procedent configurar aquesta licitació com a **contracte reservat a Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social (CETIS) i Empreses d'Inserció (EI)**.
Les prestacions objecte del contracte consisteixen en activitats auxiliars de suport logístic, de caràcter continuat, estructurades mitjançant procediments clarament definits, amb tasques repetitives i estandarditzades que permeten una adequada adaptació dels llocs de treball i el desenvolupament de processos d'acompanyament sociolaboral propis dels CETIS i les Empreses d'Inserció.

La reserva permet que la despesa pública associada al contracte contribueixi simultàniament a la correcta prestació d'un servei necessari per al funcionament del centre logístic de Logaritme i a la consecució d'objectius d'interès general vinculats a la inclusió laboral de persones amb discapacitat i de persones en situació o risc d'exclusió social.
Així mateix, de l'anàlisi preliminar de mercat efectuada es desprèn l'existència d'operadors econòmics especialitzats amb capacitat suficient per executar les prestacions objecte del contracte, garantint-se la concurrència efectiva i la viabilitat de la licitació.

**Adequació de l'objecte contractual a la reserva**

L'activitat principal del contracte consisteix en la prestació de serveis de suport a l'activitat logística desenvolupada per Logaritme en el seu centre de distribució de Sant Sadurní d'Anoia, infraestructura considerada essencial per al manteniment de les funcions logístiques del sistema sanitari.
La prestació inclou la recollida permanent dels residus de cartró, plàstic i palets generats durant els processos logístics, així com la neteja periòdica de cubetes, contenidors isotèrmics i altre material reutilitzable necessari per al funcionament ordinari del centre.
Les característiques dels treballs permeten la seva execució per part de Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social i Empreses d'Inserció, atès que les tasques poden desenvolupar-se mitjançant procediments operatius prèviament definits, amb sistemes d'acompanyament, supervisió i adaptació del lloc de treball compatibles amb la finalitat social d'aquestes entitats.
Per aquest motiu es considera que la reserva resulta proporcional, adequada i coherent amb l'objecte contractual.

**Necessitat i insuficiència de mitjans propis**

Logaritme, Serveis Logístics, AIE, no disposa dels recursos humans necessaris per assumir directament les tasques de recollida intracentre de residus i neteja de material logístic sense afectar negativament el desenvolupament de les activitats pròpies de la seva organització.
D'acord amb la planificació dels serveis, el contracte requereix una dedicació estimada de **5.997 hores anuals**, distribuïdes de la següent manera:

- 5.677 hores anuals de servei de recollida intracentre de residus.
- 320 hores anuals de servei de neteja de material logístic.

El servei s'ha de prestar de forma continuada en diferents franges horàries:

- Torn de matí (07:00 a 14:00).
- Torn de tarda (14:30 a 21:30).
- Torn de nit (21:30 a 04:30).
- Dissabtes.
- Determinats diumenges i festius segons necessitats operatives.

Aquesta disponibilitat continuada i la necessitat de garantir substitucions immediates davant absències impedeixen la seva cobertura amb recursos propis.

**Impacte social perseguit amb la contractació**
Mitjançant aquesta contractació es pretén generar un impacte social positiu, afavorint la contractació estable de persones amb discapacitat o en situació o risc d'exclusió social.
Atesa la naturalesa continuada dels serveis i la dedicació anual prevista, el contracte constitueix una oportunitat real de generació i manteniment d'ocupació protegida durant tota la vigència contractual.

La reserva permet incorporar de manera efectiva els objectius de contractació pública estratègica i utilitzar la despesa pública com a instrument de promoció de la cohesió social, la inclusió laboral i la igualtat d'oportunitats.

**Condició especial d'execució vinculada a la reserva**

Atès que la reserva constitueix un element essencial del contracte, l'empresa adjudicatària haurà de mantenir durant tota la vigència contractual la seva condició de Centre Especial de Treball d'Iniciativa Social o d'Empresa d'Inserció.
Aquesta obligació es considera essencial, ja que constitueix el pressupòsit que legitima la participació en la licitació i l'adjudicació del contracte.
La pèrdua de la condició habilitant o l'incompliment dels requisits legalment exigibles podrà comportar l'aplicació de les mesures previstes als plecs i a la normativa contractual vigent.
A més, l'adjudicatari haurà de garantir durant tota l'execució del contracte la cobertura efectiva dels torns, el manteniment de les borses de substitució compromeses en l'oferta i el compliment dels temps de resposta que hagin estat valorats durant la licitació. Això és especialment rellevant perquè aquests elements constitueixen una part substancial dels criteris d'adjudicació i es troben directament vinculats a la qualitat del servei prestat.
Aquesta versió ja està molt propera a un text de memòria justificativa "defensable" davant validació jurídica. A més, detecto una qüestió que jo corregiria abans de publicar: al PPT apareix simultàniament que la licitació està **reservada a CETIS/EI** i que existeix **obligació de subcontractar a CETIS/EI**. Juridicament hauríeu d'escollir una de les dues fórmules, perquè són mecanismes diferents i incompatibles en la seva configuració actual.

## 2. Naturalesa i extensió del contracte

D'acord amb l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) no s'ha fraccionat el contracte per tal d'evitar els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació.

La naturalesa del contracte es correspon, per tant, amb la d'un contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

## 3. Divisió en lots

No es divideix el contracte en lots atès que les prestacions objecte del contracte constitueixen una unitat funcional i operativa única, la correcta execució de la qual requereix una coordinació i gestió integral del servei. La seva divisió podria dificultar l'organització, el control i la continuïtat de la prestació.

## 4. Procediment d'adjudicació

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SE-PO-LSL i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

## 5. Durada

D'acord amb l'article 29 de la LCSP, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre'n la realització periòdicament a concurrència, així com les peculiaritats i característiques del sector d'activitat i és de 36 mesos.

El contracte no preveu un termini de pròrroga.

## 6. Determinació del pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

L'elaboració del pressupost base de licitació s'ha realitzat d'acord amb l'article 100 i 102 de la LCSP, tenint cura de que el pressupost sigui adequat als preus del mercat, així com tenint en compte els costos directes i indirectes i altres despeses eventuals.

El pressupost base de licitació és el que s'ha assenyalat a la capçalera.

Així mateix, el desglossament d'aquest pressupost és el que es detalla a continuació:

| Anualitats | Import base € | IVA € | Centre gestor | Partida pressupostària |
|---|---|---|---|---|
| 2027 | 117.222,24 | 24.616,67 | 7750 | 2270011 |
| 2028 | 120.738,91 | 25.355,17 | 7750 | 2270011 |
| 2029 | 124.361,07 | 26.115,82 | 7750 | 2270011 |

## 7. Criteris de selecció del contractista

a. Criteri de solvència econòmica i financera i tècnica o professional

Els criteris de solvència tècnica, econòmica i financera estan especificats al quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars.

S'han escollit aquests mitjans d'acreditació per considerar que són els que millor poden justificar la selecció de l'empresa adjudicatària.

b. Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució requerits a la licitació estan especificats al quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars o bé en l'annex que allà s'assenyala.

c. Criteris de valoració

Els criteris d'adjudicació, informats favorablement per l'Assessoria Jurídica, són criteris són criteris de valoració automàtica i també sotmesos a judici de valor i es troben recollits a l'annex 4 del plec de clàusules administratives particulars. La configuració respon a la voluntat d'aconseguir la millor relació qualitat preu en l'adjudicació del contracte i això fent servir criteris econòmics i qualitatius.

Ateses les característiques del servei, s'ha considerat necessari que l'adjudicació no es basi exclusivament en criteris econòmics, sinó també en aspectes directament vinculats a la qualitat de la prestació i a la continuïtat del servei.

La distribució dels criteris és la següent:

**Oferta econòmica: 74 punts**
Es valorarà l'oferta econòmica mitjançant fórmula automàtica, atorgant-se fins a 74 punts. Aquest criteri representa el 74% de la puntuació total i garanteix la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.
**Control i cobertura del servei: 16 punts**

Atès que el servei es presta en una infraestructura logística crítica i en diferents torns de treball, la correcta cobertura dels llocs és un element essencial per garantir la continuïtat de l'activitat.
Per aquest motiu es valoren mitjançant judici de valor:

- El sistema de control i seguiment de la cobertura del servei.
- La planificació dels recursos humans.
- Els mecanismes de substitució davant absències.
- La disponibilitat efectiva de personal de reserva.
- Les mesures de continuïtat del servei.

L'experiència acumulada en la gestió d'aquests serveis posa de manifest que les incidències derivades de l'absentisme o de la manca de cobertura tenen un impacte directe sobre el funcionament del centre logístic, fet que justifica l'elevada ponderació d'aquest criteri.
**Temps de resposta per a substitucions: 10 punts**
Es valora automàticament el temps màxim de resposta per cobrir absències sobrevingudes del personal adscrit al servei.
Aquest criteri està directament relacionat amb la necessitat de garantir la continuïtat operativa del centre logístic, especialment en els serveis de recollida intracentre de residus, que es desenvolupen durant tres torns diaris i estan vinculats al funcionament ordinari del magatzem.
Per aquest motiu s'atorga la màxima puntuació a les ofertes que acreditin un temps de resposta inferior a 60 minuts.

Tots ells estan vinculats a l'objecte del contracte respectant en tot moment els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat.

Marc Vilar Capella
Administrador únic
Logaritme