Informe jurídic i econòmic de la RAF

Serveis de gestió laboral i de preparació i presentació d'obligacions fiscals en dos lots

1 Objecte i documentació examinada

L'informe s'adreça a la Junta Directiva i analitza el règim jurídic, el procediment, el pressupost, el valor estimat i les condicions de control de l'expedient. Es pren com a base el PCAP, amb base anual conjunta de 4.010,75 € i el PPT de serveis laborals i l'informe de necessitat que acompanya aquest document.

L'anàlisi s'efectua amb la normativa aplicable al règim de l'entitat. La revisió no incorpora un certificat de disponibilitat financera, dades de finançament públic de l'entitat, un inventari de mitjans interns ni una acreditació de l'obligació registral concreta. Aquests extrems s'han de documentar abans d'aprovar l'expedient.

2 Règim de l'entitat i competència

L'Associació pel Desenvolupament Rural de la Catalunya Central és una persona jurídica privada. El PCAP proposa el règim de poder adjudicador que no té la condició d'administració pública, subjecte als articles 3 i 316 a 319 LCSP. Aquesta qualificació exigeix acreditar les necessitats d'interès general sense caràcter industrial o mercantil i els requisits de finançament públic majoritari, control de gestió o nomenament dels òrgans que resultin aplicables. La composició pública i privada de l'Associació no resol per si sola aquesta qüestió.

La Junta Directiva és l'òrgan ordinari de govern i administració segons els estatuts. Si actua un òrgan o representant per delegació, l'expedient ha d'incloure l'acord vigent i l'abast de la delegació; la representació externa no equival automàticament a competència per aprovar o adjudicar. La RAF exerceix la funció interna que li atribueixi l'Associació, sense assimilar-la a una intervenció pública ni atribuir-li competències reservades a altres òrgans.

3 Qualificació del contracte i procediment

Les prestacions s'enquadren en un contracte de serveis de l'article 17 LCSP. Els dos lots són funcionalment independents, amb CPV 79211110-0 per a nòmines i 79222000-6 per a preparació de declaracions tributàries. La suma del VEC dels lots és de 20.053,75 €. No es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada ni, per raó d'import, susceptible de recurs especial en matèria de contractació d'acord amb l'article 44.2.a LCSP.

El VEC compleix el llindar de menys de 60.000 € de l'article 159.6 de la LCSP per a la utilització del procediment obert simplificat abreujat. La seva aplicació requereix, a més, que l'objecte no sigui una prestació de caràcter intel·lectual. Els tràmits proposats són recurrents i utilitzen informació i decisions preparades pel GAL, sense incorporar, com a objecte principal del contracte, serveis d'assessorament estratègic, planificació fiscal ni altres prestacions de naturalesa predominantment intel·lectual. Això permet fonamentar la naturalesa administrativa estandarditzada, però cal fer-ne una qualificació expressa per lot atenent el PPT definitiu. Si es manté assessorament substantiu, elaboració autònoma d'estratègia fiscal o una prestació intel·lectual, s'haurà d'emprar un procediment que l'admeti.

En conseqüència, es proposa tramitar l'expedient mitjançant el procediment obert simplificat abreujat, per garantir la concurrència, la transparència i la selecció de la millor relació qualitat-preu. Aquesta qualificació haurà de mantenir-se coherent amb el contingut definitiu dels plecs i dels lots. L'expedient es regirà íntegrament per les normes d'aquest procediment i no tindrà la consideració de contracte menor.

4 Regles de licitació i adjudicació

El procediment ha de publicar-se al perfil de contractant, amb plecs accessibles, presentació electrònica i almenys deu dies hàbils des de l'endemà de l'anunci. Les ofertes es presenten en

un únic arxiu electrònic en els termes del PCAP, es valoren per lot mitjançant criteris automàtics i s'obren amb garanties de confidencialitat. L'article 159.6 eximeix d'acreditar la solvència i de garantia definitiva, i permet formalitzar mitjançant l'acceptació de l'adjudicació. Es mantenen les comprovacions de capacitat, representació, habilitació quan pertoqui i absència de prohibicions de contractar.

En aquest procediment no es proposa exigir la inscripció al ROLECE o al Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya com a requisit de participació, seguint l'Informe 12/2019 de la Junta Consultiva de Catalunya. Es recomana explicitar-ho al PCAP. Els registres es poden consultar per comprovar l'aptitud; les dades no inscrites s'acreditaran documentalment quan pertoqui. L'exempció de solvència no elimina els requisits de capacitat, representació i absència de prohibicions.

L'adjudicació es basa en una pluralitat de criteris d'acord amb l'article 145.2 de la LCSP, combinant criteris econòmics i qualitatius vinculats a l'objecte del contracte. El preu manté un pes rellevant, mentre que el temps de resposta, l'experiència específica de la persona adscrita al servei i l'adaptació territorial i disponibilitat presencial es consideren factors directament relacionats amb la qualitat de l'execució i la reducció dels riscos operatius, laborals i fiscals de l'Associació. Els criteris s'han definit de manera objectiva, automàtica i verificable, d'acord amb les exigències dels articles 145 i 146 de la LCSP. Les ofertes anormalment baixes exigiran audiència i resolució motivada conforme a l'article 149, i els empats es resoldran d'acord amb els criteris previstos a l'article 147.2. Si l'abast definitiu de les prestacions variés de manera substancial, caldrà revisar els criteris abans de licitar.

5 Justificació econòmica del pressupost

El pressupost es determina a tant alçat per anualitat i lot. Els pressupostos de setembre de 2026 comunicats pel GAL són de 2.906,59 € sense IVA per a laboral i 2.115,63 € per a fiscal. En retirar les quotes generals de 720,00 € i 900,00 €, la referència és de 2.186,59 € i 1.215,63 €, respectivament. L'ajust fins a 2.558,75 € i 1.452,00 € respon a l'abast delimitat i a la informació preparada pel GAL. Les ofertes prèvies no tenen exactament el mateix tractament de taxes i prestacions; la comparació no acredita per si sola un estalvi homogeni.

Distribució anual per prestacions	Lot 1	Lot 2
Nòmines cotitzacions i variacions	2.000,00 €	—
Models 111 i 190 i certificats	400,00 €	—
Registre retributiu i coordinació	158,75 €	—
Preparació i presentació del model 200	—	875,00 €
Tramitació de llibres i comptes honoraris	—	427,00 €
Comprovacions concretes i justificants	—	150,00 €
Total sense IVA	2.558,75 €	1.452,00 €

Pel contrast de costos del PCAP s'ha estimat la dedicació ordinària i el cost hora d'una gestoria amb personal propi. Es prenen com a referència valors de mercat per als perfils professionals amb l'especialització i l'experiència exigides per a l'execució del contracte: un perfil tècnic especialitzat en assessorament laboral i fiscal, titulat superior, amb un cost salarial anual estimat de 44.500 €, i un perfil de suport administratiu, oficial de primera, amb un cost salarial anual estimat de 38.150 €, considerant una jornada anual màxima de 1.780 hores.

S'aplica un increment estimatiu del 40 % destinat a cobrir els costos indirectes de l'activitat empresarial, incloent-hi les despeses generals d'estructura, assegurances, formació, compliment normatiu i el benefici industrial. No és un tipus legal únic. Els costos hora arrodonits són 44.500,00 × 1,40 / 1.780 ≈ 35,00 € i 38.150,00 × 1,40 / 1.780 ≈ 30,00 €. Les hores següents són una estimació de dedicació, no un mesurament de treball efectiu ni una facturació per hores.

Components anuals de cost	Lot 1	Lot 2
Personal titulat a 35,00 €/h	20 h · 700,00 €	25 h · 875,00 €
Oficial de primera a 30,00 €/h	50 h · 1.500,00 €	10 h · 300,00 €
Cost directe de personal	2.200,00 €	1.175,00 €
Costos indirectes	200,00 €	150,00 €
Marge i contingències	158,75 €	127,00 €
Base anual del lot	2.558,75 €	1.452,00 €

S'estimen 70 hores anuals per al lot laboral i 35 per al fiscal. Els salaris de referència són iguals per gènere i raça; es desconeix la composició del personal adjudicatari. Cal validar el volum i la dedicació abans de publicar i revisar el PBL si els costos són superiors. No es podran exigir serveis addicionals sense preu.

6 PBL i valor estimat per lot

Lot	Base anual	IVA 21 %	PBL amb IVA	VEC sense IVA
1 Gestió laboral	2.558,75 €	537,34 €	3.096,09 €	12.793,75 €
2 Gestió fiscal	1.452,00 €	304,92 €	1.756,92 €	7.260,00 €
Total	4.010,75 €	842,26 €	4.853,01 €	20.053,75 €

El PBL inicial és la suma de base i IVA: lot 1, 2.558,75 € + 537,34 € = 3.096,09 €; lot 2, 1.452,00 € + 304,92 € = 1.756,92 €. El total inicial és 4.853,01 €. L'IVA s'ha estimat al 21 %, sense anticipar la seva deduïbilitat per al GAL. La disponibilitat de recursos ha de cobrir el desemborsament íntegre previst.

Càlcul del VEC	Any inicial	Quatre pròrrogues	VEC
Lot 1	2.558,75 €	10.235,00 €	12.793,75 €
Lot 2	1.452,00 €	5.808,00 €	7.260,00 €
Total sense IVA	4.010,75 €	16.043,00 €	20.053,75 €

El VEC incorpora la totalitat de la vigència potencial del contracte, incloses les quatre pròrrogues previstes, encara que finalment no s'acordin, d'acord amb l'article 101 de la LCSP. El seu import s'expressa sense IVA i no es modifica en funció de l'oferta adjudicada. No es preveuen modificacions contractuals, primes ni opcions eventuals. El desemborsament màxim teòric durant els cinc anys de vigència del contracte, inclòs l'IVA corresponent, es calcula a partir dels imports de licitació dels dos lots, però no constitueix ni el PBL de l'anualitat inicial ni el VEC.

7 Disponibilitat de recursos i anualitats

No consta un document que acrediti la disponibilitat de recursos per a aquesta despesa. Es preveu imputar-ho a la subvenció de despeses de funcionament del programa leader si no s'obté cap altre subvenció.

La previsió d'inici l'15 de desembre de 2026 fa que la primera anualitat contractual pugui abastar 2026 i 2027. L'acord d'aprovació ha d'incorporar la distribució entre exercicis segons el calendari real de servei, facturació i meritació. El lot laboral es factura mensualment i el fiscal trimestralment segons el PCAP, amb control efectiu dels lliurables; no s'ha d'aplicar mecànicament una prorrata mensual al lot fiscal. Cada pròrroga requerirà una nova comprovació de recursos disponibles.

Els tributs, les cotitzacions i les taxes registrals que el GAL aboni directament no són retribució del contractista i no formen part del PBL ni del VEC d'aquests serveis. Si s'incloguessin en el preu del contractista o com a reemborsaments contractuals, caldria revisar-ne el tractament i recalcular els imports. També cal preveure separadament els recursos necessaris per aquests pagaments directes.

8 Execució pròrrogues i protecció de dades

La durada d'un any amb quatre pròrrogues anuals és proporcionada per a una necessitat recurrent i respecta el màxim ordinari de cinc anys de l'article 29.4 LCSP. Cada pròrroga s'ha de motivar per lot, amb valoració de qualitat dos mesos i mig abans del venciment, audiència de cinc dies hàbils si és desfavorable i acord exprés amb finançament disponible. El preavís mínim de dos mesos s'ha de respectar quan la pròrroga hagi de ser obligatòria. No s'admeten pròrrogues tàcites ni prestació anterior a l'acceptació de l'adjudicació.

El responsable del contracte ha de comprovar documents i justificants abans de donar conformitat a les factures. L'acta d'inici ha de repartir els períodes tributaris i els tràmits pendents entre prestadors. Les nòmines i les declaracions comporten tractament de dades personals; abans d'accedir-hi s'ha de formalitzar l'encàrrec de tractament de l'article 28 RGPD, amb instruccions, confidencialitat, mesures de seguretat, subcontractació i retorn o supressió de dades.

La condició especial d'execució de l'article 202 ha de quedar definida i vinculada a l'objecte. El compliment general del RGPD no ha de ser l'únic contingut: s'han de concretar mesures verificables de transmissió segura, control d'accessos i gestió d'incidències, en coherència amb els plecs. Les autoritzacions davant AEAT, TGSS i registres s'han d'obtenir abans d'actuar en nom del GAL.

Els efectes i l'extinció són de dret privat amb les normes imperatives de l'article 319 LCSP. Les controvèrsies de preparació i adjudicació corresponen a l'ordre contenciós administratiu en els termes de l'article 27; les relatives als efectes i extinció, a l'ordre civil, amb les excepcions legals. Les notificacions han de concretar la via de recurs aplicable i l'òrgan competent, atenent l'article 44.6 i la vinculació efectiva de l'entitat.

9 Conclusió de la RAF

El càlcul del PBL i del VEC és coherent amb l'abast i la durada proposats: 4.853,01€ amb IVA per a l'any inicial i 20.053,75 € sense IVA de VEC conjunt. S'informa favorablement la configuració de la necessitat en dos lots i la proposta de concurrència. L'aprovació i publicació resten condicionades a acreditar el règim PANAP i la competència, la disponibilitat econòmica i les anualitats, els mitjans interns i la suficiència dels costos estimats.

Per aquest motiu, s'informa favorablement la proposta de contractació quant a la necessitat, la configuració en lots i la coherència del càlcul econòmic. El pronunciament sobre l'aprovació i publicació queda condicionat a les comprovacions i ajustos expressament indicats en aquest informe. La RAF no acredita amb aquest document fets que no consten justificats, ni disponibilitat econòmica no documentada.

La responsable administrativa i financera
A la data de la signatura electrònica