INFORME JURÍDIC REFERENT A L'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ D'UN DEPRESSOR I UN CARRET DE MÀNEGA, REPARACIÓ I RECTIFICACIÓ DE LA BOMBA D'ALTA PRESSIÓ, I ACTUACIONS COMPLEMENTÀRIES EN UN CAMIÓ CISTERNA PEL DEPARTAMENT DE SANEJAMENT DE CICLE DE L'AIGUA DEL TER, S.A. (CATSA), UBICAT AL MUNICIPI DE GIRONA

De conformitat amb el plec de prescripcions tècniques i l'informe tècnic de data 17 de novembre de 2026, emesos pel Cap de Sanejament de CATSA, que integren, regeixen i incoen la tramitació d'aquest expedient, en compliment de l'article 116.4 de la LCSP, s'emet aquest informe sobre els aspectes jurídics del procediment, d'acord amb els següents:

Antecedents:

1.- En data 17 de novembre de 2026 el Cap de Sanejament de CATSA ha emès un informe tècnic justificatiu de la necessitat i conveniència de licitar un contracte de subministrament, per mitjà del procediment obert simplificat, no subjecte a regulació harmonitzada, anomenat "*Subministrament i instal·lació d'un depressor i un carret de mànega, reparació i rectificació de la bomba d'alta pressió, i actuacions complementàries en un camió cisterna, pel departament de sanejament de Cicle de l'Aigua del Ter, S.A., ubicat al municipi de Girona*", amb les següents característiques bàsiques:

Objecte	L'objecte del contracte és el subministrament i instal·lació d'un depressor i un carret de mànega, reparació i rectificació de la bomba d'alta pressió, i actuacions complementàries, en un camió cisterna, pel departament de sanejament de Cicle de l'Aigua del Ter, S.A., ubicat al municipi de Girona. El contracte no es divideix en lots.		
Codi CPV	42122100-1 – Bombes per a líquids 50114000-7 – Serveis de reparació i manteniment de camions.		
Valor estimat	84.400,00 € (IVA exclòs)		
Pressupost base licitació	**Total (IVA exclòs))**	**Import IVA (21%)**	**Total (IVA inclòs)**
	78.900,00 €	16.569,00 €	95.469,00 €
Termini execució	Sis (6) mesos, a comptar a partir de l'endemà de la darrera signatura del contracte.		
Pròrrogues	No es preveuen.		

2.- A l'informe tècnic i plec tècnic esmentats es justifica la insuficiència de mitjans propis per dur a terme la contractació i s'especifica la necessitat, finalitat i idoneïtat del contracte, que es transcriu a continuació:

"*CATSA té encomanada la prestació dels serveis públics d'abastament d'aigua potable i de sanejament. Per al desenvolupament d'aquestes funcions disposa d'un camió cisterna destinat a les tasques de manteniment i explotació de la xarxa de sanejament, que constitueix un equip essencial per garantir la continuïtat, l'eficiència i la correcta prestació del servei de sanejament en baixa.*

Els equips principals del vehicle, concretament el depressor presenta un elevat grau de desgast i obsolescència que n'afecta la fiabilitat i el rendiment, mentre que la bomba d'alta pressió actual requereix treballs en profunditat de desmuntatge, reparació i rectificació per restablir-ne les condicions òptimes de funcionament. Així mateix, s'ha determinat la necessitat de substituir el carret automàtic de mànega per un de nou i executar altres actuacions complementàries de reparació, adaptació i condicionament del vehicle (com el pintat integral, proteccions i adequacions de circuits).

Per aquest motiu, resulta necessari executar aquest contracte mixt amb la finalitat de restablir les condicions òptimes de funcionament del vehicle, incrementar-ne la fiabilitat, reduir el risc d'avaries i prolongar-ne la vida útil, garantint el compliment de la normativa tècnica i de seguretat aplicable".

3.- L'adjudicació d'aquest contracte es realitzarà mitjançant procediment obert simplificat, d'acord amb el que disposa l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de

febrer de 2014 (d'ara en endavant, LCSP), atès que el valor estimat del contracte ascendeix a 84.400,00 euros, import inferior al límit de 140.000 euros establert per a aquest procediment en els contractes de serveis i subministrament, i que els criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor tenen una ponderació inferior al 25% del total (de fet, no se'n preveuen), complint-se així els requisits previstos en l'esmentat precepte. Així mateix, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, en no superar el seu valor estimat el llindar de 216.000 euros, d'acord amb el que estableix l'article 21.1 de la LCSP.

4.- Per dur a terme la contractació del subministrament, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), amb el corresponent Quadre de característiques i annexos, el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP) amb els seus annexos, si s'escauen, la memòria justificativa del contracte i la documentació acreditativa de la disponibilitat pressupostària corresponent.

Fonaments de dret

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, amb caràcter supletori quan sigui procedent (RGLCAP).
- Normativa de dret privat aplicable, en relació amb els efectes i extinció del contracte en allò no regulat per la LCSP.
- La resta de normativa aplicable en matèria ambiental, laboral, social, de seguretat i prevenció de riscos laborals.

CATSA és, a efectes de l'article 3 de la LCSP, un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, es qualifica de contracte privat, regint-se, en quant a la preparació i adjudicació, per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243 de la LCSP, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Igualment, de la regulació esmentada són destacables les següents consideracions jurídiques:

A.- En relació al tipus de contracte i el seu règim jurídic

1. L'article 16 de la LCSP, en relació amb l'article 298 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de subministrament, establint que són aquells que tenen per objecte: l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles.

D'altra banda, l'article 17 de la LCSP, en relació amb l'article 308 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de serveis, establint que són aquells que tenen per objecte les prestacions de fer, consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.

En el present cas, l'objecte del contracte consisteix en el subministrament d'equips especialitzats com a la seva instal·lació i a les actuacions complementàries necessàries per a la seva correcta integració i posada en servei.

En virtut de l'article 18 de la LCSP, el present contracte constitueix un contracte mixt que integra prestacions de subministrament i d'instal·lació, així com actuacions complementàries necessàries per a la seva correcta execució, essent la prestació principal el subministrament dels equips, motiu pel qual el contracte es regeix pel règim jurídic propi del contracte de subministrament

B.- En relació al contingut de l'expedient de contractació i a les normes que regulen procediment obert simplificat

1. L'expedient de contractació es tramita pel procediment ordinari i l'adjudicació del contracte es durà a terme mitjançant procediment obert simplificat, d'acord amb l'article 159 de la LCSP, atès que el valor estimat del contracte és de 84.400 euros, import inferior al límit de 140.000 d'euros establert per als contractes de subministrament, i que els criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor tenen una ponderació inferior al 25% del total (no se'n preveuen).

2. El contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, en no superar el seu valor estimat el llindar previst pels contractes de subministrament a l'article 21.1 de la LCSP (a saber, 216.000 euros).

3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen el contingut, la tramitació i l'aprovació de l'expedient de contractació. En aquest sentit, l'expedient incorpora la memòria justificativa i l'informe de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), el Quadre de Característiques del Contracte, el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP), així com el document acreditatiu de l'existència de crèdit adequat i suficient.

4. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest cas, l'acord d'inici per part de l'òrgan de contractació assumint la necessitat detallada a l'Informe tècnic dona compliment al requisit esmentat.

5. L'article 116.4 de la LCSP requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:

a) L'elecció del procediment de licitació.
b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix
c) El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
d) La insuficiència de mitjans propis, en el cas dels contractes de serveis.
e) La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
f) La decisió de no dividir en lots el contracte, si fos el cas.

6. L'article 117 de la LCSP estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

7. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.

8. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes.

9. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant. Així mateix, únicament en el cas dels contractes subjectes a regulació harmonitzada s'ha de publicar al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

10. L'article 159 de la LCSP regula les especialitats del procediment obert simplificat. En particular, estableix que l'anunci de licitació s'ha de publicar únicament al perfil del contractant de l'òrgan de contractació i que tota la documentació necessària per a la presentació de les ofertes ha d'estar disponible per mitjans electrònics des del mateix dia de la publicació. Així mateix, disposa que el termini de presentació de proposicions no pot ser inferior a quinze dies comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació. En el present procediment, el termini de presentació d'ofertes serà de 15 dies naturals, d'acord amb el que estableix el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

11. L'article 136 de la LCSP estableix les regles relatives als terminis de presentació de les sol·licituds de participació i de les proposicions. En particular, el seu apartat tercer preveu l'ampliació dels terminis mínims de presentació d'ofertes quan aquestes només puguin formular-se després d'una visita sobre el terreny o d'una consulta in situ de la documentació que integra l'expedient de contractació.

En aquest procediment no es preveu la realització obligatòria de visites a les instal·lacions objecte del contracte, ni resulta necessària la consulta presencial de la documentació per a la formulació de les ofertes, atès que tota la documentació contractual estarà disponible per mitjans electrònics des de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant, de conformitat amb l'article 159.2 de la LCSP. En conseqüència, no concorre cap de les circumstàncies que justificarien l'ampliació dels terminis de presentació de proposicions prevista a l'article 136.3 de la LCSP.

12. L'article 99 de la LCSP estableix que, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de les seves prestacions mitjançant la divisió en lots, llevat que existeixin motius vàlidament justificats que aconsellin el contrari.

En el present cas, es considera justificada la no divisió en lots, atès que les prestacions que en constitueixen l'objecte es troben funcionalment i tècnicament vinculades i conformen una actuació única i integrada. La seva execució per un únic contractista garanteix la compatibilitat entre els equips subministrats, la correcta instal·lació i posada en servei, la coordinació de les actuacions complementàries de reparació i adequació del vehicle, així com l'assumpció d'una responsabilitat única sobre el resultat final de la prestació.

La divisió de l'objecte contractual comportaria una major complexitat en la coordinació dels diferents contractistes durant l'execució del contracte, amb el consegüent increment dels riscos tècnics, organitzatius i de seguretat, així com possibles interferències entre les diferents prestacions que podrien afectar la qualitat del servei, el compliment dels terminis d'execució i l'eficiència econòmica del contracte. Per aquests motius, i d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, es considera que la no divisió en lots és la solució més adequada per garantir la correcta execució del contracte.

13. D'acord amb l'article 62 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha de designar un responsable del contracte, al qual correspon supervisar-ne l'execució, adoptar les decisions necessàries i dictar les instruccions oportunes per garantir la correcta realització de la prestació contractada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.

14. L'article 44.1 de la LCSP determina els actes susceptibles de recurs especial en matèria de contractació i estableix que, en els contractes de subministrament, aquest recurs és procedent quan el seu valor estimat sigui igual o superior al llindar de 100.000,00 euros.

Atès que el valor estimat del present contracte (84.400 euros) és inferior al llindar legalment previst, els actes dictats en aquest procediment no són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació.

En conseqüència, resulta d'aplicació el que disposa l'article 44.6 de la LCSP, d'acord amb el qual els actes dictats pels poders adjudicadors que no tinguin la condició d'Administració pública, quan no siguin susceptibles de recurs especial, poden ser impugnats en via administrativa de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, davant l'òrgan del qual depengui o al qual correspongui la tutela de l'entitat contractant. Atès que CATSA està participada pels ajuntaments de Girona, Salt i Sarrià de Ter, i que l'Ajuntament de Girona ostenta la participació majoritària, l'òrgan competent per conèixer dels recursos administratius és el de l'Ajuntament de Girona.

C.- En relació als criteris d'adjudicació

1. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitatius. Un criteri qualitatius indicat al contracte incorpora aspectes mediambientals vinculats a l'objecte del contracte, a saber, l'impacte ambiental dels vehicles utilitzats per al subministrament.

2. L'apartat cinquè de l'article 145 recull els requisits que han d'acomplir els criteris d'adjudicació: 1) han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en els termes establerts a l'article 145; 2) han de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; 3) han de garantir la possibilitat de que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en que les ofertes acompleixen amb els criteris d'adjudicació.

3. L'article 146 de la LCSP regula les regles d'aplicació dels criteris d'adjudicació.

D.- En relació a les obligacions essencials

1. L'incompliment de les obligacions que s'hagin qualificat com a essencials serà causa de resolució del contracte, de conformitat amb l'article 211 de la LCSP, sense perjudici dels supòsits en que la normativa prevegi la imposició de penalitats.

En el present contracte s'incorporen diverses obligacions essencials, previstes a la clàusula 20.2 del PCAP.

E- En relació a les condicions especials d'execució

1. L'article 202 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació pot establir condicions especials d'execució, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP, no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el Dret de la Unió i s'indiquin a l'anunci de licitació i als plecs. El precepte obliga a l'establiment al plec de clàusules administratives particulars d'almenys una de les condicions especials d'execució que enumera l'apartat segon del mateix article.

2. L'article 202.2 del LCSP, estableix que aquestes condicions especials d'execució poden referir-se, en especial, a consideracions econòmiques, relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social i a títol enunciatiu, que no limitatiu, enumera algunes de les finalitats que poden perseguir les consideracions socials i mediambientals.

En el present contracte s'incorporen diverses condicions especials d'execució, previstes a la clàusula 20.1 del PCAP.

F.- En relació amb la modificació contractual

1. La modificació del contracte es regirà pel que disposen els articles 203 a 207 de la LCSP. D'acord amb l'article 203 de la LCSP, els contractes celebrats pels òrgans de contractació només es podran modificar durant la seva vigència si es dona un dels següents supòsits: (i) quan així s'hagi previst al PCAP, en els termes i condicions establerts a l'article 204 de la mateixa Llei; o (ii) excepcionalment, quan sigui necessari realitzar una modificació que no estigui prevista al PCAP, sempre i quan es compleixin les condicions establertes per l'article 205 de la mateixa Llei.

2. Les modificacions previstes en els plecs hauran d'estar formulades de manera clara, precisa i inequívoca, determinant l'abast, els límits, la naturalesa, les condicions d'aplicació i el procediment per dur-les a terme, d'acord amb l'article 204 de la LCSP, sense que puguin alterar la naturalesa global del contracte. En aquest sentit, en el present contracte sí es preveuen modificacions contractuals, fins a un 6,97% del preu del contracte, per les següents causes, si s'escauen: (i) ajustos tècnics no substancials necessaris per a l'adaptació dels equips al camió cisterna; (ii) adaptacions derivades del

procés de legalització de la reforma; (iii) ajustos necessaris com a conseqüència de les proves de funcionament i posada en servei.

3. Les modificacions no previstes en els plecs únicament podran acordar-se quan concorrin els supòsits excepcionals previstos a l'article 205 de la LCSP i quan siguin estrictament indispensables per respondre a la causa objectiva que les justifiqui, sense alterar la naturalesa global del contracte.

4. Qualsevol modificació contractual haurà de tramitar-se d'acord amb el procediment establert en els plecs i en l'article 207 de la LCSP, i haurà de respectar els principis de transparència, igualtat de tracte i lliure competència consagrats per la LCSP.

G- En relació a la informació sobre les condicions de subrogació als contractes de treball

1. En el present contracte no resulta d'aplicació cap obligació de subrogació de personal, atès que ni una norma legal ni el conveni col·lectiu aplicable ni cap acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general imposen aquesta obligació a l'empresa adjudicatària. Així mateix, les prestacions objecte del contracte no comporten la continuïtat d'una activitat laboral preexistent ni la transmissió de personal entre empreses contractistes.

En conseqüència, en no concórrer cap dels supòsits que determinen l'obligació de subrogació de personal, no resulta exigible el compliment de les previsions de l'article 130 de la LCSP, relatives al deure de facilitar als licitadors la informació sobre les condicions laborals del personal afectat per una eventual subrogació.

H- En relació a l'òrgan competent

1. L'òrgan competent per l'aprovació de l'expedient és la Gerència de CATSA, de conformitat amb els seus Estatuts socials i amb l'acord de Consell d'Administració de CATSA, de 10 de maig de 2024, elevat a públic, en el qual es va establir que en els expedients de contractació amb un pressupost base de licitació inferior a 100.000 €, IVA exclòs, l'òrgan de contractació és la Gerència de CATSA.

I.- En relació als recursos que es poden interposar

1. En virtut de l'article 44 de la LCSP, el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació:

SI ☐ NO ☒

- Si el contracte no és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciós-administratiu de la província de Girona.
- Si el contracte és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà la interposició de recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de contractes del Sector Públic. Aquest recurs especial és potestatiu i gratuït pels recurrents. Respecte d'aquests contractes no es podrà interposar recurs administratiu ordinari però sí recurs contenciós-administratiu davant dels jutjats del contenciós-administratiu de la província de Girona.
- Contra els actes de la Mesa de Contractació hi cabrà recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació

2. En relació als terminis d'interposició dels recursos:

- Recurs de reposició: 1 mes
- Recurs especial en matèria de contractació: 15 dies hàbils
- Recurs contenciós administratiu: 2 mesos
- Recurs d'alçada: 1 mes

Conclusions

Per tot l'exposat, s'informa favorablement sobre el contingut, prescripcions i aprovació de l'expedient de contractació referit, mitjançant procediment obert simplificat, no subjecte a regulació harmonitzada, anomenat "*Contracte de subministrament i instal·lació d'un depressor i un carret de mànega, reparació i rectificació de la bomba d'alta pressió, i actuacions complementàries, en un camió cisterna, pel departament de sanejament de Cicle de l'Aigua del Ter, S.A., ubicat al municipi de Girona*", tenint en compte les consideracions jurídiques efectuades i atès que les mateixes estan conformes amb la LCSP.

I perquè així consti, emeto el present informe a Girona, a la data de la seva signatura electrònica, i tot això sens perjudici que l'òrgan competent adopti la resolució que estimi adient.

Íngrid Duch España
Cap de Serveis jurídics i RRHH
Cicle de l'Aigua del Ter, S.A.