Ajuntament de Sabadell

CODI DE VERIFICACIÓ	594C 126J 3V4R 1Q45 0ACM				
EXPEDIENT	ACS/2026/13 007	DOCUMENT	ACS1AI2185	DATA	28-08-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell				

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació de l'expedient de contractació del servei "Servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell".

Antecedents de fet

1. En data 1 d'octubre de 2026, la Cap de Secció d'Atenció a la Dependència ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar el contracte de serveis "Servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell" amb les següents característiques tècniques bàsiques:

   - L'objecte del present contracte és la prestació del servei d'àpats a domicili, que consisteix en la preparació, elaboració i lliurament al domicili de les persones usuàries d'àpats equilibrats, saludables i adaptats a les seves necessitats nutricionals i dietètiques, garantint en tot moment les adequades condicions de qualitat, seguretat alimentària i higiene. Així mateix, el servei contribueix donant suport a les persones cuidadores, reduint la càrrega associada a les tasques de provisió d'aliments i afavorint el benestar del conjunt de l'entorn de cura.

   - El contracte es divideix en dos lots amb la finalitat de facilitar l'organització i la gestió del servei, optimitzar les rutes de repartiment i afavorir la concurrència de les empreses licitadores. La distribució dels lots respon a criteris de proximitat geogràfica i d'equilibri del volum estimat de persones usuàries.
     La distribució territorial és la següent:
     Lot 1. Zona Nord-Oest: Ca n'Oriac, Nord, Can Rull, Concòrdia, Can Puiggener i La Serra.
     Lot 2. Zona Centre-Sud: Creu de Barberà, Sud, Sant Oleguer, Creu Alta, Centre, Gràcia i Merinals.
     Aquesta distribució territorial respon a l'organització funcional dels equips de les Àrees Bàsiques de Serveis Socials (ABSS) del municipi, amb l'objectiu de facilitar la coordinació operativa entre l'empresa adjudicatària i els equips professionals de referència.

   - Es proposa una durada de vigència inicial del contracte dos anys amb un termini previst d'execució des de de 6 de febrer de 2027 a 5 de febrer de 2029, o en tot cas, a partir de la data de formalització si aquesta fos posterior.

     Es preveuen dues pròrrogues, d'un any cadascuna, a partir de la finalització de la vigència inicial del contracte.

   - El pressupost base de licitació, sense IVA, és de 645.592,00 €, i el valor estimat del contracte, incloses les modificacions i eventuals pròrrogues és de 1.446.158,40 €.

- El contracte es reserva a Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social, amb la finalitat de fomentar la integració sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació d'exclusió social.

- El CPV del contracte és 85320000-8 Serveis Socials.

2. L'informe tècnic justifica la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la insuficiència de mitjans propis, tal i com es transcriu a continuació:

   " D'acord amb l'article 28 de la LCSP, el servei d'Acció Social no disposa dels recursos personals ni materials necessaris per a la prestació directa del servei de lliurament d'àpats a domicili, fet que justifica la necessitat de recórrer a la contractació externa, d'acord amb les característiques definides en els plecs tècnics."

3. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la LCSP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació, modificats posteriorment per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de 22 de juliol.

5. Per dur a terme la contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara endavant PPT), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal, si s'escau. També hi consta l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

6. De conformitat amb la Circular 1/2022 de la Intervenció General la previsió de l'adjudicació, l'execució material i l'execució pressupostària del contracte, es correspon amb les dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:

   - Data d'adjudicació del contracte (D): Febrer 2027
   - Data d'inici de l'execució material: Març 2027
   - Data d'inici d'execució pressupostària (O): Abril 2027
   - Data final d'execució pressupostaria (O): Abril 2028

7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb la regulació establerta al Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

b) Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).

c) Reial 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

d) Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.

e) Reial Decret 424/2017, de 28 de abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

f) Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

g) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

h) Bases d'execució del pressupost municipal.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

En relació amb la qualificació contractual i règim jurídic aplicable:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

   De la descripció de l'objecte que es vol contractar, d'acord amb l'informe tècnic, es dedueix que la contractació esmentada s'ha de qualificar com a contracte de serveis.

2. Aquest contracte està sotmès al règim jurídic de dret administratiu, atès que té caràcter administratiu de conformitat amb l'article 25.1.a) de la LCSP.

3. Aquest contracte, atès el codi CPV, s'inclou dins dels serveis especials de l'annex IV de la LCSP.

En relació amb l'expedient de contractació:

4. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:

   a. L'elecció del procediment de licitació.
   b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
   c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
   d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
   e. La necessitat de l'administració a què es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
   f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
   g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

   En el present expedient de contractació s'estableixen i justifiquen adequadament aquests extrems.

5. D'acord amb els articles 116 i 28 de la LCSP, l'expedient l'inicia l'òrgan de contractació justificant la necessitat i idoneïtat del contracte, que en aquest cas queda acreditada a l'informe tècnic.

6. Completat l'expedient, l'òrgan de contractació ha d'aprovar-lo i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovar la despesa i publicar l'acord al perfil del contractant (article 117 LCSP).

7. Els articles 122 i 126 de la LCSP determinen el contingut dels plecs administratius i tècnics.

8. L'article 145 LCSP estableix que els contractes s'han d'adjudicar amb una pluralitat de criteris basats en la millor relació qualitat-preu, combinant criteris econòmics i qualitatius. Els criteris previstos en aquest expedient compleixen la normativa.

9. L'article 145.4 de la LCSP estableix que els criteris d'adjudicació per contractes de serveis especials inclosos a l'Annex IV o els que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

10. Segons l'article 62 LCSP, s'ha de designar un responsable del contracte que supervisi l'execució i garanteixi el correcte compliment.

11. L'article 99 LCSP regula l'objecte del contracte i prohibeix el fraccionament indegut. També estableix la divisió en lots de l'objecte del contracte sempre que sigui possible, amb justificació de la no divisió en lots, en el seu cas.

    D'altra banda, el Decret Llei 3/2025 (art. 3.1) estableix la divisió en lots com a regla general, de forma que l'excepció ha de ser degudament motivada.

    El present expedient de contractació s'ha dividit en lots.

12. L'article 326 de la LCSP, en relació amb la Disposició Addicional Segona, regula la Mesa de contractació. Podrà formar-hi part funcionaris interins solament quan no existeixin funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient.

13. L'article 202.1 LCSP obliga a incorporar almenys una condició especial d'execució de caràcter social, ètic, ambiental o d'innovació. Aquesta condició consta al quadre resum, annex 1 del PCAP.

14. L'article 74 LCSP exigeix que els empresaris acreditin solvència econòmica, financera i tècnica, proporcional a l'objecte del contracte.

    La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional exigida s'adequa a l'establert a l'article 87 LCSP i 90 de la LCSP, respectivament.

En relació amb el procediment d'adjudicació:

15. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes que, de forma ordinària es durà a terme pel procediment obert. L'ús del procediment d'adjudicació obert resulta adequat legalment.

16. Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.

17. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, modalitat recollida a l'article 156 de la LCSP, donat que el seu valor estimat és igual o superior a l'import a la quantia establerta a l'article 22.1, lletra c) de la LCSP.

18. Els articles 156 i següents de la LCSP descriuen el procediment obert i les particularitats pel cas que estigui subjecte a regulació harmonitzada: 1) la possibilitat de presentar ofertes per qualsevol licitador; 2) el termini de presentació de proposicions no inferior a trenta-cinc dies naturals comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, termini que es pot reduir de conformitat amb allò establert a l'article 156.3 LCSP, 3) l'obligació de publicar l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea prèviament a la publicació al perfil de contractant; 4) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 5) els terminis per dur a terme l'adjudicació.

19. L'article 135 de la LCSP exigeix publicar l'anunci de licitació al perfil del contractant, excepte els procediments negociats sense publicitat, i en el cas dels contractes subjectes a regulació harmonitzada també s'ha de publicar al Diari Oficial de la Unió Europea.

En relació amb la despesa pluriennal i/o tramitació anticipada de la despesa:

20. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2r, de la LCSP, regula els supòsits en els quals els contractes es poden tramitar anticipadament, sotmetent l'adjudicació a

la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

21. L'article 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals preveu la possibilitat d'autoritzar i realitzar despeses de caràcter pluriennal.

22. Les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell, preveuen que en cas de despeses pluriennals s'acompanyi un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs. En aquests casos caldrà un acord en la part resolutiva de la proposta on es subordini l'autorització de la despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.

En relació amb l'òrgan competent:

23. L'òrgan competent per l'adopció d'aquest acord és la Junta de Govern Local, per delegació de l'Alcaldia, atès el valor estimat i la durada del contracte, en virtut de la disposició addicional segona, apartat 1r, de la LCSP, en relació amb les atribucions delgades pel decret d'alcaldia núm. 8957, de 20 de juny de 2023, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, de 28 de juny de 2023.

En relació amb els recursos que es poden interposar:

24. En virtut de l'article 44 de la LCSP contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, es pot interposar de forma potestativa recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic o recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona. Per altra banda, contra els actes de la Mesa de Contractació es pot in recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

En relació amb l'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General:

25. La disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP disposa que el secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació.

26. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional preveu que aquest informe pot consistir en una nota de conformitat sobre informes jurídics emesos pels serveis municipals.

Conclusions

Informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del contracte de serveis "Servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell" i la convocatòria del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Responsable jurídic