Ajuntament de Móra d'Ebre

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE GESTIÓ DE L'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL LA MORERA (Exp. 2339/2026)**

Es redacta la present memòria justificativa en compliment del que disposa l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), així com de l'article 63.3.a) del mateix text legal, amb la finalitat de justificar la necessitat del contracte, el procediment d'adjudicació escollit i la resta d'aspectes exigits per la normativa de contractació pública.

La present memòria formarà part de l'expedient de contractació i es publicarà en el perfil del contractant, de conformitat amb la normativa vigent.

## 1. Objecte del contracte i necessitat a satisfer

L'objecte del contracte és la prestació del servei de gestió integral de l'Escola Bressol Municipal La Morera, situada al municipi de Móra d'Ebre, d'acord amb les condicions establertes en el Plec de Prescripcions Tècniques i en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

El contracte comprèn la prestació dels serveis necessaris per al correcte funcionament del centre, entre els quals s'inclouen:

- el servei educatiu corresponent al primer cicle d'educació infantil (0-3 anys);
- el servei d'acollida;
- el servei d'atenció durant el temps de migdia;
- la resta de prestacions complementàries previstes al Plec de Prescripcions Tècniques.

El servei es prestarà a les instal·lacions de l'Escola Bressol Municipal La Morera, de titularitat de l'Ajuntament de Móra d'Ebre.

La finalitat del contracte és garantir la correcta prestació d'un servei educatiu de qualitat adreçat als infants de primer cicle d'educació infantil, assegurant alhora el correcte funcionament del centre, la conciliació de la vida familiar i laboral i el compliment de la normativa educativa aplicable.

## 2. Justificació de la necessitat del contracte

L'Ajuntament de Móra d'Ebre, en exercici de les competències que li atribueixen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, així com la normativa educativa aplicable al primer cicle d'educació infantil, considera necessari garantir la prestació continuada del servei d'escola bressol municipal.

L'educació infantil de primer cicle constitueix un servei essencial per al desenvolupament integral dels infants i un instrument fonamental de suport a les famílies, afavorint la conciliació de la vida personal, familiar i laboral, així com la igualtat d'oportunitats.



Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 8

La necessitat que es pretén satisfer mitjançant aquest contracte consisteix a garantir la prestació d'un servei educatiu estable, continuat i de qualitat als infants d'entre zero i tres anys matriculats al centre, mitjançant una organització adequada dels recursos humans i materials necessaris per al seu funcionament.

A més del servei educatiu, el contracte incorpora les prestacions complementàries necessàries per al correcte desenvolupament de l'activitat del centre, d'acord amb les determinacions del Plec de Prescripcions Tècniques, assegurant una atenció integral als infants durant la jornada escolar.

La contractació externa d'aquest servei permet garantir una gestió especialitzada, flexible i adaptada a les necessitats del centre, mantenint en tot moment la titularitat municipal del servei, les funcions de direcció estratègica, inspecció, seguiment i control per part de l'Ajuntament, així com el compliment dels objectius educatius i de qualitat fixats per la normativa vigent.

**3. Justificació de la insuficiència de mitjans**

De conformitat amb el que disposa l'article 116.4.f) de la LCSP, es fa constar que l'Ajuntament de Móra d'Ebre no disposa dels mitjans personals ni materials suficients per assumir directament la prestació del servei objecte del contracte.

La gestió d'una escola bressol municipal requereix disposar d'un equip educatiu qualificat, així com de personal suficient per garantir el compliment de les ràtios establertes per la normativa educativa, les substitucions derivades de permisos, vacances o situacions d'incapacitat temporal, la coordinació pedagògica i la resta d'obligacions inherents al funcionament ordinari del centre.

L'Ajuntament no disposa en la seva plantilla de personal amb la dedicació, especialització i estructura organitzativa necessàries per assumir directament aquestes funcions, ni tampoc dels mecanismes de gestió que permetin garantir la continuïtat del servei amb els nivells de qualitat exigibles.

En conseqüència, la contractació d'una empresa especialitzada constitueix l'instrument més adequat per garantir una prestació eficient, continuada i de qualitat, sense perjudici de les funcions de direcció, inspecció, supervisió i control que corresponen a l'Ajuntament com a titular del servei.

**4. Decisió de no dividir el contracte en lots**

De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, s'ha analitzat la conveniència de dividir el contracte en lots, concloent-se que aquesta divisió no resulta adequada per a la correcta execució de la prestació.

L'objecte del contracte constitueix una unitat funcional que integra totes les actuacions necessàries per a la gestió ordinària de l'Escola Bressol Municipal La Morera. Les diferents prestacions que conformen el servei (servei educatiu, acollida, atenció durant el temps de migdia, coordinació pedagògica, gestió administrativa vinculada al funcionament del centre i la resta de serveis complementaris previstos al Plec de



Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 2 de 8

Prescripcions Tècniques) es troben estretament interrelacionades i responen a una única finalitat educativa i organitzativa.

La divisió en lots comportaria la intervenció simultània de diversos contractistes en un mateix centre educatiu, amb el consegüent increment de les tasques de coordinació, una major dificultat en la direcció i supervisió del servei i un risc evident d'afectació de la qualitat assistencial i educativa.

Així mateix, la necessitat de mantenir una direcció pedagògica única, una organització homogènia dels equips educatius i una resposta coordinada davant les necessitats dels infants i les seves famílies aconsella que totes les prestacions siguin executades per un únic contractista.

Per aquests motius, la divisió en lots podria dificultar la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i organitzatiu, per la qual cosa es considera justificat licitar-lo com una única unitat funcional, d'acord amb el que preveu l'article 99.3.b) de la LCSP.

**5. Criteris d'adjudicació**

Per a la selecció de l'oferta amb la millor relació qualitat-preu s'han establert criteris d'adjudicació vinculats directament amb l'objecte del contracte, formulats de manera objectiva, proporcionada i respectuosa amb els principis d'igualtat de tracte, transparència i lliure concurrència previstos a la LCSP.

La naturalesa del servei objecte del contracte, en què la qualitat de la prestació educativa resulta determinant, fa necessari combinar criteris d'avaluació subjectes a un judici de valor amb criteris d'avaluació automàtica.

A) Criteris que depenen d'un judici de valor: fins a 45 punts

Els criteris sotmesos a judici de valor tenen per finalitat valorar la qualitat tècnica de la proposta presentada pels licitadors, especialment pel que fa al projecte educatiu, l'organització del servei, la metodologia pedagògica, l'atenció als infants i a les famílies, els protocols d'actuació, els sistemes d'avaluació i la resta d'aspectes qualitatius previstos al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

La valoració d'aquests criteris permet seleccionar aquella oferta que presenti una millor organització del servei i unes majors garanties d'assoliment dels objectius educatius fixats per l'Ajuntament.

B) Criteris avaluables de forma automàtica: fins a 55 punts

Els criteris automàtics són els següents:

- Oferta econòmica: fins a 40 punts.
- Millora consistent en la realització de sessions educatives amb les famílies: fins a 10 punts.
- Compromís de prestació del servei de Casal durant la primera quinzena del mes d'agost, amb el nombre mínim d'infants ofert pel licitador: fins a 5 punts.



Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 3 de 8

La ponderació atribuïda a l'oferta econòmica garanteix una utilització eficient dels recursos públics, mentre que la resta de criteris automàtics incentiven millores directament relacionades amb la qualitat del servei i amb l'atenció a les necessitats de les famílies usuàries.

En particular, la valoració del compromís d'oferir el servei de Casal durant la primera quinzena d'agost respon a l'interès municipal de fomentar mesures que afavoreixin la conciliació de la vida familiar i laboral mitjançant l'ampliació dels serveis educatius, sempre que existeixi una demanda suficient. La puntuació s'atribueix objectivament en funció del nombre mínim d'infants inscrits necessari per iniciar el servei, de manera que s'incentiva una major disponibilitat del servei sense alterar l'objecte del contracte.

La distribució de les puntuacions respon al principi de proporcionalitat i permet identificar l'oferta que ofereix la millor relació qualitat-preu, d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 de la LCSP.

## 6. Criteris addicionals en cas d'empat entre les ofertes

En cas que, una vegada aplicats tots els criteris d'adjudicació previstos al Plec de Clàusules Administratives Particulars, dues o més ofertes obtinguin la mateixa puntuació, el desempat es resoldrà mitjançant l'aplicació successiva dels criteris establerts a l'article 147.2 de la LCSP o dels que, si escau, s'hagin previst específicament en el Plec.

La previsió d'aquests criteris garanteix que l'adjudicació es dugui a terme d'acord amb criteris objectius, transparents i no discriminatoris.

## 7. Durada del contracte

La durada inicial del contracte serà de dos anys, comptadors des de la data de formalització del contracte del contracte.

Es preveu la possibilitat d'acordar dues pròrrogues d'una durada màxima d'un any cadascuna, que podran ser acordades per l'òrgan de contractació de conformitat amb l'article 29 de la LCSP, sense que la durada total del contracte, incloses les pròrrogues, pugui excedir de **quatre anys**.

La durada prevista es considera adequada per garantir l'estabilitat en la prestació d'un servei educatiu que requereix continuïtat pedagògica, consolidació dels equips professionals i una planificació suficient de l'activitat, alhora que permet mantenir un grau adequat de concurrència en futures licitacions.

## 8. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte ascendeix a 644.316,20 euros, IVA exempt, corresponent al període inicial de dos anys de durada del contracte.

Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 4 de 8

Aquest pressupost s'ha determinat a partir de l'estudi econòmic incorporat a l'expedient, en el qual s'han analitzat els costos directes i indirectes necessaris per garantir una prestació adequada del servei, tenint en compte, entre d'altres, els costos de personal, les despeses generals d'explotació, els costos de coordinació i administració, així com el marge empresarial raonable.

La determinació del pressupost base de licitació compleix el que estableix l'article 100 de la LCSP i garanteix que la retribució prevista permeti executar el contracte amb ple respecte de la normativa laboral, social i convencional aplicable.

**9. Valor estimat del contracte**

De conformitat amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte ascendeix a 1.321.387,38 euros.

En aquest import s'han tingut en compte el pressupost corresponent al període inicial del contracte; les dues possibles pròrrogues anuals previstes i les eventuals modificacions contractuals previstes en els plecs, d'acord amb els límits establerts per la LCSP.

El valor estimat constitueix l'import de referència als efectes de determinar el règim jurídic aplicable al contracte, el procediment d'adjudicació i la seva eventual submissió a regulació harmonitzada.

**10. Subcontractació**

Atesa la naturalesa del contracte, les prestacions principals vinculades a l'activitat educativa, la coordinació pedagògica i l'atenció directa als infants constitueixen el nucli essencial de l'objecte contractual i han de ser executades directament per l'empresa adjudicatària.

No obstant això, aquesta podrà subcontractar aquelles prestacions auxiliars o complementàries que no afectin l'activitat educativa ni la correcta organització del servei, sempre que es compleixin els requisits i limitacions previstos als articles 215 i següents de la LCSP i al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

En particular, podran ser objecte de subcontractació aquells serveis de caràcter tècnic o especialitzat que no constitueixin prestacions essencials del contracte, com ara determinades tasques de manteniment, sempre que aquesta possibilitat estigui prevista en els plecs i no es vegi compromesa la qualitat del servei.

**11. Justificació del procediment de licitació i de la forma de tramitació**

El contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que disposen els articles 131, 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.

Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 5 de 8

Aquest procediment garanteix el respecte dels principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat, transparència, igualtat de tracte i no discriminació entre els licitadors, afavorint la màxima concurrència possible.

L'adjudicació es realitzarà atenent la millor relació qualitat-preu, mitjançant l'aplicació d'una pluralitat de criteris d'adjudicació vinculats a l'objecte del contracte, d'acord amb la naturalesa eminentment intel·lectual i educativa de les prestacions objecte del servei.

Així mateix, atès l'import del valor estimat del contracte, aquest es troba subjecte a regulació harmonitzada, resultant d'aplicació les obligacions de publicitat i els terminis previstos per la LCSP per a aquesta tipologia de contractes.

**12. Justificació dels requisits de solvència tècnica o professional**

Els requisits de solvència tècnica o professional establerts en el Plec de Clàusules Administratives Particulars tenen per finalitat garantir que les empreses licitadores disposin de l'experiència, els coneixements i la capacitat organitzativa necessaris per executar adequadament un servei de naturalesa educativa especialment sensible.

La gestió d'una escola bressol municipal exigeix un elevat grau d'especialització, tant des del punt de vista pedagògic com organitzatiu, atesa l'atenció continuada que requereixen infants de primer cicle d'educació infantil i la necessitat de complir la normativa educativa, laboral, sanitària i de seguretat aplicable.

Per aquest motiu, s'exigeix que les empreses acreditin l'execució de serveis d'igual o similar naturalesa durant els darrers tres anys, en els termes previstos al Plec, d'acord amb el que estableix l'article 90 de la LCSP.

Els requisits establerts resulten proporcionats a l'objecte, la durada i l'import del contracte, i no restringeixen injustificadament la concurrència, sinó que garanteixen que l'adjudicatari disposi de la capacitat tècnica necessària per assegurar una prestació continuada i de qualitat.

**13. Justificació dels requisits de solvència econòmica i financera**

La solvència econòmica i financera exigida al Plec de Clàusules Administratives Particulars respon a la necessitat de garantir que l'empresa adjudicatària disposi d'una estructura econòmica suficient per assumir les obligacions derivades del contracte durant tota la seva vigència.

El contracte comporta una elevada intensitat en mà d'obra, essent els costos de personal el principal component del seu pressupost. Aquesta circumstància exigeix que l'empresa adjudicatària disposi d'una situació econòmica estable que li permeti afrontar amb normalitat les obligacions salarials, les cotitzacions socials i la resta de despeses inherents a l'execució del servei.

Els llindars de solvència establerts s'han fixat d'acord amb els límits previstos a l'article 87 de la LCSP i resulten proporcionats a les característiques del contracte, evitant tant requisits insuficients que podrien comprometre la correcta execució del servei com exigències desproporcionades que restringissin indegudament la competència.



Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 6 de 8

## 14. Justificació de les condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, el Plec estableix diverses condicions especials d'execució de caràcter social, laboral i mediambiental, totes elles directament vinculades amb l'objecte del contracte.

En primer lloc, s'incorporen obligacions destinades a garantir el respecte dels drets laborals del personal adscrit al servei, el compliment del conveni col·lectiu aplicable, la igualtat efectiva entre dones i homes, la conciliació de la vida laboral i familiar i la prevenció de qualsevol tipus de discriminació.

Aquestes mesures resulten especialment adequades en un contracte intensiu en mà d'obra, en què l'estabilitat i la qualitat de les condicions laborals repercuteixen directament en la qualitat del servei educatiu prestat.

Igualment, s'incorporen condicions de caràcter mediambiental orientades a fomentar una gestió sostenible dels recursos, la reducció dels residus, l'ús eficient de l'energia i la utilització preferent de materials ambientalment respectuosos, contribuint així a l'assoliment dels objectius de sostenibilitat impulsats per les administracions públiques.

Les condicions especials d'execució previstes resulten proporcionades, objectivament verificables i adequades a les característiques del contracte.

## 15. Justificació del règim de penalitats

El règim de penalitats previst al Plec té com a finalitat garantir el correcte compliment de les obligacions contractuals durant tota la vigència del contracte i assegurar la continuïtat d'un servei que incideix directament en el benestar, la seguretat i el desenvolupament dels infants.

Les penalitats s'han configurat atenent els principis de proporcionalitat i adequació a la gravetat dels eventuals incompliments, distingint entre infraccions lleus, greus i molt greus.

La seva regulació permet a l'Ajuntament disposar dels mecanismes necessaris per corregir eventuals deficiències en la prestació del servei sense necessitat d'acudir, en primera instància, a mesures més greus com la resolució contractual.

El règim sancionador previst contribueix així a garantir la qualitat del servei, la protecció dels interessos públics i el correcte compliment de les obligacions assumides per l'empresa adjudicatària.

## 16. Justificació de les causes de modificació del contracte

El Plec de Clàusules Administratives Particulars preveu determinades causes de modificació contractual de conformitat amb els articles 203 i següents de la LCSP.



Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 7 de 8

La previsió d'aquestes modificacions respon a la necessitat de dotar el contracte de la flexibilitat imprescindible per adaptar-lo a circumstàncies sobrevingudes que no alterin la seva naturalesa ni el seu objecte essencial.

Entre aquestes circumstàncies poden trobar-se, entre d'altres, les derivades de modificacions normatives que afectin les ràtios educatives o les condicions de prestació del servei, les variacions en les necessitats d'atenció educativa que requereixin adaptacions organitzatives o qualsevol altra circumstància prevista expressament als plecs que pugui incidir en l'execució del contracte.

La previsió anticipada d'aquestes eventualitats reforça la seguretat jurídica de les parts i permet garantir la continuïtat del servei sense necessitat de recórrer a noves licitacions quan concorrin les circumstàncies legalment previstes.

**17. Identificació de la unitat encarregada del seguiment i responsable del contracte**

De conformitat amb l'article 62 de la LCSP, el Plec de Clàusules Administratives Particulars designa el responsable del contracte, que exercirà les funcions de supervisió, coordinació i control de la correcta execució de les prestacions contractades.

Correspondrà igualment a la unitat administrativa competent en matèria d'ensenyament efectuar el seguiment ordinari del contracte, vetllar pel compliment de les obligacions assumides per l'empresa adjudicatària i impulsar les actuacions necessàries per garantir una prestació adequada del servei.

L'exercici d'aquestes funcions s'entén sense perjudici de les competències que corresponen als òrgans de contractació i a la resta de serveis municipals en matèria de control, inspecció i fiscalització de l'activitat contractual.

Móra d'Ebre, a la data de la signatura electrónica

**Maria Rodríguez Grau**

**Regidora d'educació**

Codi Validació: AMXZDZC65H79ZMZ3CG6ZDAWQP
Verificació: https://moradebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 8 de 8