Barcelona
BIMSA, Barcelona
d'Infraestructures Municipals

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA NECESSITAT D'ADJUDICAR A ELECNOR SEGURIDAD S.L. EL CONTRACTE RELATIU ALS SERVEIS DE INTEGRACIÓ DE NOVES CÀMERES AL SISTEMA DE VIDEOVIGILÀNCIA I DESENVOLUPAMENT D'UNA PLATAFORMA DE PRE-PRODUCCIÓ DEL PROJECTE EXECUTIU D'IMPLANTACIÓ DE VIDEOCÀMERES A PLAÇA REIAL A LA CIUTAT DE BARCELONA (AGRUPACIÓ 1.4), AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 601.2026.151

Antecedents

Mitjançant sol·licitud d'inici d'expedient de data 17 d'octubre de 2026, el Departament Tècnic de Tecnologia, Energia i Aigua de BIMSA sol·licita la contractació dels Serveis de integració de noves càmeres al sistema de videovigilància i desenvolupament d'una plataforma de Pre-Producció del Projecte executiu d'implantació de videocàmeres a Plaça Reial a la ciutat de Barcelona (Agrupació 1.4), amb mesures de contractació pública sostenible, amb un pressupost base de licitació de 83.048,26 euros (IVA exclòs) i un Valor Estimat de Contracte de 99.657,91 euros (IVA exclòs).

BIMSA ha de contractar la integració de noves càmeres al sistema de videovigilància i desenvolupament d'una plataforma de Pre-Producció del Projecte executiu d'implantació de videocàmeres a Plaça Reial a la ciutat de Barcelona (Agrupació 1.4).

Per tal d'assolir la gestió i operativa conjunta dels sistemes de videovigilància de seguretat ciutadana, la Gerència d'Àrea de Seguretat i Prevenció va licitar, mitjançant un procediment obert ordinari el contracte número 001_22004025 per a la contractació dels serveis de manteniment integral dels sistemes de càmeres de videovigilància de seguretat pública i dels equips de videogestió ubicats a la Sala Conjunta de Comandament i del gestor de comunicacions i programari, associats a la mateixa Sala, dels equips de videogestió de seguretat publica instal·lats a les comissaries de les Unitats Territorials 1, 2 i 9 de la Guàrdia Urbana de Barcelona (UT1, UT2 i UT9), i els equips de comunicació instal·lats a la seu de la Gerència de Seguretat i Prevenció (GSP) a Plaça Reial de Barcelona, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, el qual va ser formalitzat en data 8 de maig amb ELECNOR SEGURIDAD S.L.

Aquest contracte, prorrogat el 24 de març del 2025 i amb vigència fins el 19 d'abril de 2027, comporta el manteniment, gestió i explotació integral de la xarxa de fibra òptica que interconnecta tots els components del sistema de videovigilància de seguretat ciutadana de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, operats per Guàrdia Urbana de Barcelona. Aquests components inclouen l'equipament de xarxa informàtica, les càmeres de videovigilància, els equips i software de gestió de vídeo a la Sala Conjunta i a les diferents seus de la Gerència, fet que suposa que l'adjudicatari de la gestió d'aquest sistema de videogestió, en aquest cas ELECNOR SEGURIDAD S.L., hagi de fer una sèrie de tasques que només poden ser efectuades per ell, ja que són els únics que poden accedir a la gestió completa de la configuració de l'equipament de xarxa i de videogestió que suporta el sistema de videovigilància de seguretat ciutadana de la Gerència d'Àrea de Seguretat i Prevenció, essent aquest adjudicatari l'únic autoritzat a fer modificacions sobre el sistema de videovigilància d'acord amb les condicions tècniques del contracte.

Atès l'abast dels treballs a realitzar dins del contracte que pretén executar BIMSA consistents en els **Serveis de integració de noves càmeres al sistema de videovigilància i desenvolupament d'una plataforma de Pre-Producció del Projecte executiu d'implantació de videocàmeres a Plaça Reial a la ciutat de Barcelona (Agrupació 1.4), amb mesures de contractació pública sostenible**, es considera que els mateixos únicament poden ser realitzats per part de ELECNOR SEGURIDAD S.L.

Fonamentació jurídica

El servei objecte del present informe s'ha de realitzar de forma exclusiva per part de l'empresa ELECNOR SEGURIDAD S.L., per la qual cosa, a efectes de contractar els serveis de referència, s'ha d'articular un procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb els següents fonaments jurídics.

1.- Regulació legal del procediment negociat sense publicitat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

La LCSP estableix els principis rectors de la contractació pública, articulant l'adjudicació dels contractes públics sota els principis de publicitat, lliure concurrència, igualtat de tracte i no discriminació, entre d'altres. No obstant això, la Llei estableix una excepció als principis de la contractació, el procediment negociat sense publicitat regulat a l'article 168 de la LCSP. Aquest procediment, en tant que suposa una limitació dels principis de la contractació pública, la doctrina ha establert que la seva aplicació té caràcter excepcional i només resulta procedent quan concorren les causes taxades previstes a la Llei.

Als efectes que ara interessa, estableix l'article 168 de la LCSP que:

> *"Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:*
>
> *a) En los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que:*
>
> *2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.*
>
> *La no existencia de competencia por razones técnicas y la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán cuando no exista una alternativa o sustituto razonable y cuando la ausencia de competencia no sea consecuencia de una configuración restrictiva de los requisitos y criterios para adjudicar el contrato.*

Aquest procediment que deriva de la normativa europea[1], es configura com una excepció dels principis de publicitat, lliure concurrència i igualtat de tracte i no discriminació, que s'ha

[1] Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE. Considerant 50:

> *"En razón de sus efectos perjudiciales sobre la competencia, los procedimientos negociados sin publicación previa de un anuncio de licitación deben utilizarse únicamente en circunstancias muy excepcionales. Las excepciones deben limitarse a aquellos casos en que la publicación no sea posible, bien por razones de extrema urgencia provocada por acontecimientos imprevisibles y no imputables al poder adjudicador, bien cuando esté claro desde el principio que la publicación no generaría más competencia o mejores resultados de contratación, por ejemplo porque objetivamente solo haya un operador económico que pueda ejecutar el contrato. Este es el caso de las obras de arte en las que la identidad del artista determina intrínsecamente el valor y el carácter únicos del propio objeto artístico. La exclusividad puede también*

d'utilitzar amb caràcter excepcional. Derivat d'aquesta excepcionalitat, cal que l'òrgan de contractació justifiqui i acrediti que és impossible promoure la concurrència perquè objectivament només existeix una empresa que pugui encarregar-se de l'execució del contracte, i no es pot considerar que concorri una raó tècnica determinant de l'exclusivitat quan, a més d'existir alternatives o substituts raonables en el mercat, l'exclusivitat sigui conseqüència d'una restricció artificial dels paràmetres de la contractació, exigint en els plecs uns requisits tècnics que només pot complir una empresa determinada. Així, en quant a la necessitat de motivació d'aquesta exclusivitat, s'ha pronunciat la **Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, de 14 de setembre de 2004, a l'assumpte Comissió/Itàlia, C-385/02**, segons la qual:

> *"el artículo 7, apartado 3, letra b), de la Directiva autoriza el recurso al procedimiento negociado, sin publicación previa de un anuncio de licitación, para las obras cuya ejecución, por razones técnicas, sólo puede encomendarse a un empresario determinado. Las disposiciones del artículo 7, apartado 3, de la Directiva que autorizan excepciones a las normas que pretenden garantizar la efectividad de los derechos reconocidos por el Tratado CE en el sector de los contratos públicos de obras, deben ser objeto de una interpretación estricta, y la carga de la prueba de que existen realmente las circunstancias excepcionales que justifican la excepción incumben a quien quiera beneficiarse de ellas (véanse, en este sentido, las sentencias de 18 de mayo de 1995, Comisión/Italia, C-57/94, Rec. p. I-1249, apartado 23, y de 28 de marzo de 1996, Comisión/Alemania, C318/94, Rec. p. I-1949, apartado 13). De ello se desprende que las autoridades italianas deben probar que existían razones técnicas que hacían necesaria la adjudicación de los contratos públicos controvertidos al empresario encargado del contrato inicial".*

De la mateixa forma s'ha pronunciat la Sala del Contenciós Administratiu, del **Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la seva Sentència de data 9 de març de 2016,** en la que s'al·ludeix a la idea del caràcter excepcional i taxat del procediment negociat sense publicitat, la qual cosa exigeix que la seva utilització es fonamenti en la concurrència i acreditació, clara i manifesta, de que es dona el supòsit de fet d'exclusivitat o de raons impeditives de la concurrència que duguin a terme l'excepció de licitació oberta o restringida.

2.- Respecte de l'exclusivitat de ELECNOR SEGURIDAD S.L. per a la contractació dels Serveis de integració de noves càmeres al sistema de videovigilància i desenvolupament d'una plataforma de Pre-Producció del Projecte executiu d'implantació de videocàmeres a Plaça Reial a la ciutat de Barcelona (Agrupació 1.4), amb mesures de contractació pública sostenible.

Sobre aquesta qüestió cal apuntar que tal i com es desprèn de l'informe tècnic emès per la Direcció Tècnica de Tecnologia, Energia i Aigua de BIMSA, per tal d'assolir la gestió i operativa conjunta dels sistemes de videovigilància de seguretat ciutadana, la Gerència d'Àrea de Seguretat i Prevenció va licitar, mitjançant un procediment obert ordinari el contracte número 001_22004025 per a la contractació dels serveis de manteniment integral dels sistemes de càmeres de videovigilància de seguretat pública i dels equips de videogestió ubicats a la Sala Conjunta de Comandament i del gestor de comunicacions i programari, associats a la mateixa Sala, dels equips de videogestió de seguretat publica instal·lats a les comissaries de les Unitats

---

> *surgir por otros motivos, pero solo las situaciones de exclusividad objetiva pueden justificar el recurso al procedimiento negociado sin publicación, siempre que la situación de exclusividad no haya sido creada por el propio poder adjudicador con vistas al futuro procedimiento de contratación".*

Territorials 1, 2 i 9 de la Guàrdia Urbana de Barcelona (UT1, UT2 i UT9), i els equips de comunicació instal·lats a la seu de la Gerència de Seguretat i Prevenció (GSP) a Plaça Reial de Barcelona, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, el qual va ser formalitzat en data 8 de maig amb ELECNOR SEGURIDAD S.L.

Aquest contracte, prorrogat el 24 de març del 2025 i amb vigència fins el 19 d'abril de 2027, comporta el manteniment, gestió i explotació integral de la xarxa de fibra òptica que interconnecta tots els components del sistema de videovigilància de seguretat ciutadana de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, operats per Guàrdia Urbana de Barcelona. Aquests components inclouen l'equipament de xarxa informàtica, les càmeres de videovigilància, els equips i software de gestió de vídeo a la Sala Conjunta i a les diferents seus de la Gerència, fet que suposa que l'adjudicatari de la gestió d'aquest sistema de videogestió, en aquest cas ELECNOR SEGURIDAD S.L., hagi de fer una sèrie de tasques que només poden ser efectuades per ell, ja que són els únics que poden accedir a la gestió completa de la configuració de l'equipament de xarxa i de videogestió que suporta el sistema de videovigilància de seguretat ciutadana de la Gerència d'Àrea de Seguretat i Prevenció, essent aquest adjudicatari l'únic autoritzat a fer modificacions sobre el sistema de videovigilància d'acord amb les condicions tècniques del contracte.

L'expressada circumstància, doncs, determina la necessitat de BIMSA de contractar l'esmentat servei mitjançant un procediment negociat sense publicitat, a l'empara de l'article 168.a) de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement l'aplicació del procediment negociat sense publicitat per a la contractació dels Serveis de integració de noves càmeres al sistema de videovigilància i desenvolupament d'una plataforma de Pre-Producció del Projecte executiu d'implantació de videocàmeres a Plaça Reial a la ciutat de Barcelona (Agrupació 1.4), amb mesures de contractació pública sostenible**,** a favor de ELECNOR SEGURIDAD S.L., així com el contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix la licitació, atès que els mateixos estan conformes amb la legislació de contractes.

Lara Calvo Martí
Cap de Contractació d'Espai Públic i Sistemes Tecnològics

Barcelona, a en la data de la signatura electrònica.