ALBERT ANTONI QUINTILLA BENET (1 de 1)
Gerent Urbanisme
Data Signatura: 16/10/2026
HASH: 1886c8a6c3820b3d3db77199f4642321

Expedient: 2323/2026

Assumpte: Contractació del servei de grua municipal per a la retirada, desplaçament i trasllat de vehicles de la via pública.

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NCESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

I. ANTECEDENTS

L'Ajuntament de les Borges Blanques, en l'exercici de les competències municipals en matèria de trànsit, circulació de vehicles, mobilitat i seguretat viària, ha de garantir el correcte ús de les vies públiques i adoptar les mesures necessàries per preservar la seguretat de les persones, la fluïdesa de la circulació i l'accessibilitat dels espais públics. Entre les actuacions que resulten necessàries per assolir aquestes finalitats hi ha la retirada i el trasllat de vehicles estacionats indegudament quan concorren els supòsits legalment previstos, dels vehicles que obstaculitzen la circulació, dels que constitueixen un perill per als usuaris de la via pública i d'aquells que, per les seves circumstàncies, han de ser desplaçats o retirats d'acord amb la normativa aplicable. Aquestes actuacions requereixen disposar d'un servei de grua que permeti executar materialment les ordres dictades per la Policia Local o per l'autoritat municipal competent, en condicions adequades de seguretat, eficàcia i rapidesa. D'acord amb les dades de necessitats comunicades per al dimensionament del servei municipal, es preveu un volum aproximat d'entre 100 i 150 actuacions anuals relacionades amb la retirada o el desplaçament de vehicles de la via pública.

Aquesta previsió representa una mitjana d'entre 8 i 13 actuacions mensuals, aproximadament, si bé la demanda real no presenta necessàriament una distribució homogènia al llarg de l'any, atès que es troba condicionada per les incidències de trànsit, les necessitats de la Policia Local, els esdeveniments municipals i altres circumstàncies que poden requerir actuacions puntuals.

Així mateix, la naturalesa del servei comporta que determinades intervencions puguin resultar urgents o inajornables, especialment quan la presència d'un vehicle obstaculitza el trànsit, impedeix l'accés dels serveis d'emergència, compromet la seguretat viària o dificulta l'ús adequat dels espais públics.

Mitjançant provisió d'Alcaldia s'ha disposat la incoació de l'expedient administratiu corresponent, amb la finalitat d'analitzar la necessitat i idoneïtat de contractar aquest servei i establir les condicions tècniques, econòmiques i jurídiques adequades a les característiques del municipi.

II. LEGISLACIÓ APLICABLE

La normativa principal aplicable a la necessitat i justificació del contracte és la següent:

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, especialment els articles 25.2.g) i 26, relatius a les competències municipals i als serveis mínims obligatoris.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 7

El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

El Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, especialment els articles 7, 105 i 106.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, especialment els articles 17, 28, 29, 99, 100, 101, 102, 116, 117 i 145, així com la disposició addicional trenta-tresena, relativa als contractes de subministraments i serveis en funció de les necessitats.

La resta de normativa sobre seguretat viària, circulació, règim local, pressupostos i contractació pública que resulti aplicable.

III. VALORACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

L'article 28.1 de la Llei 9/2017 estableix que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin necessaris per al compliment i la realització dels seus fins institucionals, i exigeix determinar amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir, així com la idoneïtat de l'objecte i el contingut contractuals per satisfer-les.

En el present cas, la necessitat del contracte deriva directament de l'exercici de les competències municipals de regulació, vigilància i disciplina del trànsit en les vies urbanes.

L'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015 atribueix als municipis la competència per ordenar, gestionar i vigilar el trànsit en les vies urbanes de la seva titularitat, així com per retirar els vehicles de les vies urbanes i procedir al seu dipòsit en els supòsits previstos legalment.

Per la seva banda, l'article 105 de la mateixa norma regula els supòsits en què l'autoritat encarregada de la gestió del trànsit pot procedir a la retirada del vehicle de la via pública i al seu dipòsit.

L'exercici efectiu d'aquestes competències exigeix que l'Ajuntament disposi dels mitjans necessaris per materialitzar les ordres de retirada, atès que l'actuació administrativa no pot quedar limitada a la constatació de les infraccions o de les situacions de perill sense possibilitat d'adoptar les mesures legalment procedents per corregir-les.

En aquest sentit, el servei de grua constitueix un instrument material necessari per garantir l'efectivitat de les actuacions de la Policia Local i de l'autoritat municipal en matèria de trànsit i seguretat viària.

La previsió d'entre 100 i 150 actuacions anuals acredita l'existència d'una demanda recurrent i permet identificar una necessitat municipal real que no es limita a incidències extraordinàries o imprevisibles.

Aquest volum d'actuacions posa de manifest la conveniència de disposar d'un sistema organitzat i estable de prestació del servei que garanteixi la disponibilitat dels mitjans necessaris quan siguin requerits, sense haver de tramitar una contractació individualitzada per cadascuna de les intervencions.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 2 de 7

La manca d'un servei prèviament organitzat podria generar demores en la retirada de vehicles, prolongar situacions d'obstrucció de la via pública i dificultar la resposta municipal davant incidències que requereixin una actuació immediata.

Per tant, la contractació projectada respon a una necessitat pública concreta, vinculada directament a les competències municipals, i presenta un caràcter recurrent que justifica la seva planificació contractual.

IV. JUSTIFICACIÓ DEL DIMENSIONAMENT DEL SERVEI

La previsió d'entre 100 i 150 actuacions anuals constitueix la referència inicial per determinar les característiques i l'abast de la prestació contractual.

Aquesta estimació permet considerar que el municipi presenta una necessitat regular del servei, però amb una intensitat que pot variar en funció de les circumstàncies concretes de cada període.

La freqüència prevista no justifica, per si sola, l'exigència d'una grua adscrita de manera permanent i exclusiva al municipi, ja que aquesta obligació podria comportar un cost fix elevat i desproporcionat respecte de les necessitats ordinàries estimades.

En canvi, resulta inicialment més adequat establir un sistema de prestació a requeriment, mitjançant el qual l'empresa adjudicatària assumeixi l'obligació de disposar dels recursos materials i humans necessaris per efectuar les actuacions sol·licitades per l'autoritat municipal competent, dins dels terminis i amb les condicions establertes en el plec de prescripcions tècniques.

Aquesta modalitat permet compatibilitzar la disponibilitat del servei amb la racionalització de la despesa pública, atès que no exigeix necessàriament una dedicació material exclusiva dels recursos de l'empresa contractista al municipi.

L'estimació de 100 a 150 actuacions anuals haurà de ser contrastada, en la mesura que sigui possible, amb els registres de la Policia Local o amb altres antecedents municipals que permetin identificar el nombre d'intervencions efectivament practicades en exercicis anteriors i la seva tipologia.

A efectes de dimensionament econòmic inicial, es considera adequat utilitzar la xifra de 150 actuacions anuals com a escenari de referència de demanda, sens perjudici que el pressupost base de licitació s'hagi de determinar mitjançant una estimació justificada de les diferents classes de servei i dels seus respectius preus unitaris.

Aquesta estimació no constitueix una garantia de consum mínim ni comporta l'obligació municipal d'encarregar un nombre determinat d'actuacions.

V. JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ EXTERNA I DELS MITJANS NECESSARIS

Les operacions de retirada de vehicles requereixen disposar de vehicles grua adequats a les diferents tipologies de vehicles que poden ser objecte d'intervenció, dispositius homologats de càrrega i subjecció, personal qualificat per executar les maniobres i els mitjans necessaris per garantir la seguretat de les operacions.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 3 de 7

Així mateix, la prestació requereix capacitat operativa per atendre els requeriments municipals, efectuar les maniobres de càrrega i transport, documentar les intervencions realitzades i, si escau, traslladar els vehicles als espais que determini l'Ajuntament.

La contractació externa es considera una alternativa inicialment idònia per disposar d'aquests mitjans especialitzats sense necessitat d'adquirir vehicles de grua de titularitat municipal ni organitzar una estructura específica de personal destinada a la seva conducció, manteniment i disponibilitat.

Tenint en compte la previsió d'entre 100 i 150 actuacions anuals, la dotació d'una grua municipal exclusiva podria comportar costos fixos d'adquisició, assegurança, manteniment, personal i substitució del vehicle que caldria assumir amb independència del nombre d'intervencions efectivament practicades.

Per aquest motiu, la prestació mitjançant una empresa especialitzada, amb activació del servei a requeriment i pagament segons les actuacions executades, es considera una opció inicialment proporcionada a les necessitats del municipi.

No obstant això, la justificació definitiva de la insuficiència de mitjans propis haurà d'incorporar-se mitjançant l'informe corresponent, amb acreditació expressa dels recursos materials i personals de què disposa l'Ajuntament i de les raons per les quals no permeten prestar directament el servei en les condicions exigides.

VI. IDONEÏTAT DE L'OBJECTE CONTRACTUAL

D'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, el contracte projectat presenta les característiques pròpies d'un contracte administratiu de serveis, atès que el seu objecte consisteix en una prestació de fer, destinada a obtenir un resultat diferent d'una obra o un subministrament.

L'objecte contractual consistirà en la prestació del servei de grua municipal per a la retirada, desplaçament, càrrega, transport i descàrrega dels vehicles que hagin de ser retirats de la via pública per ordre de l'autoritat municipal competent, en els supòsits legalment previstos.

El servei podrà comprendre, d'acord amb les determinacions del plec tècnic, les retirades ordinàries de vehicles, els desplaçaments per necessitats de trànsit o seguretat, les actuacions vinculades a accidents quan siguin de competència municipal, les sortides de grua sense retirada efectiva i les actuacions materials relacionades amb vehicles abandonats que resultin legalment procedents.

Les prestacions vinculades a l'emmagatzematge, dipòsit i custòdia dels vehicles hauran de quedar expressament delimitades en el plec tècnic, amb determinació de si formen part de l'objecte contractual o si seran assumides mitjançant mitjans o instal·lacions municipals.

La contractació no comportarà la transferència a l'empresa adjudicatària de les potestats públiques d'ordenació, vigilància, inspecció o disciplina del trànsit.

En conseqüència, correspondrà exclusivament a l'autoritat municipal competent determinar la procedència de la retirada dels vehicles, mentre que l'empresa contractista es limitarà a executar materialment les actuacions ordenades, en les condicions que estableixi el contracte.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 4 de 7

Aquesta delimitació garanteix que la prestació contractual tingui un caràcter instrumental i auxiliar respecte de les competències municipals, sense comportar l'exercici privat de potestats d'autoritat.

VII. JUSTIFICACIÓ DEL SISTEMA DE PREUS UNITARIS

La naturalesa del servei comporta que el nombre exacte d'actuacions que s'hauran de realitzar durant la vigència del contracte no pugui determinar-se anticipadament amb certesa.

Malgrat que es disposa d'una previsió d'entre 100 i 150 actuacions anuals, el nombre real d'intervencions dependrà de les incidències que es produeixin a la via pública i dels requeriments que formuli l'autoritat municipal competent.

Aquesta circumstància justifica la conveniència de configurar el contracte mitjançant un sistema de preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la Llei 9/2017, que permet establir el preu dels contractes en funció de les unitats de prestació efectivament executades.

Així mateix, resulta aplicable el règim previst a la disposició addicional trenta-tresena de la Llei 9/2017, en tractar-se d'un servei en què l'empresari s'obliga a executar prestacions successives per preu unitari, sense que el nombre total de prestacions es pugui definir amb exactitud en el moment de formalitzar el contracte, atès que estan subordinades a les necessitats de l'Administració.

En conseqüència, es considera convenient establir un pressupost màxim de despesa i determinar els diferents preus unitaris en funció de la tipologia de les actuacions, de les característiques dels vehicles i, quan es justifiqui, de les condicions específiques de la prestació.

El pressupost màxim haurà de calcular-se a partir de l'estimació de demanda, de la distribució prevista de les actuacions per tipologia i d'una anàlisi dels preus de mercat, sense que l'Ajuntament quedi obligat a exhaurir l'import contractual.

La facturació s'haurà de correspondre amb les actuacions efectivament executades i acreditades documentalment, sense perjudici que el plec pugui preveure, si es justifica econòmicament, una contraprestació específica per la disponibilitat del servei.

VIII. JUSTIFICACIÓ DE L'EFICIÈNCIA I PROPORCIONALITAT DE LA CONTRACTACIÓ

La contractació projectada permet donar resposta a una necessitat municipal recurrent i garantir la disponibilitat d'un servei especialitzat, sense exigir inicialment una inversió municipal pròpia en vehicles, equips de retirada i personal específic.

El sistema de prestació a requeriment afavoreix l'adequació entre les necessitats efectives i els recursos econòmics destinats al servei, i evita establir obligacions de presència permanent que no resultin proporcionades al volum d'actuacions previst.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 5 de 7

L'existència d'una estimació anual d'entre 100 i 150 intervencions permet planificar la despesa i establir un pressupost màxim, sense perjudici de les oscil·lacions que es puguin produir en el nombre real de serveis.

Igualment, la contractació conjunta i planificada de les necessitats recurrents del servei permet establir condicions homogènies d'execució, garantir la concurrència entre operadors econòmics i assegurar la supervisió municipal de les actuacions.

Per tant, sempre que els preus i les condicions de disponibilitat siguin adequats al mercat, la modalitat contractual proposada es considera compatible amb els principis d'eficiència, economia, proporcionalitat i bona administració que han de presidir la utilització dels recursos públics.

IX. CONCLUSIONS

Primera. Es considera acreditada, a partir de les necessitats municipals comunicades i sens perjudici de la seva confirmació documental, l'existència d'una necessitat pública real i recurrent de disposar d'un servei de grua per a la retirada i desplaçament de vehicles de la via pública al municipi de les Borges Blanques.

Segona. La previsió d'entre 100 i 150 actuacions anuals evidencia una demanda regular del servei, directament relacionada amb l'exercici de les competències municipals en matèria de trànsit, mobilitat i seguretat viària.

Tercera. La necessitat no presenta un caràcter merament puntual o extraordinari, sinó recurrent, fet que justifica la seva planificació mitjançant un contracte que permeti garantir la disponibilitat dels recursos materials i personals necessaris quan siguin requerits.

Quarta. Es considera inicialment idònia la contractació externa del servei mitjançant una empresa especialitzada, condicionada a l'acreditació de la insuficiència dels mitjans municipals propis, atès que aquesta modalitat pot permetre garantir l'efectivitat de les actuacions municipals sense haver d'assumir els costos fixos de disposar d'una grua de titularitat municipal.

Cinquena. Es considera adequat que la prestació es configuri preferentment com un servei a requeriment, amb disponibilitat i temps de resposta definits en el plec tècnic, i sense exigir inicialment l'adscripció permanent i exclusiva d'un vehicle de grua al municipi, llevat que les necessitats operatives acreditades ho justifiquin.

Sisena. Es considera justificat establir un sistema de preus unitaris per les actuacions efectivament prestades, amb un pressupost màxim de despesa i sense compromís de consum mínim, d'acord amb l'article 102.4 i la disposició addicional trenta-tresena de la Llei 9/2017.

Setena. El pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte s'hauran de determinar mitjançant la corresponent anàlisi econòmica, utilitzant com a escenari inicial de referència fins a 150 actuacions anuals i diferenciant els preus de les diverses tipologies de servei.

Vuitena. L'objecte contractual resulta idoni per satisfer les necessitats municipals identificades, sempre que els plecs delimitin adequadament les prestacions, les obligacions de l'empresa adjudicatària, els temps de resposta, el sistema d'activació, les responsabilitats i el règim de dipòsit i custòdia dels vehicles.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 6 de 7

Novena. Es considera justificada la continuació de la tramitació de l'expedient de contractació del servei de grua municipal, amb l'elaboració de la documentació tècnica, econòmica i administrativa exigible, i amb subjecció als principis de publicitat, concurrència, transparència, igualtat de tracte i utilització eficient dels fons públics.

Aquest és el meu informe, que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Les Borges Blanques, a la data de la signatura electrònica.

Codi Validació: 6EDE76HHRKP4GYTQFX7C2HY3M
Verificació: https://lesborgesblanques.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 7 de 7