Agència Catalana de l'Aigua

Provença, 260
08008 Barcelona
Tel. 93 567 65 00
NIF Q0801031F
aca.gencat.cat

Expedient: **CTN2600192**
Procediment: **Serveis Obert**
Assumpte: **Informe Assessoria Jurídica**
Document: **8784770**

Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte del serveis de "SEGUIMENT I CONTROL DE LES SUBSTÀNCIES PRIORITÀRIES, PREFERENTS I ALTRES CONTAMINANTS EN SEDIMENTS MARINS AL LITORAL CATALÀ EN EL PERÍODE 2027–2030"

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Règim jurídic, procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 236.566,40€ (més IVA) que es correspon alhora amb el pressupost base de licitació perquè no es preveuen pròrrogues ni modificats. Es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada atès que, en aplicació de l'article 22 de l'LCSP, supera els llindars recollits pels contractes de serveis.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP. Aquest procediment d'adjudicació és l'adequat per aquest contracte i garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.

L'objecte del contracte, descrit a l'apartat A, es recull que és la realització de l'anàlisi quantitativa de substàncies contaminants (compostos químics orgànics i metalls) acumulats en mostres de sediments marins a les xarxes de control implementades a les masses d'aigua costaneres i de transició de les badies del Delta de l'Ebre per al període 2027-2030. **Convindria una explicació de perquè el títol de la contractació recull que es farà al litoral català i en canvi a l'objecte es fa referència únicament a les badies del Delta de l'Ebre.**

La contractació es justifica en la competència genèrica que l'ACA té atribuïda per l'article 8 del TRLMAC, i d'acord amb la Directiva Marc de l'Aigua (DMA, 2000/60/CE) en relació amb el TRLMAC que al seu article 20.c) inclou els programes de control i, en l'article 23, estableix el deure de la Generalitat de Catalunya d'elaborar aquest tipus de plans per tal de conèixer l'estat de les masses d'aigua superficials i subterrànies . Així es preveu que les tasques objecte de contracte s'emmarquen en el Programa de Seguiment i Control (PSiC) de les masses d'aigua que es realitza en compliment del TRLMAC, la Directiva Marc de l'Aigua i el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027. Essent vigent el quart període del PSiC (2025-2030) aprovat pel Consell d'Administració de l'ACA en la Sessió 243 de 31 d'octubre de 2024 i publicat al DOGC número 9286 de data 8 de novembre de 2024.

Aquesta contractació preveu la divisió en 2 lots. El lot 1 per la determinació de metalls pesants, granulometria i carboni orgànic en mostres de sediments marins al litoral de Catalunya en el període 2027-2030 ; i el lot 2 per la determinació de compostos orgànics en mostres de sediments marins al litoral de Catalunya en el període 2027-2030.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 236.566,40€ , 62.630,40€ pel lot 1, i 173.936€ pel lot 2, recollint els costos directes i indirectes, de cada lot. La durada és de 42 mesos, especificant que s'iniciarà l'1 de gener de 2017 i finalitzarà el 31 de juliol de 2030 . L'apartat C preveu el certificat d'existència de crèdit que recull les anualitats 2027, 2028 i 2029, el centre de cost, el compte comptable i la descripció de compte comptable al que s'imputa la despesa objecte de contracte. En tant que es tracta d'un pressupost amb caràcter plurianual, consta la sessió del Consell d'Administració de l'ACA en la qual ha estat aprovada la despesa. Pel que fa als termes econòmics s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LSCP. El PCAP recull que cal acreditar una experiència addicional que pot estar integrada pròpiament en l'empresa o no, i l'apartat G.2 concreta que es requereix un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució ofert al contracte, durant la totalitat de la seva vigència dels membres principals de l'equip tècnic. **Cal revisar la redacció per tal que es concreti al PCAP quin personal exactament es requereix per cada lot, enlloc de dir que calen "tantes persones com siguin necessàries" o " el material i equipaments necessaris" i de fer una al·lusió a l'annex 5 ja que allà no hi consta els perfils que es requereixen. És important concretar específicament els equips i el personal que formen part del compromís d'adscripció.** Es recull que l'incompliment del compromís d'adscripció és causa de resolució del contracte, d'acord amb l'LSCP.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, amb una clara preponderància del criteri tècnic. La qualitat de les ofertes es valora sobre 70 punts amb criteris d'adjudicació tècnics, 49 punts avaluables amb criteris sotmesos a judici de valor i 21 amb automàtics. La valoració del preu de les ofertes són els 30 punts restants i es calculen sobre la formula que s'especifica al PCAP. Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 de l'LSCP. **Cal**

tenir en compte que els criteris tècnics que es valorin s'han de mantenir en la vida del contracte, atès que han estat la raó per la qual una empresa en serà l'adjudicatària.

El plec ha establert a l'apartat N del quadre de característiques les condicions especials d'execució. L'incompliment de les quals implica la imposició de les penalitats recollides a l'annex 9. **Cal revisar el redactat de l'annex 9 i no fer servir la paraula penalització sinó penalitat, ja que podria dur aparellat un règim diferent**. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment de les condicions especials d'execució.

No s'exigeix la prestació d'una garantia provisional però una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, d'acord amb l'article 107 de la LCSP.

Es recull que hi ha un termini de garantia per un període de 5 mesos des de la signatura de l'acta de recepció dels treballs del contracte.

Es permet la cessió prèvia autorització expressa de l'Òrgan de Contractació d'acord amb les condicions que es detallen i d'acord amb l'article 214 de l'LSCP.

Si es permet la subcontractació excepte per les tasques de gabinet, ja que es consideren tasques crítiques, així també es limita la contractació al 70% del preu del contracte. **En la mesura del possible convindria concretar a quines tasques concretes s'està referint el PCAP que són crítiques i justificar el percentatge que s'ha optat per limitar la subcontractació, atès que la LSCP no permet limitar la subcontractació de manera genèrica mitjançant un percentatge arbitrari del preu, sinó que qualsevol restricció s'ha de referir a tasques crítiques o parts concretes del contracte degudament motivades al PCAP.**

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.