Informe justificatiu de la subscripció d'un contracte

Contracte: **Contracte públic**
Unitat promotora: **Secretaria General**
Tipus: **Serveis**

Expedient: **PTOP-2027-43**

Procediment: **Obert simplificat**

Criteris d'adjudicació:

- Criteris no avaluables mitjançant fórmules: 45 punts.
- Criteris avaluables mitjançant fórmules: 55 punts

Títol: **Contractació de la producció de reportatges de fotografies i vídeos**

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA)	111.760,00 €		
Pressupost licitació	50.800,00 €	10.668,00 €	61.468,00 €
Termini d'execució	12 mesos des de l'1 de gener de 2027 o des de la data de formalització del contracte si fos posterior i com a màxim fins al 31 de desembre de 2027. Es preveu una pròrroga de 12 mesos		

1. Justificació de la necessitat de contractar

El Gabinet Tècnic, adscrit a la Secretaria General del Departament, té assignades, tal com estableix el Decret 242/2025, de 4 de novembre, de reestructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, les competències en matèria de publicitat, informació i difusió, les competències d'Impulsar i supervisar, en coordinació amb l'Oficina de Comunicació del Gabinet del Conseller, les actuacions de difusió externa del Departament pels diferents mitjans, telemàtics o presencials, disponibles i les de dirigir i supervisar la política editorial del Departament i coordinar l'elaboració i l'execució del pla de publicacions.

A partir de les peticions de productes informatius que el Gabinet Tècnic rep de les secretaries sectorials i empreses del sector públic, s'ha detectat la necessitat de disposar d'un servei de fotografia professional per tal de tenir reportatges fotogràfics i vídeos actuals per tal que es puguin fer servir en la producció de material comunicatiu i poder fer difusió de les diferents actuacions del Departament en el territori.

Els mitjans personals i materials del Gabinet Tècnic són insuficients per assumir internament la realització del serveis objecte de la contractació, en els termes i condicions que es detallen en el plec de prescripcions tècniques. Per aquest motiu, el Gabinet Tècnic considera necessari, un cop valorada i desestimada la possibilitat d'assumir el servei amb

els recursos humans i materials propis, contractar externament els serveis descrits en l'objecte del contracte.

2. Determinació del preu del contracte

El sistema de determinació del preu és per preu unitari, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP).

El preus unitaris estimats s'han obtingut a partir de l'observació de preus de mercat de professionals de reportatges de fotografies i vídeos. Basant-nos en l'experiència prèvia, estimem que durant l'any 2027 caldrà fer un total de 80 reportatges de fotografies i vídeos. Els preus es troben detallats als següents quadre resum:

Servei	**Nombre estimat de reportatges i vídeos**	**Preu unitari**	**Total**
Reportatge de fotografies (20 fotografies)	10	520,00 €	5.200,00 €
Reportatge de vídeo (1 vídeo)	10	520,00 €	5.200,00 €
Reportatge de fotografies (20 fotografies) amb dron	10	645,00 €	6.450,00 €
Reportatge de vídeo (1 vídeo) amb dron	10	645,00 €	6.450,00 €
Reportatge de fotografies (20 fotografies) urgent	10	625,00 €	6.250,00 €
Reportatge de vídeo (1 vídeo) urgent	10	625,00 €	6.250,00 €
Reportatge de fotografies (20 fotografies) urgent amb dron	10	750,00 €	7.500,00 €
Reportatge de vídeos (1 vídeo) urgent amb dron	10	750,00 €	7.500,00 €
Total	80		50.800,00 €
		IVA	10.668,00 €

		Total	**61.468,00 €**

Un reportatge de fotografies comporta el lliurament de 20 imatges. Un vídeo ha de durar entre 3 i 6 minuts. Els preus inclouen les despeses de manutenció i quilometratge.

D'acord amb totes les consideracions anteriors, hem arribat a la conclusió que el pressupost màxim de licitació és de 50.800,00 € IVA exclòs.

En cas que no es completi cada modalitat, es podrà incrementar el nombre d'alguna de les altres, sempre sense superar l'import total d'adjudicació.

3. Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP).

4. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Atès el pressupost de licitació dels treballs objecte del contracte i el seu valor estimat, de 111.760,00 € (IVA exclòs), inferior al llindar establert a l'article 22.1.b) de la LCSP, i de conformitat amb el que disposa l'article 159.1 de la LCSP, es proposa licitar aquest expedient pel procediment obert simplificat.

5. Justificació dels criteris d'adjudicació

D'acord amb l'article 145 de la LCSP, s'estableix que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació d'acord amb la millor relació qualitat-preu, que s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius.

D'altra banda, l'article 146.2 de la LCSP, estableix que quan s'utilitzen una pluralitat de criteris d'adjudicació, sempre que sigui possible, es donarà preferència a aquells criteris que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que poden valorar-se mitjançant xifres o percentatges que s'obtenen per l'aplicació de les fórmules establertes en els plecs.

Per tant, tenim en compte aquesta reflexió i amb la finalitat de garantir una comparació objectiva del valor relatiu dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina oferta té la millor relació qualitat preu, els criteris de valoració s'ha prioritzat elements objectius i valorables matemàticament i a més a més el criteri "preu" té un pes molt significatiu donades les característiques d'aquest contracte, atès les exigències i peculiaritats que s'estableixen clarament en el Plec de prescripcions tècniques (PPT).

Per tant, per tal que l'empresa adjudicatària compti amb l'excel·lència en el camp de fotografies i vídeos, tal com es demana, s'apliquen 5 criteris de valor, tres dels quals qualitatius –proposta tècnica amb un màxim de 45 punts, l'experiència professional addicional del/de la fotògraf/a amb un màxim 9 punts, formació acadèmica addicional del/de la fotògraf/a amb un màxim de 6 punts–, i 2 de quantitatius –el preu amb un màxim de 35 punts i la reducció dels terminis de lliurament dels encàrrecs amb un màxim de 5 punts.

En l'apartat "M. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP, s'especifica la puntuació dels criteris de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts.

L'experiència addicional dels professionals assegura la qualitat, la tècnica i el coneixement del sector. La formació acadèmica addicional assegura uns bons coneixements teòrics per poder desenvolupar els encàrrecs.

Finalment, la reducció de terminis de lliurament dels encàrrecs és imprescindible en un context dinàmic com el nostre, en què sovint les necessitats sorgeixen d'improvís i requereixen una resposta àgil.

Els licitadors han d'assolir una puntuació mínima de 25 punts en els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, atès que l'objecte del contracte requereix un nivell elevat de qualitat tècnica i creativitat que no es pot garantir amb propostes que no assoleixin aquest llindar. En cas que no s'assoleixi aquesta puntuació mínima quedaran exclosos de la licitació.

6. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "M. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

7. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

8. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes

de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'apartat següent, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

Per últim, l'article 90 de la LCSP assenyala que en els contractes de serveis, la solvència tècnica o professional dels empresaris s'ha d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, cosa que s'ha d'acreditar, segons

l'objecte del contracte, per un o diversos dels mitjans següents, a elecció de l'òrgan de contractació, en aquest cas es tindrà en compte:

a) Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat; quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, els poders adjudicadors poden indicar que es tenen en compte les proves dels serveis pertinents efectuats més de tres anys abans. Quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació; si s'escau, aquests certificats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació l'autoritat competent.

9. Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Classificació empresarial i solvència" del quadre de característiques del PCAP.

10. Condicions especials d'execució

Les establertes a l'apartat "X.1. Condicions especials d'execució", del quadre de característiques del PCAP.

11. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

☐ Sí

☑ No

12. Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

L'article 99.3 de la LCSP preveu la no divisió en lots del contracte quan existeixin motius vàlids, justificats degudament a l'expedient.

Aquesta licitació s'emmarca en l'apartat b) del punt 3 de l'article 99 LCSP que estableix com a motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots, que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulti la seva correcta execució des del punt de vista tècnic; o que, degut a la naturalesa de

l'objecte del contracte, la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions per part d'una pluralitat de contractistes diferents impossibiliti la seva correcta realització.

La coordinació de diferents contractistes per als diversos lots afectaria l'objectiu final d'aquesta contractació que és la producció de reportatges de fotografies i vídeos , perquè l'Administració no disposa de recursos personals ni materials per a dedicar-s'hi. I si aquesta coordinació no s'aconsegueix, el contracte deixa de tenir sentit. Per això la prestació del servei de producció de reportatges fotogràfics i de vídeos que doni suport a les tasques de comunicació de les actuacions del Departament és un cas en què l'execució del contracte per lots separats no es pot fer, atès que la realització independent de les diferents prestacions dificulta la correcta execució tècnica del contracte i exigeix que sigui un únic adjudicatari el que doni el servei.

Per delegació,
Resolució TER/2795/2026, de 31/07/2026
DOGC 9723 de 05/08/2026

El director de Serveis
Jaume Tintoré Balasch

Signat electrònicament