Consorci Català pel Desenvolupament Local

Carrer València 231, 6a
08007 Barcelona
Tel. 93 496 16 16
ccdl@ccdl.cat

www.acm.cat

INFORME SOBRE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE L'ACORD MARC DE SERVEIS D'ASSEGURANCES DE VIDA I DE RESPONSABILITAT CIVIL I PATRIMONIAL AMB DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA

1. ANTECEDENTS

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant, CCDL) i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, l'ACM) han impulsat durant els darrers anys diferents instruments de racionalització de la contractació pública amb la finalitat de facilitar a les entitats locals de Catalunya l'accés a procediments de contractació eficients, simplificats i amb plenes garanties jurídiques, afavorint alhora la concurrència empresarial i la utilització eficient dels recursos públics.

En aquest context, el CCDL va tramitar, per encàrrec de la Central de Contractació de l'ACM, l'Acord marc de serveis d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial amb destinació a les entitats locals de Catalunya (exp. núm. 2022.06), amb la finalitat de posar a disposició de les entitats locals un instrument de contractació centralitzada destinat a facilitar l'accés a cobertures asseguradores en matèria d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial, incloent també cobertura de responsabilitat professional dels tècnics de la construcció,.

L'execució d'aquest Acord marc ha permès constatar tant la utilitat de la figura de l'Acord marc com a tècnica de racionalització de la contractació pública com l'existència d'una necessitat real, efectiva i continuada per part de les entitats locals de Catalunya en relació amb la contractació d'aquest tipus de serveis. Segons l'Informe de renovació elaborat pel responsable de l'Acord marc, durant els tres primers anys de vigència de l'Acord marc s'han adherit un total de 932 entitats locals. Així mateix, l'Informe destaca que les assegurances constitueixen el segon producte més utilitzat de la Central de Compres del món local.

Així mateix, les actuacions de seguiment desenvolupades per la Central de Contractació de l'ACM, l'experiència adquirida durant la gestió de l'expedient i les aportacions formulades per les entitats locals usuàries han posat de manifest la conveniència de donar continuïtat a aquesta solució de contractació agregada i d'analitzar possibles adaptacions de la futura licitació a l'evolució de les necessitats del món local. Entre d'altres qüestions, s'han identificat aspectes relacionats amb la configuració de determinades cobertures asseguradores, la contractació per part d'ens dependents i altres millores susceptibles de ser valorades en la preparació del nou expedient.

L'Informe de renovació conclou, expressament, proposant la tramitació d'un nou expedient que permeti donar continuïtat a la solució de compra agregada en matèria d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial, atenent els resultats satisfactoris assolits, l'elevat grau d'utilització de l'Acord vigent i l'interès manifestat per les entitats locals usuàries.

En aquest context, la Comissió de Presidència de l'ACM, en sessió celebrada el dia 12 de maig de 2026, va aprovar la realització conjunta amb el CCDL de la contractació específica de l'Acord marc de serveis d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial amb destinació a les entitats locals de Catalunya. Posteriorment, mitjançant Resolució de Presidència del CCDL núm.

Signatura 1 de 1
ROSA VESTIT VILLEGAS | 25/08/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

2026/71, de data 26 de juny de 2026, es va aprovar la realització conjunta de la contractació específica i l'inici de l'expedient, tot atorgant-li el número 2026.04.

A la data d'emissió del present Informe es troben en fase de preparació les actuacions necessàries per determinar la configuració definitiva de la licitació, incloent, l'anàlisi de consultes preliminars de mercat i la posterior elaboració dels Plecs reguladors de l'Acord marc de serveis d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial amb destinació a les entitats locals de Catalunya (exp. núm. 2026.04).

En conseqüència, les prestacions concretes, la configuració dels Lots, els requisits de solvència, els criteris d'adjudicació i la resta de condicions contractuals es determinaran durant la fase de preparació de l'expedient, d'acord amb les necessitats identificades, els resultats de les consultes preliminars de mercat i les decisions que adopti l'Òrgan de contractació.

2. NECESSITATS I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

Les entitats locals de Catalunya han de disposar de cobertures asseguradores adequades per donar resposta a riscos vinculats al desenvolupament de les seves funcions públiques, a la prestació dels serveis de la seva competència i a l'activitat ordinària dels seus ens dependents. En aquest àmbit, les assegurances de vida, de responsabilitat civil i patrimonial i de responsabilitat professional dels tècnics de la construcció, constitueixen prestacions necessàries per garantir una adequada cobertura davant determinats riscos personals, patrimonials i de responsabilitat derivats de l'actuació administrativa i de l'organització dels serveis públics locals. La necessitat d'aquest objecte contractual ha estat identificada en les actuacions de prospecció i seguiment desenvolupades per l'ACM, i ha estat expressament recollida en la documentació preparatòria de l'expedient.

L'experiència acumulada durant l'execució de l'Acord marc vigent, expedient núm. 2022.06, posa de manifest l'existència d'una demanda real, efectiva i continuada d'aquesta mena de prestacions per part de les entitats locals catalanes. El volum total d'operacions i el nombre d'entitats locals adherides durant els tres primers anys de vigència, acrediten la utilitat de disposar d'un instrument de contractació centralitzada en aquest àmbit.

Aquesta necessitat pública no es concreta en una prestació absolutament uniforme per a totes les entitats locals, atès que les necessitats asseguradores poden variar en funció de la naturalesa de l'entitat, de la seva dimensió, de l'activitat desenvolupada, dels riscos associats als serveis que presta i de l'existència d'ens dependents o altres subjectes vinculats. Aquesta diversitat ja s'ha posat de manifest durant l'execució de l'Acord marc vigent, especialment pel que fa al creixement de la contractació de la pòlissa de responsabilitat civil i patrimonial per part d'ens dependents amb especificitats diferenciades respecte dels Ajuntaments.

Precisament aquesta diversitat de necessitats és un element que justifica la utilització de la figura de l'Acord marc. La finalitat del present expedient no és definir una única actuació singular, sinó posar a disposició de les entitats locals de Catalunya un instrument de racionalització de la contractació que permeti donar resposta, de manera flexible, eficient i jurídicament segura, a les seves necessitats recurrents en matèria d'assegurances de vida, de responsabilitat civil i patrimonial i de responsabilitat professional dels tècnics de la construcció. Aquesta orientació és

Signatura 1 de 1
ROSA VESTIT VILLEGAS | 25/08/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació
Url de validació https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

coherent amb el model emprat en altres expedients de la Central de Contractació, en què l'Acord marc es configura com una eina destinada a donar resposta a necessitats variables i recurrents de les entitats locals.

A més, l'Informe de renovació de l'Acord marc vigent posa de manifest determinats aspectes que convé analitzar en el marc de la preparació del nou expedient, com ara la conveniència de mantenir el format general d'adjudicació, la suficiència del valor estimat de l'Acord marc respecte de la demanda registrada, la possibilitat d'incorporar o delimitar determinades cobertures específiques, la diferenciació de la prima aplicable a determinades entitats dependents i altres qüestions relatives a l'execució dels contractes basats. Aquests elements reforcen la necessitat de tramitar un nou expedient que doni continuïtat a la solució existent i permeti adaptar-la a l'experiència acumulada.

Per tot això, es considera acreditada l'existència de la necessitat pública que motiva la preparació del present expedient, així com la conveniència de recórrer a la figura de l'Acord marc com a instrument de racionalització de la contractació per donar-hi resposta. Aquesta necessitat i idoneïtat s'emmarca en les exigències dels articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), relatius a la tramitació prèvia de l'expedient i a la motivació de la necessitat i idoneïtat del contracte.

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Les necessitats descrites requereixen la intervenció d'operadors econòmics especialitzats en el sector de les assegurances, amb capacitat tècnica, professional, organitzativa i econòmica suficient per oferir cobertures adequades en matèria d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial, així com per gestionar les pòlisses, les eventuals incidències, les renovacions, els sinistres i la resta d'obligacions derivades dels contractes basats. La naturalesa específica d'aquestes prestacions exigeix coneixement tècnic especialitzat i capacitat operativa pròpia del mercat assegurador.

Amb caràcter general, les entitats locals de Catalunya no disposen dels mitjans propis necessaris per assumir directament aquest tipus de prestacions asseguradores, ni per substituir l'activitat pròpia dels operadors asseguradors autoritzats. A més, la preparació individualitzada i recurrent de procediments de contractació en aquest àmbit pot comportar una càrrega administrativa significativa, especialment per als municipis de menor dimensió o amb menys recursos tècnics i jurídics especialitzats. Aquesta circumstància resulta especialment rellevant en contractacions que requereixen una adequada definició de cobertures, riscos, condicions de prestació, solvència i criteris d'adjudicació.

La pròpia experiència de l'Acord marc vigent posa de manifest que la contractació agregada en matèria d'assegurances ha estat àmpliament utilitzada per les entitats locals, fins al punt que les assegurances s'identifiquen com el segon producte més utilitzat de la Central de Compres, d'acord amb l'informe de renovació transcrit en l'acord de la Comissió de Presidència de l'ACM. Això evidencia que l'instrument centralitzat no només dona resposta a una necessitat material, sinó que també permet alleugerir les càrregues de preparació i tramitació que, altrament, haurien d'assumir individualment les entitats destinatàries.

Signatura 1 de 1
ROSA VESTIT VILLEGAS
25/08/2026
Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació
Url de validació https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

Igualment, la definició tècnica de les prestacions, la configuració dels requisits de solvència, la determinació dels criteris d'adjudicació i l'establiment de condicions contractuals adequades requereixen un nivell d'especialització tècnica i jurídica que no resulta eficient que sigui assumit de manera separada per cadascuna de les entitats locals potencialment destinatàries de l'Acord marc.

Mitjançant la contractació centralitzada, es concentra l'esforç de preparació i licitació en un únic procediment, es facilita l'accés a operadors especialitzats, s'afavoreix la concurrència efectiva del mercat assegurador i es permet a les entitats locals disposar d'un instrument flexible i àgil per cobrir les seves necessitats en matèria d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial. Així mateix, aquesta fórmula permet aprofitar l'experiència acumulada en l'execució de l'expedient 2022.06 i incorporar, si escau, les millores i ajustos identificats durant la seva vigència.

Per tot l'exposat, es considera plenament justificada la necessitat de recórrer a una fórmula de contractació centralitzada mitjançant l'Acord marc objecte del present expedient, atès que constitueix l'instrument més eficient i adequat per donar resposta a les necessitats de les entitats locals de Catalunya en matèria d'assegurances de vida, de responsabilitat civil i patrimonial i de responsabilitat professional dels tècnics de la construcció,, garantint una utilització racional dels recursos públics, una adequada seguretat jurídica i l'obtenció d'una millor relació qualitat-preu.

4. JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ CONJUNTA

Una vegada acreditada la necessitat que motiva la licitació i la conveniència de recórrer a la figura de l'Acord marc com a instrument de racionalització de la contractació per donar resposta a les necessitats de les entitats locals de Catalunya, escau justificar la modalitat de cooperació institucional escollida per a la tramitació del present expedient.

L'article 31.2 de la LCSP preveu que les entitats que formen part del sector públic poden cooperar entre si mitjançant sistemes de cooperació horitzontal, en les condicions establertes a la mateixa norma, per a la consecució d'objectius d'interès públic comuns, sense que el resultat d'aquesta cooperació tingui naturalesa contractual.

Així mateix, el Reglament regulador de l'organització i funcionament de la Central de Contractació de l'ACM estableix que aquesta pot actuar mitjançant la contractació conjunta amb el CCDL dels Acords marc de subministraments, serveis i obres amb destinació a les entitats locals de Catalunya, en els termes previstos als corresponents instruments de col·laboració.

La preparació, licitació i posterior gestió d'un Acord marc de les característiques del present expedient exigeix una actuació coordinada que integri coneixements especialitzats en matèria de contractació pública, experiència en la gestió d'instruments de racionalització de la compra pública i un coneixement profund de les necessitats del món local. En aquest sentit, la col·laboració entre l'ACM, a través de la seva Central de Contractació, i el CCDL permet combinar les capacitats i experiència d'ambdues institucions per garantir una adequada preparació de la documentació contractual, una correcta configuració de les prestacions objecte de licitació i una gestió eficient del procediment.

Signatura 1 de 1
ROSA VESTIT VILLEGAS | 25/08/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

Consorci Català pel Desenvolupament Local

Carrer València 231, 6a
08007 Barcelona
Tel. 93 496 16 16
ccdl@ccdl.cat

www.acm.cat

Cal assenyalar que la fórmula de contractació conjunta aplicada al present expedient constitueix una evolució del model de col·laboració institucional que, fins ara, havia regit la tramitació dels Acords marc promoguts per la Central de Contractació de l'ACM.

Aquest nou model, articulat a través del Conveni general per a la contractació conjunta dels Acords marc que la Central de Contractació de l'ACM posa a disposició de les entitats locals de Catalunya, permet reforçar la implicació activa d'ambdues entitats en el desenvolupament dels expedients, afavorint una major coordinació institucional, una millor planificació dels procediments, una utilització més eficient dels recursos disponibles i una major seguretat jurídica en la tramitació de les licitacions.

Per tot l'exposat, i de conformitat amb el Conveni general per a la contractació conjunta dels Acords marc amb destinació a les entitats locals de Catalunya, es considera plenament justificada la realització conjunta, per part de l'ACM i del CCDL, de la contractació de l'Acord marc de serveis d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial amb destinació a les entitats locals de Catalunya, en tant que aquesta fórmula constitueix el mecanisme més adequat per garantir l'eficiència, l'especialització, la coordinació institucional, la seguretat jurídica i la racionalització dels recursos públics en la preparació i execució de l'expedient.

En conclusió, atès el contingut d'aquest Informe, es considera justificada la necessitat de procedir a la licitació de l'Acord marc de serveis d'assegurances de vida i de responsabilitat civil i patrimonial amb destinació a les entitats locals de Catalunya, d'acord amb les indicacions que es contenen al present, emès en compliment de la previsió que fan els articles 28 i 116 de la LCSP.

En tot cas, l'Òrgan de contractació decidirà allò que cregui més ajustat a Dret i a les necessitats del Consorci.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

La Directora General del CCDL,
Rosa Vestit i Villegas

Signatura 1 de 1	ROSA VESTIT VILLEGAS	25/08/2026	Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original