Informe justificatiu de la subscripció d'un contracte

Contracte: **Contracte públic** Unitat promotora: **Secretaria General**

Tipus: **Serveis**

Expedient: **PTOP-2027-41** Procediment: **Obert**

Criteris d'adjudicació:
- Criteris avaluables mitjançant fórmules: **55 punts**
- Criteris no avaluables mitjançant fórmules: **45 punts**

Títol: **Edició i maquetació de diversos documents de difusió**

	Import base	**IVA**	**Import total**
Valor estimat del contracte (sense IVA)	102.352,80 €		
Pressupost licitació	46.524,00 €	9.770,04 €	56.294,04 €
Termini d'execució	**12 mesos des de l'1 de gener de 2027 o des de la data de formalització del contracte si fos posterior i com a màxim fins al 31 de desembre de 2027. Es preveu una pròrroga de 12 mesos**		

1. Justificació de la necessitat de contractar

El Gabinet Tècnic, adscrit a la Secretaria General del Departament, té assignades, tal com estableix el Decret 242/2025, de 4 de novembre, d'estructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, les competències en matèria de publicitat, informació i difusió, les competències d'impulsar i supervisar les actuacions de difusió externa del Departament pels diferents mitjans, telemàtics o presencials, disponibles i les de dirigir i supervisar la política editorial del Departament i coordinar l'elaboració i l'execució del pla de publicacions.

Les diferents secretaries i empreses del sector públic han traslladat al Gabinet Tècnic els temes d'interès i benefici general així com els nous serveis i actuacions sobre els quals cal informar a la ciutadania durant l'any 2027. Així mateix, hi ha diverses publicacions que s'han de realitzar anualment, com la Memòria d'actuacions del Departament.

Els mitjans personals i materials del Gabinet Tècnic són insuficients per assumir internament la realització del serveis objecte de la contractació, en els termes i condicions que es detallen en el plec de prescripcions tècniques. Per aquest motiu, el Gabinet Tècnic considera necessari, un cop valorada i desestimada la possibilitat d'assumir el servei amb els recursos humans i materials propis, contractar externament els serveis descrits en l'objecte del contracte.

2. Determinació del preu del contracte

El sistema de determinació del preu és per preu unitari, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP).

Els preus unitaris estimats s'han obtingut a partir de preus de mercat i de l'experiència acumulada observant pressupostos de dissenyadors i maquetadors presentats a concursos amb unes característiques similars a les requerides per l'objecte d'aquest contracte.

Els treballs es facturaran mensualment la relació de treballs que hagi fet i acabat en aquell mes i que hagi requerit el Gabinet Tècnic.

Aquest preu inclou totes les despeses vinculades a l'execució del contracte, incloses les despeses directes (en base a personal, maquinària i material), les despeses indirectes i el benefici.

b) Justificació del càlcul del pressupost de licitació

Basant-nos en l'experiència prèvia, estimem que durant l'any 2027 caldrà maquetar la Memòria del Departament corresponent al 2026 (aproximadament un total de 800 pàgines). Així mateix, s'han d'actualitzar les dades de *Xifres del transport del 2026*. D'altra banda, és previst el disseny i maquetació de dos llibres de 200 pàgines. També és previst fer 5 documents tècnics senzills (de 50 pàgines només amb text), 10 documents divulgatius amb més complexitat (de 50 pàgines amb taules, imatges i gràfics), 10 presentacions d'actuacions del Departament, 5 infografies i 10 fulletons (tríptics o díptics).

Totes aquestes necessitats es recullen en el quadre següent:

Concepte	**Unitats**	**Pàgines**
Maquetació document (sobre maqueta establerta)	2	1.100 pàgines
Actualització de dades de document preexistent	1	-

Maquetació Llibre	2	200 pàgines
Documents tècnics senzills	5	50 pàgines
Documents divulgatius	10	50 pàgines
Presentacions	10	-
Infografies	5	-
Fulletons	10	-

A partir d'aquestes necessitats, s'han aplicat els preus unitaris indicats en l'apartat a) i s'ha arribat als imports que s'indiquen en el quadre següent:

Concepte	**Unitats**	**Pàgines totals**	**Preu unitari màxim estimat (IVA exclòs)**	**Preu unitari IVA exclòs**	**Total IVA inclòs**
Maquetació document (sobre maqueta establerta)	2	1.100 pàgines	10 €/pàgina	22.000,00 €	26.620,00 €
Actualització de dades de document	1	78 pàgines	8 €/pàgina	624,00 €	755,04 €
Creació maqueta llibre	2	-	700€	1.400,00€	1.694,00 €
Maquetació Llibre	2	200 pàgines	10 €/pàgina	4.000,00 €	4.840,00 €
Creació documents tècnics senzills	5	-	500 €	2.500,00 €	3.025,00 €
Creació documents divulgatius	10	-	500 €	5.000,00 €	6.050,00 €
Creació i maquetació de Presentacions	10	-	450 €	4.500,00 €	5.445,00 €
Creació d'Infografies	5	-	300 €	1.500,00 €	1.815,00 €
Creació de Fulletons	10	-	500 €	5.000,00 €	6.050,00 €
Total				**46.524,00 €**	**56.294,04€**

D'acord amb totes les consideracions anteriors, hem arribat a la conclusió que el pressupost màxim de licitació és de **46.524,00 euros**, IVA exclòs

En cas que no es completi cada modalitat, es podrà incrementar el nombre d'alguna de les altres, sempre sense superar el pressupost total de la licitació.

3. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (Sense IVA)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP).

4. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Es proposa el procediment obert atès el valor estimat del contracte, com a procediment ordinari d'acord amb l'article 131.2 de la LCSP.

5. Justificació dels criteris d'adjudicació

Segons el que disposa l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic; en l'expedient s'ha de justificar adequadament l'elecció del procediment i la dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte.

Sobre la base del principi d'igualtat i el principi de transparència, l'elecció del procediment del contracte que ens ocupa es durà a terme per mitjà de procediment obert de conformitat amb el que disposen l'article 156 i següents de la LCSP. S'ha triat aquest procediment perquè es considera que és el que millor assegura l'efectiva concurrència entre les empreses interessades en l'adjudicació del contracte, ja que totes elles poden presentar una proposició i, a més, queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Així mateix, i de conformitat amb l'article 145 de la LCSP, s'estableix que "l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació d'acord amb la millor relació qualitat-preu", i a més a més "la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i quantitatius". L'article 146 de la LCSP, que estableix que quan s'utilitzen una pluralitat de criteris d'adjudicació, per a determinar els mateixos, sempre que sigui possible, es donarà preferència a aquells criteris que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que poden valorar-se mitjançant xifres o percentatges que s'obtenen per l'aplicació de les fórmules matemàtiques establides en els plecs. Per tant, tenim en compte aquesta reflexió i amb la finalitat de garantir una comparació objectiva del valor relatiu dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina oferta té la millor relació qualitat preu, els criteris de valoració s'ha prioritzat elements objectius i valorables matemàticament i a més a més el criteri "preu" té un pes molt significatiu

donades les característiques d'aquest contracte, on totes les exigències i peculiaritats del mateix s'estableixen clarament en el Plec de prescripcions tècniques (PPT).

Per tant, per tal que l'empresa adjudicatària compti amb l'excel·lència en el camp del disseny editorial, tal com es demana, s'apliquen 5 criteris de valor, tres dels quals qualitatius –proposta tècnica amb 45 punts, l'experiència professional en el disseny editorial amb 9 punts i la formació acadèmica amb 6 punts–, i dos de quantitatius –el preu amb 35 punts i la reducció dels terminis de lliurament dels encàrrecs amb 5 punts. En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts.

La proposta tècnica garanteix que es pugui valorar la qualitat creativa i de producció gràfica que te l'empresa adjudicatària davant l'encàrrec encomanat a l'annex 1 del PPT.

L'experiència dels professionals en el disseny editorial assegura la qualitat, la tècnica i el coneixement del sector.

La formació acadèmica assegura uns bons coneixements teòrics per poder desenvolupar els encàrrecs.

Finalment, la reducció de terminis de lliurament dels encàrrecs és imprescindible en un context dinàmic com el nostre, en què sovint les necessitats sorgeixen d'improvís i requereixen una resposta àgil.

6. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

7. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP

8. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o

estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la **solvència econòmica i financera**, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'apartat següent, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties necessàries i perquè, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest

cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació amb el pressupost base de licitació, de manera que garanteix, des del punt de vista econòmic, la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte.

Per acabar, l'article 90 de la LCSP assenyala que «en els contractes de serveis, la **solvència tècnica o professional** dels empresaris s'ha d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, cosa que s'ha d'acreditar, segons l'objecte del contracte, per un o diversos dels mitjans següents, a elecció de l'òrgan de contractació.» En aquest cas es tindrà en compte:

«a) Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat. Quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació; si s'escau, aquests certificats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació l'autoritat competent.»

9. Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Classificació empresarial i solvència" del quadre de característiques del PCAP.

10. Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte.

11. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

NO

12. <u>Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte</u>

L'article 99.3 de la LCSP preveu la no divisió en lots del contracte quan hi hagi motius vàlids, justificats degudament a l'expedient.

Aquesta licitació s'emmarca en l'apartat b) del punt 3 de l'article 99 LCSP, que estableix com a motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots, que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti la correcta execució des del punt de vista tècnic; o que, degut a la naturalesa de l'objecte del contracte, la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions per part d'una pluralitat de contractistes diferents n'impossibiliti la correcta realització.

La coordinació de diferents contractistes per als diversos lots afectaria l'objectiu final d'aquesta contractació, que és la creació de maquetes i la maquetació de diferents productes comunicatius, perquè en la majoria dels casos aquestes dues tasques van lligades. És a dir, per poder maquetar un document, primer cal idear i crear la maqueta. Assignar aquestes dues tasques –creació i maquetació– a diferents contractistes afectaria la coherència del producte final i, a més a més, allargaria els terminis d'execució de la feina. Per això la prestació d'aquest servei és un cas en què l'execució del contracte per lots separats no es pot fer, atès que la realització independent de les diferents prestacions dificulta la correcta execució tècnica del contracte i exigeix que sigui un únic adjudicatari el que doni el servei.

Per delegació,
Resolució TER/2795/2026, de 31/07/2026
DOGC 9723 de 05/08/2026

El director de Serveis
Jaume Tintoré Balasch

<u>Signat electrònicament</u>