Ajuntament de Sabadell

CODI DE VERIFICACIÓ	270F 5U6F 1D5C 5Y3H 0RF5				
EXPEDIENT	OTU/2026/398	DOCUMENT	OTU1AI0955	DATA	08-10-2026
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió de la gatera municipal i atenció veterinària als gats residents				

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació de l'expedient de contractació del servei "Gestió de la gatera municipal i atenció veterinària als gats residents".

Antecedents de fet

1. En data 06-10-2026, Rosa Maria Núñez Delgado cap de programa de Benestar Animal ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar el contracte de serveis "Gestió de la gatera municipal i atenció veterinària als gats residents", amb les següents característiques tècniques bàsiques:

<table>
<tr><td>Objecte</td><td>Gestió de la gatera municipal i atenció veterinària als gats residents</td></tr>
<tr><td>CPV</td><td>Principal: 85200000-1 - Serveis veterinaris
Altres: 85210000-3</td></tr>
<tr><td>Divisió en lots</td><td>No: La inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, d'acord amb l'art. 99 de la LCSP, ve donada perquè la necessitat de coordinar els diferents contractistes que actuen en la cura i atenció dels animals per als diversos lots dificultaria la seva execució resultant aquesta ineficient i més lenta, i podent causar efectes negatius en el benestar i la salut dels animals atesos.
<table>
<tr><th>NÚM.</th><th>OBJECTE</th></tr>
<tr><td>1</td><td>Gestió de la gatera municipal i atenció veterinària als gats residents</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>Tipus de contracte</td><td>Contracte de Serveis
Altres especificacions en relació al tipus de contracte:
· Contracte mixt No
· Contracte privat No
· Contracte de serveis especials de l'Annex IV de la LCSP Sí
· Contracte en funció de les necessitats (DA 33a de la LCSP) No</td></tr>
<tr><td>Valor estimat (VEC)</td><td>583.139,35 € euros.
<table>
<tr><th>LOT</th><th>VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE</th></tr>
<tr><td>1</td><td>583139,35</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>Pressupost base de licitació (PBL)</td><td>167.999,67 € euros.
<table>
<tr><th>LOT</th><th>TOTAL SENSE IVA</th><th>IMPORT DE L'IVA</th><th>TOTAL AMB IVA</th></tr>
<tr><td>1</td><td>138.842,70</td><td>29.156,97</td><td>167.999,67</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>Durada del contracte</td><td>1 any</td></tr>
</table>

Termini d'execució	Es preveu que l'execució del contracte es digui a terme des de 01-05-2027 i, en un termini d'1 any, fins 30-04-2028
Possibilitat de pròrroga del contracte	Sí 3 pròrrogues, d'un any de durada cadascuna

2. L'informe tècnic justifica la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la insuficiència de mitjans propis, tal i com es transcriu a continuació:

   La normativa indica que els municipis han de disposar d'un lloc adequat i amb espai suficient i condicionat per acollir gats comunitaris en diferents situacions, als quals s'haurà de garantir l'alimentació, atenció veterinària i etològica necessària durant el temps que hi romanguin.

   Aquesta contractació té per finalitat satisfer aquesta necessitat, i en concret l'acollida de gats provinents d'alguns dels següents casos:

   - Retirada temporal de gats comunitaris per motius de salut dels animals, de manera que un cop recuperats tornen a la seva colònia.
   - Retirada de gats sociables i cadells per donar-los en adopció.
   - Retirada definitiva de gats comunitaris amb malalties cròniques o limitacions físiques que no els permetin valdre's per si mateixos.
   - Retirada definitiva de gats pertanyents a una persona amb patologia d'acumulació d'animals, prioritàriament aquells que no reben l'alimentació, atenció veterinària o higiene que necessiten per garantir la seva salut i benestar.
   - Reubicació de colònies situades en un emplaçament que ha esdevingut no apte per la seva residència, pels motius taxats a la normativa d'aplicació.

   La prestació a contractar consistirà en l'atenció veterinària i cures per recuperació a tots els gats que ho necessitin, alimentació, neteja dels habitacles, i socialització si s'escau per poder ser adoptats.

   La idoneïtat del contracte es deu a que l'Ajuntament no disposa dels recursos humans i materials adequats per fer aquesta tasca de manera correcta, i es valora positivament que es pugui prestar mitjançant una entitat o empresa especialitzada, la qual cosa redundarà en una millor qualitat en l'atenció als gats.

   No estant l'atenció als animals dins de l'àmbit competencial estricte de les competències municipals no es disposa dels recursos humans en la plantilla per dur a terme aquestes tasques ni tampoc de l'equipament material ni instrumental necessari.

3. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada.

4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la LCSP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació, modificats posteriorment per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de 22 de juliol.

5. Per dur a terme la contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara

endavant PPT), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal. També hi consta l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

6. De conformitat amb la Circular 1/2022 de la Intervenció General la previsió de l'adjudicació, l'execució material i l'execució pressupostària del contracte, es correspon amb les dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:

   - Data d'adjudicació del contracte (D): 01-05-2027
   - Data d'inici de l'execució material: 01-05-2027
   - Data d'inici d'execució pressupostària (O): 01-06-2027
   - Data final d'execució pressupostaria (O): 30-05-2028

7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb la regulació establerta al Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).
c) Reial 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
d) Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.
e) Reial Decret 424/2017, de 28 de abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
f) Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
g) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
h) Bases d'execució del pressupost municipal.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o

dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

De la descripció de l'objecte que es vol contractar, d'acord amb l'informe tècnic, es dedueix que la contractació esmentada s'ha de qualificar com a contracte de serveis.

2. Aquest contracte està sotmès al règim jurídic de dret administratiu, atès que té caràcter administratiu de conformitat amb l'article 25.1.a) de la LCSP.

3. Aquest contracte, atès el codi CPV, s'inclou dins dels serveis especials de l'annex IV de la LCSP.

4. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:

   a. L'elecció del procediment de licitació.
   b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
   c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
   d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
   e. La necessitat de l'administració a què es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
   f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
   g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

   En el present expedient de contractació s'estableixen i justifiquen adequadament aquests extrems.

5. D'acord amb els articles 116 i 28 de la LCSP, l'expedient l'inicia l'òrgan de contractació justificant la necessitat i idoneïtat del contracte, que en aquest cas queda acreditada a l'informe tècnic.

6. Completat l'expedient, l'òrgan de contractació ha d'aprovar-lo i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovar la despesa i publicar l'acord al perfil del contractant (article 117 LCSP).

7. Els articles 122 i 126 de la LCSP determinen el contingut dels plecs administratius i tècnics.

8. L'article 145 LCSP estableix que els contractes s'han d'adjudicar amb una pluralitat de criteris basats en la millor relació qualitat-preu, combinant criteris econòmics i qualitatius. Els criteris previstos en aquest expedient compleixen la normativa.

9. L'article 145.4 de la LCSP estableix que els criteris d'adjudicació per contractes de serveis especials inclosos a l'Annex IV o els que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

10. Segons l'article 62 LCSP, s'ha de designar un responsable del contracte que supervisi l'execució i garanteixi el correcte compliment.

11. L'article 99 LCSP regula l'objecte del contracte i prohibeix el fraccionament indegut. També estableix la divisió en lots de l'objecte del contracte sempre que sigui possible, amb justificació de la no divisió en lots, en el seu cas.

    D'altra banda, el Decret Llei 3/2025 (art. 3.1) estableix la divisió en lots com a regla general, de forma que l'excepció ha de ser degudament motivada. En aquest cas, s'ha justificat adequadament la inconveniència de la divisió en lots d'acord amb la normativa aplicable.

12. L'article 326 de la LCSP, en relació amb la Disposició Addicional Segona, regula la Mesa de contractació. Podrà formar-hi part funcionaris interins solament quan no existeixin funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient.

13. L'article 202.1 LCSP obliga a incorporar almenys una condició especial d'execució de caràcter social, ètic, ambiental o d'innovació. Aquesta condició consta al quadre resum, annex 1 del PCAP.

14. L'article 74 LCSP exigeix que els empresaris acreditin la solvència econòmica, financera i tècnica, proporcional a l'objecte del contracte.

    La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional exigida s'adequa a l'establert a l'article 87 LCSP i 90 de la LCSP, respectivament.

15. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes que, de forma ordinària es durà a terme pel procediment obert. L'ús del procediment d'adjudicació obert resulta adequat legalment.

16. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.

17. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert, modalitat recollida a l'article 156 de la LCSP, donat que el seu valor estimat és inferior a la quantia establerta a l'article 22.1, lletra c) de la LCSP.

18. Els articles 156 i següents de la LCSP descriuen el procediment obert: 1) la possibilitat de presentar ofertes per qualsevol licitador; 2) el termini de presentació de proposicions no inferior a quinze dies naturals comptats des de l'endemà a la publicació de l'anunci al perfil del contractant 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 4) els terminis per dur a terme l'adjudicació.

19. L'article 135 de la LCSP exigeix publicar l'anunci de licitació al perfil del contractant, excepte els procediments negociats sense publicitat.

20. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2r, de la LCSP, regula els supòsits en els quals els contractes es poden tramitar anticipadament, sotmetent l'adjudicació a

la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

21. L'article 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals preveu la possibilitat d'autoritzar i realitzar despeses de caràcter pluriennal.

22. Les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell, preveuen que en cas de despeses pluriennals s'acompanyi un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs. En aquests casos caldrà un acord en la part resolutiva de la proposta on es subordini l'autorització de la despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.

23. L'òrgan competent per l'adopció d'aquest acord és la Junta de Govern Local, per delegació de l'Alcaldia, atès el valor estimat i la durada del contracte, en virtut de la disposició addicional segona, apartat 1r, de la LCSP, en relació amb les atribucions delgades pel decret d'alcaldia núm. 8957, de 20 de juny de 2023, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, de 28 de juny de 2023.

24. En virtut de l'article 44 de la LCSP contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, es pot interposar de forma potestativa recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic o recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona. Per altra banda, contra els actes de la Mesa de Contractació es pot in recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

25. La disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP disposa que el secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació.

26. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional preveu que aquest informe pot consistir en una nota de conformitat sobre informes jurídics emesos pels serveis municipals.

Conclusions

Informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del contracte de serveis "Gestió de la gatera municipal i atenció veterinària als gats residents" i la convocatòria del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Responsable jurídic del Servei