Ajuntament de Sabadell

CODI DE VERIFICACIÓ	706X 5G4R 6C4G 1E3P 0G7G				
EXPEDIENT NÚM.	CLV/2026/66	DOCUMENT NÚM.	CLV1AI00T8	DATA	30-10-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Infancia i Gent Gran				
ASSUMPTE	Concessió de serveis corresponent al servei municipal Servei de Vacances Socioculturals de Sabadell per persones grans (SEVASS + 60 en endavant)				

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació de l'expedient de contractació del servei "CONCESSIÓ DE SERVEIS PER A LA GESTIÓ I EXECUCIÓ DEL SERVEI DE VACANCES SOCIOCULTURALS DE SABADELL PER PERSONES GRANS (SEVASS 60+)".

Antecedents de fet

1. En data 23-10-2026, cap del servei d'Infància i Gent Gran ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar la "CONCESSIÓ DE SERVEIS PER A LA GESTIÓ I EXECUCIÓ DEL SERVEI DE VACANCES SOCIOCULTURALS DE SABADELL PER PERSONES GRANS (SEVASS 60+)", amb les següents característiques tècniques bàsiques:

Objecte	L'objecte del Servei de Vacances Socioculturals de Sabadell per persones grans (SEVASS 60+ en endavant) és oferir al conjunt de persones majors de 60 anys de Sabadell l'oportunitat de fer viatges socioculturals a destinacions dins de Catalunya, així com per la resta de l'estat espanyol i altres destinacions internacionals europees. Aquests viatges estaran adaptats a les característiques, necessitats i interessos de les persones majors de 60 anys de Sabadell
CPV	*Principal:* 63500000-4 - Servei d'agència de viatges, operadors turístics i assistència al turista *Altres:* .
Divisió en lots	No: La gestió i explotació del servei a risc i ventura del concessionari implica necessàriament la unitat de les diferents prestacions del contracte per tal d'obtenir rendibilitat econòmica, ja que les retribucions del concessionari deriven directament de l'explotació del servei. Les principals raons per les quals s'ha decidit no dividir el contracte en lots, són: - És necessari que les inscripcions es realitzin de forma unificada en un únic punt i per un sol concessionari, tal com queda reflectit a l'article 7 del reglament del servei, per tal de coordinar degudament la gestió i donar coherència i unitat al servei. De la mateixa manera, la gestió independent de les comprovacions de documentació, llistes de les places adjudicades i possibles anul·lacions dificultaria la correcte execució del servei. - Alhora, el servei preveu l'atorgament de bonificacions fins a exhaurir un pressupost de 22.500 euros que anirà a càrrec del concessionari. Les bonificacions no es divideixen per modalitats de viatges sinó que es repartiran entre les persones que compleixin amb els requisits establerts entre tots els sol·licitants fins exhaurir el pressupost.

<table>
<tr><td></td><td>- El SEVASS+60 és un servei adreçat al conjunt de persones majors de 60 anys empadronades a Sabadell. No es preveu reservar un nombre de places segons zones o territori del municipi donat que es tracta d'una oferta global pel conjunt del municipi.

- Es preveu que en els supòsit d'haver-hi places vacants dintre d'una o vàries modalitats, es puguin redistribuir les places vacants a la resta de modalitats. Aquesta característica del servei fa inviable la divisió per lots segon modalitat de viatge.

<table><tr><th>NÚM</th><th>OBJECTE</th></tr><tr><td>1</td><td>Servei de Vacances Socioculturals de Sabadell per persones grans</td></tr></table></td></tr>
<tr><td>Tipus de contracte</td><td>Contracte de Serveis

Altres especificacions en relació al tipus de contracte:

· Contracte mixt No
· Contracte privat No
· Contracte de serveis especials de l'Annex IV de la LCSP No
· Contracte en funció de les necessitats (DA 33a de la LCSP) No</td></tr>
<tr><td>Valor estimat (VEC)</td><td>5.382.922,00 € euros.

En cas de divisió en lots, cal desglossar el VEC per a cada lot:

<table><tr><th>LOT</th><th>VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE</th></tr><tr><td>1</td><td>5382922</td></tr></table></td></tr>
<tr><td>Pressupost base de licitació (PBL)</td><td>0€ euros.

En cas de divisió en lots, cal desglossar el PBL per a cada lot:
<table><tr><th>LOT</th><th>TOTAL SENSE IVA</th><th>IMPORT DE L'IVA</th><th>TOTAL AMB IVA</th></tr><tr><td>1</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td></tr></table></td></tr>
<tr><td>Durada del contracte</td><td>Fins el 31 de juliol de 2028.</td></tr>
<tr><td>Termini d'execució</td><td>El contracte tindrà una durada des de la data de formalització, que s'estima al febrer de 2027 i fins el 31 de juliol de 2028, donat que s'han de fer els treballs previs de confecció del nou catàleg i la seva distribució, proposta d'hotels definitius i procés d'inscripció. Es preveu una pròrroga per a la temporada de l'1 de setembre de 2028 al 31 de juliol de 2029.</td></tr>
<tr><td>Possibilitat de pròrroga del contracte</td><td>Sí

1 pròrroga d'un any</td></tr>
</table>

2. L'informe tècnic justifica la necessitat i idoneïtat del contracte, , tal i com es transcriu a continuació:

"El motiu que justifica la necessitat i idoneïtat de la present contractació, és la necessitat objectiva d'oferir un servei públic que posi a disposició de les persones major de 60 anys de Sabadell l'oportunitat de fer viatges socioculturals a destinacions dins de Catalunya, així com per la resta de l'estat espanyol i altres destinacions internacionals."

3. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada.

4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la LCSP, i l'Annex

1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació, modificats posteriorment per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de 22 de juliol. S'ha agafat aquest tipus de plec com a model, el qual s'ha adaptat al tipus de contracte de concessió de serveis.

5. Per dur a terme la contractació de la concessió de serveis, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara endavant PPT), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal, si s'escau. També hi consta l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

6. La Junta de Govern Local, en sessió de data 5 d'octubre de 2026, va aprovar l'estudi de viabilitat econòmica previ a l'expedient de contractació de la concessió de serveis per a la gestió i execució del servei de vacances socioculturals de Sabadell per Persones Grans.

7. Aquest expedient no està subjecte al règim de fiscalització prèvia en no contenir proposta de despesa.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

b) Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques 1098/2001 de 12 d'octubre (en endavant RGLCAP).

c) Decret d'alcaldia 8957/2023, de 20 de juny de 2023, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* del dia 28 de juny de 2023, de delegació de competències a la Junta de Govern Local.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. Tal i com estableix l'article 25 LCSP, tindran caràcter administratiu, entre d'altres, els contractes de concessió de serveis.

2. Segons el disposat en l'article 28 de la LCSP, les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals. A tal efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats a les quals es pretengui donar cobertura mitjançant el contracte projectat, quan s'adjudiqui per

un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, hauran de ser determinades amb precisió, deixant-ne constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació .

3. L'article 73 del RGLCAP estableix que els expedients de contractació s'iniciaran per l'òrgan de contractació determinant la necessitat de la prestació objecte del contracte, bé per figurar aquesta en plans prèviament aprovats o autoritzats, bé per estimar-se singularment necessària .

4. L'article 284 de la LCSP diu que l'Administració podrà gestionar indirectament, mitjançant contracte de concessió de serveis, els serveis de la seva titularitat o competència sempre que siguin susceptibles d'explotació econòmica per particulars. En cap cas podran prestar-se mitjançant concessió de serveis els que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

5. L'article 15 de la LCSP estableix que són contractes de concessió de serveis aquells en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació de qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual vingui constituïda bé pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé per aquest dret acompanyat del de rebre un preu. En el seu apartat segon indica que el dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats en l'apartat quart de l'article 14 LCSP.

6. Aquest apartat quart de l'article 14 de la LCSP estableix que es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut com a conseqüència de l'explotació de les obres que siguin objecte de la concessió. La part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable

7. Segons l'establert a l'article 101 de la LCSP, el valor estimat dels contractes a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat, la competència de l'òrgan de contractació serà determinat, prenent l'import net de la xifra de negocis, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit i inclosa la possible pròrroga, que segons les estimacions efectuades generarà l'empresa concessionària durant l'execució del mateix com a contraprestació dels serveis objecte del contracte.

Pel càlcul del valor estimat hauran de tenir-se en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, hauran de tenir-se en compte, entre d'altres, les pròrrogues i modificacions previstes.

8. Per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pugui comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, excepte disposició en contrari, segons l'indicat a l'article 100 de la LCSP.

9. L'article 102 de la LCSP indica que d'una banda el preu del contracte és el preu cert que constitueix la retribució del contractista i que es paga segons el pactat i la prestació executada. D'altra el pressupost base de licitació és el límit de la despesa màxima que l'òrgan de contractació pot comprometre.

CODI DE VERIFICACIÓ	706X 5G4R 6C4G 1E3P 0G7G				
EXPEDIENT NÚM.	CLV/2026/66	DOCUMENT NÚM.	CLV1AI00T8	DATA	30-10-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Infancia i Gent Gran				
ASSUMPTE	Concessió de serveis corresponent al servei municipal Servei de Vacances Socioculturals de Sabadell per persones grans (SEVASS + 60 en endavant)				

El concessionari serà retribuït directament mitjançant les tarifes que abonin els usuaris per la prestació dels serveis.

10. La Secció 2a del Capítol I del Títol I del Llibre segon de la LCSP regula els procediments d'adjudicació dels contractes de les Administracions Públiques.

11. L'adjudicació es realitzarà ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o restringit.

12. Tenint en compte que el valor estimat del contracte és inferior a 5.404.000 €, no estarà subjecte a regulació harmonitzada, segons l'establert per l'article 20 de la LCSP.

13. La regulació dels contractes de concessió de serveis es troba en els articles 284 a 297 de la LCSP.

14. L'article 29 de la LCSP estableix que la durada dels contractes del sector públic haurà d'establir-se tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes, sens perjudici de les normes especials aplicables a determinats contractes.

El contracte podrà preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el període de durada d'aquestes, sens perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb l'establert als articles 203 a 207 de la LCSP.

La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte, excepte que en el plec que regeixi el contracte se n'estableixi un de major. En cap cas es produirà la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts.

Els contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis tindran una durada limitada, el qual es calcularà en funció de les obres i dels serveis que constitueixin el seu objecte i es farà constar en el plec de clàusules administratives particulars.

En qualsevol cas, la durada del contracte objecte d'aquest expedient no podrà excedir els 25 anys, al tractar-se d'un contracte de concessió de serveis que comprèn l'explotació d'un servei no relacionat amb la prestació de serveis sanitaris.

15. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o

professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

16. Els articles 122 i 124 LCSP regulen, respectivament, els plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars. Per altra banda, al tractar-se d'una concessió de serveis, també hauran d'incloure els aspectes indicats a l'article 285 de la LCSP:

17. En relació als plecs de prescripcions tècniques particulars, s'assenyala que aquests s'aprovaran per l'òrgan de contractació abans de la licitació del contracte o, de no existir aquesta, abans de la seva adjudicació, i indica que aquests regiran la realització de la prestació i definiran les seves qualitats, les seves condicions socials i ambientals, de conformitat amb els requisits que per a cada contracte estableix la LCSP, i tan sols podran ser modificats amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. En cas contrari, la modificació del plec comportarà la retroacció d'actuacions.

18. Els articles 145 i 146 de la LCSP respecte els requisits i classes de criteris d'adjudicació.

19. L'article 202 LCSP regula les condicions especials d'execució del contracte, indicant que els òrgans de contractació en podran establir en relació amb l'execució del contracte, sempre que estiguin vinculades al seu objecte, no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el Dret de la Unió Europea i s'indiquin a l'anunci de licitació i en els plecs. S'assenyala que, en tot cas, serà obligatori l'establiment d'almenys una de les condicions especials d'execució d'entre les que el mateix article enumera en el seu apartat segon, que serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin de l'execució del mateix.

20. L'article 201 de la LCSP estableix que els òrgans de contractació adoptaran les mesures pertinents per a garantir que en l'execució dels contractes els contractistes compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establertes en el dret de la Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculin a l'Estat i en particular les establertes a l'Annex V, tot això sens perjudici de la potestat dels òrgans de contractació de tomar les oportunes mesures per a comprovar, durant el procediment de licitació, que els candidats i licitadors compleixen aquestes obligacions.

L'incompliment d'aquestes obligacions i, en especial, els incompliments o retards reiterats en el pagament dels salaris o l'aplicació de condicions salarials inferiors a les derivades dels convenis col·lectius que sigui greu i dolosa, donarà lloc a la imposició de les penalitats a què es refereix l'article 192.

21. L'article 71 de la LCSP regula que les prohibicions de contractar, que afectaran a les persones en qui concorri alguna de les circumstàncies que detalla l'article, afectaran també a aquelles empreses de les quals, per raó de les persones que les regeixen o d'altres circumstàncies, pugui presumir-se que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en les quals haguessin concorregut aquelles.

22. Els articles 74 a 76 de la LCSP, que regulen la solvència en l'àmbit dels contractes del sector públic.

23. L'article 214 de la LCSP estipula que, al marge dels supòsits de successió del contractista i sens perjudici de la subrogació que pugui produir-se a favor del creditor hipotecari o de l'adjudicatari en el procediment d'execució hipotecària, la modificació dels

CODI DE VERIFICACIÓ	706X 5G4R 6C4G 1E3P 0G7G				
EXPEDIENT NÚM.	CLV/2026/66	DOCUMENT NÚM.	CLV1AI00T8	DATA	30-10-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Infancia i Gent Gran				
ASSUMPTE	Concessió de serveis corresponent al servei municipal Servei de Vacances Socioculturals de Sabadell per persones grans (SEVASS + 60 en endavant)				

contractes solament serà possible per cessió contractual quan obeeixi a una opció inequívoca dels plecs, dins dels límits establerts pel mateix article.

Els plecs establiran necessàriament que els drets i obligacions dimanants del contracte podran ser cedits pel contractista a un tercer sempre que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagin estat raó determinant de l'adjudicació del contracte, i de la cessió no en resulti una restricció efectiva de la competència. En tot cas, no podrà autoritzar-se la cessió a un tercer quan això suposi una alteració substancial de les característiques del contractista si aquestes constitueixen un element essencial del contracte.

El cessionari quedarà subrogat en tots els drets i obligacions que correspondrien al cedent.

24. L'article 215 de la LCSP estableix que el contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació amb subjecció al que disposin els plecs, excepte en aquells casos en que la prestació o part de la mateixa hagi de ser executada directament pel primer. En cap cas la limitació de la subcontractació podrà suposar que es produeixi una restricció efectiva de la competència, sens perjudici de l'establert respecte als contractes de caràcter secret o reservat, o aquells l'execució dels quals hagi d'anar acompanyada de mesures de seguretat especials d'acord amb disposicions legals o reglamentàries o quan ho exigeixi la protecció dels interessos essencials de la seguretat de l'Estat.

25. Segons el que indica l'article 296 de la LCSP, en el cas de contractes de concessió de serveis, la subcontractació tan sols podrà recaure sobre prestacions accessòries, tal i com s'indica a l'apartat Q de l'Annex 1 (Quadre resum) del plec de clàusules administratives particulars.

26. Relacionat amb l'anterior, l'article 216 de la LCSP indica que el contractista està obligat a abonar als subcontractistes o subministradors el preu pactat en els termes i condicions que s'indiquen al mateix article.

27. L'article 62 de la LCSP estableix la necessitat de designar un responsable del contracte al qual correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada, dins de l'àmbit de facultats que aquells els atribueixin. El seu apartat tercer indica que, en els casos de concessions d'obra pública i de concessions de serveis, l'Administració designarà una persona que actuï en defensa de l'interès general, per a obtenir i per a verificar el compliment de les obligacions del concessionari, especialment, en el que es refereix a la qualitat de la prestació del servei o de l'obra.

28. La LCSP determina la composició de la Mesa de contractació en l'àmbit de les Entitats locals. (DA 2ª LCSP).

29. L'article 210 estableix que als contractes es fixarà un termini de garantia a comptar des de la data de recepció o conformitat, regulada pel mateix article, transcorregut el qual sense

objeccions per part de l'Administració, excepte els supòsits en què se n'estableixi un altre en la LCSP o altres normes, quedarà extingida la responsabilitat del contractista. Tenint això en compte, l plec de clàusules administratives particulars estableix un termini de garantia coincident amb el termini de vigència del contracte.

30. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant

31. D'acord amb l'article 44 de la LCSP, els actes i decisions detallats a l'apartat segons d'aquest article referents al present contracte serà susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, en tractar-se d'un contracte de concessió de serveis amb un valor estimat superior a 3.000.000 €.

32. L'òrgan competent és la Junta de Govern Local en virtut del decret d'Alcaldia número 8957/2023, de 20 de juny de 2023, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* del dia 28 de juny de 2023, pel qual es delega a aquesta la competència respecte dels contractes el valor estimat dels quals sigui superior a 140.000€ i no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior als quatre anys incloses les eventuals pròrrogues.

Conclusions

Informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del contracte de serveis "CONCESSIÓ DE SERVEIS PER A LA GESTIÓ I EXECUCIÓ DEL SERVEI DE VACANCES SOCIOCULTURALS DE SABADELL PER PERSONES GRANS (SEVASS 60+)" i la convocatòria del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Responsable jurídic del Servei