Informe Jurídic relatiu a la modificació de l'establiment del servei de la Xarxa d'Escoles Bressol municipals de l'Hospitalet de Llobregat

Ajuntament de L'Hospitalet

Persona de contacte:
Gabriel Capilla Vidal
Doctor en dret/advocat
Sector Públic i Urbanisme
gcapilla@duransindreu.com

1. Objecte i abast de l'informe 2

2. Valoració sobre el cessament de l'activitat en el moment de l'extinció de les diferents modalitats de cessió amb el sistema privat actual 3

2.1 Plantejament i marc normatiu 3

2.2 Valoració sobre el cessament de l'activitat per l'extinció de la Cessió en concepte de precari i de forma gratuïta del local situat al c/Prat, nº 4 a l'entitat Jardí d'infants l'Estel Blau SLL 4

2.3 Valoració sobre el cessament de l'activitat per l'extinció de la Llicència d'ocupació temporal i gratuïta de l'edifici situat al parc de la Remunta, 3, a l'entitat Escola Bressol Patufet SCCL 8

2.4 Valoració sobre el cessament de l'activitat per l'extinció de tres Concessions administratives i gratuïtes sobre bens demanials a les entitats Escola Bressol Garabatos SCCL, Llars d'infants La Gua-Gua SCCL, i Escola Bressol Nova Fortuny SCCL 11

3. Situació del personal de les escoles bressols i/o llar d'infants sufragades amb fons públics municipals en la futura licitació del servei. Subrogació de personal. 17

3.1 Plantejament i marc normatiu 17

3.2 Viabilitat jurídica de la incorporació d'una clàusula de subrogació en contracte de treball obligatòria en els futurs PCAP en el marc de l'art.130 LCSP 18

3.3 Viabilitat jurídica de l'extensió de la subrogació (art.31 CCCAEI) a les cinc entitats sense ànims de lucre atesa la seva relació amb l'Ajuntament mitjançant diferents negocis jurídics de naturalesa patrimonial 23

Estrictamente privado y confidencial

1. Objecte i abast de l'informe

Mitjançant la Resolució, núm.15849, de 25 de novembre de 2025 d'adjudicació del contracte menor relatiu a un servei d'assessorament jurídic respecte la modificació de l'establiment del servei de la xarxa d'escoles bressol municipals de l'Hospitalet de Llobregat, s'ha encarregat a Duran-Sindreu assessors Jurídics i Tributaris l'elaboració d'un informe jurídic en el marc del referit servei d'assessorament.

Concretament es demana assessorament jurídic respecte dues qüestions concretes que afecten a les cinc escoles bressol i/o llars d'infants sense afany de lucre sufragades amb fons públics municipals. D'acord amb el punt 4, -prescripcions tècniques- de l'informe justificatiu per a la contractació menor emès en el marc de l'expedient AJT/140047/2025, l'informe jurídic "haurà de contenir els apartats, com a mínim, següents":

> *1. Valoració sobre el cessament de l'activitat en el moment de l'extinció de les diferents modalitats de cessió amb els sistema privat actual.*
>
> *2. Situació del personal de les escoles bressols i/o llar d'infants sufragades amb fons públics municipals en la futura licitació del servei. Subrogació de personal: anàlisi legal, jurisprudencial i doctrinal.*

Així mateix, en dites prescripcions tècniques, es fa constar que el "dictamen jurídic s'haurà de presentar en format Word i en format PDF signat electrònicament pel/pels seu/seus autor/s a través de la plataforma electrònica de l'Ajuntament de l'Hospitalet".

Per a l'elaboració d'aquest informe l'Ajuntament ha facilitat la documentació següent:

(i) Resolucions de la Generalitat de Catalunya d'autorització de cadascuna de les cinc escoles bressol i/o llars d'infants que present actualment el servei mitjançant sistema privat, al marge de la xarxa municipal.

(ii) Títols jurídics patrimonials de cadascuna de les cinc entitats sense afany de lucre que emparen la realització de l'activitat en espais de titularitat municipal de forma gratuïta.

(iii) Acords de la Junta de Govern municipal entre maig i juliol d'enguany mitjançant els quals s'atorguen les diferents subvencions nominatives a cadascuna de les cinc entitats per a l'execució del projecte "suport a la matriculació a escoles bressol a famílies de la ciutat de l'Hospitalet".

(iv) Documentació i informació relativa al personal i plantilles de cadascuna de les cinc entitats.

(v) Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil.

Estrictamente privado y confidencial

(vi) Informe de l'àrea de Patrimoni de l'Ajuntament relatiu a la qualificació jurídica del bens cedits a les entitats educatives.

Tot seguit s'abordaran les qüestions plantejades a l'encàrrec.

2. Valoració sobre el cessament de l'activitat en el moment de l'extinció de les diferents modalitats de cessió amb el sistema privat actual

2.1 Plantejament i marc normatiu

D'acord amb la informació facilitada, les cinc entitats sense ànim de lucre que desenvolupen la seva activitat actualment en el marc del sistema privat de escoles bressol/llars d'infants, són:

- ✓ Llar d'Infants l'Estel Blau SLL
- ✓ Escola Bressol Patufet SCCCL
- ✓ Escola Bressol Garabatos SCCL
- ✓ Llars d'infants La Gua-Gua SCCL
- ✓ Escola Bressol Nova Fortuny SCCL

Totes cinc entitats tenen com a centres de treball on desenvolupen la seva activitat, espais o locals de titularitat municipal, mitjançant diferents títols habilitants en que l'Ajuntament ha cedit l'ús de forma gratuïta sempre que es desenvolupi l'activitat educativa per a infants, que preceptivament autoritzà en cada cas el departament de la Generalitat amb competències en matèria educativa.

Els **títols habilitants per a l'ocupació** dels espais per part de les entitats, i d'acord amb la informació facilitada per l'Ajuntament, es poden classificar en tres grups:

(i) **Cessió a precari** i gratuïta; Llar d'Infants l'Estel Blau SLL.
(ii) **Llicència d'ocupació** temporal gratuïta; Escola Bressol Patufet SCCCL.
(iii) **Concessió demanial** gratuïta; Escola Bressol Garabatos SCCL, Llars d'infants La Gua-Gua SCCL, i Escola Bressol Nova Fortuny SCCL.

D'altra banda la **qualificació jurídica patrimonial** de cadascun dels locals o espais cedits gratuïtament per l'Ajuntament, segons informe de l'àrea de Patrimoni de 3 d'octubre d'enguany és la següent;

(i) **Jardí d'infants l'Estel Blau**, situat al c. Prat, 41, inscrit amb la qualificació jurídica de bé patrimonial. (cessió a precari)
(ii) **Escola bressol Patufet**, situada al parc de la Remunta, 3, qualificació jurídica de bé de servei públic. (llicència ocupació temporal)

Estrictamente privado y confidencial

(iii) **Escola bressol Garabatos**, situada al c. Joan Maragall, 6-12, qualificació jurídica de bé de servei públic. (concessió demanial)

(iv) **Escola bressol La Gua-Gua,** situada a la ctra. Collblanc, 155, qualificació jurídica de bé de servei públic. (concessió demanial)

(v) **Escola Bressol Nova Fortuny SCCL.** situada al c. Riera Blanca, 22-24, qualificació jurídica de bé patrimonial. (concessió demanial)

Pel que fa al **marc normatiu** de referència ve determinat essencialment i, pel que aquí interessa, per les següents normes;

- ✓ Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL)
- ✓ Llei 33/2003, de 3 de novembre, per la qual s'aprova la Llei del Patrimoni de les Administracions públiques (LPAP).
- ✓ Decret Legislatiu 2/2003, Llei municipal i de règim local de Catalunya (DLLMRLC).
- ✓ Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament patrimoni ens locals (RPEL).
- ✓ Reial Decret 1373/2009, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (RGPAP).
- ✓ Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament Béns Entitats Locals (amb caràcter supletori) (RBEL).

A continuació en apartats independents es realitzarà la valoració sobre el cessament de l'activitat educativa en el moment de l'extinció de les diferents modalitats de cessió amb els sistema privat actual, és a dir: Cessió a precari i gratuïta, Llicència d'ocupació temporal gratuïta, i Concessió demanial gratuïta;

2.2 Valoració sobre el cessament de l'activitat per l'extinció de la Cessió en concepte de precari i de forma gratuïta del local situat al c/Prat, nº 4 a l'entitat Jardí d'infants l'Estel Blau SLL.

Per acord de ple de data 25 de juliol de 2001 l'Ajuntament va cedir, en concepte de precari i de forma gratuïta el local referit al títol d'aquest apartat a l'entitat també referida. Posteriorment mitjançant conveni de 10 de setembre de 2001 amb dues parts confirmaren dita cessió. El conveni tenia una vigència inicial de 3 anys, i una pròrroga tàcita per una màxim de 30 anys, i vincula la continuïtat de l'activitat educativa a la continuació del conveni. Al seu torn el conveni no fa cap referència a la renuncia per part de l'entitat a qualsevol hipotètica indemnització a resultes d'una resolució anticipada del conveni. Segons es desprèn de l'informe de l'àrea de Patrimoni abans referit, el local té la qualificació de bé patrimonial municipal.

Emparament normatiu de la cessió de precari i de forma gratuïta

Malgrat el conveni de 10 de setembre de 2001, no fa esment a cap disposició que empari el negoci jurídic, tot indica que ens trobem davant de la previsió recollida als art. 75 i 76 del RPEL.

L'art. 75 preveu que;

> "75.1 **Els ens locals poden cedir en precari l'ús de béns patrimonials** a altres administracions o entitats públiques o a **entitats privades sense ànim de lucre que els hagin de destinar a fins d'utilitat pública o d'interès social, sempre en benefici d'interessos de caràcter local**."
> 75.2 **L'acord de cessió ha de determinar la finalitat concreta** a què les entitats o les institucions beneficiàries han de destinar els béns.
> 75.3 La forma d'adjudicació és el concurs o la contractació directa quan ho requereixen les peculiaritats del bé o dels interessos locals a satisfer, amb un període previ d'informació pública mínim de 15 dies, en aquest últim cas, durant el qual s'hi poden formular reclamacions o al·legacions.
> 75.4 El document de formalització de la cessió ha de ser administratiu i ha de contenir, a més dels requisits generals reglamentaris, el reconeixement explícit i mutu conforme al qual el precarista no resta en relació de dependència respecte de l'ens local cedent, als efectes de l'article 22 del Codi Penal, i que l'ús del bé és gratuït i merament tolerat."

Al seu torn l'art.76, resulta més rellevant als efectes d'aquest informe, atès que preveu l'extinció i la recuperació dels bens municipals cedits en precari.

> "76.1 **El precari s'extingeix per la reclamació del bé feta per l'ens local**, amb el requeriment previ al precarista amb un mes d'antelació, i també per la devolució d'aquest per part del precarista. També s'extingeix automàticament en el cas que el bé es destini a una altra finalitat.
> 76.2 **Si el precarista es nega a lliurar el bé, l'ens local pot recuperar-lo, per si mateix, en via administrativa, amb la incoació prèvia de l'expedient contradictori, si no ha transcorregut 1 any des del lliurament del bé. Transcorregut aquest termini, ha de recórrer als tribunals ordinaris i exercir l'acció corresponent.**
> 76.3 El precarista respon de tots els perjudicis que s'originin al bé després d'haver-li estat reclamat."

A destacar;

a) Entre altres causes, el precari s'extingeix per la reclamació del bé per l'ens local, previ requeriment al precarista, un mes abans.

Estrictamente privado y confidencial

b) En cas d'oposició del precarista a lliurar el bé, l'Ajuntament el podrà recuperar prèvia tramitació del corresponent expedient contradictori.
c) Tanmateix, si ha transcorregut un any des de la cessió, i el precarista s'oposa, l'entitat local ha de recórrer a la jurisdicció ordinària i exercir l'acció que correspongui, seguint el règim general de normativa estatal i local sobre recuperació possessòria[1] i desnonament administratiu.
d) El precarista respondrà de tots els perjudicis produïts després de la reclamació.
e) No es preveu al RPEL, ni a la normativa un dret a la indemnització del precarista per l'extinció anticipada del precari.

Valoració sobre el cessament de l'activitat educativa a resultes de l'extinció del precari

1. Naturalesa precària de la cessió de l'ús del local:

La cessió del local titularitat municipal, amb caràcter de bé patrimonial, a la llar d'infants privada és en precari i gratuïta, i condicionada al desenvolupament de l'activitat de Escola Bressol, la qual cosa implica que l'Ajuntament pot revocar l'acord i el conveni i recuperar el bé en qualsevol moment, sense que això generi dret a indemnització, sempre que no existeixin inversions significatives[2] no amortitzades o drets adquirits més enllà de la mera tolerància administrativa, per part de l'entitat educativa.

Cal tenir present que no existeix cap vincle contractual consolidat entre l'Ajuntament i l'Entitat Jardí d'infants l'Estel Blau SLL -sense ànim de lucre-. No hi ha un contracte administratiu que

---

1 Llei 33/2003, de 3 de novembre, per la qual s'aprova la Llei del Patrimoni de les Administracions públiques (LPAP).
Article 55. Potestat de recuperació possessòria.
1. Les Administracions públiques podran recuperar per si mateixes la possessió indegudament perduda sobre els béns i drets del seu patrimoni.
2. Si els béns i drets la possessió dels quals es tracta de recuperar tenen la condició de demanials, la potestat de recuperació podrà exercitar-se en qualsevol temps.
3. Si es tracta de béns i drets patrimonials la recuperació de la possessió en via administrativa requereix que la iniciació del procediment hagi estat notificada **abans que transcorri el termini d'un any**, comptat des de l'endemà de la usurpació. Passat aquest termini, per **recuperar la possessió d' aquests béns s' hauran d' exercitar les accions corresponents davant els òrgans de l' ordre jurisdiccional civil**.

2 STSJ Comunitat Valenciana (Contenciós) 22 març 2011 (2011/245859), STS (Contencioso) 28 marzo 2001 (2001/8687), STSJ Cataluña (Contencioso) 29 julio 2024 (2024/636882)

Estrictamente privado y confidencial

delimiti un termini o un dret d' ocupació més enllà del caràcter precari. La subvenció municipal que rep anualment l'entitat tampoc genera drets davant l'Ajuntament, ni consolida una relació contractual estable[3].

2. Prevalença de l'interès públic en el cessament de la cessió del local per a una activitat educativa privada.

L'element cabdal en el cessament del precari acordat serà fonamentar que la decisió de l'Ajuntament de recuperar el local per incorporar-lo a la xarxa pública de llars d'infants constitueix un interès públic superior que justifica la recuperació anticipada de l'espai, sense dret a indemnització per a l'entitat privada.

3. Inexistència d'inversions reclamables:

Si la llar d'infants no ha efectuat inversions de caràcter estructural o de millora no amortitzada, qualsevol reclamació d'un indemnització pel cessament del precari resultaria infundada. Per tant, es recomana comprovar si les inversions realitzades, en cas d'existir, són menors o si ja han estat recuperades o amortitzades mitjançant l'ús del local durant diversos anys[4].

4. Conclusions:

(i) El cessament de la Cessió a precari del local a l'entitat educativa no fa néixer cap dret indemnitzatori *ex lege* . Ara bé, la jurisprudència admet en alguns casos com el plantejat, el dret a indemnitzar al precari quan aquest ha consolidat pel pas del temps l'ocupació temporal i gratuïta, i ha realitzat inversions importants.

(ii) Resulta cabdal que el procediment pel qual es requereix el cessament de l'ocupació es tràmit amb plenes garanties de defensa dels interessats, i en tot cas, amb un sòlida motivació per les raons d'interès públic que concorren -la propera prestació d'un servei públic municipal educatiu, en benefici de la ciutadania-.

[3] STSJ Castella-la Manxa 29 desembre 2003 (2003/206059) SAP Cantàbria 27 juny 2013 (2013/228030)

[4] STSJ Cataluña (Contencioso) 29 juliol 2024 (2024/636882)

Estrictamente privado y confidencial

(iii) Es recomana, poder finalitzar el procediment mitjançant un acord convencional, on consti de forma expressa la renuncia per part de l'entitat a cap dret indemnitzatori que pretengués, així com la renuncia a cap acció contra l'acord de cessament de l'ocupació.

2.3 Valoració sobre el cessament de l'activitat per l'extinció de la Llicència d'ocupació temporal i gratuïta de l'edifici situat al parc de la Remunta, 3, a l'entitat Escola Bressol Patufet SCCL.

Per Resolució de 3 de juny de 2016, del tinent d'alcalde d'Hisenda i Serveis Centrals de l'Ajuntament s'atorgà una llicència d'ocupació temporal i de forma gratuïta el local referit al títol d'aquest apartat a l'entitat també referida. El termini de vigència de la llicència era d'un any des de l'atorgament, amb pròrrogues tàcites per iguals terminis d'un any. Al seu torn la Resolució no fa cap referència a la renuncia per part de l'entitat a qualsevol hipotètica indemnització a resultes d'una revocació anticipada de la Llicència. Segons es desprèn de l'informe de l'àrea de Patrimoni abans referit, el local té la qualificació de bé de servei públic.

Emparament normatiu de la Llicència d'ocupació temporal i gratuïta

La referida Resolució fa referència que es dicta en virtut del que es recull a l'art.57 del RPEL, que recull;

> "Article 57
>
> 57.1 L'ús privatiu és el constituït per l'ocupació directa o immediata d'una porció del domini públic, de manera que limiti o exclogui la utilització per part dels altres interessats.
> 57.2 L'ús privatiu que no comporta la transformació o la modificació del domini públic resta subjecte a **l'atorgament d'una llicència d'ocupació temporal que origina una situació de possessió precària essencialment revocable per raons d'interès públic i amb dret a indemnització, si s'escau**. La sol·licitud de la llicència s'ha de resoldre en el termini de dos mesos a comptar de la petició, transcorregut el qual sense que s'hagi resolt expressament s'entén desestimada.
> 57.3 En el cas que els sol·licitants siguin més d'un s'han de tenir en compte els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència."

A destacar;

a) L'ús privatiu implica que un particular utilitza de manera exclusiva una part del domini públic.

Estrictamente privado y confidencial

b) Es requereix una llicència d'ocupació temporal que confereix un títol provisional i revocable.
c) Aquesta autorització administrativa genera una possessió en precari, de manera que pot extingir-se unilateralment per l'administració per raons d'interès públic.
d) La posició jurídica de l'ocupant és la de precarista, sense consolidació de drets possessoris estables, i l'administració pot extingir la llicència quan ho exigeixin interessos públics.
e) Es reconeix la possibilitat d'indemnització si la revocació és indeguda o genera danys directes.

Valoració sobre el cessament de l'activitat educativa a resultes de l'extinció, revocació de la llicència d'ocupació temporal i gratuïta

1.Naturalesa precària de l'ocupació temporal atorgada per la Llicència:

La literalitat del punt 2 de l'art.57 RPEL no deixa marge de dubte en establir que les llicències d'ocupació temporal originen "una situació de possessió precària essencialment revocable per raons d'interès públic".

Així mateix, el referit punt 2 de l'art.57 preveu la possibilitat de reconèixer un dret a la indemnització, si escau. En aquest sentit, la jurisprudència[5] nega el dret a la indemnització si l'extinció és d'una llicència temporal, gratuïta, i l'entitat no pot acreditar un dret consolidat, ni en el propi títol jurídic es reconeix aquest dret a la indemnització en cas d'extinció de la Llicència. En el cas de la Llicència de atorgada per Resolució de 3 de juny de 2016, no consta cap previsió respecte al reconeixement de cap tipus indemnitzatori.

2. Prevalença de l'interès públic en el cessament de la cessió del local per a una activitat educativa privada.

De la mateixa manera que en el cas de la Cessió en precari tractat a l'anterior punt, l'element cabdal en l'extinció de la Llicència d'ocupació temporal i gratuïta serà fonamentar que la decisió de l'Ajuntament de recuperar el local per incorporar-lo a la xarxa pública de llars d'infants constitueix un interès públic superior que justifica la recuperació anticipada de l'espai, sense dret

1.2. [5] STSJ Comunidad Valenciana (Contencioso) de 2 junio de 2010, STS (Contencioso) de 29 marzo de 1994, STS 113/2025, 4 de Febrero de 2025

a indemnització per a l'entitat privada. En aquest cas l'extinció es realitzarà mitjançant revocació per raons d'interès públic, tal com recull el punt 2 de l'art.57 RPEL.

3. Inexistència d'inversions reclamables:

Si la llar d'infants no ha efectuat inversions de caràcter estructural o de millora no amortitzada, qualsevol reclamació d'una indemnització per revocació de la Llicència d'ocupació temporal i gratuïta resultaria infundada. Per tant, es recomana comprovar si les inversions realitzades, en cas d'existir, són menors o si ja han estat recuperades o amortitzades mitjançant l'ús del local durant diversos anys[6].

4. Conclusions:

(i) El cessament de la Cessió a precari del local a l'entitat educativa no fa néixer cap dret indemnitzatori *ex lege* . Ara bé, la jurisprudència admet en alguns casos com el plantejat, el dret a indemnitzar al precari quan aquest ha consolidat pel pas del temps l'ocupació temporal i gratuïta, i ha realitzat inversions importants.

(ii) Resulta cabdal que el procediment pel qual es requereix el cessament de l'ocupació es tràmit amb plenes garanties de defensa dels interessats, i en tot cas, amb un sòlida motivació per les raons d'interès públic que concorren -la propera prestació d'un servei públic municipal educatiu, en benefici de la ciutadania-.

(iii) Es recomana, poder finalitzar el procediment mitjançant un acord convencional, on consti de forma expressa la renuncia per part de l'entitat a cap dret indemnitzatori que pretengués, així com la renuncia a cap acció contra l'acord de cessament de l'ocupació.

[6] STSJ Cataluña (Contencioso) 29 juliol 2024 (2024/636882)

Estrictamente privado y confidencial

2.4 Valoració sobre el cessament de l'activitat per l'extinció de tres Concessions administratives i gratuïtes sobre bens demanials[7] a les entitats Escola Bressol Garabatos SCCL, Llars d'infants La Gua-Gua SCCL, i Escola Bressol Nova Fortuny SCCL

D'acord amb l'informe de l'àrea de Patrimoni de l'Ajuntament;

> Mitjançant resolució del tinent d'alcalde de Seguretat i Govern Intern núm. RES/11687/2025, de 25 de juliol, es va aprovar la pròrroga, per un període de dos anys, fins al 4 de setembre de 2026, de la concessió demanial, de l'immoble situat al c/ Joan Maragall, 8-12, atorgada a favor de l'Escola Garabatos SCCL.
>
> Mitjançant resolució del tinent d'alcalde de Seguretat i Govern Intern núm. RES/7152/2025, de 13 de maig, es va aprovar la pròrroga fins el 19 de febrer de 2027 de la concessió demanial dels locals en planta baixa 1, 2, 3 i 4, de propietat municipal, situats en l'edifici de la Ctra. Collblanc, 155, d'aquesta ciutat, atorgada a la Llar d'Infants La Gua-Gua, SCCL amb NIF núm. F61202776 per a l'ús privatiu d'escola bressol.
>
> Mitjançant resolució del tinent d'alcalde de Seguretat i Govern Intern núm. RES/7153/2025, de 13 de maig, es va aprovar la pròrroga expressa de la concessió demanial de l'edifici, en planta baixa, situat al carrer Riera Blanca, 22-24, atorgada mitjançant acord de la Junta de Govern Local de data 22 de març de 2016 a l'Escola Bressol Nova Fortuny, SCCL, per un termini de dos anys, del 29 d'abril de 2025 fins el 29 d'abril de 2027.

En tots tres casos la finalitat d'interès general que justificà l'atorgament i les posteriors pròrrogues concessionals fou la necessita de "dotació de mitjans per a possibilitar la permanència i ampliació de places d'escoles bressol en el municipi de l'Hospitalet".

Tots tres negocis concessionals són gratuïts per a les tres entitats educatives sense ànim de lucre, Segons es desprèn de l'informe de l'àrea de Patrimoni abans referit, tots els locals o instal·lacions concessionades tenen la qualificació de bé de servei públic.

[7] Situats al c. Joan Maragall, 6-12, ctra. Collblanc, 155, i c. Riera Blanca, 22-24 respectivament.

Les resolucions acabades de ressenyar fan referència que es dicten en virtut de l'art.93 en relació amb l'art.137.4 LPAP, i dels art. 59 i ss RPEL.. D'aquests preceptes, pel que interessa en aquest informe els següents;

> Article 59
>
> **L'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns** i el que comporta la transformació o la modificació del domini públic resten subjectes a **concessió administrativa**, la petició de la qual s'ha de resoldre en el termini de sis mesos, i la manca de resolució produeix efectes desestimatoris.

> Article 61
>
> Totes les concessions administratives sobre el domini públic dels ens locals estan subjectes als principis següents:
> a) Que s'atorguin salvant els drets de propietat i sens perjudici d'altri.
> b) Que la finalitat per a la qual s'atorguin sigui concreta.
> c) Que el termini no excedeixi els 50 anys; si és inferior es poden concedir pròrrogues.
> d) **Es considera sempre implícita la facultat de l'ens local de resoldre les concessions abans del seu venciment, si ho justifiquen les circumstàncies sobrevingudes d'interès públic. En aquests supòsits, el concessionari ha de ser rescabalat dels danys que se li hagin produït.**
> e) L'ens local pot inspeccionar en tot moment els béns objecte de concessió, i també les instal·lacions i/o les construccions.
> f) El concessionari ha d'establir les garanties suficients per tal d'assegurar el bon ús dels béns i/o les instal·lacions.

> Article 70
>
> Les concessions atorgades sobre el domini públic **s'extingeixen:**
>
> a) Per venciment del termini.
>
> b) Per desaparició del bé sobre el qual ha estat atorgada.
>
> c) Per desafectació del bé.
>
> d) Per renúncia del concessionari.
>
> e) **Per revocació de la concessió**.
>
> f) Per resolució judicial.

Estrictamente privado y confidencial

Article 71

L'exercici de la facultat de l'ens local de cessar l'ús privatiu del bé de domini públic requereix, sigui quin sigui el títol que l'empari i encara que aquest sigui en concepte de precari, la **incoació de l'expedient administratiu contradictori** dirigit a determinar la naturalesa de l'ocupació **i si la indemnització és procedent o no**.

A destacar;

a) L'ús privatiu implica que el particular utilitza de manera exclusiva una part del domini públic.
b) És factible jurídicament l'extinció anticipada per revocació de la concessió, o bé per renuncia del concessionari.
c) En el cas de l'exercici per part de l'entitat local, de la potestat de cessament de la concessió requerirà la prèvia tramitació d'un expedient contradictori on es determini la naturalesa de l'ocupació i la procedència o no d'indemnització al particular.

Valoració sobre el cessament de l'activitat educativa a resultes de l'extinció, revocació de la llicència d'ocupació temporal i gratuïta

1.Naturalesa de l'ocupació atorgada pels tres títols concessionals

Així com els dos anteriors supòsits (precari, i llicència d'ocupació temporal) la situació jurídica de les entitats eren equivalents al precari, en el cas de les Concessions administratives sobre bens demanials ens trobem davant d'un veritable títol jurídic habilitant i de naturalesa contractual temporal i limitat, mitjançant el qual s'atorga al concessionari un dret real[8] d'ús privatiu sobre domini públic, on l'administració manté la titularitat del bé. D'altra banda, cal posar de relleu el caràcter contractual i obligacional[9] de les condicions establertes en cadascuna de les resolucions d'atorgament i de pròrroga de les concessions referides a l'inici d'aquest apartat.

---

[8] Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.
Article 97. Drets reals sobre obres en domini públic.
1. El titular d'una concessió **disposa d'un dret real** sobre les obres, construccions i instal·lacions fixes que hagi construït per a l'exercici de l'activitat autoritzada pel títol de la concessió.
2. Aquest títol atorga al seu titular, durant el termini de validesa de la concessió i dins els límits establerts en aquesta secció d'aquesta llei, els drets i obligacions del propietari.

[9] Dictamen del Consell d'Estat 37/2001, art.62 RPEL, i art.80 RBEL

Estrictamente privado y confidencial

Per tant, ens els cas de les concessions a les tres entitats educatives ens trobem davant una **ocupació de naturalesa d'un veritable dret real delimitat,** amb caràcter general, per la normativa en matèria de patrimoni, i **particularment per les clàusule**s establertes al títol concessional i les seves pròrrogues.

2. Prevalença de l'interès públic en la resolució anticipada de la concessió del local per a una activitat educativa privada.

De la mateixa manera que en el cas de la cessió en precari i llicència temporal i gratuïta tractats als anteriors punts, l'element cabdal en l'extinció de les respectives concessions gratuïtes serà fonamentar que la decisió de l'Ajuntament de recuperar el local per incorporar-lo a la xarxa pública de llars d'infants constitueix un interès públic superior que justifica la recuperació anticipada de l'espai per a l'entitat privada. En aquest cas l'extinció es realitzarà mitjançant la resolució i rescat de les concessions "si ho justifiquen circumstàncies sobrevingudes d'interès públic", tal com recull el punt d de l'art.61 RPEL.

Cal tenir present que en el cas de les tres Concessions la clàusula vuitena del títol d'atorgament, en el seu apartat b) recull expressa i explícitament el dret de l'Ajuntament a:

> "b) Rescatar la concessió abans del seu venciment si ho justifiquen circumstàncies d'interès públic. Atès el caràcter gratuït de la concessió en el supòsit de rescat motivat per raons d'interès públic o per dol o culpa del concessionari no procedirà al rescabalament dels danys i perjudicis que eventualment es poguessin produir".

De la mateixa manera l'apartat quatre de la clàusula 12 del títol concessional preveu expressament que:

> "4. En cap dels supòsits d'extinció anticipada de la concessió, atenent el seu caràcter gratuït, el concessionari no podrà exigir indemnització per cap concepte".

3. La concurrència de les causes d'interès públic superior, l'eventual indemnització per extinció anticipada de la Concessió.

Per manament de l'art.71 RPEL l'expedient de cessament anticipat de l'ús privatiu del bé de domini públic mitjançant el títol concessional, requerirà la tramitació d'un expedient contradictori en el que caldrà valorar la concurrència de l'interès públic que justifica la resolució de la concessió, i l'eventual dret a la indemnització als concessionaris pels danys i perjudicis eventualment soferts.

Estrictamente privado y confidencial

Ara bé, i començant en primer lloc per l'eventual dret a la indemnització de les tres entitats concessionàries haurem de tenir en compte el contingut de la **clàusula vuitena del títol concessional en el seu apartat b, i el punt 4 de la clàusula dotzena** reproduïts en l'apartat anterior.

El caràcter obligacional i contractual de les clàusules del títol concessional obliguen a interpretar que, en el cas que ens ocupa, **el concessionari no tindrà dret al rescabalament** per danys i perjudicis atenent el caràcter gratuït de la concessió i havent concorregut causes d'interès públic en la decisió municipal d'extingir la concessió i rescatar la mateixa punt.

Pel que fa a les **raons d'interès públic** queden bastament justificades en la documentació aportada per l' ajuntament per a la realització del present informe. Així, per exemple, en l'informe justificatiu de la necessitat de la contractació del servei d'assessorament jurídic es desprèn explícitament que el **Projecte Educatiu Marc de les Escoles Bressol de l'Hospitalet de Llobregat** aprovat el 19 de febrer de 2015 ja **posava de manifest que al segle XXI l'oferta de places escolars en aquest cicle tant públiques com privades sufragades amb fons públics era insuficient** i no cobriria totes les necessitats del municipi. Aquesta manca de places davant d'aquesta manca de places l'ajuntament va crear entre els anys 2004 i 2010, 10 Escoles Bressol de titularitat municipal Aquestes escoles se sumaven a les **5 escoles de gestió privada que reben fons públics** de forma anual, i que desenvolupen les seves respectives activitats en locals o instal·lacions de titularitat municipal de forma gratuïta.

El mateix informe recull que "al Pacte Local per a l'Educació (novembre de 2016) es considera la petita infància com una etapa evolutiva clau en la construcció de les habilitats socials, emocionals i en l'èxit escolar de les persones i "s'hauria de considerar l'etapa més important del sistema educatiu". En relació a la mateixa, es recull la mesura 87 on es proposa "obrir un debat sobre el **model de gestió de la xarxa d'escoles bressol municipals i la possibilitat que les escoles bressol i llars d'infants sense ànim de lucre subvencionades amb fons públics municipals puguin optar a la seva integració voluntària en aquesta xarxa**". La decisió municipal d'integració de les cinc escoles forma part del marge de discrecionalitat que ostenta l'Ajuntament. Decisió que ha de ser, motivada i argumentada, tal com s'acaba d'exposar. Presa la decisió del canvi de model, i per tal de **poder "integrar les escoles bressols i/o llar d'infants privades** que reben fons públics municipals**, és necessari, entre d'altres, la modificació de l'establiment del servei públic** actual en relació a la Xarxa d'Escoles Bressol Municipals[10]". I en el marc de dita modificació, resulta preceptiu que l'Ajuntament recuperi la possessió dels diferents locals concessionats, així com el

[10] De conformitat amb els articles 246 i següents del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) i els articles 158 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens local (ROAS).

Estrictamente privado y confidencial

cessament de les respectives activitats docents privades sufragades amb fons públics municipal, i per això és imprescindible la resolució dels tres títols concessionals.

4. Altres consideracions respecte les causes de resolució de les concessions demanials i les conseqüències de la seva resolució anticipada.

Tornant a la clàusula 12 del títol concessional relativa a les causes d' extinció de la concessió, cal assenyalar que al marge de la prevista en la lletra e) relativa al rescat de la concessió cal destacar la prevista en la lletra i) relativa a **l'extinció per mutu acord**. Es considera en termes d' oportunitat jurídica, que tota sortida a l' extinció de la concessió que passi per un acord amistós entre ambdues parts desactivarà qualsevol possibilitat de conflicte i posterior judicialització de l' assumpte.

Finalment, i en remissió de nou a l'esmentada clàusula 12, cal fer esment a que en els casos d'extinció de la concessió **el concessionari haurà de deixar lliure i vacu** a disposició de l'Ajuntament el local, així com lliure de càrregues el bé que ha estat objecte de la concessió en **un termini de 30 dies des del moment que s' entengui extingida** aquesta concessió. Dins d' aquest termini, recull l'esmentada clàusula, el concessionari haurà de retirar al seu càrrec tots els elements que no hagin de ser objecte de reversió a favor de l' ajuntament concedent si es dona el cas. En el supòsit que el concessionari incompleixi aquesta obligació l'Ajuntament podrà acordar i executar per si mateix l' esmentada obligació amb les despeses causades a càrrec del concessionari i podent fer-les efectives a través de la garantia constituïda. Així mateix, la clàusula 12.6 preveu les condicions en que el concessionari haurà de fer lliurament de la possessió dels locals a l'Ajuntament.

5. Conclusions:

(i) La recuperació anticipada dels bens demanials cedits gratuïtament per l'Ajuntament de l'Hospitalet en concessió administrativa és possible en tant que concorre un interès públic que ho justifica, com és la incorporació de les Llars d'infants actualment privades i subvencionades a la xarxa pública municipal.

(ii) El cessament de l'activitat privada serà conseqüència directa de l'extinció de la concessió, permetent a l'Administració disposar del bé per a una nova destinació conforme a la normativa sectorial i de règim local.

(iii) El concessionari té dret a ser escoltat en l'expedient administratiu i que es valori, si s'escau, la procedència d' indemnització per l'extinció anticipada de la concessió. Tanmateix, en el cas de les 3 concessions, les tres entitats van acceptar la renuncia a ser indemnitzades en cas de resolució anticipada de la concessió respectiva.

Estrictamente privado y confidencial

3. Situació del personal de les escoles bressols i/o llar d'infants sufragades amb fons públics municipals en la futura licitació del servei. Subrogació de personal.

3.1 Plantejament i marc normatiu

D'acord amb la informació facilitada, les cinc entitats sense ànim de lucre que desenvolupen la seva activitat actualment en el marc del sistema privat de escoles bressol/llars referides al llarg d'aquest informe disposen de personal propi amb diferents règims en funció de la naturalesa jurídica de l'entitat. En aquest sentit es recorda que 4 d'elles són Cooperatives, i la cinquena una Societat Limita Laboral.

Segons la informació facilitada per l'Ajuntament, l'entitat Llar d'Infants l'Estel Blau, que té la forma jurídica de Societat Limitada Laboral, el seu personal té un vincle laboral mitjançant contractes laborals -la majoria indefinits- subjectes a l'Estatut dels Treballadors i resta de normativa d'aplicació. D'altra banda les 4 Cooperatives tenen personal adscrit al servei amb una doble condició; personal contractat laboral extern a la cooperativa, i socis cooperativistes que treballen a l'Escola Bressol.

En el cas dels socis cooperativistes que treballen en les respectives Llars d'Infants/Escoles Bressol, cal tenir present que Llei de Cooperatives de Catalunya[11] regula específicament la relació entre la cooperativa i els seus socis, ratificant que es tracta d'una relació societària i no laboral, i que permet desenvolupar mitjançant estatuts de les pròpies cooperatives qüestions com jornada, permisos, remuneracions, etc. Tanmateix, en aquest cas, tal com es desenvoluparà en un proper apartat el XIII *Convenio Colectivo de centros de asistencia y educación infantil* esvaeix qualsevol incertesa de cara a la futura licitació del servei amb previsió de la subrogació de personal.

Pel que fa al marc normatiu de referència ve determinat essencialment i, pel que aquí interessa, per les següents normes;

- ✓ Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL)
- ✓ Decret Legislatiu 2/2003, Llei municipal i de règim local de Catalunya (DLLMRLC)
- ✓ Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (ET)

[11] Ley 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives.

- ✓ Directiva 2001/23/CE del Consell, de 12 de març de 2001, sobre l'aproximació de les legislacions dels Estats membres relatives al manteniment dels drets dels treballadors en cas de traspassos d'empreses, de centres d'activitat o de parts d'empreses o de centres d'activitat (Dtiva 2001/23/CE)
- ✓ Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (LOE)
- ✓ Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació (LE)
- ✓ Llei 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives (LICoop)
- ✓ Llei 44/2015, de 14 d'octubre, de Societats Laborals i Participades (LSLP)
- ✓ Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)
- ✓ Resolució de 22 de maig de 2025, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica el XIII Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil (CCCAEI)
- ✓ Resolució de 3 de juliol de 2024, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica l'Acord en matèria salarial pel qual es fixen les condicions salarials del personal de centres infantils de gestió indirecta a Catalunya del XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (ASCAEI)

La qüestió que es planteja per part de l'Ajuntament consisteix en determinar;

a) Si jurídicament és viable incorporar en els futurs plecs del clàusules administratives que hauran de regir el contracte de serveis previst a l'art.312 LCSP per la prestació indirecte del servei públic d'educació infantil l'obligació de subrogar-se prevista a l'art.130 LCSP.

b) Si aquesta obligació pot ser extensiva a les 5 entitats sense ànim de lucre amb finançament municipal, en tant que aquestes actualment no desenvolupen la seva activitat en virtut de cap relació contractual sotmesa a la LCSP, sinó de diferents negocis jurídics gratuïts de naturalesa patrimonial (cessió a precari, llicència d'ocupació temporal, i concessions administratives sobre bens demanials).

3.2 Viabilitat jurídica de la incorporació d'una clàusula de subrogació en contracte de treball obligatòria en els futurs PCAP en el marc de l'art.130 LCSP

El punt de partida és el referit art.130 LCSP, on al seu paràgraf primer preveu;

> "1. **Quan una norma legal un conveni col·lectiu** o un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general**, imposi a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se com a ocupador en**

Estrictamente privado y confidencial

determinades relacions laborals, els serveis dependents de l'òrgan de contractació hauran de facilitar als licitadors, en el propi plec, la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació que resulti necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura, havent de fer constar igualment que aquesta informació es facilita en compliment del previst en el present article.

A aquests efectes, l' empresa que vingués efectuant la prestació objecte del contracte a adjudicar i que tingui la condició d'ocupadora dels treballadors afectats estarà obligada a proporcionar la referida informació a l'òrgan de contractació, a requeriment d'aquest. Com a part d' aquesta informació en tot cas s'hauran d'aportar els llistats del personal objecte de subrogació, indicant-se: el conveni col·lectiu d'aplicació i els detalls de categoria, tipus de contracte, jornada, data d' antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual de cada treballador, així com tots els pactes en vigor aplicables als treballadors als quals afecti la subrogació. L' Administració comunicarà al nou empresari la informació que li hagués estat facilitada per l' anterior contractista.

2. El que disposa aquest article respecte de la subrogació de treballadors resultarà igualment d'aplicació als socis treballadors de les cooperatives quan aquests estiguessin adscrits al servei o activitat objecte de la subrogació."

Cal fer esment, en tant que quatre de les cinc entitats són societats cooperatives, a l'article. 135 de la Llei catalana 12/2015, de 9 juliol de 2015, de Cooperatives;

"Article 135. Continuïtat dels socis treballadors en el cas de cessament d' activitats

Si una cooperativa de treball associat cessa, per causes que no li són imputables, en un contracte de serveis o concessió administrativa i una nova empresa se'n fa càrrec, els socis treballadors afectats perquè hi estan desenvolupant la seva activitat tenen els mateixos drets i deures que els haurien correspost si haguessin estat treballadors per compte d' altri, d' acord amb la legislació estatal d' aplicació."

Aquest precepte, en no distingir a quin tipus de "concessió administrativa" es refereix, pot ajudar a interpretat que podrien referir-se a les concessions administratives demanials. Tot i que, aquest argument per si sol, no podria ser suficient per defensar la postura que interessa en aquest cas.

Per altra banda, en el cas de les Escoles Bressol comptem amb la publicació al BOE, tant de la Resolució de 22 de maig de 2025, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i

publica el **XIII Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil**[12], i de la Resolució de 3 de juliol de 2024, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica **l'Acord en matèria salarial** pel qual es fixen les condicions salarials del personal de centres infantils de gestió indirecta a Catalunya del XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil[13]

El **CCCAEI recull a l'art.31** una previsió específica relativa a la "subrogació convencional". El primer punt del precepte estableix:

> "1. **En el sector d'assistència i educació infantil operarà la subrogació del personal quan tingui lloc un canvi de contractista o de subcontractista,** en una concreta activitat de les regulades en l'àmbit funcional de l'articulat del present conveni, **en qualsevol tipus de client, ja sigui públic o privat**. Aquesta subrogació es durà a terme en els termes indicats en el present article.
>
> En endavant, el terme contracta s'entén com el conjunt de mitjans organitzats per tal de dur a terme una activitat econòmica de les definides dins l'àmbit funcional del conveni, ja sigui essencial o accessòria, que manté la seva identitat amb independència de l' adjudicatari del servei.
>
> En aquest sentit, **engloba amb caràcter genèric qualsevol modalitat de contractació, tant pública com privada, i identifica una concreta activitat que passa a ser exercida per una determinada empresa, societat, o entitat de qualsevol classe, essent aplicable la subrogació encara en el supòsit previst en l' article 130.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic.**"
>
> A los efectos previstos en este artículo **no tendrán la consideración de personas trabajadoras y, por tanto, no serán objeto de subrogación por la nueva adjudicataria los socios cooperativistas que no tengan la condición de socios trabajadores/a**s y las personas trabajadoras autónomos aun cuando vinieran prestando servicios directa y personalmente en el centro o contrata en el que se produjese el cambio de contratista o subcontratista.

[12] BOE nº 135 de 5 de jun de 2025.
[13] BOE nº168 de 12 de juliol de 2024

Estrictamente privado y confidencial

> En el caso de subrogación de socios cooperativistas que tengan la condición de personas trabajadoras, la subrogación alcanzará exclusivamente a esta última condición, sometiéndose en todos los aspectos a la regulación laboral y convencional de aplicación.
>
> Se producirá la mencionada subrogación de personal, siempre que se den alguno de los siguientes supuestos[14]:"

Transcrit l'art.130 de la LCSP, en relació amb el parcialment també transcrit art.31 CCCAEI, es pot concloure que es dona el supòsit de fet recollit a l'art. 130 LCSP en tant que el CCCAEI fa explícita menció a la subrogació obligatòria de "personal quan tingui lloc un canvi de contractista o de subcontractista, en una concreta activitat de les regulades en l'àmbit funcional de l'articulat del present conveni" ja provingui d'una contractació, tant pública com privada, i "identifica una concreta activitat que passa a ser exercida per una determinada empresa, societat, o entitat de qualsevol classe, essent aplicable la subrogació encara en el supòsit previst en l'article 130.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic"[15]

Cal també referir-se a l'explícita menció que es fa a l'art.31.1 CCCAEI al règim aplicable a les entitats amb forma jurídica de cooperatives. En el sentit de que en cap cas, als efectes de la subrogació no tindran la consideració de persones treballadores y, por tanto, no serán objeto de subrogación por la nueva adjudicataria los socios cooperativistas que no tengan la condición de socios trabajadores/as. I tampoc en tindrà efectes la subrogació respecte "les persones

---

[14] a. Personas trabajadoras en activo que realicen su trabajo en la contrata con una antigüedad mínima de los tres últimos meses anteriores a la finalización efectiva del servicio, sea cual fuere la modalidad de su contrato de trabajo, con independencia de que, con anterioridad al citado período de tres meses, hubieran trabajado en otra contrata.
b. Personas trabajadoras con derecho a reserva de puesto de trabajo que, en el momento de la finalización efectiva de la contrata, tengan una antigüedad mínima de tres meses en la misma y/o aquellos/as que se encuentren en situación de IT, excedencia que dé lugar a reserva del mismo puesto de trabajo, vacaciones, permisos, maternidad, Incapacidad Permanente sujeta a revisión durante los dos años siguientes o situaciones análogas, siempre que cumplan el requisito ya mencionado de antigüedad mínima.
c. Personas trabajadoras con contrato de sustitución de personas trabajadoras que sustituyan a alguno de los trabajadores mencionados en el apartado b), con independencia de su antigüedad y mientras dure su contrato.
d. Personas trabajadoras de nuevo ingreso que por ampliación del contrato con el cliente se hayan incorporado a la contrata como consecuencia de una ampliación de plantilla en los tres meses anteriores a la finalización de aquélla.
e. Personas trabajadoras de nuevo ingreso que han ocupado puestos fijos con motivo de las vacantes que de forma definitiva se hayan producido en los tres meses anteriores a la finalización de la contrata, siempre y cuando se acredite su incorporación simultánea al centro y a la empresa.

[15] No opera directament aquest darrer incís en referencia a l'art.130.3 LCSP, ja que aquest es refereix a quan Administració Pública decideix prestar directament un servei que fins a la data venia sent prestat per un operador econòmic", l aquella vindrà obligada a la subrogació del personal que ho prestava si així ho estableix una norma legal, un conveni col·lectiu o un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general.

treballadores autònoms encara que vinguessin prestant serveis directament i personalment en el centre o contracta en el qual es produís el canvi de contractista o subcontractista".

En el referit precepte del CCCAEI, es contemplen, en un segon punt, les obligacions documentals de l'empresa o entitat sortint envers a l'empresa o entitat entrant; amb una previsió específica per a les entitats cooperatives, tot establint que;

> "f) **Si l'empresa sortint fos una cooperativa de treball**, haurà d' identificar en la relació de personal que facilita a l'empresa entrant els **qui tenen la condició de persones treballadores de la mateixa i els qui la de socis treballadors**.
>
> El termini de lliurament serà com a mínim de cinc dies naturals i com a màxim de quinze dies naturals, comptats a partir del moment en què l'empresa entrant o sortint comuniqui a l'altra el canvi de l'adjudicació de serveis. En tot cas, aquesta comunicació s' haurà de produir amb un termini mínim de tres dies hàbils anteriors a l'inici efectiu de la prestació de serveis per part del nou adjudicatari."

El punt 3 del referit art.31 CCCAEI recull les obligacions de les empreses o entitats sortints. Al seu torn, el punt 4, adverteix que "No desapareix el caràcter vinculant d'aquest article, en el supòsit de tancament temporal d' un centre de treball que obligui a la suspensió de l' activitat per temps no superior a un any".

Per tant a **modus de conclusió es confirma**;

(i) La viabilitat jurídica per a la incorporació d'una clàusula de subrogació de contractes de treball obligatòria derivada de l'art.31 CCCAEI, en els futurs PCAP del contracte per a la prestació del servei públic de Educació Infantil/Llar de Infants de en el marc de l'art.130 LCSP.

(ii) L'article 135 LICoop preveu que s**i una cooperativa de treball associat cessa**, en un contracte de serveis **o concessió administrativa** i una nova empresa se'n fa càrrec, els **socis treballadors afectats tenen els mateixos drets i deures** que els haurien correspost si haguessin estat **treballadors per compte d' altri**.

(iii) Que en el **cas de subrogació de socis cooperativistes amb la condició de persones treballadores**, la subrogació s'assolirà exclusivament a aquells que tinguin aquesta darrera condició. I aquestes persones sòcies treballadores se sotmetent "en tots els aspectes a la regulació laboral i convencional d' aplicació". Els socis cooperativistes, no treballadors, no són objecte de subrogació.

(iv) Les **previsions de determinades obligacions documentals** per part de les **entitats cooperatives sortints**, tot distingit entre aquelles que tenen la condició de persones treballadores de la mateixes i qui la de persones sòcies treballadores.

3.3 Viabilitat jurídica de l'extensió de la subrogació (art.31 CCCAEI) a les cinc entitats sense ànims de lucre atesa la seva relació amb l'Ajuntament mitjançant diferents negocis jurídics de naturalesa patrimonial

Tal com s'ha manifestat anteriorment, cal analitzar si aquesta obligació de subrogació contractual pot ser extensiva a les cinc entitats sense ànim de lucre amb finançament municipal, ja que aquestes entitats, actualment, no desenvolupen la seva activitat en virtut de cap relació contractual sotmesa a la LCSP, sinó en virtut de les preceptives autoritzacions de la Generalitat i, especialment, dels diferents negocis jurídics gratuïts de naturalesa patrimonial[16] que els hi permeten materialment desenvolupar l'activitat docent d'Escoles bressol/Llar d'infants privades. I a més, amb finançament municipal, mitjançant subvencions nominatives anuals.

1. *Aspectes rellevants que cal tenir en compte a l'hora de valorar la viabilitat jurídica de l'obligació de subrogació de les plantilles de les cinc entitats en el marc de la licitació del servei que es dugui a terme.*

   a) Les **relacions jurídiques que actualment tenen les referides cinc entitats amb l'Ajuntament tenen un caràcter quasi contractual o bé contractual** en el cas de les tres entitats que compten amb la concessió demanial.

      Efectivament, així per exemple, els diferents títols jurídics que emparen l'ús de locals i instal·lacions municipals, tots ells imposen la condició resolutòria de que en cas de no destinar els locals a l'activitat d'Escola Bressol/Llar d'infants, es considerarà una causa de resolució anticipada del títol.

      Més clarament es constata el caràcter obligacional i contractual en el cas de les concessions demanials. On la jurisprudència ha destacat tradicionalment aquest caràcter contractual de les concessions sobre bens de domini públic[17].

[16] Cessió a precari, llicència d'ocupació temporal, i concessions administratives sobre bens demanials.
[17] TSJ País Vasco (Contencioso), sec. 1ª, S 15-09-2025, nº 327/2025, rec. 26/2024. TSJ Madrid (Contencioso), sec. 2ª, S 30-06-2025, nº 468/2025, rec. 502/2023. TSJ Castilla-La Mancha (Contencioso), sec. 1ª, S 23-12-2019, nº 348/2019, rec. 134/2018.

b) El **caràcter gratuït de les cessions i l'atorgament d'una subvenció nominativa anual** a cadascuna de las entitats, en el marc, de l'execució del projecte "suport a la matriculació a escoles bressol a famílies de la ciutat de L'Hospitalet . No es pot perdre de vista el **paper determinant que ha tingut l'Ajuntament** amb la cessió gratuïta dels locals i les subvencions nominatives anuals, **en la viabilitat de l'activitat** que com a centres educatius privats han desplegat les cinc entitats al llarg d'anys.

c) La naturalesa de la pròpia activitat. **No és una activitat pròpiament de mercat**, sinó d'un **servei que deriva del compliment dels mandats als poders públics** que es recullen a la Constitució, en relació amb el dret a l'educació (art.27), a l'Estatut d'Autonomia (art.21 i 44), a LBRL (art.25 i 27) i a DLLMRLC (art.71).

En l'anterior sentit tant la LOE, com LE catalana configuren l'educació com un "servei públic essencial de la comunitat que pot ésser prestat pels poders públics i la iniciativa social com a garantia dels drets fonamentals dels ciutadans"[18]. Així mateix, la pròpia LE catalana recull al preàmbul que;

> "L'Estatut estableix el **model d' interès públic com a garantia del dret de totes les persones a una educació de qualitat i a accedir-hi en condicions d' igualtat**.
> El sistema educatiu de Catalunya comprèn **el servei públic educatiu**, entès com a **servei d' interès general** d' acord amb l'Estatut, que ha de permetre que tots els centres sostinguts amb fons públics, que conformen centres públics i centres privats concertats, treballin junts amb uns objectius compartits des de la cooperació i la corresponsabilitat, respectant la naturalesa jurídica de les diverses institucions que el presten."

Per tant, l'activitat que desenvolupen a dia d'avui les cinc entitats -totes elles sense ànim de lucre-, és una activitat pròpia de servei públic, i d'interès general, i en cap cas una activitat de mercat.

d) Finalment, l'Ajuntament té el ferm propòsit de **garantir totalment la continuïtat del servei en el procés de canvi de model**. És a dir, el dia que sigui efectiu el cessament dels usos gratuïts del locals actualment vigent, a l'endemà s'iniciarà per part dels corresponents adjudicataris, la prestació del nou model de servei públic. Sense que es produeixi **cap mena de canvi o alteració funcional significativa en la prestació de l'activitat docent** d'Escola Bressol/Llar d'infants.

[18] Del preàmbul de la vigent LE catalana.

Estrictamente privado y confidencial

2. *L'eventual aplicació de les previsions de l'art.44 de l'ET respecte l'anomenada successió de empresa.*

Malgrat que l'objecte de la consulta se centra en la possibilitat d'aplicar la "subrogació de personal", cal tractar, encara que sigui per descartar-la l'anomenada "successió d'empresa" de l'at. 44 ET. Les diferencies entre ambdues són substantives, i es poden resumir al quadre següent:

	Successió d'empresa (art. 44 ET)	Subrogació de personal (per conveni)
Fonament	art. 44 ET	Conveni Col·lectiu/art. 44 ET
Objecte	Transmissió d'unitat econòmica	Transmissió de relacions laborals (personal)
Efectes	Manteniment global de condicions	El que disposi el conveni
Origen	Llei	Pacte col·lectiu o, de vegades, llei
Aplicació	Transmissió real amb identitat econòmica	Canvi de contractista/adjudicatari

A la vista de les anteriors diferències entre ambdues categories, resulta difícil, però no impossible, que es doni una successió d'empreses en el projecte municipal d'incorporar les cinc Escoles Bressols/Llar d'infants al serveu públic municipal mitjançant gestió indirecta per contractació de serveis a l'empara del 312 LCSP. Altrament, podria ocórrer que en un mateix supòsit concorrin la successió de empresa del art.44 ET i l'obligació de subrogació de personal per conveni, si per exemple, i ha canvi d'adjudicatari i, alhora, hi ha transmissió d'una unitat però també poden donar-se per separat.

3. *L'eventual aplicació de la subrogació del personal -per conveni-, en el cas plantejat.*

Partim de la base, que amb una interpretació literal de l'art. 130 LCSP, en relació amb el CCCAEI -art.31- no permetria fer operar la subrogació atesa la manca d'un element substancial com és que les cinc entitats tinguessin una relació contractual pura amb l'Ajuntament[19].

[19] En la cerca jurisprudencial no s'han detectat casos idèntics amb el que ens ocupa. Tanmateix, sí que s'ha trobat pronunciaments relatius a la subrogació amb cooperatives prestadores de Servei educatius d'Escola Bressol/Llar d'Infants. Es fa simposis i referencia;

També hem de tenir present, pel cas de les quatre entitats amb forma jurídica de cooperativa, l'article 135 LICoop, ja referit relatiu a la continuïtat dels socis treballadors per subrogació en un contracte de serveis o concessió administrativa, i una nova empresa se'n fa càrrec. Aquest precepte, en no distingir a quin tipus de "concessió administrativa" es refereix, pot ajudar a interpretat que podrien referir-se a les concessions administratives demanials.

Tanmateix, l'abast i rellevància social del projecte d'incorporar les cinc entitats educatives privades a la xarxa pública de Escoles Bressol/Llar d'infants, precisa d'una interpretació sistemàtica teleològica i finalista del conjunt normatiu i de les circumstàncies que s'han anat exposant al llarg d'aquest informe.

Per tant, les circumstàncies enumerades a l'anterior apartat són determinants per fer l'adequada interpretació de l'art. 130 LCSP i 135 LICoop en relació amb l'art. 31 CCCAEI, al cas que es planteja. Per tal de facilitar el fil argumental, es tornen a enumerar dites circumstàncies:

a) Les **relacions jurídiques que actualment tenen les referides cinc entitats amb l'Ajuntament tenen un caràcter quasi contractual o bé contractual**.

b) El **caràcter gratuït de les cessions i l'atorgament d'una subvenció nominativa anual** a cadascuna de las entitats.

1.STSJ Andalusia (Sev) (Social) de 18 novembre de 2015.- Aquest cas tracta expressament d'una cooperativa que perd una contracta de serveis municipals i la nova adjudicatària no subroga els socis treballadors, declarant el tribunal que procedeix la subrogació i que la falta de la mateixa constitueix acomiadament improcedent. És especialment rellevant perquè equipara els socis treballadors de cooperatives amb treballadors per compte d' altri a efectes de subrogació.
2.STSJ Comunitat Valenciana (Social) de 10 abril de 2014.- S'analitza la successió empresarial en la gestió d'un servei públic municipal (transport) gestionat per una cooperativa, i l'obligació de la nova adjudicatària dels drets laborals dels treballadors, inclosos els socis cooperativistes. És rellevant per la interpretació àmplia del concepte de successió empresarial i la continuïtat de la unitat productiva.
3.STSJ Catalunya (Social) de 13 novembre de 2020.- Aquest cas resol l'obligació de subrogació dels socis cooperativistes treballadors en contractes públics gestionats per cooperatives, fins i tot si la cooperativa sortint no concorre al concurs, sempre que la pèrdua del contracte no sigui imputable a la cooperativa. És clau per a la subrogació dels socis treballadors de la cooperativa en el nou adjudicatari.
4.STS (Social) de 29 maig de 2018.- Sentència del Tribunal Suprem que fixa doctrina sobre la successió d'empresa en l'adjudicació de serveis públics (escola infantil municipal), quan l'administració posa a disposició de la nova adjudicatària els mitjans materials necessaris i es manté la unitat econòmica, obligant a la subrogació dels treballadors.
5.STS (Social) de 9 maig de 2018.- El Tribunal Suprem confirma que en concessions administratives de serveis de guarderia, menjador i ludoteca, la nova adjudicatària està obligada a subrogar-se en els contractes laborals del personal de l'anterior concessionària, independentment del que disposin els plecs o convenis.
6.ATS (Social) de 8 octubre de 2020.- Interlocutòria que resol la successió d'empresa en l'adjudicació d'una concessió administrativa d'escola infantil, amb cessió d'instal·lacions i béns materials, obligant a la nova adjudicatària a subrogar-se en els contractes de treball de l'anterior concessionària.

Estrictamente privado y confidencial

c) La naturalesa de la pròpia activitat. **No és una activitat de mercat**, sinó un **servei públic educatiu**, entès com a **servei d' interès general**.

d) Finalment, l'Ajuntament té el ferm propòsit de **garantir totalment la continuïtat del servei en el procés de canvi de model**. Sense que es produeixi **cap mena de canvi o alteració funcional significativa en la prestació de l'activitat docent** d'Escola Bressol/Llar d'infants. És a dir, es pot parlar d'una veritable continuació funcional de les actuals entitats.

Totes aquestes circumstàncies ens porten a poder afirmar que estem davant d'una **situació on concorren veritables causes d'interès públic**, on la manca d'ànim de lucre en les cinc entitats, on de facto i de iure **han estat prestant el servei educatiu en règim privat amb el determinant suport material i econòmic municipal**, i d'on tot indica que es garantirà la **veritable continuïtat funcional del servei**.

Per altra banda, cal tenir en compte els pronunciaments dels tribunals en relació amb l'aplicació del principi pro-treballador, en supòsits de subrogació de personal en el marc de l'art.130 LCSP, quan existeix un dubte interpretatiu sobre l' obligació de subrogació. En aquest sentit s'han trobat diversos pronunciaments judicials, principalment de Tribunals Superiors de Justicia, on en aquest casos s'ha d'aplicar el principi pro operari, afavorint la interpretació més beneficiosa per al treballador, especialment quan existeixen normes o convenis que emparen la subrogació, com és el cas que ens ocupa, tal com s'ha posat de relleu en punts anteriors d'aquest informe. A més en aquests casos on tenim la subrogació imposada per conveni col·lectiu, aquest prevaldrà sobre qualsevols "clàusula contractual o administrativa que pretengui limitar-la". Alguns d'aquests pronunciaments judicials són:

a) STTS Social de 15 de desembre de 2021 (2021/1268)
b) STSJ Illes Balears (Social) de 28 abril de 2023 (2023/573580)
c) STSJ Illes Balears (Social) de 20 juny de 2022 (2022/640039)
d) STSJ Castella i Lleó (Bur) (Social) de 6 febrer de 2019 (2019/537053)
e) STSJ Castella i Lleó (Bur) (Social) de 20 desembre de 2018 (2018/683213)
f) STSJ Illes Balears (Social) de 17 març de 2023 (2023/541609)
g) SJdo. Social Palma de Mallorca núm 5, de 22 juliol de 2022 (2022/865035)

Estrictamente privado y confidencial

4. *Conseqüències de la subrogació de personal -cooperatives- segons el XIII Conveni Col·lectiu de Centres d'Assistència i Educació Infantil, la LCSP i la Llei de Cooperatives de Catalunya*

- Fonament/Títol que habilita a la subrogació de personal

La subrogació de personal en el context d'una nova adjudicació del servei d'escoles bressol i llars d'infants d'Hospitalet de Llobregat s'articula principalment sobre tres pilars normatius: l'article 130 de la Llei 9/2017, (LCSP), que imposa aquesta obligació quan així ho disposi una norma legal, un conveni col·lectiu; l'article 31 del XIII (CCCAEI), que regula específicament la subrogació de personal en el sector de serveis de l'educació infantil, i l'article 135 de la Llei 12/2015, de cooperatives, que equipara els socis treballadors, en cas de cessament d'una concessió o contracte de serveis, als drets i deures que tindrien com a treballadors per compte d'altri davant el nou empresari.

Aquesta fonamentació normativa, afegint les especials circumstàncies recollides al punt 3.3 d'aquest informe és clara i transversal, donat que estableix l'obligació de subrogació tant pel fet de la concurrència d'una regulació convencional sotasignada per les parts socials com en previsió de la regulació específica per a cooperatives de treball associat, i la regulació de contractes del Sector Públic.

- Objecte

L'objecte de la subrogació de personal, en aquest marc, és garantir la continuïtat laboral dels treballadors i socis treballadors que exerceixen la seva activitat en les cooperatives que venien prestant el servei, de manera que quan una nova entitat –adjudicatària del contracte de gestió indirecta d'escoles bressol– assumeix el servei, ha d'incorporar a la seva plantilla, en condició de treballadors, aquelles persones que compleixin els requisits fixats pel conveni col·lectiu sectorial. Això afecta tant els treballadors per compte d'altri com, específicament, els socis treballadors cooperativistes que desenvolupen activitat directament al servei. La subrogació no s'estén, en cap cas, als socis no treballadors ni als autònoms, d'acord amb el propi CCCAEI.

- Efectes

Els efectes de la subrogació de personal són molt amplis, ja que impliquen que la nova empresa adjudicatària es converteix en ocupadora de ple dret dels treballadors subrogats, mantenint-los en les mateixes condicions laborals que gaudien amb l'anterior entitat o cooperativa, incloent-hi antiguitat, categoria, tipus de jornada, retribució i qualsevol pacte extraestatutari o condició més beneficiosa d'origen col·lectiu o individual degudament acreditada. En el cas dels socis treballadors de la cooperativa, la subrogació comporta la conversió de la seva relació societària en una relació laboral com a treballadors per compte d'altri de la nova entitat, en conformitat amb el que estableixen el CCCAEI i la Llei de Cooperatives de Catalunya.

Estrictamente privado y confidencial

Així mateix, la subrogació implica el traspàs dels drets i deures derivats dels contractes de treball, conservant la mateixa antiguitat i totalitat de condicions. Quant als efectes en l'àmbit de la Seguretat Social, la nova entitat ha d'assumir les obligacions de cotització inherents als treballadors subrogats, podent-se subrogar també en possibles beneficis socials o plans de pensions previstos legalment o convencionalment.

En matèria de responsabilitat, segons el règim de subrogació convencional, llevat de pacte en contrari especificat al conveni o en la negociació col·lectiva, la nova empresa no respon solidàriament de deutes pendents de l'anterior adjudicatària, si bé existeixen excepcions on la jurisprudència ha imposat solidaritat per deutes salarials o de Seguretat Social malgrat que el conveni ho exclogués.

- Origen

L'origen de la subrogació de personal es troba en la previsió de l'art. 130 de la LCSP, que en l'àmbit dels contractes de gestió de serveis –com les escoles bressol municipals– remet al compliment de la subrogació si així ho disposa el conveni col·lectiu aplicable. El XIII Conveni Col·lectiu de Centres d'Assistència i Educació Infantil, publicat per Resolució de 22 de maig de 2025, estableix, a l'article 31, el règim general de subrogació per canvi de contractista o subcontractista a favor de tot el personal adscrit a la contrata, i el desenvolupa amb claredat pel que fa als socis treballadors cooperativistes, en el sentit que, sempre que treballin de manera efectiva en l'activitat objecte de la subrogació, han de ser subrogats com a personal laboral.

A més, l'article 135 de la Llei 12/2015, de cooperatives de Catalunya, actua com a complement legal, garantint que, en cas de cessament de la cooperativa en la prestació del servei per causes alienes a la seva voluntat, els socis treballadors gaudeixin dels mateixos drets i deures que els correspondrien com a treballadors per compte d'altri segons la legislació estatal.

En la pràctica, aquesta subrogació es vehicularà en la nova licitació dels serveis educatius d'Escoles Bressol/Llar d'infants de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. De forma que, la informació sobre el personal subrogable i les seves condicions s'ha de detallar en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, facilitant-se als licitadors el llistat complert, amb indicació del conveni col·lectiu aplicable, categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, salari i altres pactes vigents, d'acord amb l'art. 130 LCSP.

Pel que fa a les cooperatives, la subrogació afectarà, doncs, a tots els treballadors i socis treballadors identificats en els llistats facilitats per l'entitat sortint, sempre que reuneixin els requisits de permanència, antiguitat i adscripció efectiva a l'activitat fixats pel CCCAEI. Les cooperatives, a més, hauran d'especificar quins membres tenen la condició de socis treballadors i quins la de personal laboral sense participació societària, per garantir l'adequada aplicació de la subrogació. No es subrogaran socis no treballadors ni autònoms

Estrictamente privado y confidencial

Les **conseqüències de l'operació de subrogació** són àmplies i afecten diverses dimensions:

a) **En l'àmbit laboral:** Els nous treballadors queden integrats en la plantilla de la nova adjudicatària, mantenint condicions laborals i, en cas dels socis treballadors de cooperatives, transformant-se la relació societària en laboral amb ple efecte. Es manté el reconeixement de l'antiguitat i la totalitat de drets d'origen. En cas de concurrència de condicions més beneficioses, aquestes hauran de ser respectades si així es demostra i no resulten contràries a dret ni al conveni aplicable.

b) **En matèria de Seguretat Social i prevenció:** El nou ocupador assumeix totes les obligacions de cotització i de vigilància en prevenció de riscos laborals per als nous treballadors subrogats, inclosos plans de pensions, si és el cas.

c) **Respecte als deutes anteriors:** Amb caràcter general, en la subrogació per conveni col·lectiu, la responsabilitat sobre deutes salarials, cotitzacions a la Seguretat Social o altres obligacions generades per l'entitat sortint recau sobre aquesta, llevat que el conveni estableixi solidaritat o així ho determini una norma o la interpretació jurisprudencial aplicable.

d) **Per a l'Administració i per als treballadors:** La subrogació assegura la continuïtat del servei i evita situacions d'inseguretat o discontinuïtat per als serveis públics essencials, com les escoles bressol. Per als treballadors subrogats, evita la destrucció d'ocupació o la pèrdua de drets, reforça la protecció de l'ocupació i proporciona estabilitat laboral. El treballador disposa d'acció per exigir la subrogació en cas d'incompliment, sota l'empara no sols del conveni sinó també de la normativa estatal i comunitària corresponent.

e) **Condicions extres:** Quan la subrogació afecta a socis treballadors de cooperatives, aquests deixen de ser socis de la cooperativa sortint per esdevenir treballadors de la nova empresa adjudicatària, passant a ser personal laboral i quedant subjectes al nou règim de cotitzacions i relació laboral.

El procediment de subrogació previst al XIII Conveni Col·lectiu de Centres d'Assistència i Educació Infantil exigeix una sèrie d'actuacions formals i documentals:

- **Obligació de la cooperativa sortint:** Facilitar a la nova adjudicatària i a la representació legal dels treballadors, amb antelació suficient, un llistat complet amb la identificació del personal a subrogar, especificant la condició de treballador laboral o de soci treballador, la seva antiguitat, categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, salari brut anual i resta de pactes aplicables, inclosos aquells específics dels socis cooperativistes amb activitat efectivament adscrita al servei .
- **Verificació i confirmació del dret a subrogació:** La nova entitat haurà de comprovar que el personal acompleix els requisits subjectius i d'antiguitat fixats pel conveni. Els llistats s'han d'entregar, habitualment, en un termini que oscil·la entre cinc i quinze dies naturals abans de la transmissió, segons el propi conveni
- **Formalització del traspàs:** Un cop validada la llista, la nova entitat contractista formalitza noves relacions laborals amb els treballadors subrogats sense solució de continuïtat, a

Estrictamente privado y confidencial

excepció dels socis cooperativistes que no desenvolupen una activitat real al centre o no compleixen els requisits exigits pel conveni

- **Obligació de resposta i coordinació:** La transmissió del personal subrogat ha de documentar-se mitjançant actes formals que acreditin la continuïtat laboral i la correcta transició de drets i obligacions. Tota omissió documental pot comportar responsabilitat laboral per part de la entitat sortint en relació amb les conseqüències perjudicials que esdevinguin en perjudici dels treballadors o de la nova adjudicatària

A la vista del que s'ha exposat en aquest apartat s'arriba a **la conclusió següent**:

(i) En base a la previsió de l'art.31 CCCAEI, i l'art.135 LICoop, on s'estableix **l'obligatòria subrogació** de personal per canvi de contractista o subcontractisra, i a la vista de les **especials circumstàncies** enumerades en aquest cas, així com, la imperativa aplicació del **principi pro-operari** es **considera viable jurídicament l'extensió de la subrogació** al cas de les cinc entitats sense ànims de lucre atesa la seva relació amb l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, per al cas de que se **liciti el servei públic de Escoles Bressol/Llar d'Infants** on s'incloguin els cinc locals o espais on presten el servei privat educatiu les referides cinc entitats.

GABRIEL CAPILLA VIDAL (SW)

Firmado digitalmente por GABRIEL CAPILLA VIDAL (SW)
Fecha: 2025.12.05 08:51:04 +01'00'

Aquesta informe expressa la nostra opinió professional que oferim en el marc de l' encàrrec i de l' anàlisi realitzada i que sotmetem a altres opinions més ben fonamentades en dret, així com a les resolucions judicials que puguin resultar d' aplicació respecte al supòsit estudiat. Així mateix, es fa expressa advertència que la present informe expressa la nostra opinió professional sobre les qüestions analitzades, exclusivament en base a la informació facilitada per la l'Ajuntament, la normativa d'aplicació, i les bases de dades jurisprudencials que s'ha treballat..