Salut/Institut Català de la Salut/
Assessoria Jurídica

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1903/2026

INFORME JURÍDIC SOBRE L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT D'UN MAMÒGRAF DIGITAL AMB TOMOSÍNTESIS I ESTEREOTÀXIA PER A L'HOSPITAL UNIVERSITARI VALL D'HEBRON (EXP. CS/AH01/1101486315/26/PO)

CONTRACTE: Contracte de subministrament d'un mamògraf digital amb tomosíntesis i estereotàxia per a l'Hospital Universitari Vall d'Hebron.

Exp.: CS/AH01/1101486315/26/PO

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data de la signatura electrònica, el director gerent de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron va emetre un informe en el qual justifica el compliment dels aspectes establerts a ls articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant la necessitat i idoneïtat de portar a terme el contracte de subministrament d'un mamògraf digital amb tomosíntesis i estereotàxia per a l'Hospital Universitari Vall d'Hebron.

El pressupost base de licitació s'estableix en 245.000,00 euros, dels quals 42.520,66 euros corresponen a l'IVA aplicable. El valor estimat del contracte ascendeix a 202.479,34 euros i, d'acord amb l'article 101 de la LCSP, ha d'incloure la totalitat de les eventuals pròrrogues i modificacions contractuals previstes, si escau. En el present expedient no s'ha previst ni la seva pròrroga ni la modificació del contracte.

La durada del contracte serà des de la seva formalització fins al 31 de desembre de 2026, d'acord amb l'article 29 de la LCSP sobre el termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació.

Els codis CPV són: 33111650-2 Aparells per a mamografies.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen els següents:

FONAMENTS DE DRET

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Primer.- Règim jurídic aplicable.

L'Hospital Universitari Vall d'Hebron és una de les gerències hospitalàries de l'ICS i, als efectes de l'article 3 de la LCSP, té la consideració de poder adjudicador administració pública.

Aquesta condició subjectiva determina el règim jurídic d'aplicació a l'entitat de la LCSP, de conformitat amb el Llibre Segon de la mateixa. El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica d'aquesta entitat, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segon.- Legislació aplicable.

Entra d'altres normatives, resulta d'aplicació al present procediment d'adjudicació la normativa següent:

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en allò que manté la seva vigència després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig.
- Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.
- Decret 13/2009, de 3 de febrer, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut Català de la Salut.

Tercer.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

L'òrgan esmentat té facultat per adjudicar el corresponent contracte i, en conseqüència, ostenta les prerrogatives d'interpretar-ho, resoldre les dubtes que ofereixi la seva execució, modificar-lo i acordar-ne la resolució, amb subjecció a la normativa aplicable. Els acords que a aquest respecte dicti seran executius, sense perjudici del dret del contractista a la seva impugnació davant de la jurisdicció competent.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Quart.- Objecte i qualificació del contracte.

La prestació objecte del contracte consisteix en el subministrament d'un mamògraf digital amb tomosíntesis i estereotàxia per a l'Hospital Universitari Vall d'Hebron.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de subministrament, de conformitat amb el que s'estableixen els article 16 en relació amb l'article 298 i següents de la LCSP, que defineix el contracte de subministrament com els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles.

Cinquè.- Procediment d'adjudicació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, en compliment del que disposa l'article 28 de la LCSP, que exigeix acreditar prèviament que la necessitat pública és real i que la contractació projectada és el mitjà idoni per satisfer-la. Aquesta memòria identifica l'objecte contractual, en descriu les prestacions essencials i motiva la seva adequació als fins públics perseguits, així com l'elecció del procediment i la seva coherència amb els principis d'eficiència, eficàcia i racionalització de la despesa.

Així mateix, la memòria justificativa acredita:

- La justificació del valor estimat del contracte, d'acord amb l'article 101 LCSP, amb indicació detallada de les partides que el conformen.
- L'informe de no fraccionament de l'objecte contractual, en els termes de l'article 99 LCSP.
- La justificació relativa a la divisió o no divisió en lots, conforme a l'article 99.3 LCSP.
- La proposta d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars, amb indicació del règim jurídic aplicable.
- L'informe sobre la insuficiència o adequació dels mitjans propis, si escau, de conformitat amb l'article 116.3 LCSP.

La presència d'aquests documents i informes garanteix que l'expedient compleixi els principis de legalitat, transparència, eficiència i bona administració, assegurant que la decisió de contractar és fundada, proporcionada i ajustada al marc normatiu aplicable.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

L'article 99 de la LCSP estableix les normes relatives a la determinació de l'objecte del contracte, entre les quals s'inclou la prohibició de fraccionar-lo amb la finalitat de disminuir-ne l'import i eludir així els requisits de publicitat o el procediment d'adjudicació que legalment correspongui. Així mateix, aquest precepte imposa l'obligació de preveure la divisió del contracte en lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del mateix ho permetin, i exigeix una justificació expressa a l'expedient en cas que no es prevegi aquesta divisió.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la possibilitat d'executar les diferents parts del contracte de manera independent mitjançant la seva divisió en lots, incloent, si escau, la reserva de lots prevista a la disposició addicional quarta. Tanmateix, l'òrgan de contractació pot optar justificadament per no dividir el contracte en lots quan concorrin motius vàlids, els quals han de quedar degudament documentats a l'expedient , excepte en el cas dels contractes de concessió d'obres.

En coherència amb això, i segons s'exposa a la memòria justificativa, s'ha agrupat en un únic lot.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert, segons els articles 156 i següents de la LCSP, de manera que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un **contracte no subjecte a regulació harmonitzada**, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de subministrament el valor estimat del qual no és superior a 216.000,00 €.

L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada només seran objecte de publicació al perfil del contractant.

Sisè.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SU-PO i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons l'article 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin;

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars, s'ha verificat que aquest incorpora les determinacions mínimes exigides per l'article 122 de la LCSP i per l'article 67 del RGLCAP, incloent, entre d'altres, la definició i qualificació jurídica de l'objecte contractual, el règim jurídic aplicable, la determinació de l'òrgan de contractació, el pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte, la durada i eventuals pròrrogues, el procediment d'adjudicació, els criteris d'adjudicació, els requisits de capacitat, solvència i, si escau, classificació, les condicions d'execució, el règim de garanties, penalitats, modificacions, subcontractació, confidencialitat, així com la resta d'aspectes exigibles d'acord amb la normativa de contractació pública aplicable. En conseqüència, es conclou que els plecs que regeixen la licitació analitzada compleixen, des d'una perspectiva formal i material, amb el contingut mínim legalment exigible i proporcionen una regulació suficient, clara i adequada del procediment de contractació i de l'execució contractual.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP.

Setè.- Termini de durada i pròrroga.

El plec de clàusules administratives particulars regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Vuitè.- Criteris de solvència.

La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Els criteris de solvència definits en el plec s'ajusten a les previsions establertes a aquest efecte a la LCSP, essent aquests raonables, justificats i proporcionats a l'entitat i a les característiques del contracte, de manera que no limiten la participació de les empreses en la licitació.

Novè.- Criteris d'adjudicació.

Pel que fa als criteris d'adjudicació previstos en el plec, s'observa que aquests es configuren mitjançant una combinació de criteris tècnics automàtics, criteris econòmics i criteris sotmesos a judici de valor, responent així a una pluralitat de criteris orientada a garantir l'adjudicació de l'oferta amb la millor relació qualitat-preu, sense que la decisió recaigui exclusivament en l'element econòmic.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Tant la memòria justificativa com el plec de clàusules administratives particulars que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Així mateix, els criteris establerts mantenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte, es troben degudament ponderats i formulats en termes objectius, clars i suficientment precisos, de manera que permeten als operadors econòmics conèixer amb antelació els paràmetres que regiran l'avaluació de les seves ofertes. En aquells supòsits en què es preveuen millores, la seva configuració respecta els principis d'igualtat de tracte i lliure concurrència, en tant que es defineixen amb el grau de concreció necessari per evitar marges d'indeterminació o avantatges competitius injustificats.

D'altra banda, els criteris d'adjudicació incorporen especificacions suficients que permeten verificar de manera efectiva la informació aportada pels licitadors i avaluar adequadament el grau de compliment de les ofertes respecte dels paràmetres establerts en els plecs. Igualment, la seva configuració no atribueix a l'òrgan de contractació una facultat discrecional il·limitada en la selecció de l'oferta adjudicatària, sinó que delimita adequadament el marc d'avaluació conforme als principis de transparència, objectivitat i seguretat jurídica.

Finalment, s'aprecia que els criteris i les fórmules de valoració emprades respecten els principis generals del dret europeu aplicables a la contractació pública, particularment els principis d'igualtat de tracte, no-discriminació, transparència i proporcionalitat. En especial, la fórmula prevista per a la valoració del criteri preu pren en consideració la puntuació associada a l'oferta presentada, l'oferta econòmicament més baixa i el preu màxim de licitació, circumstància que permet una ponderació objectiva, equilibrada i coherent dels elements econòmics concurrents en el procediment. La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Desè.- Recurs especial en matèria de contractació.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de subministrament amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, **aquest contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació**.

No obstant això, conforme a l'article 44.6 de la LCSP, els actes que es dictin en els procediments d'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques que no compleixin els requisits del paràgraf 1 de l'article 44 LCSP podran ser impugnats d'acord amb el que estableix la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.

Onzè.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP es preveu l'exigència de la garantia definitiva en els contractes adjudicats per les administracions públiques, de tal manera que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà de constituir una garantia definitiva equivalent al 5 % del preu final ofertat, sense incloure l'IVA, com a requisit previ a la formalització del contracte.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP, els adjudicataris dels contractes hauran de constituir, amb caràcter previ a la formalització del contracte, una garantia definitiva equivalent al 5 per cent de l'import d'adjudicació, exclòs l'IVA.

La finalitat d'aquesta garantia és assegurar el compliment de les obligacions contractuals, així com respondre de les penalitats imposades al contractista i dels possibles danys i perjudicis ocasionats a l'Administració com a conseqüència de l'execució defectuosa o de l'incompliment del contracte.

La garantia definitiva podrà constituir-se en qualsevol de les formes previstes a l'article 108 de la LCSP, és a dir:

- En metàl·lic.
- En valors públics.
- En aval prestat per entitat de crèdit o societat de garantia recíproca.
- En contracte d'assegurança de caució.
- Mitjançant la retenció en preu.

En tot cas, la garantia quedarà afectada al compliment íntegre del contracte fins que es produeixi la seva devolució o cancel·lació conforme al que preveu l'article 111 de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA FAVORABLEMENT del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació del subministrament d'un mamògraf digital amb tomosíntesis i estereotàxia per a l'Hospital Universitari Vall d'Hebron, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut