Transports Metropolitans de Barcelona

# INFORME JUSTIFICATIU DE NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ

**SERVEI / UNITAT:** **Aprovisionaments, Logística i Control de Qualitat**

**TIPUS:** **SUBMINISTRAMENTS** **NÚM:** **12000822** **DATA: 06/10/2026**

**VEC:** **510.000,00 €** **PBL:** **S'estableix en cada CB** **Subvenció NO ☒ SI ☐**

**CPV:** 39563000

**PODER ADJUDICADOR:** **Transports de Barcelona, SA; Ferrocarril Metropolità de Barcelona, SA, i Projectes i Serveis de Mobilitat, SA.**

## Descripció del subministrament

Acord marc subjecte a regulació harmonitzada per al subministrament de buata cel·lulosa reciclada blanca 2 capes llisa - Codi TMB 9363 per a Transports de barcelona, S.A., Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A., Projectes I Serveis de Mobilitat, S.A. (en endavant TMB)

## Període d'Execució/Termini de durada

Termini de vigència de l'Acord Marc: Quatre (4) anys des de la finalització del contracte actual vigent.

Actualment es troba vigent l'Acord Marc corresponent a la licitació núm. 12000144, amb el mateix objecte del contracte, iniciat el 06.03.2023, amb una durada prevista de quatre (4) anys i data de finalització 05.03.2027. En virtut de lo anterior, aquest Acord Marc iniciarà la seva execució un cop finalitzat l'anterior i com a màxim a partir del 05.03.2027.

## Descripció i justificació de la necessitat -Art. 116. 4 e) -

Les necessitats a satisfer mitjançant el present contracte consisteixen en:

- Actualment es troba vigent l'Acord Marc corresponent a la licitació núm. 12000144, amb el mateix objecte del contracte, iniciat el 06.03.2023, amb una durada prevista de quatre (4) anys i data de finalització 05.03.2027
- L'objecte del nou acord marc és garantir la continuïtat del subministrament de buata cel·lulosa reciclada blanca 2 capes llisa - Codi TMB 9363 per als diferents centres, dependències, tallers, cotxeres i instal·lacions de Transports de Barcelona, S.A., Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A. i Projectes i Serveis de Mobilitat, S.A., tractant-se d'un producte de consum habitual necessari per mantenir les condicions d'higiene, salubritat i confort dels espais destinats al personal i als usuaris de les instal·lacions.
- L'anàlisi de l'execució de l'acord marc vigent posa de manifest la necessitat de disposar d'un nou contracte que garanteixi la continuïtat del subministrament una vegada finalitzi la vigència de l'expedient actual. Atès el caràcter recurrent d'aquest consumible i la seva utilització generalitzada a les instal·lacions de TMB, resulta necessari assegurar la disponibilitat continuada del producte durant els propers anys.

## Justificació procediment d'adjudicació - Art. 116. 4.a) -

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueixen el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest ***Acord Marc*** mitjançant el procediment ***Obert***.
La tramitació d'aquest expedient de contractació té caràcter **ordinari.**

**Lots:**

Hi ha lots?
No ☒
Justificació motivada de la no divisió en lots, d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP
De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, no es considera procedent la divisió de l'objecte del contracte en lots atès que aquest consisteix en el subministrament d'un únic tipus de producte homogeni, concretament de buata de característiques tècniques uniformes per al conjunt de societats del grup TMB.
La divisió en lots no aportaria cap avantatge funcional, tècnic ni econòmic, ja que no existeixen prestacions diferenciades ni categories de producte susceptibles d'una execució independent. Per contra, comportaria una major complexitat en la gestió de l'acord marc, en la planificació dels subministraments, en el control dels estocs i en la coordinació de les entregues entre diversos adjudicataris.
Addicionalment, la concentració del subministrament en un únic acord marc permet garantir l'homogeneïtat del producte subministrat, simplificar la gestió logística i assegurar una major eficiència en l'execució dels contractes basats, mantenint en tot cas els principis de concurrència i competència efectiva entre els operadors econòmics interessats.
Per tot l'exposat, es conclou que la no divisió en lots resulta la solució més eficient i adequada per garantir la correcta execució de l'Acord Marc i una gestió eficient dels recursos públics, sense que aquesta decisió comporti una restricció injustificada de la concurrència.

**Justificació criteris de solvència econòmica i tècnica - Art. 116. 4.c) -**

**Solvència econòmica:**
De conformitat amb l'article 87 de la LCSP, s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica i financera mitjançant el volum anual de negocis previst a l'article 87.1.a) de la LCSP. El requisit establert, consistent en acreditar un volum anual de negocis equivalent a una vegada i mitja el valor estimat anual de l'Acord Marc, es considera proporcionat a l'objecte del contracte i necessari per garantir que els licitadors disposen d'una capacitat econòmica suficient per assegurar la continuïtat i correcta execució del subministrament durant tota la vigència contractual. Així mateix, es considera una exigència equilibrada que permet garantir la solvència dels operadors econòmics sense restringir injustificadament la concurrència

**Solvència tècnica:**
D'acord amb el que disposa l'article 89 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per acreditar la solvència tècnica o professional s'han establert els requisits previstos al Plec de Condicions Particulars, consistents en l'acreditació d'experiència prèvia en subministraments similars de buata de cel·lulosa o subministraments de naturalesa equivalen, així com la disposició d'un sistema de gestió de la qualitat certificat conforme a la norma ISO 9001 o equivalent.

Aquests requisits es consideren proporcionals i congruents amb l'objecte del contracte, atès que el subministrament de buata cel·lulosa reciclada blanca 2 capes llisa - Codi TMB 9363 constitueix una necessitat recurrent i essencial per garantir les condicions d'higiene i salubritat dels centres de treball, tallers, cotxeres, estacions i dependències de TMB. En conseqüència, resulta necessari assegurar que les empreses adjudicatàries disposen de la capacitat tècnica, l'experiència

logística i els procediments de qualitat adequats per garantir un subministrament continuat i sense incidències durant tota la vigència de l'acord marc.

L'exigència d'haver executat subministraments similars en els darrers anys permet verificar la capacitat real dels licitadors per gestionar volums de consum recurrents, mantenir la regularitat dels lliuraments i garantir la disponibilitat del producte quan sigui requerit. Alhora, la disposició d'un sistema de gestió de la qualitat certificat proporciona garanties addicionals sobre la traçabilitat dels productes, el control dels processos de subministrament i la correcta gestió de les incidències que es puguin produir durant l'execució contractual.

En el cas que el licitador presenti una referència equivalent a les expressament admeses al Plec de Prescripcions Tècniques, s'exigeix l'aportació dels mitjans de prova previstos al mateix Plec, consistents en la fitxa tècnica del producte ofert, una mostra del producte equivalent i les certificacions i declaracions requerides, amb la finalitat d'acreditar el compliment de les característiques tècniques, funcionals, de qualitat i ambientals exigides.
Aquests mitjans es consideren necessaris i proporcionats atès que permeten verificar objectivament l'equivalència del producte ofert respecte de les referències admeses, especialment pel que fa a les dimensions, composició, nombre de capes, resistència, suavitat, capacitat d'absorció, compatibilitat amb els dispensadors existents i requisits ambientals establerts al Plec de Prescripcions Tècniques.

La fitxa tècnica i les certificacions permeten acreditar documentalment les característiques i prestacions del producte, mentre que la mostra permet comprovar materialment la seva adequació i equivalència. TMB podrà, així mateix, sol·licitar documentació complementària o efectuar les verificacions i proves que consideri necessàries per comprovar l'equivalència dels productes oferts, quedant l'acceptació dels productes equivalents condicionada a la validació favorable dels departaments tècnics competents de TMB.

Per tot l'exposat, els requisits de solvència tècnica establerts es consideren adequats i proporcionats al valor i a les característiques de l'acord marc, permetent seleccionar operadors amb experiència i capacitat suficients per garantir la correcta execució del contracte, sense limitar injustificadament la concurrència ni restringir l'accés d'empreses capacitades per satisfer les necessitats objecte de la contractació.

**Adscripció de mitjans:**
Els mitjans exigits, consistents en un responsable de compte, un tècnic comercial i un tècnic logístic, es consideren proporcionals a l'objecte del contracte i estrictament necessaris per assegurar una adequada interlocució amb TMB, una correcta gestió de les comandes, el seguiment dels lliuraments i la capacitat de resposta davant les necessitats de subministrament que es generin durant l'execució de l'acord marc.

Així mateix, l'experiència mínima exigida al personal adscrit no constitueix una barrera injustificada a la concurrència, sinó una garantia que les empreses adjudicatàries disposaran dels recursos humans necessaris per prestar el servei amb els nivells de qualitat, traçabilitat i fiabilitat requerits.

Atesa la naturalesa del subministrament i la necessitat de garantir la disponibilitat continuada del material objecte del contracte, es considera justificat atribuir a aquest compromís la condició d'obligació essencial, així com preveure penalitats en cas d'incompliment, per tal d'assegurar que els mitjans compromesos es mantenen efectivament durant tota l'execució contractuaL.

De caràcter social:

De conformitat amb els articles 202.1 i 202.2 s'ha optat per incloure com a condició especial d'execució de caràcter social el manteniment i garantia de les condicions laborals de les persones que executen el Contracte, establertes als convenis d'aplicació.

De protecció de dades:

De conformitat amb l'article 202.1 quan l'execució del contracte impliqui la cessió de dades, serà obligatori incorporar la condició especial d'execució de sotmetre's durant tota la vigència del contracte a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

**Justificació criteris de valoració del contracte.**

Considerant l'objecte del contracte i amb la finalitat d'obtenir la millor relació qualitat-preu, s'ha considerat adequat establir els criteris d'adjudicació previstos al Plec de Condicions Particulars, tots ells vinculats directament a l'objecte del contracte, objectius, quantificables i avaluables mitjançant fórmules.

**1. Oferta econòmica (90 punts)**

El criteri econòmic té una ponderació principal, atès que es tracta d'un subministrament estandarditzat de buata cel·lulosa reciclada blanca 2 capes llisa - Codi TMB 9363 en què les característiques tècniques queden definides al Plec de Prescripcions Tècniques i, per tant, el factor diferencial més rellevant és el preu ofert. Aquesta ponderació permet fomentar la competència entre licitadors i garantir una utilització eficient dels recursos públics. La valoració mitjançant fórmula proporcional assegura un tracte igualitari i objectiu per a totes les ofertes.

**2. Freqüència de lliurament (8 punts)**

Es valora la freqüència de lliurament setmanal atès que la disponibilitat continuada del producte és un aspecte rellevant per garantir les condicions d'higiene de les instal·lacions de TMB. Una major freqüència de subministrament contribueix a reduir riscos de ruptura d'estoc, minimitza la necessitat d'emmagatzematge i millora la capacitat de resposta davant variacions de consum. Per aquest motiu es considera un criteri directament relacionat amb la qualitat del servei prestat.

**3. Distintiu ambiental del vehicle de transport (2 punts)**

S'incorpora un criteri ambiental vinculat al vehicle utilitzat per al transport de les mercaderies, valorant els vehicles amb distintiu ambiental ECO o zero emissions. Aquest criteri contribueix a impulsar pràctiques de transport més sostenibles, alineades amb els objectius ambientals i de reducció d'emissions de TMB, mantenint una ponderació limitada i proporcionada respecte del conjunt dels criteris d'adjudicació.

Per tot l'exposat, es considera que la ponderació establerta entre preu, capacitat logística i sostenibilitat ambiental resulta adequada, proporcionada i coherent amb l'objecte de l'acord marc, permetent identificar l'oferta econòmicament més avantatjosa i garantint la correcta execució del contracte.

**Justificació criteris d'adjudicació dels contractes basats en Acord Marc**

D'acord amb el que estableix el Plec de Condicions Particulars, el primer contracte basat, corresponent al subministrament de 6.336 rotllos de buata de cel·lulosa reciclada blanca de 2 capes llisa - Codi TMB 9363, s'adjudicarà directament a l'empresa classificada en primera posició en l'Acord Marc. En cas d'impossibilitat de subministrament, s'adjudicarà successivament a l'empresa següent segons l'ordre de classificació.

Els contractes basats successius s'adjudicaran mitjançant la reobertura de la competència entre les empreses homologades, d'acord amb el procediment establert al Plec de Condicions Particulars. L'adjudicació es realitzarà a l'empresa que presenti el preu més baix, atès que es tracta d'un subministrament estandarditzat, les característiques tècniques del qual han quedat prèviament definides i verificades en la fase d'homologació de l'Acord Marc.

Aquest sistema permet garantir, en el primer contracte basat, la coherència amb el resultat de la licitació de l'Acord Marc i, en els contractes basats successius, adaptar les ofertes a les condicions de mercat vigents en cada moment, fomentant la competència efectiva entre les empreses homologades i afavorint l'obtenció de les condicions econòmiques més avantatjoses per a TMB.

En cas d'empat en l'adjudicació dels contractes basats successius, s'aplicaran els criteris establerts al Plec de Condicions Particulars: en primer lloc, el termini de lliurament més curt i, subsidiàriament, l'ordre de classificació dins de l'Acord Marc. Aquests criteris es consideren objectius, transparents i vinculats a la correcta execució del contracte, ja que contribueixen a garantir una major agilitat en el subministrament i la continuïtat del servei.

**Justificació classificació - Art. 116. 4.b) -**

No aplica.

**Justificació Valor estimat del Contracte - Art. 116. 4.d) -**

Actualment es troba vigent l'Acord Marc corresponent a la licitació núm. 12000144, amb el mateix objecte del contracte, iniciat el 06.03.2023 i amb data prevista de finalització el 05.03.2027. L'anàlisi del consum real registrat durant la seva execució ha posat de manifest unes necessitats inferiors a les inicialment estimades, motiu pel qual el nou valor estimat s'ha calculat prenent com a referència els consums efectivament observats.

No obstant això, la buata de cel·lulosa reciclada és un material de consum habitual i recurrent necessari per al desenvolupament de les activitats de manteniment, neteja i suport operatiu de les diferents instal·lacions de TMB, essent necessari garantir-ne la disponibilitat durant tota la vigència del contracte.

Així mateix, s'ha considerat un marge prudent per absorbir possibles increments de consum derivats de variacions de l'activitat, ampliacions d'instal·lacions, canvis organitzatius o eventuals posades en servei de nous centres de treball durant els propers quatre anys.
S'han considerat l'import de possibles modificacions previstes amb el següent detall:
El Valor estimat del contracte és de cinc-cents deu mil euros (510.000,00€)
L'import detallat és:

| VEC ANUAL | VEC 4 ANYS | MODIFICACIONS 20% | VEC+MOD |
|---|---|---|---|
| 106.250,00 | 425.000,00 | 85.000,00 | 510.000,00 |

**Justificació Insuficiència de Mitjans (només per a serveis) - Art. 116. 4.f)-**

| |
|---|
| N/A |

**Justificació de la no incorporació dels criteris ambientals de les Instruccions de compra verda.**

| |
|---|
| N/A |

| | | |
|---|---|---|
| Protecció Dades Personals | NO ☒ | SI ☐ |

_____

Elena Márquez Abadía

Responsable Unitat de Subministraments,
Magatzem Central i Control de Qualitat