Ajuntament de Sabadell

CODI DE VERIFICACIÓ	046D 0J70 5P6I 5K1V 0BVS				
EXPEDIENT	ACS/2026/12696	DOCUMENT	ACS1AI207H	DATA	13-10-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte de prestació del servei municipal "atenció a les persones sense llar en cas d'activació del protocol de l'Operació Fred"				

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació de l'expedient de contractació del servei anomenat "Contracte de prestació del servei municipal d'atenció a les persones sense llar en cas d'activació del protocol de l'Operació Fred"".

Antecedents de fet

1. En data 13 d'octubre de 2026, la Cap de secció d'atenció a l'exclusió residencial, ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar el contracte de serveis anomenat Contracte de prestació del servei municipal "atenció a les persones sense llar en cas d'activació del protocol de l'Operació Fred, amb les següents característiques tècniques bàsiques:

L'objecte d'aquest contracte és la gestió integral d'un servei d'atenció a les persones sense llar durant l'activació de l'operació fred. Aquesta activació es realitza davant eventuals onades de fred o baixades de les temperatures (segons els criteris establerts) que puguin tenir lloc a la ciutat de Sabadell.

Als efectes del que disposa l'article 2.4 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), el CPV és: 85311000-2 Serveis d'assistència social amb allotjament

El contracte tindrà un termini de vigència inicial des de l'1 de desembre del 2026 fins el 31 de març de 2027, amb prestació efectiva només durant els períodes d'activació del protocol d'operació fred. En cas que en data 1 de desembre de 2026 el contracte no s'hagi formalitzat, l'inici es produirà en la data de formalització.

2. L'informe tècnic justifica la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la insuficiència de mitjans propis, tal i com es transcriu a continuació:

D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la contractació es considera necessària i idònia per donar resposta a una necessitat de caràcter extraordinari, temporal i no estructural vinculada a l'activació del Protocol d'Operació Fred de l'Ajuntament de Sabadell, adreçat a l'atenció de persones en situació de sensellarisme davant episodis de temperatures baixes.

La prestació objecte del contracte requereix la posada en funcionament, amb caràcter puntual i en funció de les necessitats detectades, d'un dispositiu nocturn d'acollida temporal amb una capacitat de 20 places, en horari de 19.30 h a 9.30 h, així com d'un servei d'intervenció nocturna itinerant, de 19:00 a 22:00, mitjançant la sortida d'un vehicle per a la detecció, contacte i atenció de persones que pernocten a la via pública.

La necessitat de contractació es justifica, per tant, no per la manca de capacitat de l'Ajuntament per exercir les funcions de planificació, coordinació i seguiment, sinó per la insuficiència dels mitjans propis disponibles per assumir directament la totalitat de l'operativa extraordinària associada a l'activació del dispositiu, tant en termes de personal com de mitjans materials i logístics.

Aquesta prestació comporta la necessitat de disposar de manera immediata i simultània de recursos humans i materials específics, entre els quals s'inclouen professionals d'atenció social, personal de control d'accessos, coordinació del dispositiu, vehicle per a les sortides nocturnes, material d'allotjament i higiene, roba d'abric, aliments i begudes calentes, així com els serveis logístics necessaris per al funcionament.

En particular, el servei requereix una capacitat de resposta i disponibilitat de personal en franges horàries nocturnes i en dies festius o caps de setmana, condicionada a l'activació del Protocol d'Operació Fred. Es tracta, per tant, d'una necessitat de caràcter discontinu i imprevisible en el temps, que no es correspon amb una necessitat ordinària o permanent de la plantilla municipal.

Actualment, l'Ajuntament, a través del Servei d'Acció Social, disposa dels recursos professionals necessaris per a la planificació, coordinació, seguiment i supervisió de les actuacions adreçades a les persones en situació de sensellarisme. Tanmateix, no disposa dins de la seva estructura ordinària dels recursos humans, materials i logístics necessaris per garantir la cobertura operativa del dispositiu en les condicions requerides, especialment pel que fa a la disponibilitat immediata de personal per a l'atenció nocturna, control d'accessos i suport al dispositiu, així com a la dotació i gestió dels recursos materials i logístics associats a les activacions.

La contractació externa permet, en conseqüència, aportar la capacitat operativa addicional necessària sense generar una estructura permanent per atendre una necessitat de caràcter excepcional i temporal, mantenint alhora la direcció, coordinació i supervisió municipal del servei. La prestació externa permet disposar dels recursos necessaris únicament quan es produeixi l'activació del protocol, garantint una resposta àgil, flexible i adequada a la intensitat de cada episodi.
3. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat sumari.

4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la LCSP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació, modificats posteriorment per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de 22 de juliol.

5. Per dur a terme la contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara endavant PPT), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal, si s'escau. També hi consta l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

6. De conformitat amb la Circular 1/2022 de la Intervenció General la previsió de l'adjudicació, l'execució material i l'execució pressupostària del contracte, es correspon

amb les dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:

- Data d'adjudicació del contracte (D): desembre de 2026
- Data d'inici de l'execució material: desembre 2026
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): gener 2027
- Data final d'execució pressupostaria (O): abril 2027

7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb la regulació establerta al Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

b) Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).

c) Reial 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

d) Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.

e) Reial Decret 424/2017, de 28 de abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

f) Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

g) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

h) Bases d'execució del pressupost municipal.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

En relació amb la qualificació contractual i règim jurídic aplicable:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

   De la descripció de l'objecte que es vol contractar, d'acord amb l'informe tècnic, es dedueix que la contractació esmentada s'ha de qualificar com a contracte de serveis.

2. Aquest contracte està sotmès al règim jurídic de dret administratiu, atès que té caràcter administratiu de conformitat amb l'article 25.1.a) de la LCSP.

3. Aquest contracte, atès el codi CPV, s'inclou dins dels serveis especials de l'annex IV de la LCSP.

En relació amb l'expedient de contractació:

4. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:

   a. L'elecció del procediment de licitació.
   b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
   c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
   d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
   e. La necessitat de l'administració a què es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
   f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
   g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

   En el present expedient de contractació s'estableixen i justifiquen adequadament aquests extrems.

5. D'acord amb els articles 116 i 28 de la LCSP, l'expedient l'inicia l'òrgan de contractació justificant la necessitat i idoneïtat del contracte, que en aquest cas queda acreditada a l'informe tècnic.

6. Completat l'expedient, l'òrgan de contractació ha d'aprovar-lo i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovar la despesa i publicar l'acord al perfil del contractant (article 117 LCSP).

7. Els articles 122 i 126 de la LCSP determinen el contingut dels plecs administratius i tècnics.

8. L'article 145 LCSP estableix que els contractes s'han d'adjudicar amb una pluralitat de criteris basats en la millor relació qualitat-preu, combinant criteris econòmics i qualitatius. Els criteris previstos en aquest expedient compleixen la normativa.

9. L'article 145.4 de la LCSP estableix que els criteris d'adjudicació per contractes de serveis especials inclosos a l'Annex IV o els que tinguin per objecte prestacions de

caràcter intel·lectual relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

10. Segons l'article 62 LCSP, s'ha de designar un responsable del contracte que supervisi l'execució i garanteixi el correcte compliment.

11. L'article 99 LCSP regula l'objecte del contracte i prohibeix el fraccionament indegut. També estableix la divisió en lots de l'objecte del contracte sempre que sigui possible, amb justificació de la no divisió en lots, en el seu cas.

    D'altra banda, el Decret Llei 3/2025 (art. 3.1) estableix la divisió en lots com a regla general, de forma que l'excepció ha de ser degudament motivada.

    En aquest cas, s'ha justificat adequadament la inconveniència de la divisió en lots d'acord amb la normativa aplicable.

12. L'article 326 de la LCSP, en relació amb la Disposició Addicional Segona, regula la Mesa de contractació. Podrà formar-hi part funcionaris interins solament quan no existeixin funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient. En el procediment obert simplificat sumari la constitució de la Mesa de contractació és opcional, de conformitat amb l'article 326.1 en relació amb l'article 159.6.d) de la LCSP.

    En el present contracte s'ha optat per constituir la Mesa de contractació, els membres de la qual consten al Quadre resum, annex 1 del PCAP.

13. L'article 202.1 LCSP obliga a incorporar almenys una condició especial d'execució de caràcter social, ètic, ambiental o d'innovació. Aquesta condició consta al quadre resum, annex 1 del PCAP.

14. L'article 159 apartat 6 b) de la LCSP eximeix als empresaris de l'acreditació de la solvència econòmica, financera i tècnica, professional a l'objecte del contracte en els contractes de serveis de valor estimat inferior a 60.000 €.

En relació amb el procediment d'adjudicació:

15. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes que, de forma ordinària es durà a terme pel procediment obert. L'ús del procediment d'adjudicació obert resulta adequat legalment.

16. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.

17. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà de la modalitat sumària del procediment obert simplificat, recollida a l'article 159.6 de la LCSP, donat que el seu valor estimat és inferior a la quantia establerta al mateix precepte, la totalitat

dels criteris d'adjudicació són quantificables per mitjà d la mera aplicació de fórmules i no té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

18. Les regles bàsiques per la tramitació del procediment obert simplificat sumari són les següents: 1) el termini per presentar les proposicions no podrà ser inferior a 10 dies hàbils; 2) s'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional; 3) l'oferta es lliura en un únic sobre i s'avalua d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules 4) no es requereix constitució de garantia definitiva; 5) la formalització del contracte es pot efectuar mitjançant la signatura de l'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.

19. En tot allò no previst a l'apartat 159.6 LCSP, s'aplicarà la regulació general del procediment obert simplificat prevista en aquest article. Per tant, els licitadors han d'estar inscrits al Registre oficial de licitadors en la data final de presentació d'ofertes. A aquests efectes, també s'admet la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció al Registre, amb tota la documentació preceptiva, sempre que la sol·licitud sigui anterior al termini final de presentació d'ofertes i s'acrediti mitjançant el justificant de recepció i una declaració responsable conforme s'ha aportat tota la documentació i no s'ha rebut requeriment d'esmena. Tampoc procedeix la constitució de garantia provisional.

20. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació en manca de previsió de l'article 159 de la LCSP.

21. L'article 135 de la LCSP exigeix publicar l'anunci de licitació al perfil del contractant, excepte els procediments negociats sense publicitat.

En relació amb la despesa pluriennal i/o tramitació anticipada de la despesa:

22. L'article 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals preveu la possibilitat d'autoritzar i realitzar despeses de caràcter pluriennal.

23. Les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell, preveuen que en cas de despeses pluriennals s'acompanyi un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs. En aquests casos caldrà un acord en la part resolutiva de la proposta on es subordini l'autorització de la despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.

En relació amb l'òrgan competent:

24. L'òrgan competent per l'adopció d'aquesta resolució és el Tinent d'Alcaldessa de l'Àrea de Presidència i Serveis a les Persones per delegació de l'Alcaldia, atès el valor estimat i la durada del contracte en virtut de la disposició addicional segona, apartat 1r, de la LCSP, en relació amb les atribucions delgades pel decret d'alcaldia n núm. 19637/2025, de 9 de desembre de 2025, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 22 de desembre de 2025.

En relació amb els recursos que es poden interposar:

25. En virtut de l'article 44 de la LCSP, aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació. En conseqüència, contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, es pot interposar de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona. Per altra banda, contra els actes

CODI DE VERIFICACIÓ	046D 0J70 5P6I 5K1V 0BVS				
EXPEDIENT	ACS/2026/12696	DOCUMENT	ACS1AI207H	DATA	13-10-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte de prestació del servei municipal "atenció a les persones sense llar en cas d'activació del protocol de l'Operació Fred"				

de la Mesa de Contractació es pot interposar recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

En relació amb l'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General:

26. La disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP disposa que el secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació.

27. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional preveu que aquest informe pot consistir en una nota de conformitat sobre informes jurídics emesos pels serveis municipals.

Conclusions

Informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat "Contracte de prestació del servei municipal d'atenció a les persones sense llar en cas d'activació del protocol de l'Operació Fred" i la convocatòria del procediment obert simplificat sumari.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.