Ajuntament de Sant Quirze del Vallès

Ref. Exp.: 22/2026/P1CONTR

MEMÒRIA TÈCNICA JUSTIFICATIVA

Descripció: Motivació de la necessitat i la idoneïtat de l'inici d'expedient de contractació

Antecedents:
L'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès té la necessitat de contractar el servei de control dels mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts.

El passat 8 maig de 2026 va finalitzar el procediment de licitació dels serveis de vigilància i control en diversos espais, equipaments i esdeveniments del municipi. Un cop oberts els sobres 1 i 2, es va constatar que no s'havia presentat cap oferta al Lot 1, corresponent al servei dels mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts, motiu pel qual aquest lot es va declarar desert. Davant la necessitat de garantir la continuïtat del servei, es promou una nova licitació limitada exclusivament al servei de control dels mercats, eliminant-ne les hores de vigilants de seguretat, ja que no eren exclusives pels mercats no sedentaris i mantenint únicament les prestacions corresponents als controladors i coordinador de controladors.

Per una banda, és necessària la contractació d'un servei de control per donar cobertura al Mercat de Can Torras i a Les Fonts tots els diumenges de l'any, d'acord amb les necessitats dels mercats, donat que l'Ajuntament no té suficients efectius de personal per efectuar el control i la vigilància.

Pel què fa al mercat ambulant de Can Torres, a Sant Quirze del Vallès i Costa i Deu a Sabadell, la gestió del mercat, compartit amb l'Ajuntament de Sabadell, es regula segons el "Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès i l'Ajuntament de Sabadell per a la cooperació i col·laboració en l'organització del mercats d'encants. El conveni contempla que els Ajuntaments destinaran al mercat, entre d'altres serveis, personal de control, i les policies municipals de Sant Quirze del Vallès i de Sabadell actuaran amb col·laboració i cooperació en vigilància i control del trànsit i d'altres problemes derivats de la realització dels encants. L'inspector del mercat farà seguiment de les tasques dels controladors.

L'any 2015 es va dur a terme el Pla d'Autoprotecció del Mercat de Can Torras, on es posava de manifest el personal necessari per dur a terme el control del mercat: cada diumenge dues persones en les parades del terme municipal de Sant Quirze del Vallès.

Al mercat de Les Fonts, donada la seva dimensió i necessitats, amb 50 parades, és necessari una persona per al control dels marxants.

Atenent a la normativa dels mercats ambulants, les autoritzacions per a exercir la venda no sedentària atorgades després de l'entrada en vigor del Decret legislatiu 3/2010, del 5 d'octubre, per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE del Parlament i del Consell, del 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, i abans de l'entrada en vigor de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, s'entenen

concedides per un període de quinze anys, i prorrogables per períodes similars. D'acord amb l'expedient de pròrroga de les parades 109/2025/SQDESEC, les llicències tenen autorització fins el 6 d'octubre de 2040.

Objecte del contracte:
L'objecte del contracte és la prestació del servei de control dels mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts, d'acord amb les condicions i les característiques que es descriuen al plec de prescripcions tècniques.

El contracte no es divideix en lots, atès que el seu objecte correspon a una única prestació funcionalment homogènia: el servei de control dels mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts.

Motivació d'insuficiència de mitjans propis en contractes de serveis:
L'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès no disposa de mitjans personals propis suficients per assumir directament la prestació del servei de control dels mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts.

La prestació requereix la presència simultània i continuada de diversos controladors i d'un coordinador de controladors tots els diumenges de l'any, en horari de 7.30 a 15.30 hores. En concret, es preveu la prestació anual de 2.400 hores de servei de controladors i 416 hores de coordinació, d'acord amb les necessitats organitzatives dels dos mercats.

La plantilla municipal no disposa de personal suficient amb disponibilitat per prestar aquest servei de manera estable durant tots els diumenges de l'any, ni és possible assumir-lo mitjançant una redistribució dels efectius existents sense afectar el desenvolupament ordinari de les funcions i dels serveis municipals que tenen encomanats.

Proposta de procediment:
Obert.

CODI CPV (Vocabulari Comú de contractes Públics)

79710000-4 Serveis de seguretat

Necessitats a cobrir i idoneïtat del contracte per satisfer-les

El servei de control per als mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts és necessari per a garantir que la zona on té lloc, tots els diumenges al matí, el mercat no sedentari de Can Torras i el Mercat de Les Fonts estigui en perfectes condicions de control i seguretat, tant pels marxants com pel clients, mentre transcorre aquesta activitat.

La contractació del servei de control al mercat de Can Torras, li correspon a aquest Ajuntament en la part del seu terme municipal, de conformitat amb els pactes acordats entre l'Ajuntament de Sabadell i el de Sant Quirze del Vallès per a la cooperació i col·laboració en l'organització del mercat, atès que el mercat setmanal, s'ubica en

ambdós termes municipals i que, tant les tasques com les despeses que se'n deriven, s'assumeixen i es reparteixen entre les dues administracions.

El servei distingeix les funcions del coordinador dels controladors i les funcions dels controladors.

Tipus de contracte i caràcter de la tramitació de l'expedient.

- Serveis

Tramitació de l'expedient:

- Ordinària

Divisió en lots

No es preveu la divisió en lots, atès que l'objecte del contracte respon a una única necessitat i configura una prestació funcionalment homogènia, gestionada per un únic servei municipal.

Pressupost base de licitació:

El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris, tenint en compte les hores estimades necessàries de servei i els preus hora de referència que es descriuran tot seguit. Els preus hora establerts inclouen tots els conceptes de costos directes (salarials i altres que corresponguin) i indirectes (despeses generals d'estructura i benefici industrial), i s'han calculat tenint en compte el conveni col·lectiu aplicable: II Conveni col·lectiu estatal d'empreses de serveis auxiliars d'informació, recepció, control d'accessos i comprovació d'instal·lacions, codi 99100265012021.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a de la LCSP, la quantitat del pressupost base es considera estimativa i té caràcter de pressupost màxim i limitador d'aquest contracte, la qual està condicionada als treballs realment realitzats pel contractista, per tant, és un pressupost estimatiu.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir el pressupost i l'empresa no tindrà dret a indemnització si no s'esgota el preu de contracte. A continuació es detalla el càlcul del pressupost de licitació estimat:

Servei de control per als mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts

Pressupost de licitació	132.128,00 €
Tipus d'IVA (%)	21%
Quota IVA	27.746,88 €
Pressupost total de licitació	**159.874,88 €**

Servei	Estimació de serveis/ prestacions a realitzar	Preu unitari (IVA exclòs)	IVA	Import IVA	Total preu unitari (IVA inclòs)
Controladors	2.400 hores anuals	22,50€/h	21%	4,73€	27,23€/h
Coordinador controladors	416 hores anuals	29€/h	21%	6,09€	35,09€/h

El pressupost de licitació resulta d'aplicar el preu per hora dels controladors i del coordinador de controladors al nombre màxim d'hores estimades de cada servei, a preu de mercat:

- 2.400 hores anuals x 22,50€ per hora el preu de la tasca d'un controlador.
- 416 hores anuals x 29€ per hora el preu de la tasca del coordinador dels controladors.

- Al Mercat de Can Torras:
  1 coordinador de controladors 52 diumenges l'any, de les 7:30h. a les 15:30h.= 416 hores anuals.
  1 controlador 40 diumenges l'any, de les 7:30h. a les 15:30h. = 320 hores anuals.
  4 controladors 52 diumenges l'any, de les 7:30h a les 15:30h = 1.664 hores

- Mercat de Les Fonts:
  1 controlador 52 diumenges l'any, de les 7:30h. a les 15:30h.= 416 hores anuals

En resulta el pressupost de licitació de:

416 hores anuals x 29€/h x 2 anys, de la tasca de coordinador de controladors = 24.128,00 €.
2.400 hores anuals x 22,50€/h x 2 anys, de la tasca de controlador = 108.000,00 €.

Modificació de contracte: :

No es preveuen modificacions del contracte durant la seva vigència. Les necessitats que es pretenen cobrir, les prestacions que integren el servei, els horaris, el nombre estimat d'hores i les categories professionals necessàries han estat definits amb prou precisió en la documentació preparatòria i en els plecs. Per tant, no s'identifiquen, en el moment d'iniciar l'expedient, circumstàncies concretes que justifiquin establir una modificació contractual prevista en el plec de clàusules administratives particulars.

Les possibles variacions en el nombre de serveis efectivament prestats es gestionaran dins del sistema de determinació del preu per preus unitaris i del pressupost màxim

aprovat, sense que l'Ajuntament estigui obligat a exhaurir-ne la totalitat. Aquestes variacions no tindran la consideració de modificació contractual sempre que no comportin superar el pressupost màxim ni alterar l'objecte, les condicions essencials o la naturalesa global del contracte.

Sens perjudici de l'anterior, durant la vigència del contracte únicament es podran acordar modificacions no previstes quan concorrin les circumstàncies excepcionals i es compleixin els requisits establerts en els articles 203 i 205 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. En qualsevol altre supòsit que impliqui executar el contracte de manera diferent de la pactada, caldrà procedir, si escau, a la resolució del contracte i a la tramitació d'una nova licitació.

Valor estimat de contracte:

	Import sense IVA
Termini principal (2 anys)	132.128,00€
Pròrroga (2 anys)	132.128,00€
Total Valor estimat de contracte	**264.256,00€**

Anualitats:
L'execució d'aquest contracte està prevista per les anualitats corresponents al termini principal i, si escau, a la pròrroga.

Aplicació pressupostària:
La despesa derivada d'aquesta contractació es farà efectiva amb càrrec a la partida 5200/4313/2270100 "Control d'accessos Mercats" del pressupost municipal vigent, i caldrà realitzar la reserva pressupostària per a les anualitats corresponents.

Finançament
El finançament d'aquest contracte prové de fons propis.

Durada del contracte i termini d'execució:

El contracte tindrà una durada de 2 anys a comptar des de la formalització del contracte o des de la data fixada en el document contractual.

Es preveu una possible pròrroga per un termini de 2 anys, que s'haurà d'aprovar de forma expressa. La pròrroga serà obligatòria per al contractista quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de dos mesos a la finalització de la durada del contracte.

Garantia:

Atesa la naturalesa dels serveis que són objecte de contracte, no s'estableix termini de garantia. L'objecte del contracte consisteix en la prestació d'un servei que s'efectuarà abans del pagament del preu i no s'estableix l'obligació de constituir garantia definitiva.

Variants o millores
No s'accepten variants.

Forma de pagament.

L'Ajuntament abonarà al contractista adjudicatari el preu resultant de l'adjudicació del contracte en base a les factures per els serveis mensuals emeses per l'empresa adjudicatària i conformada pel responsable del servei.

Les factures es presentaran en format electrònic, sense necessitat d'imprimir-les ni de desplaçar-se a les oficines municipals. El format electrònic admès és el format e. Factura.

Documentació i requisits específics exigibles als licitadors.

Les empreses licitadores hauran de presentar la declaració responsable o el Document europeu únic de contractació —DEUC—, degudament signat, mitjançant el qual manifestin que compleixen els requisits de capacitat, representació, solvència econòmica i financera i solvència tècnica o professional exigits en els plecs, que no estan incurses en cap prohibició de contractar i que disposen de l'habilitació empresarial o professional necessària per executar el contracte, si aquesta resulta exigible. L'acreditació documental efectiva d'aquests requisits es requerirà a l'empresa proposada com a adjudicatària abans de l'adjudicació.

Solvència econòmica i financera.

- - El volum anual de negocis del licitador en l'àmbit d'aquest contracte, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclosos a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, ha de tenir un import igual o superior a 66.064,00 € (IVA exclòs).
- Patrimoni net al tancament de l'últim exercici econòmic per al qual estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals igual o superior al capital social subscrit.
- Disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil per responsabilitat civil i riscos professionals per un import mínim assegurat de 300.000,00 €.

Solvència tècnica o professional

- Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els darrers tres anys, que inclogui imports, dates i destinatari, públic o privat, i que podran ser acreditats per mitjà de certificats expedits pels organismes o empresaris destinataris d'aquests serveis o, en el seu defecte, mitjançant una declaració de l'empresari licitador. Per determinar que el servei és d'igual o similar naturalesa s'utilitzarà el codi CPV.
- Les empreses licitadores hauran d'acreditar experiència en la realització de serveis d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte, com a mínim per un import equivalent al 70% del pressupost anual de licitació, és a dir, 46.244,80 € (sense IVA), durant els tres anteriors exercicis econòmics.

- Acreditació documental: Certificat per l'òrgan competent dels treballs efectuats quan hagin estat realitzat per al sector públic o declaració de l'empresari a qui se li ha prestat el servei acompanyada dels documents que acreditin la realització del servei.

Obligacions del contractista

L'empresa contractista haurà d'executar el servei amb estricta subjecció al contracte, al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques, a la seva oferta i a les instruccions que dicti la persona responsable del contracte.

Criteris de valoració de les ofertes
S'estableixen els següents criteris de valoració de les ofertes:

Servei de control per als mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts

1- Criteris de Valoració matemàtica (fins a 100 punts)

1) Millora econòmica dels preus unitaris (fins a 49 punts)

La puntuació màxima serà de 49 punts. Els licitadors hauran de proposar una baixa sobre els preus/ hora dels diversos serveis i categories establerts al pressupost de licitació, aquests preus unitaris proposats multiplicats pel nombre màxim d'hores anuals estimades esdevindrà l'oferta del licitador anual (OF) i sobre aquesta oferta s'aplicarà la fórmula següent per a la puntuació:

P= PM x (PL – OF) / (PL-OM)

P= Puntuació obtinguda PL=Pressupost de licitació anual
OM = Oferta anual més baixa OF = Oferta anual del licitador
PM = Puntuació màxima possible.

2) Experiència addicional de l'empresa en la prestació de serveis similars al de l'objecte del contracte (fins a 41 punts)

D'acord amb la solvència tècnica, les empreses licitadores han d'acreditar haver prestat serveis de naturalesa igual o similar al servei objecte d'aquest contracte, en el curs de, com a màxim, els tres últims anys, per un import anual acumulat en l'any de major execució igual o superior a 46.244,80 € sense IVA (70% del pressupost anual de licitació).

Es valorarà l'**experiència addicional** de les empreses licitadores en els termes següents:

1 servei de control en mercats no sedentaris realitzat en els últims cinc anys, per un preu de contracte igual o superior a 10.000,00 € (IVA exclòs).	8,20 punts
2 serveis de control en mercats no sedentaris realitzats en els últims cinc anys, per un preu de contracte igual o superior a 10.000,00 € (IVA exclòs) cadascun.	16,40 punts

3 serveis de control en mercats no sedentaris realitzats en els últims cinc anys, per un preu de contracte igual o superior a 10.000,00 € (IVA exclòs) cadascun.	24,60 punts
4 serveis de control en mercats no sedentaris realitzats en els últims cinc anys, per un preu de contracte igual o superior a 10.000,00 € (IVA exclòs) cadascun.	32,80 punts
5 serveis de control en mercats no sedentaris realitzats en els últims cinc anys, per un preu de contracte igual o superior a 10.000,00 € (IVA exclòs) cadascun.	41,00 punts

Mitjans d'acreditació:

- Relació dels serveis acreditats per a la valoració en el que s'indiqui l'import, la data i el destinatari dels mateixos.
- Certificat de bona execució en cas que el destinatari sigui una entitat del sector públic, o quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest, declaració de l'empresari acompanyat dels documents corresponents que acreditin la realització de la prestació.

No es valoraran aquells serveis que no s'acreditin amb la documentació detallada o no constin les dades que es demanen.

3) Bossa d'hores addicionals de servei (fins a 10 punts)

Es valorarà, d'acord amb el següent barem, la proposta d'una bossa d'hores addicionals sense cost per a l'Ajuntament per tal de donar resposta a possibles necessitats del servei no previstes inicialment.

- Bossa de 10 hores anuals de servei de controlador: 5 punts
- Bossa de 20 hores anuals de servei de controlador: 10 punts

La dotació d'hores prevista al contracte cobreix el funcionament ordinari dels mercats de Can Torras i Les Fonts. No obstant això, durant l'execució poden produir-se situacions sobrevingudes en aquests mercats que exigeixin, de manera puntual, hores addicionals de control i que no es poden programar ni quantificar amb precisió abans de la licitació.

Per donar resposta a aquestes situacions, es valora una bossa de fins a 20 hores anuals addicionals de controlador. Es tracta d'una millora directament vinculada a l'objecte del contracte, limitada en la seva quantia i destinada exclusivament a les funcions de control definides al plec tècnic. La seva utilització requerirà la petició prèvia del responsable municipal del contracte i les hores realitzades es justificaran mitjançant els fulls de servei. Les hores ofertes i no utilitzades no generaran cap dret de cobrament.

Responsable del contracte:

La persona que ocupa la plaça de Promoció Econòmica tècnica de l'Oficina Municipal d'Informació al Consum i Mercats, Ana María López López.

Proposta de personal tècnic que formarà part de la Mesa de licitació:

Titulars	Suplents
Ana María López López, tècnica de l'Oficina Municipal d'Informació al Consum i Mercats en el moment de l'obertura dels sobres.	Patricia Masip García, Coordinadora de Promoció Econòmica

CONCLUSIONS:
Sol·licitar l'inici de l'expedient de contractació, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, per a l'adjudicació del contracte del servei de control dels mercats no sedentaris de Can Torras i Les Fonts.

Sant Quirze del Vallès, a data de la signatura.

Document signat electrònicament. Codi Segur de Verificació (CSV): 16347531323212536145.
Autenticitat verificable a https://seu.santquirzevalles.cat/verificaciocsv