Ref: C-30/2026

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SERVEI DE DESINSECTACIÓ, DESRATITZACIÓ, NETEJA I DESINFECCIÓ DE LES INTAL·LACIONS I INFRAESTRUCTURES D'AIGÜES DE BLANES, S.A.

1.- Necessitat de la contractació i insuficiència de mitjans

La societat AIGÜES DE BLANES, SA, és una societat mercantil participada majoritàriament per l'Ajuntament de Blanes, i que té com a activitat principal, d'acord amb el seu objecte social:

> *"La prestación de servicios de competencia municipal y el ejercicio de todas las actividades relacionadas con: -energia y agua en su aceptación más amplia.- construcción, reparación y conservación de toda clase de obras.*
> *En consecuencia,este objeto comprenderá las actividades que, de manera enunciativa y no limitativa, se expresan a continuación:*
> *1)La prestación del servicio de abastecimiento y distribución de agua potable comprensivo de la captación, elevación, tratamiento, depuración y suministro de agua potable en el ámbito del servicio municipal.*
> *2) La prestación del Servicio de mantenimiento y mejora de la red municipal de colectores y alcantarillado.*
> *3) La planificación de las redes de conducción de agua potable y de aguas residuales, incluso las correspondientes instalaciones de captación, tratamiento,*
> *depuración y evacuación.*
> *4) La realización de las obras necesarias para la ampliación mantenimiento, reposición y las propias del servicio correspondiente a las citadas redes e instalaciones.*
> *5) La gestión de cobro propia de la actividad sin perjuicio de la recaudación de tributos que les pueda encomendar el titular del servicio en uso de sus facultades..."*

Així doncs, Aigües de Blanes, S.A. (ABSA), en qualitat de concessionària del servei municipal d'abastament d'aigua potable de Blanes i manteniment del servei de clavegueram, és titular i responsable de la gestió, l'explotació i el manteniment d'un conjunt d'instal·lacions afectes a aquests serveis: pous de captació, dipòsits, estacions de bombament, l'estació de tractament d'aigua potable (ETAP), estacions de bombament d'aigües residuals, oficines i magatzems. També assumeix, per delegació de l'Ajuntament de Blanes, determinades actuacions de salubritat pública vinculades a infraestructures municipals.

En primer lloc, la major part de les instal·lacions són recintes tancats amb equipament elèctric, hidràulic, de comunicacions i de control, que en molts casos funciona de manera automatitzada i telecontrolada. La presència de rosegadors en aquests espais és un risc directe per a la continuïtat del servei, perquè poden malmetre el cablejat elèctric i de comunicacions. Aquests danys poden deixar les instal·lacions inutilitzades i fora de servei, amb afectació al subministrament d'aigua potable i al sanejament. Per això cal un control periòdic de rosegadors, amb caràcter preventiu i, si escau, correctiu, en els punts on s'hagi detectat risc. L'objectiu és garantir la seguretat i la disponibilitat de les instal·lacions i, amb elles, la continuïtat i la qualitat dels serveis públics gestionats.

També, per delegació de l'Ajuntament, l'entitat fa el control del mosquit tigre en un col·lector soterrat d'aigües pluvials situat al carrer Enric Morera, en el que, per efecte del nivell freàtic, el seu col·lector manté una làmina d'aigua permanent durant tot l'any que actua com a medi de reproducció i creixement de l'espècie. Per complir la normativa de salut pública i les funcions delegades, cal fer desinsectacions periòdiques durant els mesos de més activitat del vector per evitar la proliferació del mosquit i les molèsties i riscos sanitaris que comporta per a la població.

Per últim, l'Ajuntament disposa de 29 dutxes a les platges del municipi i en delega també a l'entitat la instal·lació, la retirada i el control de les condicions higienico-sanitàries durant determinats mesos de primavera i estiu. Aquestes instal·lacions polvoritzen aigua i són d'ús públic intensiu en temporada de bany, per això estan subjectes a la normativa de prevenció i control de la legionel·losi, que obliga a fer neteges, desinfeccions, controls i registres periòdics. Cal fer aquestes operacions amb la periodicitat i les condicions tècniques que fixa la normativa sectorial, per protegir la salut de les persones usuàries i complir unes obligacions legalment exigibles.

L'entitat no disposa dels mitjans personals i materials necessaris per executar aquestes prestacions amb mitjans propis, doncs la normativa exigeix que aquests tractaments els facin empreses de serveis biocides inscrites al Registre Oficial d'Establiments i Serveis Biocides i el personal aplicador ha de tenir la capacitació específica que regula el Reial decret 830/2010, de 25 de juny, i, en el cas de la legionel·la, la formació que exigeix la normativa sectorial.

2.- Objecte del contracte

2.1.-Definició

Constitueix l'objecte del present contracte, d'acord amb el que disposa més detalladament el PPT, L'objecte del present contracte consisteix en la desinsectació d'un col·lector d'aigües pluvials, desratització d'edificis d'Aigües de Blanes S.A. i servei per a la neteja i desinfecció per control de la legionel·la a les dutxes ubicades a les platges de Blanes.

2.2.- Divisió en lots

L'objecte del contracte no es susceptible de divisió en lots perquè les tres prestacions del contracte són tractaments de sanitat ambiental del mateix àmbit d'activitat: el control de rosegadors a les instal·lacions del servei, la desinsectació del col·lector d'aigües pluvials i la neteja, desinfecció i control de la legionel·la a les dutxes de platja.

Totes les han de fer empreses de serveis biocides degudament inscrites, amb personal aplicador que tingui la capacitació reglamentària i amb productes i equips de naturalesa anàloga. Per això formen part d'un mateix sector d'activitat i poden ser executades per un mateix operador econòmic.

A més, bona part de les prestacions es concentren en els mesos de primavera i estiu, quan coincideixen el període de risc del mosquit tigre, la temporada d'ús de les dutxes de platja i un increment de l'activitat dels rosegadors. Disposar d'un únic interlocutor facilita: (1) la programació conjunta dels calendaris de tractament i dels accessos a les instal·lacions, moltes de les quals són recintes tancats amb equipament sensible i accés restringit; (2) la unificació dels protocols d'actuació, dels registres i de la documentació tècnica i sanitària que exigeix la normativa, així com dels canals de comunicació d'incidències; (3) un control de l'execució més eficaç per part del responsable del contracte, sense haver de coordinar diversos contractistes que actuïn de manera simultània i amb obligacions de naturalesa similar.

Si l'objecte es dividís en lots, l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic seria més difícil, en els termes de l'art. 99.3.b) LCSP. Es multiplicarien els interlocutors, els registres i els controls, sense cap benefici per a l'interès públic.

2.3.- Durada del contracte

1 any, prorrogable pel mateix períodes fins a un màxim de 4 anys més, iniciant-se el dia 1 de gener de 2027.

2.4.- Règim del contracte

Es tracta d'un contracte de serveis d'acord amb l'art. 17 de la LCSP, regint-se per les disposicions relatives a aquest tipus de contractes.

A més, el contracte té la consideració de contracte privat i es regeix per aquest plec de clàusules administratives particulars, pel plec de prescripcions tècniques particulars, pel propis contracte que es formalitzi i , per l'oferta de l'adjudicatari excepte en allò que no hagi estat acceptat.

A més, d'acord amb el que disposa la Disposició Addicional vuitena de la LCSP, al tractar-se d'un contracte exclòs de l'àmbit d'aplicació del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas

urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales, li resulta d'aplicació la LCSP sense que en cap cas siguin aplicables les normes relatives als contractes sotmesos a regulació harmonitzada:

> *"Los contratos excluidos de la aplicación de la legislación vigente sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, que se celebren en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales por las entidades del sector público que no tengan el carácter de Administraciones Públicas, se regirán por las disposiciones pertinentes de la presente Ley, sin que les sean aplicables, en ningún caso, las normas que en esta se establecen exclusivamente para los contratos sujetos a regulación armonizada"*

Així doncs, en quant la preparació i adjudicació del contracte es regularà per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, mitjançant la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i la seva normativa de desplegament, pel Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. Quant a als seus efectes i extinció es regularà pel dret privat, tret que de forma expressa les clàusules d'aquest plec es remetin a la regulació de la Llei de Contractes del Sector Públic i normativa que la desenvolupa.

3.- Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació de la contractació és de **7.288,05 €** (IVA exclòs), que aplicant l'IVA corresponent és de 8.818,54 € (IVA inclòs).

Aquest preu de licitació s'ha calculat sobre la base de les necessitats estimades per al període considerat en base a la despesa mitja realitzada en els últims anys i la previsió futura d'actuacions d'acord amb l'Annex 1.

Concepte	IVA exclòs	Import IVA 21%	Total IVA inclòs
Despeses directes	6.124,41 €	1.286,13 €	7.410,54 €
Despeses indirectes	796,17 €	167,20 €	963,37 €
Benefici industrial	367,46 €	77,17 €	444,63 €
TOTAL	**7.288,05 €**	**1.530,49 €**	**8.818,54 €**

4.- Procediment de licitació

El procediment de licitació serà l'obert simplificat abreujat no sotmès a regulació harmonitzada d'acord amb el que disposa la Disposició Addicional vuitena de la LCSP, al tractar-se d'un contracte exclòs de l'àmbit d'aplicació del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales.

5.- Classificació exigida

No s'exigeix classificació.

6.- Criteris de solvència

Al tractar-se d'un procediment simplificat abreujat, no es necessària l'acreditació de la solvència econòmica ni tècnica d'acord amb el que disposa l'art. 159.6 LCSP.

6.1 Adscripció de mitjans personals

L'empresa adjudicatària haurà d'adscriure els següents mitjans personals al contracte:

- **dos (2) aplicadors especialitzats per a la manipulació de biocides**, que comptin amb qualsevol de les següents titulacions segons el que disposa el RD 830/2010 de 25 de juny pel qual s'estableix la normativa reguladora de la capacitació per realitzar tractaments amb biocides i / o plaguicides:
    - certificat de professionalitat corresponent a la qualificació professional Serveis per al control de Plagues;
    - Títol d'FP o curs d'especialització que acrediti les corresponents unitats de competència, o que inclogui els mòduls formatius corresponents.

  Els aplicadors hauran de tenir, a més, la formació específica en prevenció i control de la legionel·losi prevista al RD 487/2022.

- **un (1) coordinador o responsable especialista** en aquest tipus de treballs i amb alguna de les formacions i / o titulacions següents que l'habiliti per realitzar l'assessorament tècnic qualificat en relació amb les tasques establertes i el control d'aquestes:
    - Certificat de professionalitat corresponent a la qualificació professional Gestió de Serveis per al control d'organismes nocius;
    - Títol de FP o curs d'especialització que acrediti les corresponents unitats de competència, o que inclogui els mòduls formatius, amb un títol universitari dels acordats en la Comissió de Salut Pública;

- Títol de formació professional específic de Tècnic Superior en Salut Pública.

La necessitat de cadascun dels perfils exigits deriva directament de les prestacions descrites al Plec de Prescripcions Tècniques, doncs totes comporten la manipulació i l'aplicació professional de productes biocides: la desratització, la desinsectació i la desinfecció d'instal·lacions de risc de legionel·losi.

El Reial decret 830/2010, de 25 de juny, exigeix que el personal que fa aquests tractaments tingui la capacitació que s'hi regula. Els serveis de tractaments biocides també han de disposar d'un responsable tècnic amb la qualificació que la mateixa norma estableix. Les titulacions exigides es limiten, doncs, a les que la normativa sectorial preveu per a cada funció, sense imposar requisits addicionals. A més, els aplicadors hauran de tenir la formació específica en prevenció i control de la legionel·losi prevista al RD 487/2022.

La xifra de dos aplicadors respon a la naturalesa i la distribució de les prestacions, doncs moltes de les actuacions es fan en recintes tancats amb equipament elèctric i hidràulic, o bé en un col·lector soterrat; treballs que per motius de seguretat i salut laboral no s'han de fer en solitari. A més, durant els mesos de primavera i estiu coincideixen en el temps els controls periòdics de les 29 dutxes de platja, la desinsectació del col·lector i el control de rosegadors a les instal·lacions del servei, pel que disposar de dos aplicadors permet atendre aquestes prestacions dins dels terminis fixats i cobrir les absències sense que se n'interrompi l'execució.

Per altra banda, la figura del coordinador és necessària per garantir la planificació i la supervisió tècnica dels tractaments; la selecció adequada dels biocides i dels mètodes d'aplicació; l'elaboració i la custòdia dels registres i de la documentació sanitària obligatòria i la interlocució amb el responsable del contracte. Les titulacions exigides són les que habiliten per exercir l'assessorament tècnic i el control d'aquests tractaments, d'acord amb el RD 830/2010.

Els mitjans exigits són els mínims imprescindibles per executar correctament el contracte. Qualsevol empresa del sector de control de plagues degudament habilitada els ha de tenir necessàriament en la seva estructura ordinària, per la qual cosa l'exigència no limita de manera injustificada la concurrència.

7.- Criteris d'adjudicació

El contracte s'adjudicarà segons els criteris d'adjudicació, que es detallen a continuació:

1.- <u>Oferta econòmica del servei</u> (fins a 90 punts):

Els licitadors presentaran la seva oferta econòmica d'acord amb l'ANNEX 3, proposant un preu unitari per a cada producte relacionats a l'Annex 1 del PPT mitjançant el fitxer excel i pdf signat, que serà fix i invariable durant tota la vigència del contracte. L'import que es valorarà serà el preu total un cop

aplicat el consum estimat als preu unitaris oferts pels licitadors. Així doncs, la millor oferta serà la que ofereixi un preu total més baix, assignant-se a les ofertes presentades la puntuació que correspongui segons la fórmula següent:

$$P_x = 90 \times \left(1 - \left(\frac{O_v - O_{mill}}{PT}\right) \times \left(\frac{1}{VP}\right)\right)$$

Essent:

***P_x*:** Puntuació assignada a cada licitador.

***O_{mill}*:** Oferta econòmicament més avantatjosa (import total considerant el consum estimat amb els preus unitaris oferts).

***O_v*:** Oferta de cada licitador (import total considerant el consum estimat amb els preus unitaris oferts)

PT: Preu total (import total considerant el consum estimat amb els preus unitaris de licitació).

***VP*:** Valor de Ponderació (1).

Aquesta fórmula és la proposada per la Direcció General de Contractació Pública mitjançant la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica.

2.- Millora en el temps d'execució en intervencions no programades: 10 punts

Millora en el temps màxim d'execució dels serveis o intervencions no programades segons el Capítol 5 del PPT, d'acord amb el següent quadre:

Temps d'execució del servei no programat	Puntuació
Abans de 6 hores	10 punts
Abans de 12 hores	8 punts
Abans de 24 hores	6 punts
Abans de 36 hores	4 punts
Abans de 48 hores	2 punts

Es valora la reducció del temps màxim d'execució dels serveis respecte del termini de 48 hores que estableix el Capítol 5 del Plec de prescripcions tècniques (PPT). Aquest criteri es fonamenta en l'art. 145.2.3r de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP), que admet com a criteri qualitatiu el

termini d'execució de la prestació. Està directament vinculat a l'objecte del contracte, en els termes de l'art. 145.6 LCSP.

La presència de rosegadors a les instal·lacions del servei d'abastament i sanejament (pous, dipòsits, bombaments, ETAP i estacions de bombament d'aigües residuals) pot provocar danys al cablejat elèctric i de comunicacions, danys que poden deixar les instal·lacions fora de servei. Així mateix, quan en les dutxes de platja s'identifica una situació de risc de legionel·losi, o quan hi ha una proliferació del mosquit tigre al col·lector d'aigües pluvials, cal adoptar mesures correctores amb la màxima celeritat. Així es protegeix la salut de les persones usuàries i de la població en general, especialment en temporada de bany, quan l'ús de les dutxes és intensiu.

El termini de 48 hores del PPT és el màxim admissible. La reducció d'aquest temps aporta a l'execució del contracte una millora efectiva, quantificable i verificable, que incrementa la qualitat de la prestació i la capacitat de resposta davant de les incidències.

8.- Condicions especials d'execució

D'acord amb la lletra M del Quadre de Característiques del Contracte, són condicions especials d'execució les següents:

- *L'obligació de l'empresa contractista de garantir la seguretat i protecció de la salut en el treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables. L'adjudicatari assumirà, l'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent sens perjudici de les millores que pugui establir.*

  De conformitat amb l'article 202.1 LCSP, l'establiment al plec de clàusules administratives particulars d'almenys una condició especial d'execució de tipus mediambiental, social o relativa a l'ocupació té caràcter preceptiu per a tot contracte del sector públic. En compliment d'aquesta previsió, i entre les finalitats socials expressament admeses per l'article 202.2 LCSP l'òrgan de contractació estableix la citada condició especial d'execució. La condició es projecta directament sobre la mà d'obra que intervé en l'execució material de les prestacions objecte del contracte, i afecta les condicions en què s'executen les prestacions contractades.

- *L'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional y de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, tenint a més aquesta obligació caràcter essencial.*

- *Manteniment de les autoritzacions i inscripcions exigides a l'apartat G.1.*

- *Disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil professional o d'explotació amb una cobertura mínima de 150.000 euros.*

  La prestació consisteix en l'aplicació professional de productes biocides i de productes químics d'elevada perillositat en entorns especialment sensibles com ho són les instal·lacions dels servei públic d'abastament, els espais públics i instal·lacions d'ús públic intensiu com les dutxes de platja.

  L'import de la cobertura no es fixa en funció del preu del contracte, sinó de la magnitud potencial del dany. El dany derivable d'una aplicació incorrecta de biocides que pot comportar una contaminació d'una instal·lació d'aigua potable, intoxicació de personal propi o de tercers, o afectació sanitària de persones usuàries de les dutxes, és independent de l'import de la prestació i pot superar àmpliament el valor estimat del contracte

9.- Visita prèvia obligatòria per a la presentació de l'oferta

El contracte s'adjudica per preus unitaris sobre un conjunt heterogeni d'emplaçaments: pous de captació, caseta d'armaris elèctrics, estació de bombament d'aigües residuals, nau magatzem, un col·lector soterrat d'aigües pluvials amb làmina d'aigua permanent i 29 dutxes de platja. El nombre i la ubicació dels punts de control, les condicions d'accés, la configuració dels recintes i les limitacions d'espai determinen directament el temps d'execució de cada actuació i, per tant, el preu unitari que cada licitador pot oferir. La documentació escrita no pot reflectir aquestes circumstàncies amb el detall necessari.

La visita permet també dimensionar correctament el Pla integral de Control de Plagues que l'adjudicatari ha de presentar abans de l'inici de l'execució, i que ha de concretar els punts d'ubicació, la metodologia d'aplicació i els criteris d'avaluació d'eficàcia.

Així mateix, la major part de les instal·lacions són recintes tancats amb equipament elèctric, hidràulic, de comunicacions i de control, amb accés restringit i autorització prèvia nominal. El coneixement previ dels riscos específics de cada emplaçament és un pressupost necessari de la coordinació d'activitats empresarials de l'art. 24 de la Llei 31/1995 i de l'avaluació de riscos que l'adjudicatari ha de presentar abans d'iniciar els treballs.

La visita s'ofereix a totes les empreses que la sol·licitin, sense cap limitació d'aforament ni ordre de prelació, i amb un recorregut i una informació idèntics per a totes.

Qualsevol informació facilitada durant la visita que no consti als plecs es publica al perfil de contractant perquè hi tinguin accés totes les empreses interessades.

Les visites es duran a terme dins de l'horari del personal d'ABSA, entre les 8:30h i les 14:00 h de, prèvia concertació de cita amb el Cap de Planta i Manteniment, trucant al telèfon 900 10 28 35.

Narcís Piferrer Reixach
Conseller-Delegat d'ABSA