Exp. núm.: CONSGA-2026-69

INFORME JURÍDIC DE SECRETARIA

Expedient de contractació del servei de neteja general dels camins, espais d'ús públic, zones forestals i papereres de l'Espai Rural de Gallecs

Dada	Configuració
Objecte	Servei de neteja general dels camins, espais d'ús públic, zones forestals i papereres de l'Espai Rural de Gallecs, amb mobilitat mitjançant bicicleta elèctrica i remolc.
Tipus contractual	Contracte administratiu de serveis.
CPV principal	77311000-3 — Serveis de manteniment de jardins i parcs.
Reserva social	Contracte reservat, d'acord amb la disposició addicional quarta de la LCSP, a centres especials de treball d'iniciativa social i empreses d'inserció.
Procediment	Obert simplificat abreujat de l'article 159.6 LCSP, tramitació ordinària, electrònica i sobre únic.
Pressupost base	39.000,00 € + 3.900,00 € d'IVA (10 %) = 42.900,00 €.
Valor estimat	58.500,00 €, IVA exclòs, inclosa la pròrroga eventual d'un any.
Durada	Del 16 de desembre de 2026 al 15 de desembre de 2028, amb possible pròrroga fins al 15 de desembre de 2029.
Lots	No es divideix en lots, per raons d'unitat operativa, coordinació, responsabilitat i eficiència del servei.

1. Objecte de l'informe i documentació examinada

S'emet aquest informe en exercici de les funcions d'assessorament jurídic de la Secretaria del Consorci i amb caràcter previ a l'aprovació de l'expedient i dels plecs, d'acord amb la disposició addicional tercera, apartat 8, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). L'objecte és verificar l'adequació jurídica de la configuració proposada i identificar les actuacions que han de completar-se abans de la licitació.

La revisió s'efectua sobre la documentació següent:

- Informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte, versió de 26 d'octubre de 2026.
- Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), expedient CONSGA-2026-69.
- Plec de prescripcions tècniques particulars (PPT), versió 02 de 26 d'octubre de 2026.

Aquest informe se circumscriu al control de legalitat. La suficiència material de les freqüències, rutes, temps, equips i protocols correspon a la unitat promotora; la disponibilitat de crèdit i la fiscalització, als òrgans de gestió i control economicopressupostari competents.

2. Antecedents

Primer. El contracte vigent del servei finalitza el 15 de desembre de 2026 i s'ha considerat necessari promoure una nova licitació per garantir la continuïtat de la neteja dels espais públics de Gallecs.

Segon. La unitat promotora ha definit un servei de tres jornades setmanals —dilluns, dimecres i divendres— de set hores, inclosos els festius coincidents amb dies de servei, amb una previsió de 314 jornades i 2.198 hores durant el període inicial.

Tercer. El servei incorpora la mobilitat amb bicicleta elèctrica i remolc com a solució ambiental i operativa. El PPT fixa, entre altres mínims, una energia disponible de 700 Wh, velocitat assistida màxima de 25 km/h i capacitat útil nominal del remolc de 100 kg.

Quart. El pressupost base és de 42.900,00 euros, IVA inclòs, i el valor estimat de 58.500,00 euros, IVA exclòs. Es preveu una durada inicial de dos anys i una pròrroga eventual d'un any.

Cinquè. La licitació es configura com a contracte reservat a entitats de l'economia social de la disposició addicional quarta LCSP i s'adjudicarà mitjançant procediment obert simplificat abreujat, amb criteris automàtics i un únic arxiu electrònic.

3. Fonaments jurídics

3.1. Naturalesa del contracte i règim jurídic

La prestació principal és una activitat de fer consistent en la neteja periòdica d'espais públics, de manera que la qualificació correcta és la de contracte administratiu de serveis, d'acord amb els articles 17 i 25 LCSP. La bicicleta, el remolc, les eines i els consumibles tenen caràcter instrumental i no alteren aquesta naturalesa.

El contracte queda subjecte a la LCSP, al Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques en allò que continua vigent, a la normativa catalana aplicable al sector públic, als Estatuts del Consorci i als plecs que regeixin la licitació.

3.2. Necessitat, idoneïtat, objecte i no divisió en lots

La memòria identifica una necessitat permanent i concreta vinculada a la conservació, salubritat i qualitat d'ús de l'Espai Rural de Gallecs. La relació entre la necessitat i l'objecte és directa, clara i proporcional, en els termes dels articles 28 i 116.4.e LCSP.

L'objecte integra una única organització de rutes, equip, coordinació, seguiment i responsabilitat. La no divisió en lots resulta justificable conforme als articles 99.3.b i 116.4.g LCSP, atès que la fragmentació dificultaria la coordinació, podria generar solapaments o buits de cobertura i faria menys eficient el control d'un servei de dimensió econòmica limitada.

3.3. Pressupost base, valor estimat, IVA i crèdit

El pressupost base de licitació és de 39.000,00 euros, IVA exclòs. El tipus reduït del 10 % és aplicable als serveis de neteja de vies públiques, parcs i jardins públics, d'acord amb l'article 91.U.2.4 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit. En conseqüència, l'IVA ascendeix a 3.900,00 euros i el pressupost total a 42.900,00 euros.

El valor estimat de 58.500,00 euros, IVA exclòs, incorpora els dos anys inicials i la pròrroga eventual d'un any i és coherent amb l'article 101 LCSP. No es preveuen modificacions amb incidència econòmica ni revisió de preus.

3.4. Adequació del procediment obert simplificat abreujat

L'article 159.6 LCSP permet utilitzar aquesta tramitació en contractes de serveis amb valor estimat inferior a 60.000 euros, llevat dels que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Amb un valor estimat de 58.500,00 euros i un servei material de neteja, el procediment proposat és jurídicament procedent.

El PCAP recull les especialitats essencials: termini de presentació de deu dies hàbils, oferta en un únic arxiu electrònic, criteris íntegrament automàtics, no exigència d'acreditació de solvència ni de garantia definitiva i formalització mitjançant l'acceptació de la resolució d'adjudicació. El termini general de deu dies hàbils és adequat, ja que no es tracta d'una compra corrent de béns disponibles al mercat.

3.5. Reserva social, aptitud i registre de licitadors

La reserva a centres especials de treball d'iniciativa social i empreses d'inserció és compatible amb la disposició addicional quarta LCSP, sempre que el PCAP mantingui de manera inequívoca els requisits subjectius de participació i l'entitat adjudicatària conservi aquesta condició durant l'execució.

L'article 159.6.b LCSP dispensa de l'acreditació de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional. Això no eximeix de la capacitat d'obrar, de l'absència de prohibicions de contractar, de les habilitacions necessàries ni del compliment dels requisits de la reserva social. D'acord amb el criteri de l'Informe 12/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat, la inscripció al RELI o al ROLECE no s'ha de configurar com a requisit excloent en aquesta modalitat abreujada.

3.6. Prescripcions tècniques

Els requisits de la bicicleta i del remolc s'expressen principalment en termes funcionals i de seguretat: assistència elèctrica conforme a la normativa, velocitat assistida màxima de 25 km/h, energia disponible mínima de 700 Wh, compatibilitat del conjunt i capacitat útil nominal mínima de 100 kg. Aquest plantejament és compatible amb l'article 126 LCSP, sempre que no s'imposin marques o models concrets i s'admetin solucions equivalents.

La capacitat del remolc i l'energia de la bateria poden ser criteris automàtics de qualitat si només es puntua la millora sobre els mínims, es fixa un topall raonable i la dada és verificable mitjançant documentació del fabricant o equivalent. La potència nominal del motor no s'ha d'emprar de manera que contradigui els límits legals aplicables als cicles de pedals amb pedaleig assistit.

3.7. Criteris d'adjudicació

El PCAP distribueix la puntuació entre oferta econòmica, 60 punts; inspecció i seguiment presencial, 20 punts; capacitat del remolc, 10 punts; i energia de bateria, 10 punts. Els quatre criteris són quantificables mitjançant fórmules o barems tancats i són compatibles amb el procediment de l'article 159.6 LCSP.

La visita o seguiment ofert ha de convertir-se en una obligació contractual mesurable, amb periodicitat, contingut mínim, registre i penalitat associada. Els criteris tècnics han de puntuar només prestacions superiors als mínims de 100 kg i 700 Wh i no poden confondre's amb requisits d'admissió.

3.8. Ofertes anormalment baixes i desempat

Els paràmetres d'anormalitat han de ser objectius i aplicar-se en els termes de l'article 149 LCSP. La presumpció d'anormalitat no permet l'exclusió automàtica: cal requerir justificació i valorar la viabilitat de l'oferta, amb especial atenció als costos laborals, al conveni aplicable i a les obligacions socials. Els criteris de desempat de l'article 147.2 LCSP són aplicables amb caràcter subsidiari.

3.9. Execució, condicions especials, penalitats i subcontractació

El PCAP incorpora condicions especials d'execució vinculades a la reserva social, a l'ocupació de persones amb discapacitat o en situació d'inserció, a la continuïtat del personal i a la mobilitat ambiental. Aquestes previsions són compatibles amb l'article 202 LCSP, sempre que siguin proporcionades, verificables i anunciades en la licitació.

La prestació nuclear de neteja i coordinació s'ha d'executar directament per l'adjudicatària; es poden subcontractar actuacions auxiliars de reparació o manteniment, en els termes dels articles 215 i següents LCSP. Aquesta configuració s'ha d'unificar amb l'informe justificatiu, que actualment indica que no es preveu cap subcontractació.

3.10. Meteorologia, continuïtat, subrogació i pagament

La meteorologia ordinària de l'època forma part del risc normal del servei. Quan concorri una situació objectivament impracticable o insegura, s'ha de comunicar i acreditar immediatament, prioritzar tasques alternatives segures i recuperar les hores dins el termini contractual establert, sense cost addicional. Si la impossibilitat és general, prolongada i no imputable a les parts, s'haurà de formalitzar, si escau, la suspensió de l'article 208 LCSP. Per coherència i executivitat, aquesta regulació ha de constar tant al PCAP com al PPT.

L'article 130 LCSP obliga a facilitar als licitadors la informació necessària sobre les condicions dels contractes de treball afectats per una eventual subrogació quan aquesta vingui imposada per norma legal, conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva. L'Annex 3 s'ha de completar amb les dades facilitades per l'empresa sortint abans de publicar la licitació, preservant les dades personals no necessàries.

El pagament mensual, prèvia conformitat del servei i presentació de factura, s'ajusta als articles 198 i concordants LCSP. No es preveuen modificacions contractuals; qualsevol necessitat sobrevinguda només es podrà tramitar pels supòsits taxats dels articles 203 a 205 LCSP.

3.11. Òrgan de contractació, aprovació, publicitat i recursos

L'article 18.3.d dels Estatuts del Consorci, aprovats per l'Acord GOV/137/2016, de 18 d'octubre, atribueix a la Gerència l'autorització de despeses i l'adjudicació i formalització de contractes fins a un import màxim de 30.000 euros. Atès que aquest contracte té un pressupost de 39.000,00 euros sense IVA i 42.900,00 euros amb IVA.

De conformitat amb la delegació de facultats acordada per la Comissió executiva del dia 24 d'abril de 2008 i publicada al DOGC del 9 de juny de 2008, atès que el valor estimat de la licitació no supera el 60.000 euros i la durada no és superior a 4 anys. En conseqüència, l'aprovació correspon a la gerència en exercici de la competència en exercici de la delegació específica addicional.

L'acord d'aprovació ha d'aprovar l'expedient i els plecs, autoritzar la despesa i disposar l'obertura del procediment. L'anunci i la documentació necessària per preparar les ofertes s'han de publicar al perfil de contractant. Pel seu valor estimat, el contracte no és susceptible del recurs especial en matèria de contractació de l'article 44 LCSP; són aplicables els recursos administratius ordinaris que corresponguin.

4. Conclusions

Primera. La necessitat i idoneïtat del servei, la integritat de l'objecte i la no divisió en lots estan motivades de manera suficient i són compatibles amb els articles 28, 99 i 116 LCSP.

Segona. La qualificació com a contracte administratiu de serveis, el pressupost base de 42.900,00 euros amb IVA i el valor estimat de 58.500,00 euros sense IVA són coherents amb la configuració prevista.

Tercera. El tipus d'IVA del 10 % és aplicable a la neteja de vies, parcs i jardins públics conforme a l'article 91.U.2.4 de la Llei de l'IVA.

Quarta. El procediment obert simplificat abreujat de l'article 159.6 LCSP és aplicable perquè el valor estimat és inferior a 60.000 euros i el servei no té caràcter intel·lectual.

Cinquena. La reserva social, els criteris automàtics, les exigències tècniques funcionals, el règim d'execució i la documentació del sobre únic són jurídicament admissibles amb les correccions indicades.

Sisena. La Gerència és competent per la delegació de facultats acordada per la Comissió executiva del dia 24 d'abril de 2008 i publicada al DOGC del 9 de juny de 2008, ja que l'import supera 60.000 euros ni la durada de 4 anys.

Setena. S'informa FAVORABLEMENT, des del punt de vista jurídic, l'aprovació de l'expedient, del PCAP i del PPT i l'obertura del procediment obert simplificat abreujat.

Aquest és el criteri jurídic que s'emet, sens perjudici d'un altre millor fonamentat en dret.

Secretaria del Consorci del Parc de l'Espai d'Interès Natural de Gallecs

En la data de la signatura electrònica