Consorci Català pel Desenvolupament Local

Carrer València 231, 6a
08007 Barcelona
Tel. 93 496 16 16
ccdl@ccdl.cat

www.acm.cat

INFORME SOBRE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT D'EQUIPS PER A LA GENERACIÓ D'ENERGIA SOLAR FOTOVOLTAICA AMB DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA

1. ANTECEDENTS

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant, CCDL) i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, l'ACM) han impulsat durant els darrers anys diferents instruments de racionalització de la contractació pública amb la finalitat de facilitar a les entitats locals de Catalunya l'accés a procediments de contractació eficients, simplificats i amb plenes garanties jurídiques, afavorint alhora la concurrència empresarial i la utilització eficient dels recursos públics.

En aquest context, i davant de la necessitat detectada per la Central de Contractació de l'ACM de disposar d'un instrument específic que facilités la contractació de sistemes de generació d'energia renovable per part de les entitats locals de Catalunya, el CCDL va tramitar, per encàrrec de la Central de Contractació de l'ACM i d'acord amb el model organitzatiu vigent en aquell moment, l'Acord marc de subministrament d'equips per a la generació d'energia solar fotovoltaica amb destinació a les entitats locals de Catalunya (exp. núm. 2021.03).

Aquest Acord marc va permetre posar a disposició de les entitats locals un instrument de contractació centralitzada especialment orientat a facilitar l'accés a equips, instal·lacions i solucions vinculades a la generació d'energia solar fotovoltaica. L'execució de l'esmentat Acord marc ha permès acreditar tant la utilitat de la figura de l'Acord marc com a tècnica de racionalització de la contractació pública com l'existència d'una necessitat real, efectiva i continuada per part de les entitats locals catalanes.

Les dades de seguiment recopilades per la Central de Contractació de l'ACM durant la seva vigència, així com les consultes formulades per les entitats locals, les actuacions desenvolupades per l'Oficina de Seguiment de Contractes i l'experiència acumulada en l'execució dels contractes basats formalitzats a l'empara d'aquest Acord marc, han evidenciat una demanda sostinguda de prestacions vinculades a la generació d'energia solar fotovoltaica i als serveis associats a la seva implantació, legalització, explotació, manteniment i gestió energètica.

Així mateix, l'experiència adquirida durant l'execució de l'expedient núm. 2021.03 ha permès identificar noves necessitats i oportunitats de millora derivades tant de l'evolució tecnològica del sector energètic com de la progressiva implantació de polítiques públiques orientades a la transició energètica, la descarbonització de l'activitat pública, el foment de la mobilitat elèctrica i l'increment de la producció d'energia procedent de fonts renovables. Aquesta evolució ha posat de manifest la conveniència d'ampliar i adaptar l'abast de les prestacions objecte de contractació per donar una resposta més adequada a les necessitats actuals i futures de les entitats locals de Catalunya.

Signatura 1 de 1 | ROSA VESTIT VILLEGAS | 30/07/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

En aquest context, la Comissió de Presidència de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, en sessió de data 14 d'abril de 2026, va aprovar la realització conjunta amb el CCDL de la contractació específica de l'Acord marc de subministrament d'equips per a la generació d'energia solar fotovoltaica amb destinació a les entitats locals de Catalunya. Posteriorment, mitjançant Resolució de Presidència del CCDL núm. 2026/49, de 29 d'abril de 2026, es va aprovar la realització conjunta de la contractació específica i l'inici de l'expedient corresponent.

Finalment, amb caràcter previ a la preparació de la documentació contractual que integra el present expedient, es van dur a terme les corresponents consultes preliminars del mercat, de conformitat amb les previsions de l'article 115 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i de la Instrucció interna 1/2018 del CCDL i la Central de Contractació de l'ACM. Aquestes consultes, coordinades per l'Àrea d'Estudis i Contractació de l'ACM, han permès analitzar l'estructura actual del mercat, identificar les principals tendències tecnològiques del sector, recollir les aportacions dels operadors econòmics i obtenir la informació necessària per configurar adequadament la nova licitació, les conclusions de les quals consten incorporades a l'expedient administratiu.

Així, l'experiència acumulada durant l'execució de l'anterior Acord marc, les necessitats manifestades per les entitats locals destinatàries, l'evolució del sector de la generació d'energia solar fotovoltaica i les conclusions obtingudes del procediment de consultes preliminars del mercat constitueixen el fonament objectiu que justifica la preparació i licitació d'un nou Acord marc destinat a donar continuïtat i millorar aquest instrument de contractació centralitzada.

2. NECESSITATS I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

Les entitats locals de Catalunya exerceixen competències i desenvolupen activitats directament vinculades a la gestió dels serveis públics locals, dels equipaments municipals i de les infraestructures necessàries per a la prestació de serveis d'interès general. L'exercici d'aquestes funcions comporta un consum energètic significatiu, associat tant al funcionament ordinari dels edificis i instal·lacions públiques com a la prestació dels diferents serveis municipals.

En els darrers anys, la sostenibilitat energètica, la reducció de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i la millora de l'eficiència energètica s'han consolidat com a objectius estratègics de les Administracions públiques. Aquesta circumstància respon no només a la necessitat de contribuir als objectius de transició energètica i lluita contra el canvi climàtic, sinó també a la voluntat d'assolir una gestió més eficient dels recursos públics mitjançant la reducció dels costos associats al consum energètic.

En aquest context, la generació d'energia procedent de fonts renovables i, especialment, la implantació de sistemes d'autoconsum basats en tecnologia solar fotovoltaica, constitueix una de les principals eines a disposició de les entitats locals per avançar cap a models energètics més eficients, sostenibles i econòmicament viables. La seva implantació permet reduir la dependència energètica exterior, disminuir la despesa corrent associada al consum elèctric dels equipaments públics i incrementar l'autosuficiència energètica de les entitats locals.

Signatura 1 de 1 | ROSA VESTIT VILLEGAS | 30/07/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

L'anàlisi de les necessitats manifestades per les entitats locals, les actuacions de seguiment efectuades per la Central de Contractació de l'ACM i les conclusions derivades de les consultes preliminars del mercat posen de manifest que les actuals necessitats del món local en aquest àmbit no es limiten al simple subministrament d'equips de generació fotovoltaica, sinó que abasten un conjunt de prestacions necessàries per garantir la correcta implantació i explotació de les instal·lacions.

En aquest sentit, les entitats locals requereixen disposar de solucions integrals que incorporin, segons les seves necessitats específiques, el subministrament dels equips de generació, la instal·lació i posada en funcionament, la seva legalització, el manteniment preventiu, la monitorització del rendiment energètic, la implantació d'infraestructures vinculades a la mobilitat elèctrica, el desenvolupament de projectes singulars de generació energètica i la prestació de serveis especialitzats de gestió i comptabilitat energètica.

Aquesta diversitat de necessitats justifica la configuració del present Acord marc com un instrument capaç d'oferir una resposta global i flexible a les diferents realitats existents al territori, permetent a les entitats locals accedir a prestacions especialitzades i tecnològicament actualitzades en funció de les seves característiques i necessitats concretes.

Per aquest motiu, es considera que les prestacions objecte del present Acord marc resulten plenament adequades i proporcionades per satisfer les necessitats detectades, constituint un instrument idoni per facilitar la implantació de projectes de generació d'energia renovable en l'àmbit local, impulsar la transició energètica de les Administracions públiques catalanes i contribuir a una gestió més eficient, sostenible i responsable dels recursos públics.

En conseqüència, es considera acreditada tant l'existència de la necessitat pública que es pretén satisfer com la idoneïtat de les prestacions objecte del present expedient per donar-hi una resposta adequada, de conformitat amb les exigències establertes als articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

La implantació de sistemes de generació d'energia solar fotovoltaica constitueix una actuació d'elevada complexitat tècnica, econòmica, administrativa i regulatòria, que exigeix coneixements especialitzats tant en l'àmbit de les instal·lacions energètiques com en la seva integració amb els equipaments i infraestructures públiques existents.

Les prestacions objecte del present Acord marc no es limiten exclusivament al subministrament dels equips necessaris per a la generació d'energia solar fotovoltaica, sinó que comprenen, també, segons correspongui en funció de cada Lot i de les necessitats de les entitats locals destinatàries, actuacions associades d'instal·lació, legalització, posada en funcionament, manteniment, monitoratge, gestió energètica i altres serveis complementaris indispensables per al correcte funcionament de les instal·lacions.

En aquest sentit, la major part de les entitats locals de Catalunya, especialment aquelles de menor dimensió poblacional i amb estructures administratives reduïdes, no disposen dels mitjans tècnics propis, dels recursos humans especialitzats ni de la capacitat operativa

Signatura 1 de 1 | ROSA VESTIT VILLEGAS | 30/07/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

necessària per assumir directament l'execució d'aquestes prestacions, ni tampoc per preparar i tramitar de manera reiterada procediments de contractació individualitzats que incorporin les especificacions tècniques, ambientals, energètiques i normatives que requereix aquest sector d'activitat.

Aquesta circumstància es manifesta, igualment, en les fases preparatòries dels expedients de contractació. La correcta definició de les necessitats, la determinació de les prescripcions tècniques, l'anàlisi de les alternatives existents al mercat, la fixació dels criteris de solvència i adjudicació, així com l'avaluació de les diferents solucions tecnològiques disponibles, exigeixen una especialització tècnica i contractual que no resulta proporcionada ni eficient si ha de ser assumida individualment per cadascuna de les entitats locals potencialment destinatàries d'aquestes prestacions.

Precisament per donar resposta a aquesta realitat, la legislació de contractes del sector públic configura les centrals de contractació com un instrument específic de racionalització de la contractació administrativa, destinat a proporcionar suport especialitzat a les entitats públiques, afavorir l'obtenció de millors condicions econòmiques i tècniques, reduir les càrregues administratives derivades de la contractació pública i garantir una utilització més eficient dels recursos públics.

La utilització de la contractació centralitzada mitjançant la figura de l'Acord marc permet una significativa reducció dels costos administratius associats a la contractació, una major seguretat jurídica, una millor homogeneïtzació de les condicions contractuals i una intensificació de la concurrència efectiva entre els operadors econòmics del sector.

Així mateix, l'agregació de la demanda potencial de les entitats locals destinatàries permet aprofitar les economies d'escala inherents a aquest tipus de contractació, afavorint l'obtenció d'ofertes més competitives i d'unes condicions tècniques més avantatjoses que les que, amb caràcter general, podrien assolir-se mitjançant procediments de contractació individualitzats.

Per tot l'exposat, es considera plenament justificada la necessitat de recórrer a una fórmula de contractació centralitzada com l'Acord marc objecte del present expedient, atès que aquesta constitueix l'instrument més eficient i adequat per donar resposta a les necessitats de les entitats locals de Catalunya en matèria de generació d'energia solar fotovoltaica, tot garantint una utilització racional dels recursos públics, una adequada seguretat jurídica i l'obtenció d'una millor relació qualitat-preu en les prestacions contractades.

4. JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ CONJUNTA

Una vegada acreditada la necessitat de contractació, la idoneïtat de les prestacions objecte de l'Acord marc i la conveniència de recórrer a una fórmula de contractació centralitzada per donar resposta a les necessitats de les entitats locals de Catalunya, escau justificar la modalitat de cooperació institucional escollida per a la tramitació del present expedient.

L'article 31.2 de la LCSP preveu que les entitats que formen part del sector públic poden cooperar entre si mitjançant sistemes de cooperació horitzontal, en les condicions establertes

Signatura 1 de 1 | ROSA VESTIT VILLEGAS | 30/07/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació
Url de validació https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

a la mateixa norma, per a la consecució d'objectius d'interès públic comuns, sense que el resultat d'aquesta cooperació tingui naturalesa contractual.

Així mateix, el Reglament regulador de l'organització i funcionament de la Central de Contractació de l'ACM estableix que aquesta pot actuar mitjançant la contractació conjunta amb el CCDL dels Acords marc de subministraments, serveis i obres amb destinació a les entitats locals de Catalunya, en els termes previstos als corresponents instruments de col·laboració.

La preparació, licitació i posterior gestió d'un Acord marc de les característiques del present expedient exigeix una actuació coordinada que integri coneixements especialitzats en matèria de contractació pública, experiència en la gestió d'instruments de racionalització de la compra pública i un coneixement profund de les necessitats del món local. En aquest sentit, la col·laboració entre l'ACM, a través de la seva Central de Contractació, i el CCDL permet combinar les capacitats i experiència d'ambdues institucions per garantir una adequada preparació de la documentació contractual, una correcta configuració de les prestacions objecte de licitació i una gestió eficient del procediment.

Cal assenyalar que la fórmula de contractació conjunta aplicada al present expedient constitueix una evolució del model de col·laboració institucional que, fins ara, havia regit la tramitació dels Acords marc promoguts per la Central de Contractació de l'ACM.

Aquest nou model, articulat a través del Conveni general per a la contractació conjunta dels Acords marc que la Central de Contractació de l'ACM posa a disposició de les entitats locals de Catalunya, permet reforçar la implicació activa d'ambdues entitats en el desenvolupament dels expedients, afavorint una major coordinació institucional, una millor planificació dels procediments, una utilització més eficient dels recursos disponibles i una major seguretat jurídica en la tramitació de les licitacions.

Addicionalment, la complexitat tècnica i l'elevat grau d'especialització que caracteritzen el sector de la generació d'energia solar fotovoltaica fan especialment recomanable la concentració de recursos i coneixements que possibilita aquesta fórmula de cooperació. D'aquesta manera es facilita la posada a disposició de les entitats locals de Catalunya d'un instrument contractual homogeni, actualitzat i adaptat a l'evolució tecnològica i normativa del sector energètic.

Per tot l'exposat, i de conformitat amb el Conveni general per a la contractació conjunta dels Acords marc amb destinació a les entitats locals de Catalunya, es considera plenament justificada la realització conjunta, per part de l'ACM i del CCDL, de la contractació de l'Acord marc de subministrament d'equips per a la generació d'energia solar fotovoltaica amb destinació a les entitats locals de Catalunya, en tant que aquesta fórmula constitueix el mecanisme més adequat per garantir l'eficiència, l'especialització, la coordinació institucional, la seguretat jurídica i la racionalització dels recursos públics en la preparació i execució de l'expedient.

En conclusió, atès el contingut d'aquest Informe, es considera justificada la necessitat de procedir a la licitació de l'Acord marc de subministrament d'equips per a la generació

Signatura 1 de 1 | ROSA VESTIT VILLEGAS | 30/07/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació
Url de validació https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

Consorci Català pel Desenvolupament Local

Carrer València 231, 6a
08007 Barcelona
Tel. 93 496 16 16
ccdl@ccdl.cat

www.acm.cat

d'energia solar fotovoltaica amb destinació a les entitats locals de Catalunya, d'acord amb les indicacions que es contenen al present, emès en compliment de la previsió que fa l'article 28 i 116 de la LCSP.

En tot cas, l'Òrgan de contractació decidirà allò que cregui més ajustat a Dret i a les necessitats del Consorci.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.
La Directora General del CCDL,
Rosa Vestit i Villegas

Signatura 1 de 1 | ROSA VESTIT VILLEGAS | 30/07/2026 | Direcció General CCDL

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	
Url de validació	https://muxccdl.acm.cat:5454/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=004
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original