MEMÒRIA JUSTIFICATIVA del contracte de serveis titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu a la comarca de la Noguera, curs 2026-2027" (gener a juny 2027).
Expedient número 2515/2026

1. Necessitat de contractar

El Consell Comarcal té la necessitat d'adjudicar el contracte titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu de la comarca de la Noguera, curs 2026-2027" (gener a juny 2027).

Motiva la necessitat i la idoneïtat del contracte l'acord del Ple del Consell Comarcal, de data 1 de juny de 2023, en el qual es va aprovar, acceptar la delegació de competències i el finançament establert l'Acord de GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació que el Consell Comarcal de la Noguera.

En virtut d'aquesta competència delegada aquest contracte pretén garantir el principi d'igualtat en l'exercici del dret de l'educació, assegurant el servei escolar de transport obligatori a l'alumat d'educació obligatòria i el servei escolar de transport no obligatori, entre altres, d'acord amb l'acord 1 A) de l'esmentat Acord de GOV.

El servei escolar de transport obligatori s'estableix per aquells alumnes que no tenen oferta educativa del seu nivell en el municipi de residència i s'escolaritzen en un altre municipi, en un centre proposat pel departament competent en matèria d'educació, i el servei escolar de transport no obligatori s'estableix per aquells alumnes que tenen oferta educativa del seu nivell en el seu propi municipi de residència però el centre educatiu es troba distant del seu lloc de residència per motius de pertànyer a un poble agregat o nuclis disseminats. També es considera transport no obligatori el prestat a alumnes que no tinguin oferta educativa en el seu municipi i s'escolaritzi voluntàriament en un centre educatiu no determinat pel departament.

El Consell Comarcal de la Noguera no pot prestar directament el servei de transport escolar ja que no disposa d'elements materials i personals suficients propis per dur-lo a terme i per aquest motiu es considera justificada la contractació d'una empresa externa.

La modalitat amb la que es presa el servei és el transport discrecional consolidat amb reiteració d'itinerari prevista al Decret 161/1966, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport.

2. Descripció de la situació actual

2.1 Situació en la institució

El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, disposa a l'article 25.1 que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar, entre altres, l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 10

El Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix el principi de cooperació entre administracions de diferent àmbit territorial.

La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, preveu a l'article 159.5 que els consells comarcals poden assumir la gestió dels serveis de transport, dels serveis de menjador escolar i d'altres serveis escolars, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

El Decret 161/1996, de 14 de maig, regula el servei escolar de transport per tal de facilitat el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.

En data 1 de juny de 2023 el Ple el Consell Comarcal va aprovar l'Acord de GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació i va acceptar la delegació de competències i el finançament corresponent previst en l'esmentat Acord. La delegació de competències té caràcter indefinit des de l'acceptació de l'ens local (acord 4 de l'Acord esmentat).

2.2 Marc normatiu

Aquest contracte de serveis està subjecte a les obligacions normatives derivades de les disposicions següents:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), en tot allò que tingui caràcter bàsic i no contradigui la LCSP.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 2 de 10

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).

- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei comarcal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

- Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació

- Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació.

- Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.

- Acord de GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació.

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de transport escolar col·lectiu de la comarca del Noguera gestionat pel Consell Comarcal de la Noguera, curs 2006-2027-gener a juny 2027.

Les rutes que s'han de licitar són: ruta Balaguer – Menàrguens, ruta Balaguer -Térmens i ruta Bellcaire d'Urgell-Linyola.

La Junta de Govern del Consell Comarcal, de 30 de juliol de 2026, va declarar desertes les lot 2 Balaguer-Menàrguens i lot 3 Bellcaire d'Urgell-Linyola, perquè no es va presentar cap licitador.

En la licitació actual la ruta de Balaguer-Menàrguens s'ha dividit en dos lots i la ruta de Bellcaire d'Urgell-Linyola es realitzarà amb un sol vehicle que realitzarà dos viatges.

Aquest servei s'ha de prestar tots els dies lectius del calendari escolar que el Departament d'Educació i Formació Professional estableix per a cada curs escolar.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 3 de 10

S'han de tenir en compte els dies festius que determini el Departament d'Empresa i Treball, de la Generalitat de Catalunya, els dies de festa local de cada municipi i els dies de lliure disposició que fixi cada centre educatiu.

No obstant això, les característiques inicials del servei es podran adaptar a les seves necessitats. El Consell Comarcal pot ordenar variacions del contracte, com a conseqüència de l'alta o baixa d'alumnes a la rutes, increment o disminució de parades, així com per motius d'interès públic.

4. Anàlisi tècnica

4.1 Estudi de costos

El contracte es divideix en 3 lots que són els que consten en l'apartat 4.2 d'aquesta Memòria.

Els preus màxims de la prestació del servei s'han calculat prenent com a referència l'Observatori de costos de transport discrecional de viatgers a Catalunya núm. 91 d'abril de 2026.

El tipus de vehicles necessaris en aquesta licitació en funció de la seva capacitat són els següents:

Places vehicle	Cost personal	Cost/km	Cost fix
Fins a 55	34,25 €/hora	0,6063 €/Km	50,3750 €
Més de 55	34,25 €/hora	0,7531 €/Km	53,8740 €

Per determinar el vehicle de cada lot/ruta s'ha tingut en comptes l'alumnat actual del curs 2026-2027.

Els preu/dia servei dels diferents lots s'han obtingut de la següent manera:

Es considera un **posicionament** en temps i distància tenint com a referència la comarca de la Noguera amb una superfície de 1.784,07 km quadrats i una densitat de població de 21,7 (dades 2018). A aquest efectes, el Consell Comarcal, d'acord amb l'excel per comarques elaborat a partir de les dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha fet constar una distància addicional a recórrer de 24 quilòmetres i amb una durada de 57 minuts, que s'ha d'afegir a tots els trajectes o serveis. En qualsevol cas, la unitat mínima temporal d'un trajecte o servei serà de 60 minuts.

Per cada tipus de vehicle els **costos** es classifiquen en: els costos de personal (conductor) que depenen de la durada del temps del servei, els costos fixos, i els costos per quilòmetres, segons el quadre de tipus de vehicle.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 4 de 10

La suma dels tres costos es multiplica per l'**índex corrector** que preveu l'Observatori de costos 1,125 i el resultat es multiplica per 1 servei

El Consell Comarcal ha optat per estimar un **benefici comercial** del 6% que s'ha aplicat sobre el total anterior. D'acord amb les instruccions del Departament el benefici industrial no s'aplica al cost de l'acompanyant perquè ja el porta integrat.

Al resultat s'ha sumat el cost de l'**acompanyant**, 16,52 euros/hora, que és el preu acceptat pel Departament d'Educació i Formació Professional.

Finalment per saber el cost total de la ruta s'ha multiplicat l'import resultant per 2 ja que hi ha dos serveis, un al matí i l'altre al migdia.

El Departament d'Educació i Formació Professional ha autoritzat el preus/dia de la licitació del servei escolar de transport per al curs 2026-2027 per elaborats a partir de les dades esmentades, mitjançant EACAT de 7 d'octubre de 2026 (2026-E-RC-4925).

4.2. Preus de les rutes a licitar:

Lot / Itinerari	Nom ruta	Serveis	Preu/dia/ servei transport	Preu/dia acompanyant	Preu/dia/ servei	Preu /dia
Lot 1 25004404-1	Ruta Balaguer-Menàrguens	Matí	148,43 €	23,95 €	172,38 €	
		Migdia	148,43 €	23,95 €	172,38 €	344,76 €
Lot 2 25004404-2	Ruta Balaguer-Térmens	Matí	149,39 €	24,23 €	173,62 €	
		Migdia	149,39 €	24,23 €	173,62 €	347,24 €
Lot 3 25004701-1 mateix vehicle 2 viatges	Ruta Bellcaire d'Urgell-Linyola	Matí	158,25 €	23,13 €	181,38 €	
		Migdia	158,25 €	23,13 €	181,38 €	362,76 €

5. Anàlisi econòmica

5.1 Estudi de mercat

En aquesta contractació no es considera necessari d'efectuar consultes preliminars del mercat d'acord amb el que disposa l'article 115 de la LCSP.

5.2 Preu de licitació

Els preus màxims de la prestació del servei, prenent com a referència l'establert en l'estudi de costos, són els següents:

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 5 de 10

Lot / Itinerari	Nom ruta	Serveis	Preu/dia/ servei transport	Preu/dia acompanyant	Preu/dia/ servei	Preu /dia
Lot 1 25004404-1	Ruta Balaguer-Menàrguens	Matí	148,43 €	23,95 €	172,38 €	
		Migdia	148,43 €	23,95 €	172,38 €	344,76 €
Lot 2 25004404-2	Ruta Balaguer-Térmens	Matí	149,39 €	24,23 €	173,62 €	
		Migdia	149,39 €	24,23 €	173,62 €	347,24 €
Lot 3 25004701-1 mateix vehicle 2 viatges	Ruta Bellcaire d'Urgell-Linyola	Matí	158,25 €	23,13 €	181,38 €	
		Migdia	158,25 €	23,13 €	181,38 €	362,76 €

Aquests preus totals màxims de la prestació del servei escolar de transport constitueixen els preus màxims que poden oferir les empreses que concorrin a la licitació d'aquests contractes.

5.3 Pressupost del contracte

Lot / Itinerari	Nom ruta	Serveis	Preu/dia/ servei transport	Preu/dia acompanyant	Preu/dia/ servei	Dies servei	Preu net sense IVA
Lot 1 25004404-1	Ruta Balaguer-Menàrguens	Matí	148,43 €	23,95 €	172,38 €	107	18.444,66 €
		Migdia	148,43 €	23,95 €	172,38 €	107	18.444,66 €
						TOTAL LOT 1	**36.889,32 €**
Lot 2 25004404-2	Ruta Balaguer-Térmens	Matí	149,39 €	24,23 €	173,62 €	107	18.577,34 €
		Migdia	149,39 €	24,23 €	173,62 €	107	18.577,34 €
						TOTAL LOT 2	**37.154,68 €**
Lot 3 25004701-1 mateix vehicle 2 viatges	Ruta Bellcaire d'Urgell-Linyola	Matí	158,25 €	23,13 €	181,38 €	107	19.407,66 €
		Migdia	158,25 €	23,13 €	181,38 €	107	19.407,66 €
						TOTAL LOT 3	**38.815,32 €**
TOTAL PRESSUPOST TEC DE GENER A JUNY 2027							**112.859,32 €**

El pressupost del contracte es fixa d'acord amb el que disposa l'article 100 de la LCSP. Per al càlcul del pressupost base de licitació s'han de tenir en compte els lots previstos en aquesta licitació, per al curs escolar 2026-2027, de gener a juny de 2027, relacionats en el quadre anterior

El resultat dona un pressupost base de licitació (PBL) de **112.859,32 euros**, no subjectes a IVA.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 6 de 10

El transport escolar, es tracta d'una subvenció no vinculada al preu, i per tant, una operació no subjecta a IVA, en virtut de l'establert a l'article 78.Dos, lletra a) de la Llei 37/1992, de 28 de desembre de l'Impost sobre el Valor Afegit.

5.4 Valor estimat del contracte

Les modificació es preveuen des del període de gener a juny de 2027, si s'escau. El total de la modificació del contracte, si s'escau, és de 37.338,50 € (el 20% del preu d'un curs sencer)

Lot	Nom ruta	A. Preu contracte de gener a juny 2027	B. Modificacions previstes (20%) de gener a juny 2027	Preu contracte 1a pròrroga	Modificacions previstes (20%) 1a pròrroga	C. Pròrroga (1 curs)	VEC (A+B+C)
Lot 1 25004404-1	Ruta Menàrguens	36.889,32 €	7.377,86 €	61.022,52 €	4.826,64 €	65.849,16	110.116,34
Lot 2 25004404-2	Ruta Térmens	37.154,68 €	7.430,94 €	61.461,48 €	4.861,36 €	66.322,84	110.908,46
Lot 3 25004701	Ruta Linyola-Bellcaire d'Urgell	38.815,32 €	7.763,06 €	64.208,52 €	5.078,64 €	69.287,16	115.865,54
TOTAL		**112.859,32 €**	**22.571,86 €**	**186.692,52 €**	**14.766,64 €**	**201.459,16 €**	**336.890,34 €**

Es fixa d'acord amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la seva subjecció o no a regulació harmonitzada, la publicitat i l'òrgan de contractació competent.

S'han tingut en compte la possible pròrroga i modificació del contracte. El resultat dona un valor estimat del contracte de **336.890,34 euros**.

5.5 Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

El present contracte no altera les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb els principis establerts a l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 7 de 10

Existeix crèdit adequat i suficient fins a l'import aprovat pel Consell Comarcal i queda acreditada la plena disponibilitat de les aportacions que permeten finançar el contracte.

Al ser un contracte plurianual el Consell Comarcal de la Noguera assumeix formalment el compromís i l'obligació de consignar en els exercicis pressupostaris següents els crèdits suficients per atendre el finançament dels serveis, de conformitat amb el que preveu l'article 174 del Reial decret llei 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i condicionat al compliment de l'establert l'addenda de finançament subscrita amb el Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.

6. Anàlisi del Procediment

6.1 Justificació del procediment

D'acord amb el que disposa l'article 131 de la LCSP l'adjudicació del present contracte serà ordinària, és a dir, utilitzant una pluralitat de criteris objectius d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert regulat a l'article 156 i concordants de la LCSP.

Per tant, tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Donat que el valor estimat del contracte és superior a 216.000 euros, aquest procediment obert d'adjudicació del contracte està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació del que disposen els articles 19 i 22.1 lletra b) de la LCSP.

6.2 Qualificació del contracte

En el contracte titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu de la comarca de la Noguera, curs 2026-2027-gener a juny de 2027", l'adjudicatari s'obliga a executar un servei de forma successiva i per un preu unitari, per la qual cosa es qualifica com a contracte de serveis d'acord amb el que disposa l'article 17 de la LCSP.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 8 de 10

6.3. Anàlisi d'execució per lots

Donat que la naturalesa i l'objecte del contracte ho permeten, es preveu la realització independent de cadascun dels itineraris previstos mitjançant la seva divisió en lots d'acord amb el que disposa l'article 99.3 de la LCSP.

6.4 Durada

Pel que fa a la durada del contracte es preveu inicialment per a un curs escolar, el 2026-2027 gener a juny de 2027, susceptible d'una pròrroga per al curs escolar 2027-2028, amb la qual cosa el termini màxim de durada seria de gener-juny 2027 (curs 2026-2027) i un curs més 2027-2028, d'acord amb el que disposa l'article 29.4 de la LCSP.

7. Conclusions

- En exercici de les competències delegades pel Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, el Consell Comarcal de la Noguera té la necessitat d'adjudicar el contracte de serveis titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu a la comarca de la Noguera, curs 2026-2027-gener a juny de 2027", mitjançant procediment obert i amb diversos criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu.

- El servei de transport escolar inclou, a part de la realització del trajecte amb autocar, l'acompanyant amb l'atenció directa a l'alumnat.

- El pressupost base de licitació és de **112.859,32** euros, no subjecte a IVA. El valor estimat del contracte és de 336.890,34 euros.

- El present contracte no altera les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://cconoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 9 de 10

Balaguer, document signat electrònicament

La tècnica d'ensenyament

Codi Validació: AKPR2L6G6XRG2H3K2NRSAEDA6
Verificació: https://ccnoguera.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 10 de 10