INFORME JURÍDIC

Assumpte: Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que ha de regir la contractació per a la prestació dels serveis de corredoria d'assegurances per a la mediació de pòlisses d'assegurances de l'empresa municipal Corporació d'Empreses i Serveis de Sant Boi, S.A. (en endavant, CORESSA) del municipi de Sant Boi de Llobregat amb número d'expedient COR/N801/2026/000011.

Consulta: El 29 d'octubre de 2026 s'ha tramès a Serveis Jurídics l'expedient amb núm. COR/N801/2026/000011 de CORESSA per tal que n'emeti l'informe jurídic.

Aquest informe s'emet de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

I. ANTECEDENTS

El 28 d'octubre de 2026, el cap de Serveis Jurídics de CORESSA va signar la memòria justificativa, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient per a la contractació de la prestació dels serveis de corredoria d'assegurances per la mediació de pòlisses d'assegurances de CORESSA.

El 28 d'octubre de 2026 el cap de Serveis Jurídics de CORESSA va signar el Plec de clàusules tècniques per a la contractació dels serveis de corredoria d'assegurances per la mediació de pòlisses d'assegurances.

El 28 d'octubre de 2026, el cap de Serveis Jurídics de CORESSA i la coordinadora tècnica van signar el Plec de clàusules administratives particulars i el Quadre de característiques que han de regir el contracte.

El 28 d'octubre de 2026, el cap dels Serveis Jurídics de CORESSA ha rebut la tramesa de l'expedient de referència a fi de revisar-lo i emetre el corresponent informe jurídic.

II. NORMATIVA APLICABLE

CORESSA té el caràcter de poder adjudicador no Administració Pública. Per aquest motiu, el contracte té caràcter privat, de conformitat amb el disposat en l'article 26

LCSP, i es regeix pel plec de clàusules administratives i pel plec de prescripcions tècniques, les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte.

A més, el contracte està subjecte, respecte als seus efectes i extinció, al dret privat, regint-se pel Plec, pel contracte i documentació annexada, i en tot allò no previst, per la legislació civil i mercantil aplicable.

Altrament, a la preparació i adjudicació del present contracte li resulta d'aplicació el Títol I del Llibre Tercer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En definitiva, el règim jurídic aplicable en matèria de contractació pública és: el contingut a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP); el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant, RGLCAP), en tot allò que no hagi estat derogat per la LCSP; el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic; el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Cal completar aquest règim jurídic amb el Decret llei 3/2016, de 31 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública; la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i la seva normativa de desplegament; el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya; l'Ordre ECO/33/2023, de 21 de febrer, d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica; Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics; i, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

També conformen el règim jurídic aplicable la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, d'1

d'octubre, de règim jurídic del sector públic i, la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.

Finalment, aquesta normativa s'ha d'interpretar d'acord amb la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (d'ara endavant, la Directiva 2014/24).

III. FONAMENTS JURÍDICS SOBRE EL CONTINGUT DEL PLEC

El plec de clàusules administratives particulars objecte del present contracte constitueix *lex inter partes* i s'ajusta a les exigències de l'article 122 de la LCSP, així com a les previstes a l'article 67 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

Primer.- Objecte del contracte

L'objecte del contracte de referència és la prestació dels serveis de corredoria d'assegurances per la mediació de pòlisses d'assegurances de l'empresa municipal CORESSA del municipi de Sant Boi de Llobregat amb número d'expedient COR/N801/2026/000011. L'objecte del contracte comprèn:

- L'assistència al prenedor de l'assegurança, a l'assegurat o al beneficiari pels sinistres corresponents a totes les pòlisses d'assegurances subscrites per CORESSA a partir de l'1 de gener de 2027.
- La prestació d'assessorament i mediació per a la formalització de nous contractes d'assegurances privades i per als suplements d'altres i baixes.
- L'assessorament de riscos específics ateses les característiques de CORESSA i l'ajuda i el suport tècnic en la preparació de les contractacions de les assegurances.
- Trametre tota la informació necessària sobre el mercat assegurador a CORESSA.
- El seguiment tècnic i la comunicació relativa a l'execució del contracte, els sinistres i la gestió de qualsevol incidència.

En virtut de l'article 17 de la LCSP, són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari. En cap cas no poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

Tenint en compte l'exposat i l'objecte del contracte, podem qualificar aquest, efectivament, com un contracte de serveis.

Es remarca, també, que ens trobem davant un contracte privat de l'article 26.1.b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de serveis subscrit per un poder adjudicador no Administració pública i, a aquest efecte li és d'aplicació, respecte als seus efectes i extinció, el dret privat, regint-se pel Plec, pel contracte i documentació annexada, i en tot allò no previst, per la legislació civil i mercantil aplicable i, respecte a la preparació i adjudicació, el Títol I del Llibre Tercer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Així mateix, s'addueix que es tracta d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, en tant que el seu valor estimat (200.892,12 euros) no supera l'import previst a aquest efecte per l'article 22.1.b) de la LCSP.

Finalment, d'acord amb el Reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2014/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, a aquest contracte li és d'aplicació el codi CPV 66519310-7 relatiu als serveis de consultoria en assegurances, el 66519500-6 referent als serveis de liquidació de sinistres i el 66518100-5 concernent al servei de corretatge d'assegurances.

En relació amb el termini de durada del contracte, la clàusula quarta del PCAP remet a l'apartat D del QC. En definitiva, la durada del contracte objecte de licitació s'iniciarà l'1 de gener de 2027, o des de la data de la seva signatura si aquesta és posterior, fins al 31 de desembre de 2027, ambdós inclosos.

D'altra banda, l'apartat D1 del QC disposa que no hi haurà pròrrogues. En aquest sentit, per coherència en el plec, com que no hi ha la possibilitat de pròrroga d'acord amb el QC, cal entendre que el que disposa al paràgraf segon *in fine* de la clàusula quarta del plec resta sense efectes.

Respecte a la possibilitat de modificació del contracte, segons la clàusula trenta-unena del PCAP i l'apartat O del quadre de característiques, s'estableix com a possible causa de modificació la incorporació de nous vehicles, nous habitatges de lloguer social i

nous processos de selecció amb proves pràctiques i/o altres activitats que assumeixi CORESSA. En cap cas, no podrà afectar més del 20% del preu del contracte.

Aquesta modificació respecta el contingut establert a l'article 204 de la LCSP i, per consegüent, és ajustada a dret. Pel que fa a les modificacions ex article 205 de la LCSP -modificacions no previstes en el plec-, es remarca que aquestes són de necessària interpretació restrictiva.

Segon.- No divisió en lots

De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les parts mitjançant la divisió en lots. No obstant això, l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient.

A més, la Resolució núm. 407/2025 del TCCSP recorda que, més enllà de la regla general de la divisió en lots i de la necessitat de justificació suficient de la seva excepció, l'òrgan de contractació ha de vetllar perquè la configuració adoptada en l'expedient afavoreixi l'adequada concurrència empresarial, possibiliti l'accés de més operadors econòmics i permeti l'obtenció de les millors condicions d'adquisició, tot això en coherència amb el principi d'eficiència en l'aplicació dels fons públics establert en l'article 1 de la LCSP.

En aquest sentit, tal com s'exigeix en l'article 99 de la LCSP i en l'article 5 del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, s'inclou en l'expedient l'informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient, signat pel cap l'Àrea de Serveis Generals de CORESSA, en el qual s'argumenta que la licitació no es divideix en lots perquè no s'assegura una adequada i eficient execució del servei, atesa la naturalesa dels riscos a cobrir mitjançant la contractació de servei de mediació que ha de comprendre la subscripció de diverses pòlisses d'assegurances, així com l'assistència en tota la tramitació dels possibles sinistres.

Addicionalment, es requereix una gestió centralitzada i coherent per assegurar una coordinació eficient i una resposta homogènia davant dels sinistres i les necessitats assegurades. En conseqüència, tenint en compte la naturalesa del contracte, la realització independent del servei pot provocar el desequilibri econòmic de les prestacions sol·licitades si no fan una oferta en el seu conjunt.

Tercer.- Règim econòmic del contracte

Pel que fa al preu del contracte, l'article 102.4 de la LCSP indica que aquest es pot formular tant en termes de preus unitaris referits als diferents components de la prestació o a les unitats que s'executin, com en termes de preus aplicables a un tant alçat a la totalitat o a una part de les prestacions del contracte. En el cas del plec de referència, d'acord amb la clàusula sisena, el preu del contracte es formula a tant alçat.

Quant al preu base de licitació, de conformitat amb l'article 100.1 LCSP, per aquest s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.

Així, l'apartat 2 d'aquest precepte determina que en el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus de mercat, i estableix que a aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuals calculades per a la seva determinació.

En el cas que ens ocupa, i d'acord amb l'informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient, els costos del contracte són:

Valor estimat del contracte, d'acord amb el detall següent:

Pressupost de la licitació (sense IVA)	174.688,80 euros
Pròrrogues	0 euros
Modificacions (fins el 15%)	26.203,32 euros
Valor estimat del contracte	**200.892,12 euros**

Pressupost base de la licitació, d'acord amb el detall següent:

Pressupost base	174.688,80 euros
Import de l'IVA	No aplicable
Total pressupost base de licitació	**174.688,80 euros**

La quantia del pressupost base es considera estimativa i és el límit màxim de despesa que en virtut del present contracte pot comprometre l'òrgan de contractació i, per tant, CORESSA no està obligada a exhaurir el pressupost.

Donada la naturalesa del contracte, no s'estableix la revisió de preus, de conformitat amb l'article 103.1 de la LCSP. Pel que fa a l'existència de crèdit, la clàusula tercera del plec estableix que s'han complert tots els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit al pagament del contracte.

Quart.- Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

La tramitació de l'esmentat expedient té caràcter ordinari i el procediment d'adjudicació escollit és el procediment obert, de conformitat amb la tramitació dels articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment es caracteritza pel fet que tota empresa interessada pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb les empreses licitadores.

En el present supòsit el VEC ascendeix a 200.892,12 euros, per la qual cosa no estem davant d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada. A aquest efecte l'article 156.6 de la LCSP estableix un termini de presentació de proposicions que no pot ser inferior a quinze dies, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil del contractant.

Aquesta opció resulta ajustada a dret, atès que l'article 156.6 de la LCSP habilita el seu ús per als contractes de serveis llur valor estimat del contracte no sigui igual o superior a 216.000 euros.

Cinquè.- Aptitud per contractar i solvència de les empreses licitadores

Pel que respecta als requisits per contractar, es remarca que totes les condicions per a participar en la licitació exposada a la clàusula novena són conformes a dret.

En relació amb la clàusula novena apartats 2, 3, 4, 5 i 6 respecte a l'acreditació de la capacitat d'obrar dels licitadors, la participació d'Unions Temporals d'Empreses i les condicions especials de compatibilitat, s'emet també de conformitat amb l'article 84 i els articles 65 i següents de la LCSP.

Quant als requisits de solvència, la clàusula desena del PCAP i la lletra G del QC disposen que el licitador haurà de disposar de suficient solvència econòmica i financera i tècnica o professional. De conformitat amb l'article 77.1.b) de la LCSP, no s'exigeix la classificació empresarial.

El plec també incorpora la previsió de l'article 76.2 de la LCSP i exigeix que les empreses es comprometin a destinar a l'execució del contracte uns mitjans personals determinats, condició establerta a la clàusula desena apartat segon i a l'apartat G.4 del QC. En concret, l'adjudicatària haurà de destinar, de conformitat amb el PPT i el QC, com a mínim els següents mitjans personals:

- Un coordinador o consultor sènior responsable de la bona marxa dels treballs i del comportament del personal, que tingui experiència professional en el sector de les assegurances de, com a mínim, vuit (8) anys. La persona responsable també ha de fer d'enllaç amb els corresponents serveis de l'empresa.
- Per a la tramitació de sinistres, com a mínim, un tècnic especialista a jornada completa amb una experiència professional en el sector de les assegurances de com a mínim cinc (5) anys.
- Per a la tramitació de suplements d'altes i baixes així com l'assessorament preparatori per a la signatura de nous contractes, com a mínim, un administratiu a jornada completa amb una experiència professional en el sector de les assegurances de com a mínim cinc (5) anys.

Aquestes condicions s'acreditaran a través de la presentació d'una declaració responsable, en la qual constarà la descripció professional i tècnica de cadascuna de les persones adscrites al contracte objecte de licitació.

La substitució de qualsevol d'aquestes persones s'haurà d'acreditar per tal de justificar que l'experiència s'ajusta als requisits establerts en el contracte. En definitiva, les qualitats de la persona substituta hauran de ser iguals o superiors a les de la persona substituïda. A més, l'equip de treball proposat s'haurà de mantenir durant l'execució del contracte i, per tant, en cas que sigui imprescindible canviar alguna de les persones, caldrà que hi hagi l'autorització prèvia per part de l'òrgan de contractació.

Al respecte, cal recordar que no s'ha d'acreditar la disposició efectiva de tals mitjans durant el procés de selecció, sinó que, com a norma general, serà en el moment previ a l'adjudicació quan l'òrgan ha de constatar que l'empresa proposada com adjudicatària en disposa de forma efectiva (entre moltes, resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic 100/2020 i 256/2019). En aquest sentit, l'Annex 1 lletra m) del plec relatiu a la declaració responsable preveu el compromís d'adscripció.

D'altra banda, cal recordar que un aspecte és el "què" s'exigeix i un de diferent "com" s'acredita allò que s'exigeix. En aquest sentit, la resolució 949/2019, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de data 14 d'agost de 2019, indica:

> *''Esta comprobación es cualitativamente distinta de la de la fase de solvencia, así en fase de solvencia basta con el compromiso de adscripción, mientras que en el tramite previsto en el artículo 150.2 LCSP la documentación exigida al contratista propuesto como adjudicatario que este debe aportar ha de ser suficientemente acreditativa de la efectividad de la adscripción de medios, no bastando con manifestaciones que no justifican tal cumplimiento, pues corresponde al órgano de contratación comprobar que el licitador podrá efectivamente utilizar los medios de todo tipo que haya invocado y que esa disponibilidad no se presume, por lo que el órgano al que corresponda apreciar la solvencia de los licitadores o candidatos presentados a un procedimiento de adjudicación deberá examinar minuciosamente las pruebas aportadas por el licitador al objeto de garantizar al órgano de contratación que en el periodo de ejecución del contrato el licitador podrá efectivamente usar los medios de todo tipo invocados."*

Alternativament, i si s'escau, es podria acceptar una declaració responsable per part de l'empresa on es declari no tenir encara contractades les persones treballadores que s'ocuparan en l'execució del contracte i que acreditarà l'afiliació i l'alta de totes elles quan les hagi contractat i sempre amb caràcter previ a l'inici de l'activitat contractada.

Respecte a l'acreditació de solvència a efectuar, cal també tenir present que els mitjans per acreditar aquelles condicions específiques de la concreta solvència exigida són limitatius i són els que estableix la LCSP. Així, tenen caràcter taxat, tal com estableix la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 627/2018, de 29 de juny de 2018, plana 18 i la 906/2018, del mateix Tribunal, de 5 d'octubre.

Els mitjans d'acreditació d'ambdues solvències són conformes a l'establert als articles 87.2 i 90.1.a) de la LCSP.

Sisè.- Presentació de documentació i de proposicions

El plec dona compliment a les exigències de la LCSP pel que fa a la contractació electrònica, en especial, a les disposicions addicionals quinzena i setzena, sobre l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la tramitació dels procediments de contractació, que s'exigeix com a obligatòria a la clàusula vuitena del PCAP.

Pel que respecta a la presentació de documentació i proposicions, en compliment dels articles 140 i 141 de la LCSP, a la clàusula onzena del PCAP i a l'apartat K del QC es disposa que la presentació de l'oferta ha de ser en dos sobres: el Sobre A haurà de contenir el DEUC, la declaració responsable establerta a l'Annex 1 del PCAP, l'encàrrec de tractament de dades de caràcter personal de l'Annex 4 del PCAP i la declaració responsable de confidencialitat i de tractament de dades prevista a l'Annex 5 del PCAP.

En canvi, el Sobre B haurà d'incloure l'oferta econòmica i els altres criteris valorables automàticament, d'acord amb el model de l'Annex 3 del PCAP.

Per al cas que diferents empreses licitadores concorrin agrupades en una unió temporal, cada una d'elles haurà de presentar el DEUC i la declaració responsable de l'Annex 1, donant compliment a l'article 140.1.e) de la LCSP.

Es recorda que, tal com s'estableix en l'article 140.3 de la LCSP, tant l'òrgan de contractació com la mesa de contractació poden demanar a les empreses licitadores que presentin la totalitat o una part dels documents justificatius, quan considerin que existeixen dubtes raonables sobre la vigència o la fiabilitat del document europeu únic de contractació i de la resta de declaracions o quan resulti necessari per al bon funcionament del procediment.

En relació amb la tramitació del procediment, el plec disposa que la mesa de contractació qualificarà la documentació continguda en el sobre A i, en cas que hi observi defectes esmenables, ho comunicarà a les empreses licitadores afectades perquè els esmenin en el termini de tres dies. No es determina l'obertura de dit sobre en acte públic, tal com es determina a la clàusula dotzena apartat 2 del PCAP.

Sí que es regula, però, l'obertura del sobre B –que conté l'oferta econòmica i altres criteris avaluables de forma automàtica- en acte públic, en el dia, hora i lloc indicats a l'anunci de licitació. En aquest punt es remarca, però, que de conformitat amb l'article 157.4 de la LCSP, i tenint en compte que en la licitació s'estableix l'ús de mitjans electrònics, l'obertura en acte públic té caràcter potestatiu.

Setè.- Criteris d'adjudicació

Els licitadors han de conèixer en tot moment com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades, ha de quedar clar què es valorarà concretament en cada criteri d'adjudicació i què farà prevaldre la valoració d'una oferta envers les ofertes dels altres competidors.

Per això, la clàusula catorzena del PCAP es remet l'apartat H del QC i a l'Annex 2 del PCAP, en què s'indica que l'adjudicació del contracte es durà a terme a favor de l'oferta amb la millor relació qualitat-preu, mitjançant l'aplicació exclusiva de criteris d'adjudicació avaluables de forma automàtica per mitjà de fórmules matemàtiques.

En aquest sentit, s'atorguen, d'acord amb el que estableix l'article 146 de la LCSP, les puntuacions següents:

	Concepte	Puntuació màxima: 100 punts
1	Oferta econòmica (preu)	Fins a 70 punts
2	Millores	Fins a 30 punts

Criteris objectius (avaluables de forma automàtica): total 100 punts

A. Preu d'adquisició fins a 70 punts.

El preu tindrà una valoració màxima de 70 punts i obtindrà aquesta puntuació l'empresa que millor oferta econòmica presenti. La fórmula emprada per a la valoració del criteri econòmic és la que s'estableix en la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - Om}{IL}\right) \times \left(\frac{1}{VP}\right)\right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
P = Punts criteri econòmic
O_m = Oferta Millor
O_v = Oferta a Valorar
IL = Import de Licitació
VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació (VP) és igual a 1.

B. Millores (30 punts)

B.1. Experiència addicional fins a 10 punts.

L'experiència professional té especial rellevància en l'execució d'aquest contracte i per tal de garantir unes millors competències i capacitats, s'atorgarà fins a un màxim de 10 punts a l'empresa que millori l'experiència mínima requerida a la clàusula segona del plec de prescripcions tècniques.

Experiència en la gestió i la tramitació de sinistres, la recepció i l'obertura d'expedients, la gestió de rebuts i la realització de pressupostos:

- S'atorgarà 1 punt per cada any d'experiència professional addicional per sobre del mínim de 5 anys exigit com a solvència tècnica (fins a un màxim de 5 punts).

Experiència en la tramitació de suplements d'altres i baixes, així com l'assessorament preparatori per a la signatura de nous contractes:

- S'atorgarà 1 punt per cada any d'experiència professional addicional per sobre del mínim de 5 anys exigit com a solvència tècnica (fins a un màxim de 3 punts).

Experiència en l'àmbit de les assegurances, relacionada amb l'activitat objecte del contracte, de la persona responsable de la bona marxa dels treballs:

- S'atorgarà 1 punt per cada any d'experiència professional addicional per sobre del mínim de 8 anys exigit com a solvència tècnica (fins a un màxim de 2 punts).

Per validar dita experiència caldrà presentar els contractes laborals corresponents expedits per l'empresa o empreses on les persones han prestat els seus serveis (acompanyats del certificat de vida laboral), i documentació que acrediti el servei que presta actualment a l'empresa.

Tanmateix, també serà vàlida l'acreditació de l'experiència mitjançant una declaració responsable signada pel representant de l'empresa i el treballador, les dades de la qual es verificaran abans de l'adjudicació del contracte.

B.2. Reducció de la franquícia fins a 10 punts.

En els annexos A, B, C i D del plec de prescripcions tècniques s'indiquen les diferents franquícies que ha d'abonar la mercantil CORESSA. S'atorgarà fins a un màxim de 10 punts a l'oferta que ofereixi una major reducció de la franquícia.

La resta d'ofertes es valoraran esglaonadament en funció de la reducció oferida:

Reducció de la franquícia	Punts
No s'ofereix cap reducció	0 punts
Reducció entre el 5 i el 10%	5 punts
Reducció superior al 10%	10 punts

B.3. Reducció del temps de resposta fins a 10 punts.

En el PPT es determina que el temps de resposta ha de ser inferior a 24 hores, a través d'aquest criteri es valora la celeritat en el temps de resposta, entenent que és un aspecte associat a la qualitat del servei. S'atorgarà fins a un màxim de 10 punts a l'oferta que ofereixi una major reducció en el temps de resposta.

Reducció en el temps de resposta	Punts
Temps de resposta superior a 20 hores	0 punts
Temps de resposta entre 10 i 20 hores	5 punts
Temps de resposta inferior a 10 hores	10 punts

L'experiència addicional avalua l'excel·lència i la capacitat tècnica del personal adscrit per sobre del mínim de solvència exigit, aspecte determinant per a la defensa patrimonial de l'entitat en la tramitació dels sinistres; la reducció de la franquícia actua com un mecanisme d'optimització econòmica que redueix els costos directes que haurà d'assumir l'entitat en cas de sinistralitat; i el temps de resposta assegura la màxima celeritat i eficiència operativa en l'assistència tècnica i gestió d'incidències, evitant l'agreujament dels danys i garantint la continuïtat del servei.

Tots aquests criteris són "millores" *ex* article 145.7 de la LCSP. Es considera que són conformes a dret per estar prou especificades. En definitiva, s'entén que es fixen, de manera ponderada i amb concreció els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte.

Vuitè.- Ofertes anormalment baixes

Pel que fa a la regulació de les ofertes presumptament anormals o desproporcionades, el PCAP estableix a la clàusula catorzena, de manera expressa i amb criteris objectius, els paràmetres de determinació de la baixa temerària, d'acord amb els articles 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i 149 de la LCSP. En particular, es fixa el llindar d'anormalitat en un 20% per sota de la mitjana aritmètica de les ofertes econòmiques presentades, o bé en un 20% respecte del pressupost base de licitació en el supòsit de concurrència d'un únic licitador.

En aquest sentit, cal recordar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya ha aprovat la Circular, d'1 d'octubre de 2021, sobre l'Ordre procedimental a seguir, en relació amb els tràmits de valoració i classificació de les proposicions de les empreses licitadores, en els casos en què concorrin ofertes anormalment baixes.

En tot cas, si s'aprecien indicis d'anormalitat en l'oferta d'una empresa licitadora, se seguiran els tràmits previstos a l'article 149 de la LCSP, requerint al licitador per tal de justificar i desglossar de forma raonada i detallada el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta.

La figura de l'oferta presumptament anormal o desproporcionada és una excepció al principi d'adjudicació del contracte a la proposta econòmicament més avantatjosa, de forma que només es podrà rebutjar l'oferta en el supòsit que els documents aportats no expliquin satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats (article 69.3 de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament europeu i del Consell de 16 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la que es deroga la Directiva 2004/18/CE).

D'aquesta manera s'evita que les ofertes es puguin rebutjar sense la comprovació prèvia de la possibilitat del seu compliment, mitjançant la instrucció d'un expedient contradictori formal dins del procediment de contractació que satisfaci, no només aquest principi de contracció escoltant la part afectada, sinó també els principis de lliure concurrència, no-discriminació i transparència que han de regir la seva tramitació (resolucions 245/2025, 172/2024, 83/2023, 71/2023, 25/2019, 292/2018 i 218/2018, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals i de les sentències del Tribunal Suprem de 15 de maig de 2008, 27 de novembre de 2001, 18 de juny de 1991, 22 de juny de 1989 i 10 de febrer de 1982).

Així, l'apreciació de si és possible o no el compliment de la proposta afectada d'anormalitat ha de ser conseqüència d'una valoració dels diferents elements que concorren en l'oferta, les concretes circumstàncies de l'empresa licitadora, la justificació aportada i l'assessorament tècnic rebut, cap dels quals té caràcter vinculant per a l'òrgan de contractació (entre d'altres, les resolucions 312/2025, 175/2024, 324/2023, 97/2023, 330/2022, 230/2022 i 171/2022 del TCCSP, les resolucions 130/2020 i 862/2015 del TACRC i la resolució 58/2011 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid –TACPCM–).

Per tant, quant a la justificació de l'oferta i del seu abast, ha de proveir a l'òrgan de contractació d'arguments que li permetin arribar a la convicció que es pot realitzar en els seus termes amb el preu ofert.

Novè.- Classificació de les ofertes i requeriment de documentació previ a l'adjudicació

Tal com s'estableix a la clàusula quinzena apartat 1 del PCAP, un cop valorades les ofertes, la Mesa de contractació les classificarà per ordre decreixent i, posteriorment, remetrà a l'òrgan de contractació la corresponent proposta d'adjudicació.

Si l'òrgan de contractació té indicis fonamentats de conductes col·lusòries en el procediment de contractació en tramitació, els traslladarà, d'ofici o a instància de la Mesa de contractació, a l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO), per tal que emeti un informe sobre el caràcter fundat o no d'aquests indicis. La remissió de la documentació a l'ACCO suposa la suspensió immediata de la licitació.

Així mateix, s'observa que l'apartat 2 de la clàusula quinzena del PCAP preveu un termini d'esmena de defectes o errors en l'aportació de documentació de l'empresa que hagi presentat la millor oferta. Si bé aquest aspecte no es troba regulat a la Llei, s'entén raonable i proporcional a les circumstàncies. A més a més, es destaca que tant el

Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals com el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (entre d'altres, TACRC 1090/2022; TCCSP 384/2019) avoquen per una interpretació de l'article 150 de la LCSP favorable a la seva literalitat i finalitat, que no és altra que resoldre situacions de clar incompliment per part del licitador amb millor oferta.

En definitiva, s'estableix aquest termini d'esmena de defectes o errors en l'aportació de documentació de l'empresa que hagi presentat la millor oferta seguint la línia doctrinal antiformalista dels tribunals resolutoris dels recursos especials en matèria de contractació en aplicar de manera estricta els supòsits a què fa esment l'apartat 2 de l'article 150 de la LCSP, en el sentit que s'ha d'interpretar de manera estricta, excepcional i lluny de tot formalisme excessiu que porti a no adjudicar el contracte a la millor oferta presentada -a més d'altres conseqüències altament perjudicials per a l'empresa proposada adjudicatària-, una vegada tramitat tot el procediment, per una "mancança" que pot ser fàcilment esmenable per aquesta, d'acord amb el corrent doctrinal que ha modulat la postura inicial dels tribunals resolutoris dels recursos administratius (resolucions 373/2019, 310/2019, 233/2018 i resolucions del TACRC 747/2018, 439/2018, 582/2018, per totes).

Per altra banda, l'apartat 3 de la precitada clàusula indica que si el licitador proposat com adjudicatari no aporta la documentació que li ha estat requerida en el termini assenyalat, o bé en el termini a esmenar que se li doni, l'òrgan de contractació iniciarà les actuacions necessàries per a requerir el pagament, en concepte de penalitat, del 3 % del pressupost base de licitació.

Respecte a aquesta regulació, cal recordar que la interpretació que han fet els tribunals que resolen recursos sobre la imposició de penalitat que estableix l'article 150.2 de la LCSP va en la línia d'entendre que aquesta únicament s'ha d'imposar pels casos d'incompliments totals d'obligacions concretes però no de compliments defectuosos. Així mateix, consideren retirada injustificada els casos en què no s'atén el requeriment d'informació en l'oferta temerària o es reconeix que l'oferta és errònia o incorre en algun vici que la fa inviable, però no si la informació subministrada és insuficient o incompleta. En aquest sentit, destaca la resolució 949/2019, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de data 14 d'agost de 2019 (pàgines 16 i següents).

Desena.- Garanties

D'acord amb l'article 114 de la LCSP, en els contractes que subscriguin les entitats del sector públic que no tinguin la consideració d'administracions públiques, els òrgans de

contractació poden exigir la prestació d'una garantia als licitadors, per respondre del manteniment de les seves ofertes fins a l'adjudicació i, si s'escau, formalització del contracte, o a l'adjudicatari, per assegurar l'execució correcta de la prestació.

Per aquest motiu, el plec no disposa la constitució de garantia provisional per part de les empreses licitadores, però sí que exigeix la constitució de garantia definitiva per part de l'adjudicatària, tal com s'indica a la clàusula setzena del PCAP i l'apartat L.2 del QC. Les formes de garanties previstes en el plec es consideren ajustades a dret en virtut de l'article 108 de la LCSP.

Pel que respecta al termini de garantia, l'apartat L.3 del QC recull un termini de garantia durant l'execució del contracte i durant els 60 dies següents a la finalització de la prestació del servei de les actuacions que hagi realitzat dins del termini d'execució del contracte.

Onzena.- Condicions especials d'execució

La clàusula vintena del PCAP disposa que les condicions especials d'execució, de compliment obligatori per part de l'empresa contractista i, si s'escau, per l'empresa subcontractista, són les que s'estableixen a l'apartat M del QC, d'acord amb la clàusula a vintena, vint-i-novena i la clàusula trenta-cinquena apartat 3 del PCAP.

També, s'estableixen com a condicions especials d'execució:

- L'aplicació durant tota la vigència del contracte als integrants de l'equip de treball per ell adscrit a l'execució de les prestacions contractades, les condicions de jornada de treball, descans, vacances, llicències i permisos, seguretat i salut, prestacions socials i retribucions establertes en el conveni col·lectiu sectorial o territorial aplicable, excepte que les establertes en el seu cas, en el conveni de l'empresa siguin més avantatjoses per als treballadors, en quin cas s'aplicaran les més favorables per aquests.
- L'acreditació del pagament en termini de les empreses subcontractades. L'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida per la persona responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzada la prestació.
- El pagament directe del preu a les empreses subcontractades. Davant el requeriment d'una empresa subcontractista, l'òrgan de contractació donarà audiència a l'empresa contractista perquè en el termini màxim de deu dies al·legui el que cregui convenient. Si no justifica l'impagament del preu, l'òrgan

de contractació farà el pagament directament a l'empresa subcontractista amb detracció del preu al contractista principal i amb efectes alliberadors.

El plec també preveu, tal com s'estableix a l'article 202 de la LCSP, l'obligació de l'òrgan de contractació d'establir, com a mínim, una condició especial d'execució social o relativa al treball que es relacionen a aquest article. En aquest cas, la clàusula vint-i-novena i) del plec, en concordança amb l'apartat M del QC, preveu com a condició especial d'execució del contracte l'obligació de l'empresa contractista de garantir la seguretat i protecció de la salut en el treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials.

Dotzena.- Obligacions contractuals essencials

Les disposicions relatives als drets i obligacions de les parts estan previstes a les clàusules vint-i-setena a trenta-tresena del plec.

D'acord amb el PPT i el PCAP, l'empresa adjudicatària haurà de subscriure l'acord de confidencialitat i encàrrec de tractament de dades de caràcter personal de l'Annex 4 del PCAP en el moment de formalitzar el contracte, atès que ostentarà la condició d'encarregat del tractament i estarà sotmesa a les exigències de l'article 28.3 del RGPD.

També és obligació contractual essencial la indicació a la declaració responsable de l'Annex 1 del PCAP i posterior acreditació, si és el cas, sobre la previsió de subcontractar els servidors o serveis associats, el nom o perfil empresarial, d'acord amb les condicions de solvència professional o tècnica dels sots-contractistes a qui ho encomanaran i les obligacions contingudes a l'Annex 5 en matèria de protecció de dades i a la lletra e) de la clàusula vint-i-vuitena del PCAP.

A més, l'empresa adjudicatària tindrà l'obligació de proporcionar formació específica al personal municipal sobre els conceptes bàsics i avançats sobre assegurances i pòlisses, els procediments per a la gestió de sinistres i la formació sobre cadascun dels rams coberts per les pòlisses contractades i sobre les seves condicions.

Addicionalment, s'estableix una obligació essencial de caire lingüístic com a requisit fonamental per garantir el foment de l'ús del català amb la que es garanteix que en les relacions, les actuacions, la documentació i els instruments de comunicació entre l'empresa contractista i les persones destinatàries es faci servir el català.

A aquests efectes, es remarca que l'incompliment d'una obligació essencial és causa de resolució del contracte en virtut de l'article 211.1.f de la LCSP.

Tretzena.- Subcontractació i penalitats

L'empresa contractista pot concertar amb altres empreses la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte. En virtut del que preveu la clàusula trenta-cinquena del plec i l'apartat P del QC, la intenció de subscriure subcontractes s'ha d'indicar en la Declaració responsable i s'ha de presentar una Declaració responsable separada per cada una de les empreses que es té previst subcontractar.

Pel que fa a la imposició de penalitats per al supòsit d'incompliments per part de l'empresa contractista, es troben descrites a l'apartat R del QC.

En aquest sentit, s'estableix que s'aplicaran penalitats per demora en l'execució, d'acord amb els articles 192, 193 i 194 de la LCSP. Es remarca, també, que el plec disposa altres penalitats per a supòsits concrets (entre d'altres, clàusula dinovena apartat 3, pel que fa al compliment dels terminis de formalització del contracte, la clàusula vint-i-vuitena relativa a determinades obligacions dels licitadors o la clàusula trenta-quatrena apartat 6 relativa a la subcontractació).

Catorzena.- Formalització del contracte

En la clàusula dinovena del PCAP es determina que el contracte es formalitzarà en un termini no superior a cinc dies a comptar de l'endemà del dia en què hagi rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini mínim de quinze dies hàbils des que es remeti a les empreses licitadores la notificació de l'adjudicació, sempre que no s'hagi interposar recurs especial en matèria de contractació.

Es formalitzarà en document privat, mitjançant la signatura d'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació del contracte. Aquest sistema de formalització s'ajusta al règim jurídic aplicable al procediment obert, i determina la plena eficàcia del vincle contractual des del moment de l'acceptació de la resolució d'adjudicació, sense necessitat de la subscripció d'un document contractual privat addicional, d'acord amb el que preveu la normativa de contractació pública.

Quinzena.- Òrgan de contractació

Respecte a l'òrgan de contractació, s'han d'analitzar els Estatuts socials de CORESSA per tal de determinar la competència: l'article 10 del l'esmentat Estatut recull com a competències de la Junta General, entre d'altres, el nomenament, la revocació, la ratificació i la separació dels membres del Consell d'Administració.

L'article 12 dels Estatuts regula que la composició del Consell d'Administració, com a òrgan social de direcció, gestió, execució, administració i representació de la societat,

està integrat per un mínim de tres i un màxim de quinze persones, que són nomenades consellers per la Junta General entre persones que, sense tenir incapacitat ni incompatibilitat legal per a l'exercici d'aquest càrrec, acreditin la idoneïtat personal i la capacitació tècnica o professional per a l'exercici de les funcions de conseller.

L'article 13 dels Estatuts, relatiu a la durada del mandat, determina que els consellers i conselleres són nomenats per terminis no superiors als quatre anys. Transcorregut el termini inicial poden ser reelegits per períodes d'igual durada. Així mateix, l'article 15 dels Estatuts disposa que el consell podrà nomenar un o més consellers delegats, definint, en l'acord de nomenament, l'àmbit de la delegació. Podrà, també fer els apoderaments que cregui necessaris, els quals podran recaure en persones alienes al Consell.

Per tot això, l'òrgan competent per contractar en representació de CORESSA són els consellers amb funcions executives o la presidenta de la societat, de conformitat amb l'acord de nomenament del Consell d'Administració de CORESSA de 5 de juliol de 2023, elevat a escriptura pública, el 7 de juliol de 2023, pel notari Juan José Tamargo Barguñó amb número de protocol mil nou-cents trenta-set.

A més, de conformitat amb l'article 326.1 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha d'estar assistit per la mesa de contractació. En aquest sentit, la clàusula dotzena estableix la composició de la mesa de contractació.

Setzena.- Fiscalització de l'expedient

Aquest expedient ha de ser fiscalitzat per part del cap del Servei d'Economia i Finances d'acord amb el pressupost de CORESSA..

IV. CONCLUSIÓ

Analitzada la documentació tramesa als Serveis Jurídics de CORESSA, de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, s'informa que la proposta de Plec de clàusules administratives particulars que ha de regir la contractació per a la prestació dels serveis de corredoria d'assegurances per la mediació de pòlisses d'assegurances de l'empresa municipal CORESSA del municipi de Sant Boi de Llobregat, és ajustada a dret.

Sergi Pérez Francés
Cap dels Serveis Jurídics de CORESSA