Ajuntament de Vidreres

Expedient: X2026001329

INFORME JUSTIFICATIU SOBRE LA NECESSITAT I PROCEDÈNCIA D'INICIAR UN NOU EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT

Assumpte: Informe justificatiu per a la incoació d'un nou expedient de contractació mitjançant procediment obert, derivat de la declaració de desert del procediment obert anterior.

I. Objecte de l'informe

L'objecte del present informe és deixar constància motivada, als efectes de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, de la necessitat de tramitar un nou expedient de contractació, així com de la procedència d'articular la licitació mitjançant procediment obert, després d'haver quedat deserta la licitació anterior tramitada pel mateix procediment.

La LCSP exigeix que l'expedient incorpori la justificació de la necessitat del contracte, la insuficiència de mitjans propis quan escaigui, l'elecció del procediment i la resta d'elements determinants de la seva preparació.

Aquest informe no té per objecte aprovar els plecs ni acordar la convocatòria de la licitació, sinó fonamentar la decisió d'iniciar un nou expedient de contractació i establir que, en les circumstàncies concurrents, resulta jurídicament procedent promoure una nova licitació mitjançant procediment obert, amb l'adequació de determinats elements de la configuració del contracte, sense alterar-ne el nucli essencial.

II. Antecedents de fet

En data 14 d'octubre de 2025, el Ple de l'Ajuntament de Vidreres va aprovar l'expedient de contractació del servei tèrmic renovable mitjançant la instal·lació d'una caldera de biomassa i xarxa de calor per a l'edifici del centre cívic i el CAP del municipi, així com el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que havien de regir la licitació.

L'objecte contractual comprenia una actuació global i integrada formada per la gestió de l'energia tèrmica (P1), el manteniment preventiu (P2), el manteniment correctiu i garantia total (P3) i les obres d'adequació, renovació i instal·lació de la tecnologia d'energies renovables, inclosa la caldera de biomassa i la xarxa de calor (P4). La licitació anterior es va configurar com un contracte de naturalesa mixta, amb prevalença funcional del servei tèrmic, tramitat com a procediment obert harmonitzat i amb un valor estimat de 228.427,72 euros, IVA exclòs, i una durada de cinc anys.

El PCAP aportat reitera aquests elements essencials i concreta que el contracte no es divideix en lots perquè, atenent la naturalesa de la prestació, es considera necessari que la instal·lació, la gestió tèrmica i el manteniment restin integrats sota un únic contracte i un únic interlocutor, amb la finalitat de preservar la qualitat del resultat i la correcta execució del sistema projectat. El plec fixa igualment el pressupost base de licitació, la distribució de les anualitats, la inexistència de pròrroga, les condicions de solvència i classificació i la resta de condicions econòmiques i tècniques de la licitació.

L'anunci de licitació es va publicar el dia 11 de novembre de 2025, establint-se com a termini de presentació d'ofertes fins al 20 de novembre de 2025. D'acord amb el certificat incorporat a l'acord de declaració de desert, durant aquest termini no es va presentar cap oferta. En

conseqüència, la Junta de Govern Local, en sessió de 16 de desembre de 2025, va acordar declarar desert el contracte per manca de licitadors.

La declaració de desert no extingeix la necessitat pública que motivava el contracte. Per aquest motiu, es promou una nova licitació autònoma, vinculada materialment a l'anterior, però dotada d'un expedient propi i amb determinats ajustos temporals i econòmics.

III. Necessitat pública a satisfer i persistència de l'interès públic

La necessitat administrativa que justifica el contracte no només no ha desaparegut, sinó que continua plenament vigent. Tant l'acord plenari d'aprovació com el PCAP identifiquen com a finalitat del contracte la implantació d'un servei d'energia tèrmica renovable que permeti donar servei al centre cívic i al CAP del municipi, incorporant una instal·lació de biomassa i una xarxa de calor, així com la gestió i manteniment associats. Aquesta finalitat s'insereix de manera directa en les polítiques municipals d'eficiència energètica, foment de les energies renovables, reducció de la dependència de combustibles fòssils i descarbonització dels equipaments públics.

La circumstància que la licitació anterior hagi quedat deserta no determina, per si sola, cap desistiment de la necessitat pública. El que posa de manifest és, exclusivament, que el mecanisme ordinari de concurrència obert emprat inicialment no ha aconseguit captar ofertes del mercat en els terminis i condicions fixats. Des de la perspectiva del servei públic i de la bona administració, l'Ajuntament no pot considerar satisfeta la necessitat només perquè la primera licitació no hagi culminat amb adjudicació. Ben al contrari, ha de valorar si la necessitat persisteix i, en cas afirmatiu, ha d'activar els instruments que l'ordenament jurídic posa al seu abast per satisfer-la de manera legal, eficient i proporcionada.

Aquesta actuació està concebuda per dotar dos equipaments públics d'un sistema de producció i gestió d'energia tèrmica renovable, amb les corresponents repercussions en termes de sostenibilitat, eficiència i racionalització de la despesa energètica municipal. El mateix PCAP posa en relleu que la solució contractual es dissenya com una acció global i integrada, precisament perquè la correcta instal·lació, explotació i manteniment del sistema exigeixen continuïtat tècnica i unitat de responsabilitat.

Així, la necessitat que va fonamentar l'expedient originari persisteix íntegrament i justifica la incoació d'un nou procediment de contractació, amb l'adequació de determinats elements de la seva configuració, sense que existeixin dades que permetin considerar superada o innecessària la prestació.

IV. Sobre la naturalesa del contracte i la invariabilitat del seu nucli essencial

L'expedient anterior qualifica el contracte com a mixt, en la mesura que integra prestacions pròpies d'obra, de subministrament i de serveis, i subratlla que, atesa la finalitat del contracte, cal prioritzar el règim propi del servei tèrmic en la seva regulació. Així doncs, l'objecte no consisteix únicament a instal·lar una caldera, ni únicament a executar una obra, ni tampoc a prestar un manteniment desconnectat de la infraestructura, sinó a articular una prestació integrada amb resultats energètics i funcionals concrets.

En aquest sentit, la incoació d'un nou expedient de contractació no pot comportar una alteració del nucli essencial del contracte, ni la configuració d'un objecte diferent sota una mateixa denominació. El nou procediment haurà de respectar els eixos bàsics que van definir la licitació anterior, tant pel que fa a l'objecte funcional com a les prestacions principals i a l'estructura econòmica general.

Per tant, haurà de mantenir-se el mateix objecte funcional, les mateixes prestacions nuclears i el mateix sistema de retribució, sens perjudici que, en la fase de preparació del nou procediment, es puguin introduir ajustos no substancials de redacció, ordenació documental o precisió formal dels plecs, així com aquelles modificacions que, sense alterar l'equilibri bàsic del contracte, resultin adequades per a la seva millor definició i execució.

A la vista de la documentació aportada, el nucli essencial del contracte queda clarament delimitat: gestió de l'energia tèrmica, manteniment preventiu, manteniment correctiu i garantia total, i execució de les obres i instal·lacions de la biomassa i la xarxa de calor, amb una estructura econòmica formada per una part inicial vinculada a la prestació P4 i una quota energètica al llarg de la vida del contracte. Aquest esquema és el que s'haurà de preservar.

V. Fonament jurídic del recurs al procediment de contractació

El procediment obert constitueix, dins el sistema de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el procediment ordinari de contractació, en tant que garanteix els principis de publicitat, concurrència, transparència, igualtat de tracte i no discriminació entre licitadors.

D'acord amb el que disposa la LCSP, els contractes del sector públic s'han d'adjudicar, amb caràcter general, mitjançant procediments que assegurin la màxima participació d'operadors econòmics, essent el procediment obert el que millor dona compliment a aquests principis.

En el present cas, consta acreditat que el procediment obert anterior va ser degudament convocat i que no es va presentar cap oferta dins el termini establert, circumstància que va donar lloc a la seva declaració de desert. Aquest fet no desvirtua la idoneïtat del procediment obert, sinó que posa de manifest la necessitat d'adequar determinats elements de la configuració del contracte per tal de facilitar la concurrència, sense alterar-ne el nucli essencial.

En aquest context, es considera jurídicament procedent promoure una nova licitació mitjançant procediment obert, en tant que aquest procediment garanteix la lliure concurrència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa, amb ple respecte als principis rectors de la contractació pública.

Des de la perspectiva de la tramitació, el procediment obert exigeix la publicació de l'anunci de licitació, la definició prèvia de l'objecte del contracte, dels requisits de solvència i dels criteris d'adjudicació, així com la valoració de les ofertes conforme a criteris objectius i prèviament establerts, havent de quedar tot plegat degudament documentat a l'expedient, a fi de garantir la transparència del procediment i el control de la seva legalitat.

VI. Justificació material de la conveniència del nou procediment

La decisió d'iniciar un nou procediment de contractació no es fonamenta només en la persistència de la necessitat pública, sinó també en la seva conveniència material en relació amb els principis de bona administració, eficàcia i eficiència.

En primer lloc, la mera reproducció de les mateixes condicions que van regir el procediment obert anterior podria comportar una nova manca de concurrència i, conseqüentment, un ajornament injustificat de la satisfacció d'una necessitat pública ja detectada, definida i pressupostada. Davant d'aquesta circumstància, resulta adequat promoure una nova licitació introduint determinats ajustos en la configuració del contracte, amb la finalitat de facilitar la participació d'operadors econòmics.

En segon lloc, el recurs al procediment obert permet garantir la màxima publicitat i concurrència, assegurant que qualsevol operador econòmic interessat pugui participar en la licitació en condicions d'igualtat, amb ple respecte als principis de transparència i no discriminació.

En tercer lloc, la pròpia naturalesa del contracte, que combina una inversió inicial, una instal·lació tècnica específica i una prestació successiva de servei i manteniment, fa necessari que la seva configuració respongui adequadament a les condicions del mercat, sense alterar-ne el contingut essencial, per tal de fer possible una execució efectiva del contracte.

Finalment, el nou procediment és coherent amb els principis generals de la contractació pública que la LCSP proclama: eficiència en la utilització dels fons públics, integritat, transparència, igualtat de tracte i promoció de la competència efectiva. En aquest sentit, la convocatòria d'una nova licitació mitjançant procediment obert, amb l'adequació de determinats elements del contracte, es presenta com l'opció més ajustada a aquests principis, després de la manca de concurrència en el procediment anterior.

VII. Límits i cauteles que han de respectar-se en el nou expedient

Per tal que la tramitació del nou expedient de contractació sigui plenament conforme a dret, aquest haurà d'incorporar una sèrie de cauteles.

La primera és la de no alterar substancialment el nucli essencial del contracte. Això obliga a un exercici de coherència entre els plecs i les condicions econòmiques del procediment obert declarat desert i els documents que regiran la nova licitació. No podrà modificar-se l'objecte del contracte ni desvirtuar-se la seva estructura econòmica bàsica, sens perjudici de la introducció d'ajustos que no en comprometin l'equilibri general.

La segona consisteix a definir amb precisió, en el nou plec administratiu, l'objecte del contracte, els requisits de solvència i capacitat, així com els criteris d'adjudicació, que hauran de ser objectius, proporcionats i vinculats a l'objecte del contracte, de conformitat amb el que disposa la LCSP.

La tercera és garantir el respecte als principis de publicitat, transparència, igualtat de tracte i no discriminació entre licitadors, propis del procediment obert, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents i la correcta tramitació de totes les fases del procediment.

Finalment, l'expedient haurà de deixar constància completa de totes les actuacions practicades, incloent-hi la preparació del contracte, la publicació de la licitació, la presentació i valoració de les ofertes i la motivació de l'adjudicació, amb la finalitat de garantir la traçabilitat del procediment i el control de la seva legalitat.

VIII. Durada i termini d'execució

La configuració temporal s'ha d'expressar diferenciant les fases del contracte. La prestació P4, relativa a l'obra civil i a la instal·lació de la caldera i de la xarxa de calor, té un termini d'execució de cinc mesos des de l'acta de comprovació del replanteig. Aquesta acta s'ha de formalitzar, amb caràcter general, dins del termini màxim d'un mes des de la formalització del contracte.

Una vegada rebudes les obres, s'inicien les prestacions P1, P2, P3, que tenen una durada de quatre anys. No es preveu cap pròrroga ordinària.

Per tant, la durada total del contracte comprèn dues fases successives:

1. Una fase inicial d'execució de les obres i instal·lacions corresponents a la prestació P4, amb un termini màxim de cinc mesos des de l'acta de comprovació del replanteig. L'acta de comprovació del replanteig s'haurà de formalitzar dins del termini màxim d'un mes des de la formalització del contracte.
2. Una fase posterior de quatre anys, comptats des de la recepció i posada en servei de les instal·lacions, corresponent a les prestacions P1, P2, P3.

IX. Dades econòmiques i valor estimat

Cal posar de manifest que, com a conseqüència de l'adequació de la durada del contracte per a les prestacions P1, P2 i P3, que passen de cinc a quatre anys, s'ha procedit a recalcular el valor estimat del contracte, d'acord amb el que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Segons el PCAP, el preu es configura a partir d'una aportació inicial P4a i de les prestacions anuals P1, P2, P3 i P4b. No es preveuen pròrrogues ni modificacions contractuals quantificades, de manera que el valor estimat coincideix amb el pressupost de licitació sense IVA.

Concepte	Import
P1	300,00 €/any
P2	1.454,00 €/any
P3	1.075,00 €/any
P4b	32.549,82 €/any
Total anual	35.378,82 €/any
Durada contracte	4 anys
Prestacions recurrents	141.515,28 €
P4a inicial	74.380,17 €
VEC / PBL sense IVA	215.895,45 €
IVA 21 %	45.338,04 €
PBL amb IVA	261.233,49 €

Aquest càlcul respon a la nova configuració temporal del contracte, derivada de la reducció de la seva durada per a les prestacions P1, P2 i P3, a quatre anys, i s'ha efectuat d'acord amb els criteris establerts a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per a la determinació del valor estimat.

El valor estimat així determinat incorpora tant el cost de les prestacions recurrents durant tota la vigència del contracte com la inversió inicial necessària per a la seva execució, reflectint de manera fidel el cost econòmic total de l'actuació.

En conseqüència, es considera que l'import resultant és adequat, proporcionat i coherent amb l'objecte del contracte i amb les prestacions exigides, garantint l'equilibri econòmic del mateix i la seva viabilitat en termes de mercat.

Ajuntament
de Vidreres

X. Competència de l'òrgan de contractació i continuïtat de l'expedient

El valor estimat del contracte és de 215.895,45 euros, IVA exclòs, i no supera ni el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost municipal ni el límit quantitatiu establert a la disposició addicional segona de la LCSP per a la competència de l'Alcaldia. D'acord amb la informació incorporada al PCAP, aquesta competència ha estat delegada en la Junta de Govern Local mitjançant el Decret d'Alcaldia 2026DECR000302, de 26 de març de 2026.

Pel que fa al contingut del nou expedient, s'estableix una durada del contracte de 5 mesos per a la prestació P4, a comptar des de la firma de l'acta de replanteig, i de quatre anys per a les prestacions P1, P2 i P3, mantenint-se la resta d'elements essencials de la licitació anterior.

També cal destacar que el nou expedient no és jurídicament una mera continuació automàtica del procediment obert desert, sinó una nova licitació que, tot i tenir el seu origen en aquell antecedent, es configura com un expedient autònom. Per això convé que la resolució d'inici i els informes que l'acompanyin identifiquin expressament el vincle amb l'expedient anterior, la declaració de desert i la subsistència de la necessitat pública, articulant el nou procediment de contractació com un expedient preparatori i adjudicador propi.

XI. Conclusions

De tot el que antecedeix es desprèn que en el present cas persisteix la necessitat pública que va motivar la licitació anterior, sense que la seva declaració de desert en desvirtuï la vigència ni la idoneïtat de l'objecte contractual.

Així mateix, consta acreditat que el procediment obert anterior va ser degudament convocat i que va concloure sense la presentació de cap oferta, circumstància que posa de manifest la manca de concurrència en els termes en què es va configurar la licitació inicial.

En aquest context, es considera jurídicament procedent promoure una nova licitació mitjançant procediment obert, mantenint l'objecte essencial del contracte i introduint determinats ajustos en la seva configuració, sense alterar-ne el contingut bàsic, amb la finalitat de garantir una concurrència efectiva i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa, amb ple respecte als principis rectors de la contractació pública.

XII. Proposta

Per tot l'exposat, s'informa favorablement la incoació d'un nou expedient de contractació del servei tèrmic renovable mitjançant la instal·lació d'una caldera de biomassa i xarxa de calor per al centre cívic i el CAP del municipi de Vidreres, mitjançant **procediment obert**.

Aquest nou expedient haurà de mantenir l'objecte i les condicions essencials de la licitació precedent, sense desvirtuar-ne el contingut, i incorporar els ajustos necessaris en la configuració del contracte, entre els quals l'establiment d'una durada de quatre anys, amb la finalitat de garantir una concurrència efectiva i una adequada execució de la prestació.

Així mateix, els plecs hauran de definir amb precisió l'objecte del contracte, els requisits de solvència i els criteris d'adjudicació, assegurant en tot cas el respecte als principis de publicitat, transparència, igualtat de tracte i no discriminació.

I perquè consti, s'emet el present informe, als efectes oportuns.

Ajuntament
de Vidreres

Marta Galicia Soriano
Enginyera municipal

Data i signatura electròniques