

Expedient: 2497/2025

Assumpte: Serveis preventius sanitaris i d'ambulàncies per donar cobertura a les activitats i esdeveniments d'Alcarràs

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscricció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el Perfil del Contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

L'Ajuntament d'Alcarràs organitza, promou o dona suport a activitats i esdeveniments municipals de naturalesa diversa, entre els quals poden trobar-se actes culturals, festius, esportius, socials, institucionals o de pública concurrència. Aquestes activitats comporten la presència de persones usuàries, participants, públic assistent, personal municipal, entitats col·laboradores i altres agents, i poden generar la necessitat de disposar d'una cobertura sanitària preventiva immediata, proporcional al risc i adequada a les característiques de cada activitat.

La competència municipal es connecta amb l'article 25 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local, que reconeix la capacitat del municipi per promoure activitats i prestar serveis que contribueixin a satisfer les necessitats de la comunitat veïnal, i amb l'article 66 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, en relació amb àmbits com la seguretat en espais públics, la protecció civil, la protecció de la salubritat pública, les activitats culturals, esportives i festives i la promoció de serveis d'interès municipal.

Així mateix, la prestació està vinculada amb la normativa sectorial aplicable als dispositius sanitaris preventius en activitats de pública concurrència, especialment el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, així com el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, aprovat per Decret 112/2010, de 31 d'agost. Igualment, quan la prestació impliqui transport sanitari per carretera, el Reial



decret 836/2012, de 25 de maig, que estableix les característiques tècniques, l'equipament sanitari i la dotació de personal dels vehicles de transport sanitari per carretera.

La necessitat administrativa que es vol satisfer consisteix a garantir que les activitats i esdeveniments d'Alcarràs disposin d'un servei preventiu sanitari i d'ambulàncies adequat, capaç de donar resposta inicial a incidències sanitàries, prestar assistència immediata, coordinar-se amb els serveis d'emergències i, si escau, efectuar el trasllat sanitari corresponent. Aquesta necessitat té una relació directa, clara i proporcional amb l'objecte del contracte, ja que la prestació contractada és precisament el servei preventiu sanitari i d'ambulàncies necessari per cobrir les activitats municipals.

2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. Procediment d'adjudicació

S'opta per fer una licitació oberta, mitjançant tramitació simplificada abreujada prevista en l'article 159.6 de la Llei 9/2017, per ser més àgil que un obert normal o un simplificat ordinari.

El valor estimat del contracte, és inferior al topall màxim de 60.000 € per emprar aquest procediment.

2.2. Contractació anticipada

L'expedient es tramita anticipadament amb la finalitat que el contracte pugui iniciar la seva execució des de l'inici de l'exercici pressupostari 2027, garantint la continuïtat del servei preventiu sanitari en les activitats municipals programades, sense interrupcions derivades de la tramitació del procediment de licitació.

2.3. Classificació que s'exigeix als participants

No s'exigeix classificació.

2.4. Solvència tècnica o professional, i econòmica i financera

No s'exigeixen criteris de solvència, en fer-se la licitació de forma simplificada abreujada, d'acord amb l'article 159.6.b de la Llei 9/2017.

2.5. Criteris d'adjudicació

Les ofertes presentades en la present licitació es valoren mitjançant l'aplicació de fórmules fins a un màxim de 100 punts



Criteri d'adjudicació	Puntuació màxima
Oferta econòmica	44 punts
Continuïtat i restitució de la cobertura sanitària preventiva	15 punts
Reducció del termini mínim d'antelació per atendre peticions o modificacions	15 punts
Reducció del termini d'antelació necessari per cancel·lar un servei sense cost	10 punts
Reducció del temps màxim de restitució de la cobertura preventiva	10 punts
Elaboració i lliurament d'un informe de valoració posterior a cada servei preventiu	5 punts
Mediambiental. Compromís que l'execució de la prestació tingui un impacte zero quant a emissions de CO ₂ .	1 punt
TOTAL	100 punts

Justificació de la fórmula del criteri preu

Aquesta fórmula està pensada per establir-se en licitacions on els aspectes qualitatius de la prestació són rellevants (àmbit social, serveis de caràcter intel·lectual...) i es vol desincentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu per centrar-la en altres criteris d'adjudicació de qualitat. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i apropa les puntuacions entre elles respecte de les altres fórmules. Aquesta fórmula estableix que la diferència de punts atorgats a dues ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.

Justificació del criteri de continuïtat i restitució de la cobertura sanitària preventiva

Aquest criteri es considera directament vinculat a l'objecte del contracte, d'acord amb els articles 145.5 i 145.6 de la LCSP, atès que valora el compromís de l'empresa licitadora de garantir la continuïtat de la cobertura sanitària preventiva durant tota l'execució del servei quan la unitat inicial hagi d'efectuar un trasllat sanitari o quedi temporalment indisponible per qualsevol altra circumstància sobrevinguda.

El Plec de prescripcions tècniques estableix les condicions mínimes de prestació del servei. Aquest criteri d'adjudicació valora exclusivament les ofertes que assumeixen el compromís d'aportar una ambulància de suport vital bàsic (SVB) o de categoria superior per mantenir la cobertura sanitària preventiva fins a la finalització de l'activitat o fins que la unitat inicial recuperi la seva operativitat.



La garantia de mantenir en tot moment un dispositiu sanitari preventiu operatiu incrementa la seguretat de les persones assistents als actes municipals, minimitza el risc que l'activitat quedi temporalment sense cobertura assistencial i reforça la continuïtat del servei davant incidències sobrevingudes.

Es tracta d'un criteri objectiu, proporcionat i directament relacionat amb la qualitat de la prestació i amb les condicions d'execució del contracte, ja que permet valorar un compromís que millora el nivell de servei exigít en el Plec de prescripcions tècniques i contribueix a garantir una resposta assistencial continuada durant tota la celebració de l'activitat.

Justificació del criteri de reducció del termini mínim per atendre peticions o modificacions del servei

Aquest criteri es considera directament vinculat a l'objecte del contracte en els termes de l'article 145.5 i 145.6 LCSP, ja que incideix en les condicions temporals d'execució efectiva de les prestacions. Els criteris han d'estar vinculats al contracte, formular-se objectivament, ser proporcionats i permetre una comprovació efectiva de les dades aportades.

El Plec de prescripcions tècniques estableix un termini mínim ordinari de cinc dies naturals per comunicar la sol·licitud d'un servei preventiu o la modificació d'un servei ja programat. Aquest criteri valora exclusivament les ofertes que assumeixen el compromís d'atendre aquestes peticions ordinàries amb una antelació inferior al termini mínim establert.

La programació d'activitats municipals pot experimentar modificacions derivades de canvis d'horari, incidències organitzatives, previsió d'afluència, condicions meteorològiques, modificacions de programació o altres circumstàncies justificades. La capacitat de l'adjudicatari per activar un recurs sanitari amb menys antelació aporta, per tant, un benefici funcional directe a l'Ajuntament.

Aquest criteri valora la capacitat de l'empresa contractista per adaptar-se a necessitats sobrevingudes o modificacions ordinàries de planificació dels serveis preventius sanitaris, sempre dins dels límits del contracte i sense alterar-ne l'objecte.

La vinculació amb l'objecte del contracte és directa, perquè les activitats i esdeveniments municipals poden requerir ajustos de calendari, horari, ubicació, durada o dimensionament del dispositiu sanitari. La reducció del termini mínim d'antelació millora la capacitat de resposta del servei i afavoreix una gestió més eficient de la cobertura preventiva.



Justificació del criteri de reducció del termini màxim per cancel·lar una comanda sense cost

Aquest criteri valora la flexibilitat organitzativa i econòmica de l'empresa adjudicatària davant possibles cancel·lacions d'activitats o esdeveniments municipals. La seva finalitat és reduir el cost per a l'Ajuntament quan, per motius organitzatius, meteorològics, de seguretat, força major o altres circumstàncies justificades, calgui anul·lar un servei previst.

El Plec de prescripcions tècniques estableix que l'Ajuntament pot cancel·lar un servei preventiu sense cost quan la comunicació es realitza amb una antelació mínima de 24 hores respecte de l'hora prevista d'inici del servei. Aquest criteri valora exclusivament les ofertes que assumeixen el compromís de permetre aquesta cancel·lació amb una antelació inferior al mínim contractual.

La millora permet augmentar la flexibilitat de la programació municipal i reduir el risc d'haver d'assumir el cost d'un servei que finalment no sigui necessari per anul·lacions o modificacions d'activitats.

La vinculació amb l'objecte del contracte és clara, perquè afecta la gestió efectiva dels serveis preventius sanitaris programats i permet adaptar la prestació a la realitat canviant de l'activitat municipal. També és proporcional, atès que només representa 10 punts i es limita a una condició econòmica-operativa vinculada a serveis no executats.

Justificació del criteri de reducció del temps màxim de restitució de la cobertura preventiva

Aquest criteri valora el temps màxim ofert per l'empresa per restituir la cobertura sanitària preventiva en cas d'incidència, substitució d'ambulància, indisponibilitat de personal, avaria o qualsevol circumstància que afecti temporalment la cobertura prevista.

La indisponibilitat pot derivar, entre altres circumstàncies, d'una avaria, una incidència mecànica, una impossibilitat sobrevinguda de la dotació o de la necessitat d'efectuar un trasllat sanitari que comporti la sortida de l'ambulància del lloc de l'activitat.

En aquests supòsits, l'interès municipal no consisteix simplement a disposar inicialment d'una ambulància, sinó a conservar efectivament la cobertura preventiva durant l'activitat.



El Plec de prescripcions tècniques estableix un temps màxim de restitució de 60 minuts. Aquest criteri valora únicament les ofertes que assumeixen el compromís de reduir aquest termini, millorant així el nivell mínim de qualitat exigít.

La restitució ràpida del recurs té, per tant, una relació directa i immediata amb la qualitat de la prestació.

La disposició addicional quaranta-setena de la LCSP reforça especialment, en els serveis socials i sanitaris, la necessitat de garantir la qualitat, continuïtat i disponibilitat del servei.

La seva vinculació amb l'objecte del contracte és especialment intensa, ja que la finalitat del contracte és precisament garantir cobertura sanitària preventiva durant activitats i esdeveniments municipals. Com més breu sigui el temps de restitució, menor serà el període de vulnerabilitat assistencial i més robusta serà la prestació.

Justificació del criteri d'elaboració i lliurament d'un informe de valoració posterior a cada servei preventiu

Aquest criteri valora el compromís de l'empresa adjudicatària d'elaborar i lliurar un informe posterior a cada servei preventiu executat, amb informació sobre el dispositiu prestat, horaris, mitjans adscrits, incidències, assistències realitzades, coordinació amb serveis d'emergència, observacions i propostes de millora.

La finalitat del criteri és millorar el control de l'execució contractual, facilitar el seguiment dels recursos efectivament destinats a cada activitat, disposar d'informació sobre les incidències produïdes i proporcionar a l'Ajuntament dades objectives que permetin valorar el dimensionament i l'organització dels serveis preventius futurs.

Aquest informe serà independent dels comunicats assistencials, fulls clínics o altra documentació sanitària que sigui legalment exigible i no haurà d'incorporar dades personals de salut de les persones assistides, llevat que el seu tractament sigui necessari i estigui expressament habilitat per la normativa aplicable.

La seva vinculació amb l'objecte del contracte és directa, perquè permet a l'Ajuntament fer el seguiment tècnic i administratiu de la prestació, verificar la correcta execució del servei, detectar incidències recurrents i millorar la planificació dels futurs dispositius sanitaris preventius.

Justificació del criteri mediambiental de CO₂

Es tracta d'un criteri mediambiental que es preveu d'acord amb el que disposa la Llei.



2.6. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, els òrgans de contractació han d'establir almenys una condició especial d'execució de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre tipus admès legalment, sempre que estigui vinculada a l'objecte del contracte, no sigui discriminatòria, sigui compatible amb el dret de la Unió Europea i consti en l'anunci i en els plecs.

a) Protecció de dades

Es tracta d'una condició especial que es preveu d'acord amb el que disposa la Llei.

b) Llenguatge inclusiu

S'estableix com a condició especial d'execució l'obligació d'utilitzar un llenguatge inclusiu, respectuós i no discriminatori en tota la documentació, comunicacions, informes, senyalització, protocols i interaccions vinculades a l'execució del contracte.

Aquesta condició té caràcter social i ètic, i es vincula amb l'objecte del contracte en la mesura que la prestació es desenvolupa en activitats i esdeveniments municipals oberts a la ciutadania, en contacte amb persones usuàries, participants, públic assistent i serveis municipals. La seva finalitat és garantir una comunicació institucional i professional respectuosa amb els principis d'igualtat, no discriminació i dignitat de les persones.

La condició és proporcional, perquè no imposa càrregues econòmiques significatives a l'empresa contractista i pot complir-se mitjançant pautes ordinàries de comunicació, revisió documental i formació bàsica del personal que hagi d'elaborar informes o mantenir comunicacions amb l'Ajuntament.

2.7. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte és de 59.825,90 €, IVA exclòs, calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP i incloent la durada inicial i les eventuais pròrrogues previstes.

Anualitat	Import	Pròrroga	VEC
Any 1	11.965,18 €		11.965,18 €
Pròrroga 1		11.965,18 €	11.965,18 €
Pròrroga 2		11.965,18 €	11.965,18 €
Pròrroga 3		11.965,18 €	11.965,18 €
Pròrroga 4		11.965,18 €	11.965,18 €
Total	11.965,18 €	47.860,72 €	59.825,90 €



2.8. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional

La necessitat que es vol satisfer és la cobertura sanitària preventiva de les activitats i esdeveniments d'Alcarràs mitjançant la disponibilitat de serveis sanitaris i d'ambulàncies adequats a cada activitat.

2.9. Informe d'insuficiència de mitjans

L'Ajuntament no disposa d'ambulàncies ni de personal capacitat per conduir-les i, per tant, no és possible la seva execució amb mitjans propis. Així doncs, cal fer una contractació amb una empresa externa.

2.10. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

De conformitat amb l'article 99.3.b de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'objecte d'aquest contracte no es divideix en lots, atès que la prestació a satisfer s'ha de tractar com una unitat funcional. D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les parts mitjançant la seva divisió en lots. Tanmateix, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots quan existeixin motius vàlids, que han de quedar degudament justificats a l'expedient.

En aquest cas, es considera justificat no dividir l'objecte del contracte en lots, atesa la naturalesa unitària, preventiva, coordinada i operativament interdependent del servei. La prestació no consisteix en serveis aïllats sense connexió, sinó en una cobertura sanitària preventiva municipal que requereix una planificació global, una interlocució única amb l'Ajuntament, criteris homogenis d'activació, protocols comuns d'assistència, registre unificat de serveis, coordinació amb emergències i capacitat de restitució de la cobertura.

La divisió per tipologia d'actes, per calendari, per ubicacions o per recursos podria generar disfuncions rellevants: duplicitat d'interlocutors, divergència de protocols, dificultats de coordinació davant esdeveniments simultanis o successius, risc de buits de cobertura, confusió sobre responsabilitats en cas d'incidència i pèrdua d'eficiència en la gestió del dispositiu preventiu.

La no-divisió també es justifica per la necessitat de garantir una resposta homogènia i integrada en tots els actes i esdeveniments municipals. En serveis preventius sanitaris, la continuïtat, la restitució ràpida de la cobertura i la coordinació operativa són elements



essencials de qualitat. La fragmentació en lots podria comprometre aquests elements, especialment si diferents empreses operessin simultàniament o successivament amb criteris organitzatius diferents.

Aquesta justificació és coherent amb expedients similars. En el contracte de Banyoles es va motivar la no-divisió en lots per la dificultat de coordinació i pel risc que l'execució independent dificultés la correcta execució tècnica del servei. En el contracte de Sabadell es va justificar la no-divisió per la necessitat d'una direcció sanitària única i una coordinació operativa integral durant la Festa Major, evitant la complexitat tècnica i preservant la qualitat i l'eficàcia de la prestació.

La doctrina del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic ha admès que la divisió en lots és una potestat discrecional de l'òrgan de contractació, però exigeix que la decisió estigui motivada amb raonabilitat suficient. La Resolució 277/2024 assenyalava la necessitat de justificar adequadament la configuració dels lots o la seva absència, i la Resolució 363/2024 aprecia risc quan la manca de divisió en lots no es justifica de manera adequada i suficient d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP.

3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar que es tracta d'un servei recurrent, per al funcionament dels serveis municipals. El fet de licitar-lo no comporta una despesa més gran que els anys anteriors, sinó que pot produir un estalvi i, així, facilitar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

4. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament al Ple, segons la disposició addicional segona, punt 2, de la Llei 9/2017. Tanmateix, aquesta competència es va delegar en l'Alcaldia per acord de Ple de 26 de febrer de 2026.





Per tot l'exposat,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar dels serveis preventius sanitaris i d'ambulàncies per donar cobertura a les activitats i esdeveniments d'Alcarràs.

Segon. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí

