

INFORME SOBRE LA NO NECESSITAT DE CLASSIFICACIÓ EN CONTRACTES MIXTOS D'OBRES I SUBMINISTRAMENTS

1. Objecte del contracte

El contracte és per a la construcció d'un magatzem i el subministrament i instal·lació d'un sistema d'aire comprimit. El valor total estimat és de 883.620,41 €, amb un cost inferior a 203.499,03 €, cosa que permet augmentar la no necessitat de classificació com a contractista d'obres.

2. Naturalesa del contracte: mixta

D'acord amb l'article 18 de la LCSP, tractem un contracte mixt, ja que inclou serveis específics de contractes d'obres i subministraments. La determinació del règim legal aplicable ha de tenir en compte el servei principal, que en aquest cas és el treball del primer establiment.

3. Justificació de la no necessitat de classificació

a) Valor de l'obra per sota del llindar legal

Segons l'article 77 de la LCSP, la classificació com a contractista d'obres no és necessària quan el valor estimat del contracte d'obres no supera els 500.000 €. En aquest cas, la quantitat de l'obra és de 203.499,03 €, una quantitat que ni tan sols arriba a la meitat de la quantitat establerta per la llei per al requisit de classificació, per la qual cosa no cal classificació.

(b) Doctrina del Consell Assessor

El Consell Assessor de Contractació Administrativa ha indicat en diversos informes (com l'Informe 4/2013 i l'Informe 8/2023) que la classificació d'un contracte com a contracte d'obres ha de tenir en compte l'objectiu principal i la finalitat del contracte. En aquest cas, l'objectiu és la creació d'una infraestructura fixa, que justifiqui el seu processament com a obra, fins i tot si inclou el subministrament d'equipament.

(c) Decisions del Tribunal Administratiu Central d'Apel·lacions Contractuals (TACRC)

La Resolució 659/2015 del TACRC estableix que la classificació no pot ser requerida en els contractes de subministrament, i que fer-ho viola els principis d'accés lliure, tracte igualitari i lliure competència. Tot i que aquest contracte es tramita com una obra, aquesta doctrina reforça la idea que el requisit de classificació ha de ser proporcionat i ajustat al valor del servei principal.

4. Risc de competència limitada

El requisit de ser classificat com a contractista d'obres en aquest contracte, el valor del qual és significativament inferior al llindar legal, podria suposar una restricció injustificada de la competència. Aquest requisit limitaria l'accés a la licitació d'empreses que, sense ser classificades, tinguin prou solvència tècnica i econòmica per executar el contracte d'acord amb els requisits establerts a les especificacions.

Aquest enfocament ha estat recolzat pel Consell Assessor i per resolucions del TACRC, que adverteixen que la classificació no hauria de convertir-se en una barrera d'entrada quan no és legalment exigible, ja que això contravindria als principis de lliure competència, igualtat i no discriminació establerts a l'article 1 del LCSP.

5. Conclusió

En virtut del que s'ha dit anteriorment, està justificat que:

- El contracte es tramita com una obra, ja que és una acció de primer establiment.
- No cal classificar-se com a contractista d'obres, ja que el valor estimat de l'obra és inferior a 500.000 €.
- El requisit de classificació podria limitar la competència, violant principis essencials de la contractació pública.
- La interpretació està recolzada pel LCSP, els informes del Consell Assessor i les resolucions del TACRC.

Tarragona, a la data de la signatura electrònica.

El secretari de la Mancomunitat

Jaume Renyer Alimbau