

INFORME JUSTIFICATIU DE LA IDONEÏTAT DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE CONTROL I SEGUIMENT (PCS) DE LA PLATJA LITORAL (ÀMBIT E) DE SANT ADRIÀ DE BESÒS
EXP. 122/26

1. OBJECTE DEL CONTRACTE I MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLES

1.1. Objecte del contracte

L'objecte principal de la contractació és donar resposta al requeriment de l'ARC, i en concret, la prestació dels serveis que configuren el programa de control i seguiment periòdic (PCS) de les sorres i les aigües superficials de la platja Litoral ubicada al TM. de Sant Adrià de Besòs aprovat a la resolució de l'ARC d'abril de 2025. A banda, també inclou la prestació dels serveis d'assessorament en l'àmbit de la qualitat del sòl, segons les demandes derivades de les actuacions urbanístiques que te delegades el Consorci del Besòs. (referent a l'expedient informatiu de l'ARC Q0503/2018/48, de recuperació voluntària Q0508/2023/1 (S/C 1616/3) de l'Agència de Residus de Catalunya).

A efectes de la contractació, i com es recull a la resolució d'aprovació del Programa de Control i seguiment: "Totes aquestes tasques relacionades amb el control i seguiment periòdic han de ser realitzades per una empresa habilitada i acreditada com a entitat de control en l'àmbit sectorial de la Prevenció de la Contaminació del Sòl (EC_SOL) i els tres subcampus d'actuació: Investigació (I), anàlisi quantitativa de risc (AQR), projectes de descontaminació (PD), segons Decret 60/2015, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient."

Per tant, les empreses que poden participar han de ser necessàriament, entitats acreditades per la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica. Han de ser una empresa habilitada i acreditada com a entitat de control en l'àmbit sectorial de la Prevenció de la Contaminació del Sòl (EC_SOL) i els tres subcampus d'actuació: Investigació (I), anàlisi quantitativa de risc (AQR), projectes de descontaminació (PD), segons Decret 60/2015."

https://www.gencat.cat/mediamb/ohec/ecsol_CA.pdf

CPV: 90732000-7-Serveis relacionats amb la contaminació del sòl
90732400-1-Serveis assessorament sobre la contaminació del sòl
90732600-3-Serveis mesura o seguiment de la contaminació del sòl

La documentació amb naturalesa contractual són les prescripcions del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i del plec de prescripcions tècniques (PPT) que acompanyen la licitació.

1.2. Mesures de contractació pública sostenible

MESURA DE CONTROL D'ACTIVITAT IL·LÍCITA DE LES EMPRESES\PERSONES AUTÒNOMES AMB PARADISOS FISCALS.

El legal representant de les empreses participants o les persones autònomes

participants inclouran una declaració responsable dins de la Documentació del SOBRE ELECTRÒNIC A que, literalment reculli el següent redactat:

“L’empresa contractista\persona autònoma declara que ni ella, ni les empreses\persones autònomes subcontractistes o empreses filials o empreses interposades realitzen operacions financeres en paradisos fiscals (segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol) o fora d'ells, que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts, com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública. (optatiu) Si és el cas, declara que realitza operacions financeres dins el marc legal en els següents paradisos fiscals.... ”.

La declaració de l'empresa\persona autònoma que manifesti tenir activitat legal en països declarats paradisos fiscals haurà d'indicar, com a mínim, la denominació de les empreses\persones autònomes, domicili social, identificació fiscal i l'objecte de les activitats. L'òrgan de contractació podrà requerir, si s'escau, la informació complementària que es consideri necessària.

El/la responsable de la unitat de contractació publicarà la declaració en l'espai de l'expedient de contractació del perfil de contractant i omplirà el full general d'informació que s'habilitarà en la Plataforma de serveis de contractació pública.

2. TIPOLOGIA DEL CONTRACTE I PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

Es tracta d'un contracte de serveis de conformitat amb el que disposa l'article 17 Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Com a modalitat, es proposa la seva adjudicació mitjançant procediment obert simplificat, segons preveuen els articles 159 LCSP i següents.

3. JUSTIFICACIÓ DE NO DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, es considera innecessari dividir l'objecte del contracte en lots per a la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte ja que dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic, donada la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es veuria impossibilitada per la seva divisió en lots i possible execució per una pluralitat de contractistes diferents.

4. JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ EXTERNA

Atesa la condició establerta a la Resolució de l'ARC en relació a que els treballs inclosos al PCS els han de fer necessàriament, entitats acreditades per la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, en l'àmbit sectorial de la Prevenció de la Contaminació del Sòl (EC_SOL) i el els tres subcampus d'actuació: Investigació (I), anàlisi quantitativa de risc (AQR), projectes de descontaminació (PD), segons Decret 60/2015, fa impossible assumir l'objectiu del contracte amb el personal tècnic del que disposa el Consorci del Besòs.

5. DURADA DEL CONTRACTE

L'ARC indica a la seva resolució d'abril de 2025 que:

- “el termini per a l'inici del programa i realitzar els primers controls i analítiques haurà de ser abans de l'inici de la temporada de banys de 2025”.
- “A partir dels 5 anys de seguiment, en funció de l'evolució dels resultats, l'ARC valorarà les condicions del programa de control i seguiment i la seva obligació de presentació o bé si es passa a una fase d'autocontrol part del propi Ajuntament de Sant Adrià de Besòs”

En conseqüència, els serveis inclosos en la present proposta de contractació es concreten en aquells previstos (segons l'establert als Plecs Tècnics) a partir de l'endemà del dia de la formalització del contracte i fins a 31 de desembre de 2029.

El contracte no preveu cap pròrroga.

6. PRESSUPOST DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El pressupost base de licitació, que limita la despesa màxima en virtut de la qual es pot comprometre l'òrgan de contractació, és el de CENT SIS MIL TRES-CENTS QUARANTA-SIS EUROS AMB NORANTA CÈNTIMS (**106.346,90 €**), IVA inclòs, desglossant-se en:

- VUITANTA-SET MIL VUIT-CENTS NORANTA EUROS (**87.890,00 €**), despeses generals i benefici industrial inclosos; IVA exclòs,
- I, DIVUIT MIL QUATRE-CENTS CINQUANTA-SIS EUROS AMB NORANTA CÈNTIMS (**18.456,90 €**) en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21%.

Costos directes	79.900,00 €
Treball de Camp	8.100,00 €
Cost personal tècnic	42.900,00 €
Analítiques laboratori	28.900,00 €

Costos indirectes	7.990,00 €
-------------------	------------

SUBTOTAL abans d'IVA	87.890,00 €
IVA (21%)	18.456,90 €

Pressupost Base de Licitació	106.346,90 €
-------------------------------------	---------------------

La quantitat indicada en el paràgraf anterior és el límit màxim de despesa (IVA inclòs) que en virtut d'aquest contracte pot comprometre l'òrgan de contractació i constitueix el preu màxim que poden oferir les empreses licitadores. Si s'excedeix la quantia del pressupost net l'oferta serà exclosa.

El Consorci del Besòs no s'obliga a exhaurir aquesta quantitat fonamentalment pel que

fa a les actuacions variables, condicionades fonamentalment pels esdeveniments de dinàmica litoral (caracteritzacions addicionals) i de les necessitats d'assessorament, atès que la despesa real dependrà de les necessitats efectives del servei durant l'execució del contracte, i dels treballs que s'executin realment, com es recull a l'apartat 4 dels Plecs Tècnics.

El preu del contracte serà el que resulti de l'adjudicació del mateix i inclourà també, com a partida independent, l'Impost sobre el Valor Afegit.

6.1. Detall de càlcul del pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació (4 anualitats) es desglossa en base als següents conceptes:

		anualitats								Total	
		2026		2027		2028		2029			
Costos directes	actuacions	unitats	despesa	unitats	despesa	unitats	despesa	unitats	despesa	unitats	
Treball de camp	visites	2	600,00 €	11	3.300,00 €	11	3.300,00 €	3	900,00 €	27	8.100,00 €
Personal tècnic	Informe anual	1	1.600,00 €	1	1.600,00 €	1	1.600,00 €	1	1.600,00 €	4	6.400,00 €
	Informe final	0	0,00 €	0	0,00 €	0	0,00 €	1	1.600,00 €	1	1.600,00 €
	caracterització (personal)	0	0,00 €	2	12.040,00 €	2	12.040,00 €	1	6.020,00 €	5	30.100,00 €
	Bossa d'hores d'assistència tècnica (fins a 60 h)	10	800,00 €	20	1.600,00 €	20	1.600,00 €	10	800,00 €	60	4.800,00 €
Analítiques laboratori	laboratori	0	0,00 €	2	11.560,00 €	2	11.560,00 €	1	5.780,00 €	5	28.900,00 €
Total costos directes			3.000,00 €		30.100,00 €		30.100,00 €		16.700,00 €		79.900,00 €
costos indirectes			300,00 €		3.010,00 €		3.010,00 €		1.670,00 €		7.990,00 €
Total Base Imposable			3.300,00 €		33.110,00 €		33.110,00 €		18.370,00 €		87.890,00 €
IVA (21%)			693,00 €		6.953,10 €		6.953,10 €		3.857,70 €		18.456,90 €
Pressupost base licitació			3.993,00 €		40.063,10 €		40.063,10 €		22.227,70 €		106.346,90 €

	2026	2027	2028	2029	Total
Costos directes	3.000,00 €	30.100,00 €	30.100,00 €	16.700,00 €	79.900,00 €
Costos indirectes	300,00 €	3.010,00 €	3.010,00 €	1.670,00 €	7.990,00 €
Total Base Imposable	3.300,00 €	33.110,00 €	33.110,00 €	18.370,00 €	87.890,00 €
IVA (21%)	693,00 €	6.953,10 €	6.953,10 €	3.857,70 €	18.456,90 €
Pressupost base licitació	3.993,00 €	40.063,10 €	40.063,10 €	22.227,70 €	106.346,90 €

	2026	2027	2028	2029	TOTAL
Valor Estimati Contracte (VEC)	3.300,00 €	33.110,00 €	33.110,00 €	18.370,00 €	87.890,00 €
IVA (21%)	693,00 €	6.953,10 €	6.953,10 €	3.857,70 €	18.456,90 €
Pressupost base licitació	3.993,00 €	40.063,10 €	40.063,10 €	22.227,70 €	106.346,90 €

Per a l'obtenció dels honoraris/costos anteriors, s'han analitzat els mitjans i les actuacions definits al Plec de Prescripcions Tècniques i els treballs addicionals definits per la resolució de l'ARC.

L'equip i les dedicacions considerades s'entenen com a mínimes i a títol del càlcul del cost directe.

Així mateix, pel que fa al cost dels treballs de camp i de les analítiques de laboratori, s'ha tingut en compte els preus de mercat per fixar els preus unitaris, valorant treballs previs executats al mateix àmbit o en àmbits semblants, en encàrrecs del Consorci del Besòs o d'altres administracions públiques de l'entorn.

Per tant, aquests imports s'han d'entendre com a una estimació de cost de cara a la

licitació del servei.

6.2. Valor estimat de contracte

Tenint en compte que no es preveuen pròrrogues, el pressupost màxim de licitació i el valor estimat del contracte (VEC) és el mateix valor, de VUITANTA-SET MIL VUIT-CENTS NORANTA EUROS (87.890,00 €), sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA). Aquesta xifra inclou l'import total que podria ser retribuït al contractista, tot d'acord amb la previsió de l'article 101 LSCSP.

Cost de l'objecte de la licitació	87.890,00 €
Possibles modificacions	0,00 €
Possibles pròrrogues	0,00 €
Valor estimat del contracte (VEC)	87.890,00 €

6.3. Revisió de preus

En aplicació del règim jurídic de revisió de preus que preveu l'article 103 de la LCSP, en aquest contracte NO procedeix fórmula o sistema de revisió de preus.

6.4. Sistema de pagament

D'acord amb l'article 102 LCSP, el preu retribueix la prestació i inclou l'IVA que s'indicarà com a partida independent. El règim d'abonament del preu serà mensual, per mesos vençuts mitjançant la presentació de factura.

El pagament s'ajustarà a les anualitats de les actuacions previstes a l'objecte del contracte i als serveis efectivament realitzats (conceptes variables).

Facturació:

L'empresa adjudicatària emetrà amb periodicitat mensual les factures on es recolliran els serveis realitzats en base als conceptes a facturar recollits a l'apartat 7 del Plec de Prescripcions Tècniques.

En cas de disconformitat amb les factures emeses per l'empresa contractista, el responsable del contracte en farà les observacions que correspongui i seran retornades a l'empresa adjudicatària per a la seva conformitat o observacions, i per a la presentació de la corresponent factura a través de la plataforma de facturació.

7. TERMINI DE GARANTIA

Al tractar-se d'un servei, no s'estableix termini de garantia

8. CONSTITUCIÓ DE GARANTIA

No procedeix garantia provisional.

D'acord amb l'article 107.1 LCSP, l'empresa seleccionada com la millor oferta haurà de constituir una garantia definitiva consistent en el 5 per 100 del preu ofertat, l'IVA exclòs,

dins del termini de 10 dies hàbils a comptar a partir de la recepció del requeriment del Consorci per tal d'aportar la documentació prèvia a l'adjudicació del contracte d'acord amb l'article 150.2 de la LCSP.

9. SOLVÈNCIA DELS LICITADORS

No s'exigeix classificació empresarial per a aquest contracte.

Es demanaran requisits mínims de solvència, d'acord amb els articles 86 a 91 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

Les empreses licitadores han d'acreditar la solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional, exposades a continuació.

9.1. Solvència econòmica i financera

Les empreses que es presentin a la licitació hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i tècnica, amb el requisit següent:

- D'acord amb la previsió de l'article 87.1.a) de la LCSP, el volum anual de negocis, o bé el volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes ha de tenir un import igual o superior al valor estimat del contracte.
En el cas que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat fins a la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

9.2. Solvència tècnica o professional

Els criteris mínims de solvència tècnica o professional que han de complir els licitadors i l'adjudicatari del present contracte són els següents:

a) Acreditació com a entitat EC-SOL

L'empresa licitadora haurà d'estar acreditada com a entitat EC-SOL per la Generalitat de Catalunya, amb abast en les tres activitats següents:

- Investigació de la qualitat del sòl i de les aigües subterrànies (I)
- Anàlisi Quantitativa de Risc per a la salut humana (AQR)
- Redacció de projectes de descontaminació o de neteja del sòl (PD)

Aquesta acreditació haurà d'estar vigent en el moment de presentació de les ofertes i s'haurà d'acreditar documentalment en la fase d'adjudicació.

b) Experiència mínima prèvia:

En cas de ser adjudicatària, l'empresa licitadora haurà d'acreditar la titularitat en l'execució dels següents treballs similars durant els últims 8 anys:

- Treballs d'investigació ambiental (I):
Mínim 3 treballs de campanya de mostreig i informe tècnic complet sobre parcel·les de superfície superior a 0,5 hectàrees cadascuna.
- Anàlisis Quantitatives de Risc (AQR):

Mínim 3 avaluacions de risc completes realitzades sobre parcel·les de superfície superior a 0,5 hectàrees cadascuna.

- Projectes de descontaminació o neteja (PD):
Mínim 3 projectes de redacció de mesures de recuperació del sòl sobre parcel·les de superfície superior a 0,5 hectàrees cadascuna.

D'acord amb la previsió de l'article 90.1.a) de la LCSP, els serveis s'acrediten mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent que incloguin import, dates, característiques i el destinatari. Quan el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari és un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que obren en poder del licitador que acreditin la realització de la prestació.

Justificació de l'ampliació de termini de conformitat amb l'article 90.1 de la LCSP sobre la solvència tècnica o professional en els contractes de serveis: S'amplia dels tres anys previstos a la Llei a 8 anys, per tal d'afavorir la concurrència, en tractar-se de treballs que no es contracten freqüentment donada la seva especificitat.

c) L'empresa adjudicatària haurà d'adscriure al contracte, com a obligació essencial, el següent equip mínim de professionals (recollit als Plecs Tècnics):

- 1 Director de projecte: Un titulat superior habilitat per l'oficina d'acreditació que serà l'interlocutor principal amb el RC i responsable de la supervisió de tots els treballs.
 - Formació: titulació universitària en geologia, enginyeria geològica, ciències ambientals o equivalent amb titulació universitària adient al tipus de treball (titulació mínima a nivell de grau de caire científic o tècnic), s'encarregarà de la gestió, control, seguiment i cohesió del projecte, coordinant els diferents membres de l'equip, laboratoris, empreses sots contractades especialistes... per tal de garantir en tot moment la seva execució amb les condicions i terminis ofertats.
 - Haurà d'acreditar un mínim de 10 anys d'experiència professional en l'execució de projectes relacionats amb l'assessorament tècnic i la realització d'estudis de caracterització de sòls alterats (IQS) i l'elaboració d'anàlisis quantitatives de risc (AQR), atesa l'especial complexitat i especialització del servei requerit.
 - Haurà de figurar expressament com a tècnic adscrit al contracte.
- Equip de projecte: encarregat de la realització de les actuacions previstes en el Plec. Disposarà del nombre de persones adient, amb capacitat i competència per a dur a terme l'objecte de l'encàrrec, estant format com a mínim per les següents figures:

- 1 tècnic superior: Un geòleg o enginyer agrònom, o equivalent, amb més de 5 anys d'experiència en investigació, diagnosi i obres de neteja de sòls contaminats i aigües subterrànies contaminades.
- 1 tècnic de camp, amb titulació mínima de cicle formatiu superior ambiental o tècnic mitjà acreditat equivalent que l'habiliti per a la presa de mostres ambientals i treballs de camp, amb més de 5 anys d'experiència en sòls contaminats.

El/s tècnic/s proposat/s hauran de disposar de l'habilitació professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de les prestacions inherents al seu càrrec per a l'execució de l'objecte del contracte i estar facultat/da per exercir la professió al territori espanyol.

Altrament, el director de Projecte haurà de donar suport tècnic en tot allò que el RC pugui requerir al llarg de la durada del contracte. L'adjudicatari s'obliga a atendre totes les consultes i a fer tots els aclariments i modificacions que el RC li demani sobre el/s estudi/s al llarg del seu desenvolupament.

L'empresa haurà de declarar que aquestes persones s'adscriuran efectivament a l'execució del contracte. Atès que el personal adscrit és una condició essencial del contracte i per tant, no pot ser objecte de subcontractació, qualsevol substitució haurà de ser comunicada i validada prèviament pel RC, i caldrà garantir que la nova persona acrediti una formació i experiència igual o superior a la del professional substituït.

El licitador millor classificat haurà d'acreditar la totalitat de la solvència requerida. Forma d'acreditació:

- Relació de l'equip professional que s'adscriurà a l'execució del contracte indicant el/la tècnic/a nomenat/da per a cadascuna de les posicions anteriors (Director de projecte i equip de treball).
- Aportació de currículum vitae.
- Aportació del títol, certificat col·legiació, etc. que acrediti la titulació requerida.
- Declaració signada dels tècnics acceptant els requeriments de solvència exigits a l'apartat anterior.
- Aportació de certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració responsable signada digitalment acompanyada dels documents que acreditin la realització de la prestació. En cas que el certificat no fes constar la participació concreta del professional que es proposa que participi a la present licitació, a més del certificat no nominatiu, els licitadors hauran d'aportar una declaració de l'empresa on es detalli el nom, càrrec i servei en el que es va participar, acompanyat necessàriament:
 - d'un document que acrediti la relació laboral i,
 - qualsevol document oficial on s'acrediti i consti la participació i càrrec del professional (certificacions, actes, etc.).

Els documents per acreditar la participació hauran d'estar signats. En cas de signatura electrònica, caldrà assegurar que aquesta és visible.

Així mateix, tal i com es reflecteix al Plec de Prescripcions Tècniques, l'única part que es podrà subcontractar són les analítiques de les mostres de sòl i d'aigua a laboratori acreditat. La resta d'actuacions es consideren essencials i per tant, no objecte de possible subcontractació.

10.- CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES OFERTES Total 100 punts

D'acord amb la previsió de l'article 145.3 LCSP, tenint en compte la petició i descripció del servei que estan perfectament definits i delimitats per l'Agència Catalana de Residus l'únic criteri d'adjudicació per a la selecció de la millor oferta és el preu més baix.

L'adjudicació del contracte recaurà sobre l'oferta que declari el preu més baix que no sigui anormal i que no superi el pressupost net de licitació.

Es classificarà a la resta de licitadors per ordre decreixent.

Els criteris per a determinar l'oferta anormalment baixa seran els establerts en l'art. 85 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques aprovat pel Reial Decret 1098/2001 del 12 d'octubre (RGLCAP)

Sant Adrià de Besòs

Begoña Bellette Donay
Responsable de Medi Ambient

Núria Garcia Seguer
Subdirectora General