

Ref: C-27/2026

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SUBMINISTRAMENT DE CARBURANT EN ESTACIÓ DE SERVEI PER ALS VEHICLES D'AIGÜES DE BLANES, S.A.

1.- Necessitat de la contractació

La societat AIGÜES DE BLANES, SA, és una societat mercantil participada majoritàriament per l'Ajuntament de Blanes, i que té com a activitat principal, d'acord amb el seu objecte social:

“La prestación de servicios de competencia municipal y el ejercicio de todas las actividades relacionadas con: -energía y agua en su aceptación más amplia.- construcción, reparación y conservación de toda clase de obras.

En consecuencia,este objeto comprenderá las actividades que, de manera enunciativa y no limitativa, se expresan a continuación:

1)La prestación del servicio de abastecimiento y distribución de agua potable comprensivo de la captación, elevación, tratamiento, depuración y suministro de agua potable en el ámbito del servicio municipal.

2) La prestación del Servicio de mantenimiento y mejora de la red municipal de colectores y alcantarillado.

3) La planificación de las redes de conducción de agua potable y de aguas residuales, incluso las correspondientes instalaciones de captación, tratamiento, depuración y evacuación.

4) La realización de las obras necesarias para la ampliación mantenimiento, reposición y las propias del servicio correspondiente a las citadas redes e instalaciones.

5) La gestión de cobro propia de la actividad sin perjuicio de la recaudación de tributos que les pueda encomendar el titular del servicio en uso de sus facultades...”

Així doncs, Aigües de Blanes, S.A. (ABSA), en qualitat de concessionària del servei municipal d'abastament d'aigua potable de Blanes, disposa d'una flota pròpia de vehicles i maquinària. La flota s'utilitza en les tasques diàries del servei: lectura i substitució de comptadors, detecció i reparació d'avaries a la xarxa, manteniment d'instal·lacions, control de qualitat i atenció a incidències. També dona cobertura al servei de guàrdia i d'emergències, que s'ha de poder activar en qualsevol moment del dia i de l'any.

Una part de la flota funciona amb gasolina. ABSA no té cap instal·lació d'emmagatzematge ni de subministrament de gasolina, de manera que els vehicles de gasolina han de repostar necessàriament

en estacions de servei externes. Cal que aquestes estacions estiguin situades a prop de les instal·lacions i de l'àmbit territorial on es presta el servei, perquè els desplaçaments no afectin l'operativa ni els temps de resposta.

Els vehicles dièsel reposten habitualment al dipòsit propi de gasoil de les instal·lacions d'ABSA. Tot i així, hi ha situacions en què aquest repostatge no és possible, com per exemple, en desplaçaments fora de l'àmbit habitual del servei, actuacions d'emergència que no permeten tornar a les instal·lacions o indisponibilitat del dipòsit per avaria, operacions de manteniment o esgotament.

Per garantir la continuïtat del servei en aquests casos, cal disposar també de la possibilitat de repostar gasoil a les estacions de servei. Aquest subministrament té caràcter residual i eventual.

A més del carburant, el manteniment ordinari de tota la flota requereix productes complementaris d'ús habitual additius; líquids refrigerants i anticongelants; lubricants; líquid netejaparabrises; i altres consumibles de vehicle.

Aquests productes es consumeixen de manera irregular i en petites quantitats. Adquirir-los en el mateix punt de repostatge evita haver de mantenir-ne estoc propi i permet cobrir les necessitats a mesura que es produeixen.

2.- Objecte del contracte

2.1.-Definició

Constitueix l'objecte del present contracte, d'acord amb el que disposa més detalladament el PPT, el subministrament de carburants d'automoció per repostatge i adquisició directa a les estacions de servei de la xarxa de l'adjudicatari per als vehicles i la maquinària de la flota d'ABSA. També inclou els productes complementaris per al funcionament i el manteniment ordinari dels vehicles com additius; líquids refrigerants i anticongelants; lubricants i olis de motor; líquid neteja parabrises; altres accessoris i consumibles de vehicle disponibles al punt de venda.

2.2.- Divisió en lots

L'objecte del contracte no es susceptible de divisió en lots perquè, tal i com preveu l'art. 99.3.b), la realització independent de les diverses prestacions dificultaria la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i faria necessari coordinar diversos contractistes, per les raons que s'exposen a continuació.

La configuració del contracte preveu la unitat funcional del punt de subministrament i del sistema de control, de manera que totes les prestacions es lliuren en un mateix punt, l'estació de servei, i

s'identifiquen, es controlen i es facturen amb un únic instrument, la targeta de carburant nominativa per vehicle. Si es dividís el contracte en lots per productes, cada vehicle hauria de disposar de diverses targetes emeses per adjudicatari diferents. El conductor hauria de repostar en unes estacions i adquirir els productes complementaris en unes altres. Això trencaria la unitat del sistema de control del consum, multiplicaria els circuits de facturació i la conciliació de dades, i dificultaria detectar usos indeguts, que és precisament una de les finalitats del contracte.

Així mateix, els additius, refrigerants, lubricants i altres consumibles tenen un volum econòmic reduït i un consum irregular i esporàdic. S'adquireixen en el moment en què es detecta la necessitat i aprofitant el mateix repostatge. Si es licitessin com a lot independent, es desvirtuaria aquesta forma de subministrament. S'hauria de recórrer a un sistema de lliurament a les instal·lacions i a la constitució d'estoc propi, que és precisament el que el contracte pretén evitar.

Per tot això, la prestació conjunta de les prestacions objecte del contracte constitueix una unitat funcional que obliga la licitació en un únic lot.

2.3.- Durada del contracte

La durada el contracte serà de 1 anys, prorrogable pel mateix període fins a un màxim de 4 anys més.

2.4.- Règim del contracte

Es tracta d'un contracte de subministrament d'acord amb l'art. 16 LCSP.

A més, el contracte té la consideració de contracte privat i es regeix per el plec de clàusules administratives particulars, pel plec de prescripcions tècniques particulars, pel propi contracte que es formalitzi i, per l'oferta de l'adjudicatari excepte en allò que no hagi estat acceptat.

A més, d'acord amb el que disposa la Disposició Addicional vuitena de la LCSP, al tractar-se d'un contracte exclòs de l'àmbit d'aplicació del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales, li resulta d'aplicació la LCSP sense que en cap cas siguin aplicables les normes relatives als contractes sotmesos a regulació harmonitzada:

“Los contratos excluidos de la aplicación de la legislación vigente sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, que se celebren en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales por las entidades del sector público que no tengan el carácter de Administraciones Públicas, se regirán

por las disposiciones pertinentes de la presente Ley, sin que les sean aplicables, en ningún caso, las normas que en esta se establecen exclusivamente para los contratos sujetos a regulación armonizada”

Així doncs, en quant la preparació i adjudicació del contracte es regularà per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, mitjançant la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i la seva normativa de desplegament, pel Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. Quant a als seus efectes i extinció es regularà pel dret privat, tret que de forma expressa les clàusules d'aquest plec es remetin a la regulació de la Llei de Contractes del Sector Públic i normativa que la desenvolupa.

3.- Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació per un any de contracte de **44.000 €** (IVA exclòs), que aplicant l'IVA corresponent és de 53.240 € (IVA inclòs).

El pressupost base de licitació, davant la impossibilitat d'estimar el consum durant la vida del contracte, s'ha calculat amb base en la despesa anual estimada segons els consums d'anys anteriors tenint en compte els preus unitaris de mercat. Així doncs, d'acord amb la disposició addicional 33ª LCSP, el Pressupost Base de Licitació funciona com un límit màxim de despesa en base al qual s'adjudicarà el contracte amb independència de l'oferta que sobre els preus unitaris facin els licitadors.

Concepte	IVA exclòs	Import IVA 21%	Total IVA inclòs
Despeses directes	36.974,79 €	7.764,71 €	44.739,50 €
Despeses indirectes	4.806,72 €	1.009,41 €	5.816,13 €
Benefici industrial	2.218,49 €	465,88 €	2.684,37 €
TOTAL	44.000,00 €	9.240,00 €	53.240,00 €

4.- Procediment de licitació

El procediment de licitació serà l'obert ordinari no sotmès a regulació harmonitzada d'acord amb el que disposa la Disposició Addicional vuitena de la LCSP, al tractar-se d'un contracte exclòs de l'àmbit d'aplicació del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales.

5.- Classificació exigida

No s'exigeix classificació al tractar-se d'un contracte de subministrament.

6.- Criteris de solvència

6.1.- Solvència econòmica

La solvència econòmica es justificarà, d'acord amb el que estableix l'art. 87.1.a) LCSP, mitjançant l'acreditació d'un volum anual de negocis, en qualsevol dels darrers 3 exercicis possibles d'acord amb la legislació mercantil, d'almenys un cop l'import de licitació del contracte o del lot corresponent. A tal efecte s'hauran de presentar els comptes anuals.

6.2.- Solvència tècnica o professional

La solvència tècnica es justificarà, d'acord amb l'art. 89.1.a) LCSP, mitjançant l'acreditació d'almenys 2 treballs realitzats, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, en els últims tres anys, per import de 0,5 cops l'import de licitació, acreditats amb la presentació de certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent o, quan el destinatari del subministrament sigui un subjecte privat, per mitjà d'un certificat expedat per aquest o, a falta d'aquest, una declaració responsable de l'empresari acompanyat d'algun document que acrediti la realització de la prestació.

6.3 Adscripció de mitjans personals i materials

6.3.1. Mitjans personals

L'empresa adjudicatària haurà d'adscriure els següents mitjans personals al contracte:

- Una (1) persona d'atenció al client dins de l'horari mínim de servei exigat al PPT.

La necessitat dels perfils exigits deriva directament de les prestacions descrites al Plec de Prescripcions Tècniques:

L'adscripció d'una persona d'atenció al client a l'estació de servei, durant l'horari mínim de servei exigat al PPT, respon a la naturalesa de les prestacions del contracte i a les necessitats operatives de la flota d'ABSA. Doncs, el contracte no es limita al repostatge de carburant, també inclou l'adquisició directa a l'estació de productes complementaris per al manteniment ordinari dels vehicles: additius, líquids refrigerants i anticongelants, lubricants, olis de motor i altres consumibles. Aquests productes es dispensen a la botiga, de manera que el subministrament requereix necessàriament personal que

n'atengui la venda. També cal personal que identifiqui el producte adequat per a cada vehicle i registri l'operació amb la targeta assignada.

Per altra banda, la presència de personal permet resoldre en el moment les incidències que es poden produir en l'ús de les targetes de carburant: rebuig de la targeta, bloqueig, errors en la lectura o discrepàncies en el registre de l'operació. Sense aquesta atenció, el vehicle no podria repostar i quedaria temporalment inoperatiu, especialment greu en les actuacions vinculades a la continuïtat del servei públic d'abastament d'aigua potable.

6.3.2. Mitjans materials

L'empresa haurà d'adscriure els següents mitjans materials:

- 1 estació de servei a una distància màxima per carretera de 2,5 km de la nau de brigades d'ABSA, a la carretera de Malgrat, 10, que ofereixi carburant de Gasoil i Gasolina. L'estació de servei haurà de comptar amb una botiga en la que poder adquirir els accessoris bàsics per al rendiment dels vehicles (líquids refrigerants, additius, olis de motor,...).

L'estació haurà de disposar de tots els permisos administratius i sectorials obligatoris per normativa.

L'exigència d'una estació de servei a una distància màxima d'1 km per carretera de la nau de brigades d'ABSA, a la carretera de Malgrat, 10, respon a la naturalesa del contracte i a l'operativa real del servei.

La nau de brigades és la base d'operacions de gran part de la flota de vehicles. S'hi estacionen els vehicles i la maquinària, i d'aquí surten i hi tornen en l'inici i el final de cada jornada, entre actuacions i en cada activació del servei de guàrdia i d'emergències. A la vegada, una distància màxima de 1 km permet que els vehicles reposin combustible en trajectes breus i en el marc dels seus recorreguts habituals. Això és especialment rellevant en les actuacions d'emergència, com avaries a la xarxa o talls de subministrament. En aquests casos, el temps de resposta és determinant per a la continuïtat del servei públic d'abastament i no és admissible que un vehicle hagi de fer un desplaçament llarg per repostar abans d'intervenir.

Aquest requisit també persegueix una lògica d'eficiència en la gestió dels recursos públics, doncs la proximitat no només limita els temps improductius del personal operari en desplaçaments destinats al repostatge sinó també el cost dels mateixos en combustible. Aquests temps i costos, multiplicats pel nombre de vehicles i per la freqüència de repostatge al llarg de la durada del contracte, representarien un cost rellevant per a l'entitat.

7.- Criteris d'adjudicació

El contracte s'adjudicarà segons els criteris d'adjudicació, que es detallen a continuació:

7.1.- Proposta econòmica (85 punts)

La millor oferta serà la que ofereixi un preu global del contracte més baix després d'aplicar el percentatge de descompte ofert (a aplicar al PVP durant tota la vigència del contracte) al preu mig del combustible durant el mes de setembre de 2026, publicat al web <https://geoportalgasolineras.es/geoportal-instalaciones/Inicio> . La puntuació total del criteri es repartirà als diferents combustibles en funció del percentatge que suposa el seu consum estimat anual respecte el total, reflectit al PPT

La puntuació s'assignarà segons la fórmula següent:

$$P_x = \sum PR \times 85 \times \left(1 - \left(\frac{O_v - O_{mill}}{O_{mill}} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right)$$

Essent:

P_x : Puntuació assignada a cada licitador.

O_{mill} : Oferta econòmicament més avantatjosa (import total sumats els imports unitaris).

O_v : Oferta de cada licitador (import total sumats els imports unitaris)

VP : Valor de Ponderació (1).

PR : Pes relatiu del combustible en el consum total.

Aquesta fórmula esta basada en la proposada per la Direcció General de Contractació Pública mitjançant la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica. La ponderació que se li ha donat al criteri en relació amb la resta i la fórmula triada busquen trobar i un correcte equilibri entre el preu i la qualitat del servei, establint el preu com un criteri preponderant en la valoració de la millor oferta, però no definitiu ni determinant en front la resta de criteris que valoren la qualitat del subministrament.

El pes relatiu dels combustibles en el consum total estimat del contracte és el següent:

Combustible	Pes relatiu
Benzina sense plom 95	91 %
Gasoil A Plus	4,5 %
Gasoil A	4,5 %

7.2.- Ampliació de l'horari de servei d'atenció al client (15 punts)

Es valorarà l'ampliació de l'horari de servei d'atenció al client respecte al mínim exigit al PPT d'acord amb el següent quadre:

Hores	Puntuació
1 hora més	5
2 hores més	10
3 hores més	15

El criteri valora que l'estació de servei adscrita al contracte obri més hores que l'horari mínim exigit al PPT perquè la flota d'ABSA no es limita a l'horari ordinari de treball. El servei de guàrdia i d'emergències s'ha de poder activar en qualsevol moment del dia per atendre avaries a la xarxa, talls de subministrament i altres incidències que afecten la continuïtat del servei públic d'abastament d'aigua potable. Aquestes actuacions sovint es produeixen o s'allarguen fora de l'horari habitual. A més, algunes tasques s'han de fer en franges de menys trànsit o de menys consum per minimitzar l'afectació als usuaris.

Si l'horari de l'estació és més ampli, els vehicles poden repostar en aquestes franges sense haver de desplaçar-se a estacions no adscrites al contracte, fora del sistema de targetes i de control del consum. També s'evita que un vehicle quedi temporalment inoperatiu per no poder repostar, i es millora la capacitat de resposta del servei en situacions d'urgència.

8.- Condicions especials d'execució

D'acord amb la lletra M del Quadre de Característiques del Contracte, són condicions especials d'execució les següents:

- *L'obligació de l'empresa contractista de garantir la seguretat i protecció de la salut en el treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables. L'adjudicatari assumirà, l'obligació d'aplicar a la plantilla que executa el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent sens perjudici de les millores que pugui establir.*

De conformitat amb l'article 202.1 LCSP, l'establiment al plec de clàusules administratives particulars d'almenys una condició especial d'execució de tipus mediambiental, social o relativa a l'ocupació té caràcter preceptiu per a tot contracte del sector públic. En compliment d'aquesta previsió, i entre les finalitats socials expressament admeses per l'article 202.2 LCSP l'òrgan de

contractació estableix la citada condició especial d'execució. La condició es projecta directament sobre la mà d'obra que intervé en l'execució material de les prestacions objecte del contracte, i afecta les condicions en què s'executen les prestacions contractades. Així mateix el seu incompliment està regulat a la clàusula 23.4 del PCAP.

- *L'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional y de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, tenint a més aquesta obligació caràcter essencial.*
- *La disposició per part de l'empresa de totes les habilitacions administratives i sectorials necessàries per a la prestació del servei.*

9.- Modificacions previstes

Es preveu la possibilitat de modificar el contracte per acord de l'òrgan de contractació, previ informe del Responsable de contracte, amb la deguda justificació en l'expedient, en els supòsits i les condicions següents:

- Un augment del parc de vehicles d'ABSA que derivi en un augment de les necessitats de combustible durant la vigència del contracte.
- La superació de les necessitats reals dels subministrament respecte les estimades inicialment, d'acord amb la Disp. Ad. 33ª LCSP.

Límit de les modificacions contractuals: fins el 20 % del preu inicial del contracte.

Es preveuen dues causes de modificació, totes dues referides a circumstàncies alienes a la voluntat del contractista i comprovables de manera objectiva.

La primera és l'augment del parc de vehicles d'ABSA. La flota pot créixer durant la vigència del contracte per l'ampliació del servei, la incorporació de noves brigades o la substitució de vehicles dièsel, que reposten al dipòsit propi de l'entitat, per vehicles de gasolina, que ho han de fer necessàriament a l'estació de servei. Qualsevol d'aquests supòsits incrementa el consum de manera directa i es pot acreditar amb l'inventari de vehicles i amb les targetes de carburant emeses.

La segona és que per a aquests contractes, la disposició adicional trenta-tresena de la LCSP estableix que, si les necessitats reals superen les estimades, cal tramitar una modificació, i que aquesta possibilitat ha d'estar prevista en la documentació de la licitació en els termes de l'article 204. La previsió de modificacions respon a aquesta exigència.



Narcís Piferrer Reixach
Conseller-Delegat d'ABSA