

Informe proposta de modificació del plec de prescripcions tècniques

Expedient: E2301

Objecte: Sistema Dinàmic d'Adquisició per a l'acreditació de proveïdors d'equipament informàtic divers per a les Entitats que integren el grup de compra

Antecedents

Primer. En data 14/07/2023, s'aprova els plecs i l'expedient identificat en l'encapçalament i s'acorda la publicació del Sistema dinàmic d'adquisició. En data 18/07/2023 es publica l'expedient al perfil del contractant i en data 19/07/2023 al Diari Oficial de la Unió Europea.

El sistema dinàmic d'adquisició es configura per una durada inicial de 36 mesos a comptar des de l'endemà de la primera resolució d'admissió, amb la possibilitat dues possibles prorroques d'un màxim 48 mesos addicionals.

La primera resolució d'admissió s'acorda en data 21/11/2023, publicant-se en el perfil del contractant en la mateixa data.

Per tant, el sistema dinàmic d'adquisició es vigent fins el 20/11/2026.

Segon. El sistema dinàmic d'adquisició s'articula en 7 categories.

En la categoria 4 sobre "Equips d'altres prestacions gràfiques", en el plec de prescripcions tècniques es defineixen els equips de la forma següent:

L'equipament sol·licitat en aquesta categoria són equips portàtils, sobretaula o Workstation que per les seves característiques tècniques estiguin dins dels següents paràmetres:

- *Targeta gràfica addicional amb 4 GB o més dedicats.*
- *Components, accessoris i mòduls d'expansió i connectivitat exclusivament relacionats amb aquest tipus de dispositius.*

Tercer. Des del primer trimestre del 2026, s'ha posat de manifest una situació de crisi sobrevinguda i d'abast global al sector TIC, derivada d'un desequilibri entre oferta i demanda de components crítics com ara memòries GPU que s'incorporen a la targeta gràfica. Aquesta crisi es deu a la demanda mundial de components per a la IA, especialment sobre memòria HBM/DRAM i la prioritització de capacitat cap a centres de dades. Això deixa menys oferta disponible per a GPU de consum, VRAM, DDR5 i

NAND, i converteix el problema en una escassetat de cadena de subministrament més àmplia.

A més, la demanda de grans proveïdors d'IA està absorbint bona part de la producció disponible, amb contractes de llarga durada i compres amb increments de preu. ([enllaç](#))

En aquest context, el requisit que els equips de la categoria 4 hagin d'incorporar necessàriament una targeta gràfica dedicada amb 4 GB o més de memòria limita innecessàriament l'oferta disponible i incrementa el cost dels equips. Actualment existeixen estacions de treball i ordinadors d'altres prestacions equipats amb processadors de nova generació que integren unitats gràfiques (GPU) capaces d'oferir un rendiment suficient per a nombroses càrregues de treball professionals, com ara desenvolupament de programari, virtualització, anàlisi de dades, modelització, càlcul científic o altres aplicacions que no requereixen una GPU dedicada. En aquests casos, exigir obligatòriament una targeta gràfica addicional no aporta un benefici proporcional i encareix innecessàriament l'adquisició.

Per aquest motiu, i per garantir tant la concurrència com la major eficiència en la utilització dels fons públics, es creu necessari modificar el plec de prescripcions tècniques en el sentit de convertir en potestativa l'exigència de que els ordinadors que es subministrin hagin de tenir una targeta gràfica addicional amb 4 GB o més dedicats.

Es tramet, adjunt, a aquesta proposta el plec de prescripcions tècniques modificat.

Aquesta mesura permet una gestió més eficient dels fons públics que en cap cas altera la concurrència, ans al contrari, en la mesura que permetrà la incorporació de més oferta d'equips i d'operadors econòmics, sense que aquesta entrada comporti un greuge a les empreses homologades actualment en la mesura en que ens trobem en un instrument de racionalització, un precontracte, que per una banda permet la incorporació de nous operadors en qualsevol moment i, per altra banda, no garantitza l'adjudicació de cap contracte, sinó que estableix que serà en un moment posterior, en les licitacions específiques quan es concretaran les necessitats de les entitats que contracten.

Quart. En l'apartat S1 del plec de clàusules administratives es fixa com a responsable coordinador de l'SDA al Director de Serveis TIC del CSUC.

Cinquè. En data 1 de març de 2024 es crea el lloc de treball de director de Compres Conjunes, amb la missió de dirigir l'Àrea de Compres Conjunes i definir i impulsar l'estratègia de les compres conjunes del CSUC d'acord amb les necessitats de les entitats participants i els objectius corporatius. Així mateix, li correspon garantir la planificació de l'activitat, la gestió dels recursos, el seguiment dels resultats, el compliment de la normativa aplicable i la coordinació amb la Direcció General i la resta d'àrees del Consorci.

FONAMENTS DE DRET

Primer. L'article 124 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), determina la necessària retroacció del plec de prescripcions tècniques quan existeixin modificacions que no siguin errors materials, de fet o aritmètics.

L'informe 232/2024 del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, ha tingut la ocasió de pronunciar-se sobre el mecanisme jurídic pel qual es pot articular una variació de les condicions tècniques o administratives fixades en els plecs d'un Sistema dinàmic d'adquisició.

En aquest informe es conclou que una modificació d'aquestes condicions no és una modificació contractual quan assenyal: *el sistema dinàmic d'adquisició no constitueix un contracte sinó una tècnica de racionalització de la contractació per a compres d'ús corrent totalment electrònic i obert durant tota la seua vigència a qualsevol empresa interessada que complisca amb els criteris de selecció. No existix una limitació al nombre d'empreses participants.(...)*

Només estarem davant “contractes administratius” quan es formalitzen els diferents contractes específics pels òrgans de contractació incorporats al SDA que adjudicaran el contracte específic al licitador que haguera presentat la millor oferta, d'acord amb els criteris d'adjudicació detallats en els plecs del SDA i les especificacions sobre aquest tema contingudes en les invitacions de participació (Fase 2 del SDA. Clàusules 16 i següents del PCAP). (...)

La proposta de modificació remesa no està referida a la modificació d'un contracte administratiu específic adoptat en el marc del SDA per un òrgan de contractació adherit al SDA, sinó als Plecs rectors de propi SDA (...)

Es tracta, per consegüent, d'una modificació dels Plecs rectors del SDA, però no d'una modificació d'un contracte administratiu, per la qual cosa no resulta d'aplicació l'article 191.3, c) de la LCSP/2017 i els articles 203 i següents de la LCSP/2017, aplicables a la modificació dels “contractes administratius” ja adjudicats i formalitzats. (...)

A continuació el Consell Jurídic Consultiu assenyal que el mecanisme jurídic per abordar la modificació és la retroacció d'actuacions al moment anterior a aprovar l'expedient quan assenyal:

(...) en l'exercici de la seua funció consultiva este Òrgan consultiu estima aplicable a la present modificació l'article 122.1 de la LCSP/2017 que assenyal que “Els plecs de clàusules administratives particulars hauran d'aprovar-se prèviament a l'autorització de la despesa o conjuntament amb ella, i sempre abans de la licitació del contracte, o de no existir esta, abans de la seua adjudicació, i només podran ser modificats amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. En un altre cas, la modificació del plec comportarà la retroacció d'actuacions”

(...) Ara bé, ha de tindre's en compte, en este cas, les peculiaritats del propi SDA que, per les seues característiques de funcionament i avantatges d'este sistema, és un procediment obert durant tota la seua vigència a qualsevol empresa interessada que complisca amb els criteris de selecció, garantint la concurrència i la competitivitat; en definitiva, qualsevol empresari interessat pot sol·licitar participar durant tot el període de vigència del SDA, per la qual cosa, atenent esta singularitat, s'estima possible la modificació del Plec proposada sempre que es done compliment als requisits de publicitat de la proposta de modificació en els termes exigits en la LCSP/2017 i que es preveu en la consideració jurídica tercera del “esborrany de proposta de resolució”, permetent la presentació d'ofertes després de la modificació del plec, sense perjudi del caràcter obert del SDA.

En l'expedient que ens ocupa, en la mesura en que la modificació es realitza només del plec de prescripcions tècniques és d'aplicació l'article 124 LCSP, que en la mateixa línia de l'article 122.1 (sobre els plecs administratius), determina que en cas de modificació del plec tècnic s'ha d'acordar la retroacció d'actuacions.

Segon. La modificació objecte d'aquest expedient no altera la naturalesa, l'objecte ni els elements essencials del Sistema Dinàmic d'Adquisició aprovat, sinó que es limita a adaptar una especificació tècnica continguda en el Plec de Prescripcions Tècniques relativa a la categoria 4, amb la finalitat d'adequar-la a l'evolució del mercat i afavorir una major concurrència en les futures licitacions específiques.

En concret, la modificació no afecta l'objecte del Sistema Dinàmic d'Adquisició, la seva durada, les categories que l'integren, els requisits de capacitat i solvència exigibles als operadors econòmics, els criteris d'homologació, el règim d'admissió de nous licitadors, els criteris d'adjudicació dels contractes específics ni la resta de condicions essencials que regeixen el funcionament del sistema.

La modificació consisteix únicament en la substitució del caràcter obligatori del requisit relatiu a la incorporació d'una targeta gràfica dedicada amb 4 GB o més de memòria per una configuració tècnica de caràcter potestatiu, mantenint-se inalterada la finalitat de la categoria i permetent que les entitats adherides continuïn definint, en cada licitació específica, les prestacions concretes que requereixin d'acord amb les seves necessitats.

En conseqüència, aquesta modificació no comporta una alteració substancial del Sistema Dinàmic d'Adquisició ni exigeix la convocatòria d'un nou procediment de licitació, sense perjudici de la necessitat de donar compliment al règim de retroacció d'actuacions i de publicitat previst als articles 122 i 124 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Així mateix, la modificació respon als principis d'eficiència en la utilització dels fons públics, llibertat d'accés a les licitacions, igualtat de tracte i garantia d'una competència efectiva, previstos a l'article 1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en la mesura que elimina una restricció tècnica que, atenent l'evolució del mercat i de la tecnologia disponible, ha deixat de resultar necessària per assolir la finalitat perseguida en aquesta

categoria, sense menyscarbar les necessitats funcionals que podran concretar les entitats contractants en les corresponents licitacions específiques.

Tercer. El Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya, en la seva condició d'entitat integrant del sector públic institucional i dotada de personalitat jurídica pròpia, gaudeix de potestat d'autoorganització per determinar la seva estructura funcional i distribuir les competències internes necessàries per al correcte exercici de les funcions que té encomanades, d'acord amb el que disposen la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com els Estatuts del Consorci.

Aquesta potestat comprèn la facultat d'assignar les funcions de direcció, coordinació i seguiment dels expedients de contractació i dels instruments de racionalització tècnica de la contractació a l'òrgan o unitat organitzativa que, d'acord amb l'estructura vigent del Consorci, resulti més idoni per al seu desenvolupament.

En data 1 de març de 2024 es va crear el lloc de treball de director de Compres Conjunes, al qual correspon dirigir l'Àrea de Compres Conjunes, definir i impulsar l'estratègia corporativa en aquesta matèria, coordinar la tramitació dels sistemes dinàmics d'adquisició i la resta d'instruments de racionalització de la contractació, vetllar pel compliment de la normativa aplicable i garantir la correcta execució dels procediments de contractació gestionats pel Consorci.

En conseqüència, resulta procedent adequar la designació del responsable coordinador del Sistema Dinàmic d'Adquisició a la nova estructura organitzativa del Consorci, atribuint aquestes funcions al director de Compres Conjunes en substitució de la Direcció TIC, atès que és l'òrgan funcionalment competent per assumir la direcció i coordinació dels procediments de contractació conjunta.

Aquesta modificació té un caràcter exclusivament organitzatiu i intern, no altera l'objecte ni les condicions del Sistema Dinàmic d'Adquisició, no afecta els drets ni les obligacions dels operadors econòmics homologats ni modifica el règim jurídic de les licitacions específiques que es convoquin en el seu marc.

Quart. Article 117 de la LCSP, sobre l'aprovació de l'expedient de contractació.

Cinquè. Article 72 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que permet acordar en un sol acte tots els tràmits que, per la seva naturalesa, admetin un impuls simultani i no sigui obligat el seu compliment successiu.

En aquest sentit, en la mesura en que junt amb la proposta de resolució s'adjunta el plec de prescripcions tècniques, alhora que s'acorda la retroacció d'actuacions es pot acordar l'aprovació del nou plec i la publicació en el perfil del contractant.

Per tot això,

Proposo resoldre

Primer.- Retrotreure l'expedient al moment anterior a la seva aprovació.

Segon.- Aprovar l'expedient amb el plec de prescripcions tècniques modificat i acordar la publicació de la licitació.

Tercer.- Designar com a responsable coordinador de l'Acord marc identificat en l'encapçalament al director de Compres Conjunts del CSUC, en substitució de la Directora TIC.

Quart.- Notificar aquesta resolució a totes les empreses homologades i ordenar la publicació de la modificació del plec i dels anuncis corresponents en els mateixos mitjans utilitzats per a la publicació inicial del Sistema Dinàmic d'Adquisició, garantint-ne la màxima difusió.

A Barcelona, a la data que consta a la signatura electrònica

Caterina Parals Colom
Directora TIC