

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

INFORME SOBRE LA NECESSITAT, IDONEÏTAT I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT D'ELEMENTS DE VIDEOVIGILÀNCIA, ALARMES I EXTINTORS I DE SERVEIS ASSOCIATS DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA

1. INTRODUCCIÓ

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant, CCDL), per encàrrec de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, ACM), promou periòdicament, la licitació de contractes amb destinació a les entitats locals de Catalunya mitjançant la utilització de les tècniques de racionalització de la contractació administrativa previstes a la vigent legislació en matèria de contractes del sector públic, principalment, a través del denominat Acord marc, que possibilita la contractació de forma agregada de bona part de les demandes de subministraments i serveis que es pretenen atendre, d'acord amb les necessitats a satisfer de les entitats locals adherides a l'Associació i el CCDL detectades a partir de les actuacions de prospecció de mercat i estudis que porta a terme l'àrea d'Estudis i contractació de l'entitat.

Amb aquest informe es vol donar compliment a les previsions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), concretament, als seus articles 28 i 116, els quals, conjuntament, determinen un contingut mínim de l'expedient de contractació i un seguit de punts a justificar adequadament.

2. NECESSITATS I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La correcta prestació de les competències previstes per les entitats locals demana disposar d'un conjunt de béns i serveis necessaris per aquesta finalitat. Així, entre altres, és una necessitat per aquests disposar d'elements de videovigilància, alarmes i extintors, així com dels serveis associats per garantir i millorar la seguretat ciutadana; i, concretament, per contribuir a la protecció de la seva ciutadania i dels béns situats en edificis i instal·lacions públiques, així com assegurar la convivència dels seus veïns i veïnes, i a la utilització pacífica de les vies i espais públics.

La realització d'un Acord marc dona resposta a aquesta necessitat amb un instrument de racionalització de la contractació, previst per la Llei, que permet una economia d'escala en el subministrament dels productes, facilitant millores, no només en el preu final del producte, sinó en el conjunt que integren l'objecte del contracte, així com una simplificació dels tràmits pels ens que s'adhereixin a aquest Acord marc.

Pels motius anteriorment expressats, i atesa l'experiència extreta en altres licitacions ja dutes a terme, el CCDL, com a entitat que vetlla per a la millora, l'optimització i l'eficiència en la utilització dels recursos públics de les entitats locals de Catalunya, va acordar en sessió extraordinària de data 5 d'abril de 2019, per encàrrec formulat pels òrgans de direcció de l'ACM, acceptar l'encàrrec i la incoació de l'expedient de la licitació de l'Acord marc de subministraments d'elements de videovigilància, alarmes i extintors en edificis municipals amb destinació a les entitats locals de Catalunya, així com iniciar l'expedient de contractació núm. 2019.05.

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Ara bé, des de l'aprovació de la incoació de l'expedient per a la licitació de l'esmentat Acord marc, no es va dur a terme cap més actuació, atenent a la detecció de noves necessitats dels ens locals en altres àmbits, així com, també, en el canvi de prioritització en la tramitació i licitació d'Acords marc amb destinació a les entitats locals de Catalunya, això, va suposar de facto, la suspensió de la tramitació de l'expedient de contractació núm. 2019.05, així com el seu arxiu finalment.

No obstant, atès que durant aquests darrers anys ha anat creixent la demanda per part de les entitats locals de Catalunya de disposar d'un Acord marc que permeti donar resposta a les necessitats de seguretat dels edificis públics, així com, també, de les vies públiques, per Resolució de Presidència núm. 2023/88, de data 17 de setembre, es va aprovar l'inici d'un nou expedient de contractació de l'Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya, tot atorgant-li el número de referència 2023.10.

Aquesta licitació es va publicar a la PCSP i durant el termini de presentació d'ofertes va quedar suspesa per la interposició de dos recursos contra els plecs. Degut a alguns punts d'ambdós recursos, el temps transcorregut des de la redacció dels plecs i a la demora del TCCSP en resoldre, la Comissió Executiva del CCDL, en sessió extraordinària de 2 de desembre de 2025, va aprovar desistir del procediment de licitació per tal d'analitzar novament les prescripcions tècniques i fer consultes al mercat de les novetats en el sector que haguessin pogut sorgir per donar millor resposta a les necessitats de les entitats locals de Catalunya.

Així mateix, en aquesta mateixa sessió de la Comissió Executiva del CCDL, es va aprovar l'inici d'un nou expedient de contractació d'un Acord marc subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya, tot atorgant-li el número de referència 2025.07 i disposar de que es duguin a terme les consultes preliminars del mercat, de conformitat amb les previsions de l'article 115 de la LCSP, i la *'Instrucció Interna 1/2018, de 20 de juliol, sobre procediment i actuacions a realitzar amb motiu dels estudis econòmics i les consultes preliminars del mercat que es realitzin pel Consorci Català pel Desenvolupament Local i la Central de contractació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques en les licitacions dels acords marc i adquisicions centralitzades de subministraments i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya o altres contractes encomanats pels esmentats ens locals'*.

Aquestes consultes es van dur a terme sota la coordinació de l'àrea d'Estudis i Contractació de l'ACM, i de les quals se'n derivà la redacció de l'Informe respecte dels resultats de les consultes preliminars aprovat el dia 2 de juny de 2026 per la Comissió Executiva del CCDL, en sessió extraordinària, i publicat al Perfil de contractant, on s'exposaren les principals conclusions extretes.

Arran de totes les actuacions i conclusions, es va plantejar que el nou Acord marc presentés els següents objectius:

- Determinar les prescripcions tècniques mínimes dels subministraments d'elements de videovigilància, alarmes i extintors, així com dels serveis associats (serveis de manteniment i serveis de control d'accés i serveis auxiliars), que hauran de prestar les

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

empreses a les entitats locals de Catalunya que, adherides al sistema de contractació centralitzada del CCDL i/o ACM, hagin contractat aquestes prestacions.

- Adjudicar a les empreses que subministraran els elements i els serveis objecte del present Acord marc.
- Establir les condicions generals d'execució dels futurs contractes basats.

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Els ens locals catalans no disposen dels mitjans propis necessaris per la reposició d'aquest tipus de sistemes ni de personal tècnic especialitzat per prestar els serveis lligats al mateix, per la qual cosa és necessari recórrer a empreses del sector que garanteixin el subministrament de sistemes de videovigilància, alarmes i extintors. Tampoc, en molts supòsits, disposen de la capacitat tècnica per a dur a terme els serveis associats objecte d'aquest Acord marc.

Així mateix, la complexitat de les actuacions preparatòries necessàries per la tramitació d'un expedient de contractació, situa en una posició estratègica a les Centrals de Contractació. Vist que aquestes, tal com es destaca en la LCSP, poden garantir, mitjançant, la seva especialització, el suport necessari a les entitats públiques en matèria de contractació, la dotació de seguretat jurídica en aquests procediments, l'estalvi de recursos humans i materials de les entitats que en siguin destinatàries i, per tant, la racionalització i eficiència en la utilització dels fons públics, així com, també, l'assegurament de l'obtenció d'ofertes que garanteixin una bona relació qualitat-preu, degut a les economies d'escala.

4. OBJECTE DEL CONTRACTE I DIVISIÓ EN LOTS

L'objecte de la present licitació hauria de ser el subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors, així com dels serveis associats (serveis de manteniment i serveis de control d'accés i serveis auxiliars).

En aquests sentit, es considera adequat que aquesta contractació s'articuli mitjançant la figura de l'Acord marc, atès que aquesta permet una homologació d'empreses prestadores dels subministraments i serveis associats, flexibilitza la determinació de la quantitat de béns a lliurar, així com, també, permet estimar l'import de la despesa efectiva i el benefici real de les empreses adjudicatàries d'aquest Acord marc.

Considerant la informació extreta a través de les consultes preliminars, les novetats del mercat, així com les peticions dels ens locals, d'acord amb les previsions de l'article 99.3 de la LCSP, es proposa a l'Òrgan de contractació que l'objecte d'aquest Acord marc s'estructuri en 30 Lots, que són els que es detallen seguidament:

VIDEOVIGILÀNCIA

GRUP 1. Sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos

- **Lot 01.** Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Barcelona

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

- **Lot 02.** Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Girona
- **Lot 03.** Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Lleida
- **Lot 04.** Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Tarragona

GRUP 2. Circuit tancat de Televisió (CCTV)

- **Lot 05.** Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Barcelona
- **Lot 06.** Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Girona
- **Lot 07.** Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Lleida
- **Lot 08.** Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Tarragona

GRUP 3. Càmeres de vigència temporal i ubicació variable

- **Lot 09.** Servei de càmeres de vigència temporal i ubicació variable - Catalunya

GRUP 4. Manteniment preventiu de càmeres de videovigilància

- **Lot 10.** Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Barcelona
- **Lot 11.** Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Girona
- **Lot 12.** Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Lleida
- **Lot 13.** Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Tarragona

GRUP 5. Drons per al control de trànsit, seguretat, mobilitat i altres usos

- **Lot 14.** Servei de drons per al control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Catalunya

ALARMES

GRUP 6. Alarmes de detecció d'intrusos

- **Lot 15.** Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Barcelona
- **Lot 16.** Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Girona
- **Lot 17.** Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Lleida
- **Lot 18.** Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Tarragona

GRUP 7. Alarmes contra incendis

- **Lot 19.** Servei d'alarmes contra incendis - Barcelona
- **Lot 20.** Servei d'alarmes contra incendis - Girona
- **Lot 21.** Servei d'alarmes contra incendis - Lleida
- **Lot 22.** Servei d'alarmes contra incendis - Tarragona

EXTINTORS

GRUP 8. Equipament contra incendis

- **Lot 23.** Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Barcelona

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

- **Lot 24.** Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Girona
- **Lot 25.** Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Lleida
- **Lot 26.** Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Tarragona

ALTRES SERVEIS

GRUP 9. Control d'accés i serveis auxiliars

- **Lot 27.** Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Barcelona
- **Lot 28.** Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Girona
- **Lot 29.** Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Lleida
- **Lot 30.** Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Tarragona

Sobre el disseny i la configuració de l'Acord marc, cal partir de la potestat discrecional de l'Òrgan de contractació, que és qui coneix de manera exhaustiva les necessitats de la contractació. Aquesta discrecionalitat empararia el fet d'incloure dins d'un mateix Lot diverses prestacions, ja que si tenim en compte les previsions de l'article 99.3 de la LCSP, aquestes no imposen cap requisit particular de motivació pel que fa a la concreta configuració de Lots; sí que imposa una motivació forçada –que seria el que limitaria la discrecionalitat tècnica de l'Òrgan de contractació- quan la decisió fos la de no dividir el contracte en Lot, però no quan sí es divideix, ni tampoc pel que fa a la concreta configuració dels Lots. De fet, en aquests dos supòsits, ni tan sols requereix expressament motivació.

La unitat de licitació d'aquest Acord marc és el Lot, en aquest sentit, les empreses interessades en participar poden presentar oferta a tots aquells Lots que considerin oportuns, vist que no ha estat determinada cap limitació en la presentació d'ofertes.

La codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari comú de contractes (CPV) de la Comissió Europea, serà la següent:

CPV's
32323500-8 Sistema de vigilància per vídeo
34970000-7 Equip de monitorització del tràfic
34971000-4 Equip de càmera de control de velocitat
32235000-9 Sistema de vigilància en circuit tancat
32234000-2 Càmeres de televisió en circuit tancat
50343000-1 Serveis de reparació i manteniment d'equips de vídeo
45312100-8 Instal·lació de sistemes d'alarmes contra incendis
45312200-9 Instal·lació de sistemes d'alarma antirobatori
79711000-1 Serveis de vigilància de sistemes d'alarma
44482000-2 Dispositius contra incendis
35111300-8 Extintors
35111320-4 Extintors d'incendis portàtils
79714000-2 Serveis de vigilants
71326000-9 Serveis auxiliars d'edificis

5. PROCEDIMENT DE LICITACIÓ I MODALITAT DE CONCLoure L'ACORD MARC

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

En virtut de les consideracions de l'article 131.2 de la LCSP, la licitació d'aquest Acord marc es realitzarà mitjançant les normes reguladores del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, previstes en els articles 156 i següents de la LCSP.

Es proposa com a modalitat de concloure l'Acord marc la de concloure amb diverses empreses, d'acord amb el previst a l'article 221.4 de la LCSP, adjudicant un **màxim de sis (6) empreses, pel que fa als Lots 01 a 14 i d'un màxim de deu (10) empreses pel que fa als Lots 15 a 30.**

La fixació d'un màxim d'empreses adjudicatàries per Lot de l'Acord marc es justifica en el fet que la manca del mateix suposaria la pèrdua de la finalitat del propi Acord marc, caracteritzat per ser un sistema per la racionalització de la contractació, àgil, fàcil i adequat per satisfer les necessitats específiques de les entitats locals, per facilitar la participació d'empreses i donar concurrència en el procediment, així com, també, oferir els subministraments i serveis objecte de l'Acord marc amb les millors condicions en relació qualitat-preu.

En aquest sentit, la proposta de la modalitat de selecció d'un màxim de sis empreses en els **Lots 1 a 14** ve motivada pel fet que al mercat hi ha diverses empreses que poden concórrer per realitzar-les prestacions objecte dels citats lots i, en concret, el fet de que hi hagi una selecció de 6 empreses prestadores del subministrament i/o servei permetrà que la prestació es dugui a terme amb més celeritat i que les entitats disposin de diferents proveïdors que els garanteixi el correcte subministrament i adequació a les seves necessitats, així com també, el posterior manteniment.

Pel que fa als **lots 15 a 30** on la proposta és la modalitat de selecció d'un màxim de deu empreses, ve motivada perquè la demanda dels serveis objecte d'aquests lots per part de les entitats locals és més elevada, així com també hi ha més empreses en aquests sectors (alarmes, extintors i serveis de control d'accés).

En relació al procediment previst per la present licitació, aquest hauria de ser el procediment obert, en què tot empresari interessat podrà presentar una proposició restant exclosa tota negociació dels termes del contracte. La licitació es realitzarà segons les previsions dels articles 131 a 155 de la LCSP, en relació amb els articles 156 a 158 de la LCSP.

Als efectes de participar en la licitació de l'Acord marc, les empreses han de lliurar electrònicament tres sobres, el Sobre A, el Sobre B i el Sobre C, amb el detall que es precisarà en els Plecs i en els apartats següents del present Informe.

L'adjudicació de les empreses de l'Acord marc, es realitzarà d'acord amb la puntuació obtinguda en la proposta tècnica presentada en el Sobre B i en la proposició econòmica i altres criteris automàtics presentats en el Sobre C, d'acord amb els criteris detallats en l'apartat vuit del present informe.

Així doncs, la modalitat de l'Acord marc i l'estructura de lots han estat dissenyades i proposades tant en funció de les necessitats posades de relleu per les pròpies entitats locals destinatàries mitjançant reunions amb tècnics locals i estudis de necessitats portats a terme per la Central de Contractació del CCDL-ACM, en funció dels mitjans i capacitats dels ens locals, com d'acord amb les conclusions de les consultes preliminars de mercat amb les empreses del sector efectuades per part del CCDL. I tot això tenint en compte els principis generals que regeixen la contractació pública.

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Les prescripcions tècniques seran fixades en els corresponents Plecs d'acord amb les necessitats existents en el món local i les conclusions obtingudes de l'estudi de les diferents tipologies de prestacions, respectant, en tot cas, la màxima concurrència. Així mateix, per a la seva fixació, es tindran en compte les següents prioritats:

- Reducció del consum d'energia associat a l'ús dels béns;
- Reducció de les emissions de qualsevol tipus (sonores, electromagnètiques, de substàncies nocives...) que puguin afectar al medi ambient o la salut de les persones.

6. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

Per a la determinació del valor estimat del contracte s'han pres com a base fonamental del càlcul els preus de referència del mercat de les diferents prestacions incloses en l'Acord marc, les estimacions de contractació potencial dels ens locals destinataris i les prestacions susceptibles de ser contractades durant la seva vigència.

Així mateix, per a la determinació del pressupost i del valor estimat s'han tingut en compte, de manera acumulada, els preus de referència de mercat de les diferents prestacions, les unitats anuals estimades, la distribució territorial dels municipis de Catalunya, la naturalesa dels subministraments i serveis associats, la previsió de contractació potencial per part dels ens locals i una quota estimada de penetració o utilització de l'Acord marc. Aquesta metodologia permet construir una estimació econòmica raonable, fonamentada en paràmetres objectivables i adequada a la finalitat de la contractació agregada.

Els imports incorporats al càlcul parteixen de preus unitaris de referència obtinguts a partir de dades de mercat, experiència acumulada en altres contractacions públiques, consultes sectorials, adjudicacions comparables i estimacions tècniques vinculades a les característiques dels equips, serveis o instal·lacions definits en el Plec de prescripcions tècniques. Aquesta aproximació resulta especialment necessària atesa la diversitat de prestacions incloses en l'Acord marc i la inexistència, en molts casos, d'un preu homogeni aplicable a la totalitat de realitats municipals.

En tractar-se d'una licitació nova, sense antecedents ni dades històriques pròpies que permetin establir una projecció basada en consums reals, s'ha realitzat per a cada grup de lots un estudi de mercat quantitatiu estimatiu i de caràcter orientatiu. Aquest estudi ha tingut en compte factors com el nombre de municipis de Catalunya, el nombre de municipis amb policia local, el nombre mitjà d'accessos als municipis, el nombre i tipologia d'instal·lacions municipals, la distribució territorial per demarcacions provincials, les necessitats de manteniment i renovació dels equips existents, la possible implantació de noves instal·lacions i serveis, així com una estimació prudent de la quota de mercat que podria canalitzar-se a través de l'Acord marc. Les unitats anuals previstes tenen caràcter merament estimatiu i s'han calculat a partir dels factors anteriorment esmentats, considerant igualment la demanda potencial associada a les necessitats de seguretat, mobilitat, videovigilància, protecció d'edificis municipals, prevenció i protecció contra incendis, control d'accessos i serveis auxiliars.

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Seguidament, s'exposa de manera resumida la metodologia utilitzada per a cada grup de lots:

- Pel **Grup 1, Sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos**: s'han tingut en compte diversos criteris com és el número de municipis amb policia local, el número mitjà d'accessos que pot tenir un municipi, repartit per la tipologia de productes del lot i amb el càlcul estimat de la quota de mercat que es contractaria mitjançant l'Acord marc, distribuït territorialment per les quatre demarcacions provincials.
- Pel **Grup 2, Circuit tancat de Televisió (CCTV)**: el càlcul s'ha basat, per una banda, en les instal·lacions noves en la previsió del desenvolupament del Pla Únic d'Obres i Serveis (PUOSC 2025-2029) que destinarà 500M€ a obres municipals i, per una altra banda, en la mitjana d'instal·lacions municipals que existeixen, distribuït per les quatre demarcacions provincials.
- En el cas del **Grup 3, Càmeres de vigència temporal i ubicació variable**: s'ha estimat que la contractació d'aquest servei serà, bàsicament, per a esdeveniments que organitzi l'ens local i per a obres que requereixin d'una vigilància, amb el càlcul estimat de la quota de mercat que es contractaria mitjançant l'Acord marc.
- Pel **Grup 4, Manteniment preventiu de càmeres de videovigilància**: el càlcul del pressupost es basa en una estimació dels accessos que de mitjana poden tenir els ajuntaments de Catalunya, la necessitat dels equips existents d'un servei de manteniment, així com dels que es puguin anar incorporant, de manera independent o mitjançant l'Acord marc. Aquí també s'ha establert una proporció de quota de mercat i distribuït territorialment en planta provincial.
- Pel **Grup 5, Drons per al control de trànsit, seguretat, mobilitat i altres usos**: de manera molt estimada i per ser un servei força nou, s'ha previst una contractació per municipi, en base a un principi de la prudència.
- **Grup 6, Alarmes de detecció d'intrusos i Grup 7, Alarmes contra incendis**: atesa la dificultat d'establir un criteri lineal, en aquests dos grups s'han definit diferents tipologies d'instal·lacions "tipus" per tal de poder desenvolupar un càlcul aproximat de què podria representar l'import de la suma dels diferents components, tenint en compte una estimació del número mitjà d'aquestes instal·lacions en els municipis, la necessitat d'equipar nous equipaments i, també, la necessitat del seu manteniment i la connexió.
- Pel **Grup 8, Equipament contra incendis**, s'ha distribuït territorialment en diferents lots de demarcacions provincials, on s'ha tingut en compte el número aproximat d'instal·lacions noves que poden necessitar aquests equips, distribuïts proporcionalment pel número d'unitats per tipologia, així com la necessitat del manteniment en els diferents períodes, tal com fixa la normativa.
- En el cas del **Grup 9, Control d'accés i serveis auxiliars**, distribuït també de manera territorial provincial, el càlcul es basa en l'aproximació del número de contractes per

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

cada prestació que es podem preveure, amb informació extreta dels històrics de contractacions en l'àmbit municipal, consultant la Plataforma de Contractació del Sector Públic de Catalunya i altres portals d'altres CCAA, en una estimació de distribució segons la tipologia de serveis d'aquest àmbit.

En base a aquests tres paràmetres s'ha calculat el valor estimat del contracte:

LOT	VALOR ESTIMAT Import sense IVA	VALOR ESTIMAT + MODIFICACIONS Import sense IVA
Lot 01. Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Barcelona	18.938.656,00	24.620.252,80
Lot 02. Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Girona	13.458.016,00	17.495.420,80
Lot 03. Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Lleida	13.006.963,00	16.909.052,16
Lot 04. Subministrament d'equips, instal·lació, legalització i manteniment preventiu de sistemes de càmeres per a control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Tarragona	11.261.088,00	14.639.414,40
Lot 05. Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Barcelona	7.966.136,00	10.355.977,44
Lot 06. Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Girona	5.660.823,00	7.359.070,79
Lot 07. Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Lleida	5.916.969,00	7.692.060,42
Lot 08. Subministrament i instal·lació de circuit tancat de televisió CCTV - Tarragona	4.687.469,00	6.093.710,20
Lot 09. Servei de càmeres de vigència temporal i ubicació variable - Catalunya	1.136.400,00	1.477.320,00
Lot 10. Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Barcelona	1.492.800,00	1.940.640,00
Lot 11. Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Girona	1.060.800,00	1.379.040,00
Lot 12. Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Lleida	1.108.800,00	1.441.440,00
Lot 13. Servei de manteniment preventiu de càmeres de videovigilància - Tarragona	878.400,00	1.141.920,00
Lot 14. Servei de drons per al control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos - Catalunya	4.924.400,00	6.401.720,00
Lot 15. Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Barcelona	13.783.440,00	17.918.472,00
Lot 16. Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Girona	3.817.660,00	4.962.958,00
Lot 17. Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Lleida	3.974.080,00	5.166.304,00

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Lot 18. Servei d'alarmes de detecció d'intrusos - Tarragona	3.191.980,00	4.149.574,00
Lot 19. Servei d'alarmes contra incendis - Barcelona	12.932.584,00	16.812.359,85
Lot 20. Servei d'alarmes contra incendis - Girona	3.888.659,00	5.055.257,35
Lot 21. Servei d'alarmes contra incendis - Lleida	4.049.036,00	5.263.746,80
Lot 22. Servei d'alarmes contra incendis - Tarragona	3.247.153,00	4.221.299,55
Lot 23. Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Barcelona	8.536.153,00	11.096.999,37
Lot 24. Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Girona	5.949.440,00	7.734.272,29
Lot 25. Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Lleida	6.208.111,00	8.070.545,00
Lot 26. Subministrament i serveis de manteniment d'equipament contra incendis - Tarragona	4.913.699,00	6.387.809,23
Lot 27. Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Barcelona	15.927.666,00	20.705.966,21
Lot 28. Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Girona	11.318.373,00	14.713.885,96
Lot 29. Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Lleida	11.830.517,00	15.379.672,65
Lot 30. Servei de control d'accés i serveis auxiliars - Tarragona	9.372.228,00	12.183.896,52
TOTAL	214.438.499,00	278.770.048,70

El valor estimat incorpora, quan escau, la previsió de modificacions admissibles durant la vigència de l'Acord marc. Aquesta previsió resulta necessària atesa la possible variació de les necessitats dels ens locals adherits, l'evolució tecnològica dels sistemes de seguretat, videovigilància, alarmes, drons, equipament contra incendis i serveis auxiliars, així com la possibilitat que s'incrementi la demanda de determinades prestacions durant el període d'execució.

La inclusió d'aquest marge permet donar cobertura a necessitats sobrevingudes o a increments raonables de contractació derivats de noves instal·lacions, renovacions, manteniments, ampliacions de serveis o actuacions municipals que no poden determinar-se amb precisió en el moment inicial de la licitació. En tot cas, la previsió de modificacions s'integra dins del valor estimat únicament als efectes legalment previstos i no altera el caràcter orientatiu de les estimacions econòmiques efectuades.

En conseqüència, el valor estimat total de l'Acord marc, incloses les modificacions previstes, ascendeix a **278.770.048,70 euros, IVA exclòs**.

En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant, i s'indica únicament a efectes de publicitat del procediment de licitació, sense que suposi cap compromís de despesa pels ens destinataris de l'Acord marc, ni que quedin obligats a contractar un mínim de subministraments i/o serveis.

D'acord amb el previst a l'article 100.3 de la LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'un Acord marc no és necessari aprovar un pressupost base de licitació. Ara bé, als efectes merament orientatius i atenent al fet que el perfil de contractant requereix de la previsió d'un pressupost base de licitació, l'import d'aquest, sense que en cap cas actuï com un import

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

màxim, corresponent al valor estimat dels contractes basats a tramitar durant el període d'execució inicial de l'Acord marc, es xifra en la quantitat de **129.735.291,90 €**, IVA inclòs.

Al tractar-se d'un Acord marc estem davant un expedient que no compromet crèdit pressupostari més enllà de les despeses derivades dels anuncis de licitació. En aquest sentit, serà en l'adjudicació dels contractes basats per part dels ens locals quan es comprometran crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les entitats locals.

7. SOLVÈNCIA ECONÒMICA O FINANCERA I TÈCNICA O PROFESSIONAL

L'Òrgan de contractació, a través del Plec de clàusules administratives particulars que aprovarà en el seu moment, determinarà per quins mitjans s'acreditarà la solvència dels licitadors participants.

En tot cas, es proposa a l'Òrgan de contractació d'adopció dels següents mitjans d'acreditació de la solvència d'entre els legalment previstos:

Sobre la solvència econòmica i financera:

- Es proposa a l'Òrgan de contractació que el criteri pels **Lots 01 a 30** sigui el **volum anual de negocis referit al millor exercici dels tres últims disponibles, d'import igual o superior al valor anual mitjà del contracte, IVA exclòs, de la unitat de licitació que presentin proposició.**

Atès que la modalitat de concloure l'Acord marc serà la de concloure amb diverses empreses, prevista a l'article 221.4 de la LCSP, no resulta necessària l'exigència de la totalitat de l'import del valor anual mitjà del contracte de la unitat de licitació a la que es presentin els licitadors, de manera que són dividits entre sis (6), cadascun dels imports dels Lots 01 a 14, i, entre deu (10), cadascun dels imports dels Lots 15 a 30.

Els licitadors podran recórrer, d'acord amb l'article 75 de la LCSP, a la solvència d'altres entitats, si s'escau.

JUSTIFICACIÓ: Amb el criteri de volum anual de negocis es recorre al primer dels criteris previstos en la normativa contractual, alhora que aquest criteri, en demanar un volum mínim relacionat amb l'import del contracte, garanteix la viabilitat econòmica dels licitadors, que faran front, en cas d'esdevenir adjudicatari, a l'execució del contracte. Així mateix, dividir l'import del valor anual mitjà de cada Lot entre el número màxim anteriorment assenyalat, no només queda ajustat als adjudicatari màxims previstos en cada unitat de licitació, sinó el que es vol és facilitar la participació de petites i mitjanes empreses.

Sobre la solvència tècnica i professional:

- Es proposa a l'Òrgan de contractació que el criteri pels **Lots 01 a 30** sigui la relació dels **principals subministraments realitzats en els tres últims anys (2022, 2023 i 2024), d'igual o similar naturalesa que l'objecte de la unitat de licitació on presentin proposició, en relació als quals el sumatori dels imports dels subministraments o**

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

serveis d'un dels anys sigui igual o superior al 70% del valor d'una anualitat del pressupost de licitació (IVA exclòs).

Per les mateixes raons indicades en el punt de solvència econòmica, no resulta necessària l'exigència de la totalitat de l'import, de manera que serà dividit entre sis (6), cadascun dels imports dels Lots 01 a 14, i, entre deu (10), cadascun dels imports dels Lots 15 a 30.

D'acord amb l'article 75 de la LCSP, les empreses licitadores podran basar-se en la solvència d'altres entitats, sempre que es demostrï que disposarà, efectivament, d'aquesta durant tota l'execució del contracte, presentant el compromís per escrit d'aquestes.

JUSTIFICACIÓ: La petició de la relació de subministraments o serveis iguals o equivalents realitzats en els tres darrers anys és una exigència que vol garantir que els licitadors acreditin una experiència mínima en l'objecte del contracte, exigència que està modulada tant per l'import del contracte com per la previsió de repartir l'exigència entre els adjudicataris previstos com a màxim.

Adicionalment, es proposa exigir als licitadors que presentin oferta en els Lots que es detallen a continuació:

- **Lots 01 a 04, referent al grup de Sistemes de càmeres de control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos:**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, **estar inscrits en el Registre d'empreses homologades de seguretat del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya** o Registre oficial equivalent.
 - Declarar que, en cas de resultar adjudicatari de l'Acord marc i els corresponents contractes basats, com a mínim, **una de les de les persones de l'equip tècnic** assignat al projecte, tindrà un **mínim de 3 anys d'experiència en l'objecte del lot o similar**, així com també que, pel que fa a la instal·lació dels equips, com a mínim una de les persones de l'equip **disposarà de capacitat professional com a instal·lador** segons la normativa vigent.
- **Lots 05 a 08 i 09, referent al grup de Circuit tancat de Televisió (CCTV) i al grup de Càmeres de vigència temporal i ubicació variable:**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, **estar inscrits en el Registre d'empreses homologades de seguretat del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya** o Registre oficial equivalent.
 - Declarar que, en cas de resultar adjudicatari de l'Acord marc i els corresponents contractes basats, les **persones encarregades de la instal·lació i el manteniment disposaran de formació específica en sistemes de CCTV, instal·lador/a autoritzat/a en baixa tensió**, així com coneixements actualitzats sobre normativa i tecnologies emergents.
- **Lots 10 a 13, referent al grup de Manteniment preventiu de càmeres de videovigilància:**

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

- Declarar i, posteriorment acreditar, **estar habilitats, segons la normativa vigent, per poder realitzar les revisions.**
- **Lot 14, referent al servei de drons per al control de trànsit, mobilitat, seguretat i altres usos:**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, **estar inscrits en el Registre de l'Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA), com a operador de drons.**
 - Declarar que, en cas de resultar adjudicatari de l'Acord marc i els corresponents contractes basats, **l'operador del dron complirà amb tots els requisits legals establerts per la normativa vigent de la Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA) i la normativa europea (Reglament (UE) 2019/947).**
- **Lots 15 a 18, referent al grup d'Alarmes de detecció d'intrusos:**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, **estar autoritzats per la Direcció General de Seguretat Privada, conforme al que estableix la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de Seguretat Privada. Aquesta autorització haurà d'incloure les activitats d'instal·lació, manteniment i monitorització de sistemes de seguretat electrònics, incloent-hi alarmes amb connexió a central receptora.**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, que la infraestructura tècnica de l'empresa **disposa d'una Central Receptora d'Alarmes (CRA) –pròpia o subcontractada- degudament homologada**, d'acord amb la norma UNE-EN 50518, que garanteixi la capacitat de recepció, gestió i resposta immediata a incidents en mode 24/7.
 - Declarar que, en cas de resultar adjudicatari de l'Acord marc i els corresponents contractes basats, el **personal encarregat de la instal·lació i manteniment estarà degudament format i acreditat segons les exigències del Reglament de Seguretat Privada.**
- **Lots 19 a 22, referent al grup d'Alarmes contra incendis:**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, **estar inscrits al Registre d'Empreses Instal·ladores i Mantenidores de Sistemes Contra Incendis, segons el Reial Decret 513/2017 pel qual s'aprova el Reglament d'Instal·lacions de Protecció Contra Incendis (RIPCI).**
 - Declarar que, en cas de resultar adjudicatari de l'Acord marc i els corresponents contractes basats, el **personal encarregat de la instal·lació i manteniment disposarà del certificat de qualificació professional en instal·lacions contra incendis reconegut per organismes oficials, la formació específica en normatives RIPCI i CTE i experiència demostrable.**
- **Lots 23 a 26, referent al grup d'Equipament contra incendis:**
 - Declarar i, posteriorment acreditar, **estar inscrits al Registre d'Empreses Instal·ladores i Mantenidores d'equips de protecció contra incendis, segons el Reial Decret 513/2017 pel qual s'aprova el Reglament d'Instal·lacions de Protecció Contra Incendis (RIPCI).**

JUSTIFICACIÓ: La petició de les diferents declaracions (i posterior, acreditacions) en relació als diferents subministraments i/o serveis de les homologacions, habilitacions, registres o

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

autoritzacions pertinents es deu a que es vol garantir que les empreses que realitzin els subministraments i els corresponents serveis el prestin complint amb els requeriments legals que així es determinen en la legislació vigent, i alhora poder garantir una qualitat adequada.

La certificació o declaració de conformitat amb l'Esquema Nacional de Seguretat no s'exigeix amb caràcter general com a requisit de solvència, sens perjudici de les obligacions de conformitat que siguin aplicables a la solució o servei concret durant l'execució de l'Acord marc o dels contractes basats.

8. PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES MÍNIMES

Pel que fa a les prescripcions tècniques mínimes, aquestes es determinen atenent les necessitats identificades per les entitats locals destinatàries de l'Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya (exp. núm. 2025.07) i les conclusions derivades de les consultes preliminars de mercat efectuades en el marc de la preparació del present expedient.

En aquest sentit, la configuració tècnica dels diferents Lots manté una coherència substancial amb les característiques i prestacions plantejades inicialment en l'anterior licitació que finalment no es va arribar a executar, tot incorporant aquells ajustos i actualitzacions que s'han considerat necessaris a la vista de l'evolució tecnològica del sector, de les necessitats manifestades pels ens locals i de les aportacions efectuades pels operadors econòmics participants en les consultes preliminars.

La determinació d'aquestes prescripcions tècniques respon a la necessitat de garantir uns estàndards mínims de qualitat, seguretat, rendiment energètic, fiabilitat i funcionalitat que assegurin la correcta execució de les prestacions objecte de contractació i la seva adequació a les necessitats del món local. Alhora, els requisits establerts s'han definit d'acord amb els principis de necessitat, proporcionalitat i vinculació a l'objecte del contracte, evitant la inclusió de condicions tècniques innecessàries o excessivament restrictives que puguin limitar injustificadament la concurrència.

Així mateix, les prescripcions tècniques han estat configurades tenint en consideració les solucions efectivament disponibles al mercat i les característiques dels operadors econòmics que hi actuen, d'acord amb la informació obtinguda durant les consultes preliminars. D'aquesta manera, es garanteix que els requisits exigits siguin assumibles per un nombre suficient d'empreses capacitades, afavorint la competència efectiva, la màxima concurrència possible i l'obtenció de la millor relació qualitat-preu per a les entitats locals destinatàries de l'Acord marc.

9. CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES PROPOSICIONS

L'article 145 de la LCSP estableix com a principi general que *"l'adjudicació dels contractes es farà emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor qualitat-preu"*.

D'acord amb això, en els diferents Lots, caldrà una pluralitat de criteris, combinant el preu amb altres criteris, bé automàtics, bé subjectes a judici de valor.

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

En aquest sentit, i atès a l'estudi de les característiques pròpies de les diferents prestacions que inclou el present Acord marc, es proposen, de manera resumida, els següents criteris de valoració de les proposicions per cadascun dels Lots:

		SOBRE B		SOBRE C					TOTAL
		Memòria tècnica	Preu	Ampliació termini garantia	Increment intervencions manteniment preventiu	Sostenibilitat dels vehicles	Millora del termini instal·lació sistema/prestació servei	Reducció del temps de contractació	
Lot 01 a 04	Videovigilància	25	65	5	5				100
Lots 05 a 08	Circuit tancat	25	65	5	5				100
Lot 09	Càmeres temporals	25	65				5	5	100
Lots 10 a 13	Manteniment càmeres	25	65		5	5			100
Lot 14	Drons	25	65				5	5	100
Lots 15 a 18	Alarmes intrusos	25	65	5			5		100
Lots 19 a 22	Alarmes incendis	25	65	5			5		100
Lots 23 a 26	Extintors i manteniment	0	85	5		5	5		100
Lots 27 a 30	Servei control accés	25	65				5	5	100

Amb aquesta proposta es combina, en tots els Lots, el preu com a element principal per a la determinació de la millor oferta, amb altres criteris que ajuden a valorar la qualitat de l'oferta i valorar la millor oferta en la seva integritat, defugint de criteris purament economistes.

La distribució proposada, que determinarà de manera concreta l'Òrgan de contractació en funció de l'objecte de cada Lot i de les seves necessitats, haurà de ser concretada, si bé, es proposa els següents criteris:

- **CRITERIS DE VALORACIÓ SUBJECTES A UN JUDICI DE VALOR:**

- **MEMÒRIA TÈCNICA (tots els lots, excepte els Lots 23 a 26):**

La incorporació de criteris subjectes a judici de valor en els lots en què es demana una memòria tècnica es justifica per la necessitat d'avaluar aspectes qualitatius de les ofertes, atès que requereixen una anàlisi tècnica de la coherència, l'adequació, la viabilitat, el grau de detall, l'estructura i la qualitat de la metodologia proposada per les empreses licitadores.

Els criteris subjectes a judici de valor previstos en aquest apartat es troben directament vinculats a l'objecte de cada lot, ja que tenen per finalitat valorar la manera com les empreses licitadores proposen executar les prestacions pròpies del contracte, d'acord amb les exigències del Plec de prescripcions tècniques i amb les necessitats potencials de les entitats locals destinatàries. La valoració de les memòries té per objecte comprovar la qualitat tècnica de la proposta, la seva adequació funcional, la capacitat d'organització, la metodologia d'execució, la previsió de mitjans, la coordinació amb l'ens local, la gestió d'incidències i, si escau, la identificació dels tràmits necessaris per a la correcta implantació o prestació del servei.

La ponderació atorgada a la memòria tècnica, fins a un màxim de 25 punts, es considera proporcionada en relació amb el conjunt dels criteris d'adjudicació, atès que permet valorar la qualitat de la proposta sense desvirtuar el pes dels criteris automàtics. Aquesta configuració garanteix que l'adjudicació es fonamenti en la millor relació qualitat-preu, combinant la

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

valoració econòmica amb l'anàlisi qualitativa d'aquells elements que poden incidir de manera directa en la correcta execució del contracte.

La sistemàtica de valoració establerta mitjançant trams —excel·lent, bona, limitada, deficitària i no presentada— pretén dotar de transparència i coherència el procés d'avaluació, en la mesura que concreta els nivells de qualitat exigibles i facilita una valoració motivada, tant individual com comparativa, de les memòries presentades. Els trams constitueixen màxims orientatius i la puntuació concreta de cada oferta s'haurà de determinar en funció del grau de compliment dels ítems exigits, la qualitat del contingut, la claredat expositiva, l'ordre, la coherència interna, el nivell de desenvolupament i l'adequació a l'objecte del lot. Aquesta metodologia evita l'assignació automàtica de puntuacions fixes i permet ponderar el valor relatiu de cada proposta respecte de la resta d'ofertes.

Pel que fa als Lots 23 e 26, relatius al Grup d'equipament contra incendis, en virtut del que disposa la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i en particular l'article 219 relatiu als acords marc, i els articles 145 i 146, s'ha considerat que no procedeix la inclusió de criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judicis de valor. Aquesta decisió es fonamenta en el fet que el mercat d'extintors és un sector altament regulat i madur comercialment, i es considera que la documentació tècnica requerida als annexos de la licitació, constitueix una base suficient per a una avaluació objectiva i rigorosa de les ofertes.

- CRITERIS DE VALORACIÓ AUTOMÀTICS:

- PREU:

El criteri del preu busca seleccionar les ofertes més avantatjoses, tenint en compte la millor relació qualitat-preu amb l'objectiu d'obtenir ofertes de gran qualitat, en aplicació dels diferents criteris d'adjudicació.

Les empreses presentaran la seva oferta econòmica, d'acord amb uns annexos en format excel per a la millor valoració posterior. Els diferents preus oferts per cada un dels elements que integren cada lot, se'ls hi aplicarà els pesos concrets definits en la clàusula dels criteris d'adjudicació i seguidament, se'n farà el sumatori per tal d'obtenir l'oferta econòmica ponderada. Els punts es distribuïran de forma proporcional inversa (major puntuació al menor preu), fins un màxim de punts en funció del lot.

• Ponderació dels preus unitaris en lots amb diverses prestacions:

Alguns lots de l'Acord marc, l'objecte contractual no es configura a partir d'una única prestació homogènia, sinó que comprèn diversos elements, equips, serveis o unitats de prestació que, tot i formar part d'un mateix lot, tenen una incidència econòmica i funcional diferent dins del pressupost estimat del lot corresponent. Aquesta situació es produeix, especialment, en els lots en què es preveuen diferents tipologies d'equips, llicències, sistemes de comunicació, elements auxiliars, serveis de legalització, manteniment o prestacions associades a diferents espais tipus.

Per aquest motiu, resulta necessari que la valoració econòmica no es limiti a comparar un únic preu aïllat ni atribueixi el mateix pes a prestacions que no tenen la mateixa

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

rellevància econòmica dins del lot. La utilització de percentatges de ponderació per a cada preu unitari respon a la necessitat de reflectir, de manera proporcional i raonada, el pes aproximat que cada prestació representa dins del pressupost base o del valor estimat del lot.

Aquesta metodologia pretén reforçar la proporcionalitat del criteri preu i vol evitar que un element de baixa incidència econòmica pugui alterar indegudament el resultat global de la valoració. Igualment, hauria d'impedir que una oferta especialment baixa en una prestació marginal compensi de manera desproporcionada preus menys competitiu en les prestacions principals del lot.

Els percentatges assignats a cada element o prestació tenen caràcter objectiu i predeterminat al plec, són coneguts per totes les empreses licitadores abans de presentar l'oferta i s'apliquen de manera automàtica i igual per a totes les proposicions. Aquesta configuració garanteix la transparència, la comparabilitat de les ofertes, la igualtat de tracte i la seguretat jurídica, en tant que cap empresa pot desconèixer quina incidència tindrà cadascun dels seus preus unitaris en la puntuació final del criteri preu.

- AMPLIACIÓ DEL TERMINI DE GARANTIA

L'ampliació del termini de garantia es justifica perquè comporta un benefici directe per als ens locals destinataris, en tant que incrementa el període durant el qual els equips, instal·lacions o sistemes queden coberts davant possibles defectes, incidències o necessitats de reparació. Aquesta millora redueix el risc de costos addicionals per a l'administració i reforça la continuïtat i fiabilitat de les prestacions contractades.

La valoració és objectiva perquè es fonamenta en períodes temporals concrets i fàcilment comprovables. Al mateix temps, la puntuació es configura de manera progressiva, de manera que l'empresa obté més puntuació a mesura que assumeix un compromís de garantia superior al mínim exigit al PPT. Aquesta progressivitat permet diferenciar el valor real de cada millora i evita atribuir la mateixa puntuació a compromisos d'abast desigual.

- INCREMENT D'INTERVENCIONS DEL MANTENIMENT PREVENTIU

L'increment de les intervencions de manteniment preventiu es justifica perquè una major freqüència de revisions contribueix a garantir el bon funcionament, la continuïtat i la fiabilitat dels equips i sistemes objecte del contracte. En prestacions vinculades a la videovigilància, seguretat, mobilitat, alarmes o control d'espais municipals, el manteniment preventiu és un element essencial per reduir avaries, detectar incidències i preservar la capacitat operativa dels sistemes.

Aquest criteri valora un compromís addicional clarament vinculat a l'execució del contracte, consistent en incrementar el nombre d'actuacions preventives respecte del mínim establert al PPT, sense cost addicional per a l'ens local quan així es preveu. La millora és objectiva i verificable, perquè es concreta en un nombre determinat d'intervencions addicionals i pot ser comprovada durant l'execució del contracte.

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

La puntuació respon a una lògica progressiva: a més visites o actuacions preventives addicionals, major puntuació. Aquesta progressivitat és coherent amb el major benefici que rep l'administració, ja que un increment superior del manteniment permet un seguiment més intensiu, una millor prevenció d'incidències i una major garantia de qualitat del servei. D'aquesta manera, el criteri premia les ofertes que aporten una millora efectiva i mesurable sobre les condicions mínimes exigides.

- SOSTENIBILITAT DELS VEHICLES

El criteri de sostenibilitat dels vehicles assignats al servei es justifica perquè promou que les prestacions esuguin a terme amb vehicles de menor impacte ambiental. Aquesta millora està vinculada a l'execució del contracte quan els vehicles són necessaris per al desplaçament del personal, el transport d'equips, la realització de manteniments, la prestació de serveis auxiliars o qualsevol altra actuació operativa prevista en els lots corresponents.

La classificació ambiental dels vehicles constitueix un element objectiu, verificable i acreditable documentalment, fet que permet aplicar el criteri sense marge de discrecionalitat. La valoració de vehicles amb distintiu ambiental més favorable contribueix a incorporar consideracions ambientals en la contractació pública de manera proporcionada i coherent amb els objectius de sostenibilitat.

La puntuació es formula també de manera progressiva, atribuint major valor als vehicles amb millor classificació ambiental i una puntuació inferior als vehicles que, tot i aportar una millora ambiental, tenen un impacte menor que els de zero emissions. Aquesta graduació permet reflectir adequadament la diferència entre les diverses opcions i incentiva les empreses a adscriure al servei mitjans de transport més sostenibles, sense excloure la concurrència d'empreses que disposin de solucions intermèdies.

- MILLORA DEL TERMINI D'INSTAL·LACIÓ DEL SISTEMA I DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

La millora del termini d'instal·lació, posada en marxa o prestació del servei es valora perquè permet donar una resposta més àgil a les necessitats dels ens locals. En determinats lots, la rapidesa en la instal·lació o activació del servei pot resultar especialment rellevant per atendre situacions de seguretat, mobilitat, vigilància temporal, control d'accessos o necessitats vinculades a esdeveniments o actuacions municipals concretes.

El criteri és automàtic perquè es basa en terminis objectius, expressats en dies o períodes concrets, que poden ser comprovats i exigits durant l'execució del contracte. La valoració no depèn d'una apreciació subjectiva, sinó del compromís formal assumit per l'empresa licitadora en relació amb la reducció del termini mínim o ordinari previst al PPT.

- REDUCCIÓ DEL TEMPS DE CONTRACTACIÓ

La reducció del temps de contractació es justifica perquè permet adaptar millor la durada efectiva del servei a les necessitats concretes de l'ens local, especialment quan la prestació té caràcter puntual, temporal o vinculada a un esdeveniment determinat. Aquesta possibilitat

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

afavoreix una contractació més flexible i ajustada, evitant que l'administració hagi d'assumir una durada superior a la realment necessària.

El criteri resulta especialment útil en serveis que poden requerir-se per franges temporals reduïdes, com ara jornades parcials, serveis de control d'accés, serveis auxiliars, drons o sistemes temporals de vigilància. La seva vinculació amb l'objecte del contracte és directa, ja que incideix en la forma de prestació del servei i en la capacitat d'adaptar-lo a les necessitats operatives de cada ens local.

La puntuació es configura de manera progressiva o diferenciada en funció del grau de reducció ofert, de manera que es valora amb més intensitat la millora que comporta una adaptació temporal més eficient. Quan aquesta reducció comporta també una reducció proporcional del preu, el criteri contribueix igualment a una millor gestió dels recursos públics, ja que permet vincular la durada real del servei amb el cost efectivament assumit per l'administració.

10. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

En compliment de la previsió continguda a l'article 202 de la LCSP, es proposen les següents condicions especial d'execució:

A) Condició especial d'execució al tractament de dades personals

Atès que el present Acord marc pot comportar per la seva execució el tractament de dades de caràcter personal, caldrà preveure una condició especial d'execució per la qual les empreses licitadores s'obliguin al compliment de la legislació en aquesta matèria. Aquesta condició especial hauria de tenir caràcter d'obligació essencial als efectes de l'article 211.1, apartat f), de la LCSP.

B) Condició especial d'execució de caràcter ètic

La inclusió de la clàusula amb obligacions de caràcter ètic pels licitadors que ja és d'estil en els Plecs del CCDL/ACM, i que és la translació de l'aprovada en el seu dia per la Generalitat de Catalunya, es proposa, també, en aquesta contractació. Aquesta clàusula estableix un conjunt d'obligacions de caràcter ètic pels licitadors, que tenen per objecte fonamentar la transparència de la contractació pública i la integritat dels seus procediments.

C) Condició especial de caràcter social

Les empreses han de garantir el compliment dels drets laborals i les normes de seguretat de les cadenes de producció de les fàbriques on es produeixen els béns objecte del contracte o amb el personal que desenvolupa els serveis associats, d'acord amb les previsions que estableixi l'Òrgan de contractació. Aquesta condició té en especial sentit en tractar-se de subministraments que hauran d'ésser elaborats en fàbriques on cal vetllar pels drets dels treballadors que els fabriquen o pel personal que presti els serveis associats en l'execució.

D) Consideració especial d'execució de caràcter mediambiental

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Finalment, es proposa la inclusió d'una condició especial d'execució en matèria mediambiental atès que hi ha utilització de maquinària, eines, i elements auxiliars que han de ser respectuosos amb el medi ambient, de menor consum energètic, que produeixin una menor emissió de sorolls i productes contaminants, etc., que minimitzin els efectes nocius al medi.

11. REMUNERACIÓ

El 'Reglament regulador de l'organització i funcionament de la Central de Contractació de l'ACM', aprovat pel Comitè Executiu de l'ACM, per acord de 16 de desembre de 2014, i modificat per sengles acords del Comitè Executiu de data 5 d'abril de 2016, 7 de juny de 2016, 14 de febrer de 2020 i 27 de març de 2023, disposa:

"Per fer front a les despeses de gestió suportades per la Central de contractació amb motiu de l'estructura tècnica i administrativa de mitjans personals, materials i tècnics adscrits per a la tramitació de les licitacions, com també, per les tasques de comercialització i seguiment en les fases d'execució i liquidació dels contractes i acords marc que es formalitzen, l'ACM les finançarà total o parcialment a través dels ingressos ordinaris de l'entitat, i amb l'establiment d'una remuneració sobre la facturació anual de les empreses adjudicatàries de les licitacions on la Central de contractació en sigui l'Òrgan de contractació o titular, d'acord amb les previsions de la Directiva del Parlament Europeu i del Consell 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014".

I, l'Annex en relació a l'establiment del valor de la remuneració es determina que aquest valor s'estableix en base als vectors següents: nombre de Lots de l'Acord marc, nombre d'adjudicatari per Lot, tipologia d'objecte de contracte i prestació de tipus puntual, de recepció o continuada.

Als efectes de poder realitzar aquestes funcions de tramitació de la licitació, gestió i seguiment de l'Acord marc, i d'aquelles altres despeses que puguin generar-se, i atenent a les característiques del present Acord marc, es proposa que les empreses adjudicatàries dels contractes basats aportin com a finançament per les esmentades accions:

- **5% sobre la facturació anual, semestral, trimestral o mensual dels contractes basats adjudicats per les entitats locals destinatàries.**

En conclusió, atès el contingut d'aquest Informe es considera justificada la necessitat de procedir a la licitació de l'Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya, d'acord amb les indicacions que es contenen al present, emès en compliment de la previsió que fa l'article 28 i 116 de la LCSP.

En tot cas, l'Òrgan de contractació decidirà allò que cregui més ajustat a Dret i a les necessitats del Consorci.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

Expedient de contractació núm. 2025.07

Acord marc de subministrament d'elements de videovigilància, alarmes i extintors i de serveis associats amb destinació a les entitats locals de Catalunya

La Directora General del CCDL,
Rosa Vestit i Villegas