



Núm. Expedient 2026 / 10344

Títol: Adjudicar el contracte de Servei d'impressió en òfset de 600 exemplars del llibre Balnea Gerunde. Els banys àrabs de Girona

UACG: Compra Pública / 008

Data: 21/10/2026

JBB/ar

DECRET

Vist que per mitjà del Decret número 2023/1597 de 25 d'abril de 2023 s'aprova l'expedient de contractació del servei d'impressió i maquetació de la Diputació de Girona i el seu grup institucional, mitjançant Sistema Dinàmic d'Adquisició (en endavant SDA), subjecte a regulació harmonitzada i s'aproven els Plecs de clàusules administratives particulars i els Plecs de prescripcions tècniques que regeixen l'SDA.

Vist que en data 26 de maig de 2023 es publica l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant i que s'estableix el 26 de juny de 2023 com a data límit per a la primera presentació de les sol·licituds de participació a l'SDA.

Vist que, d'acord amb l'article 225 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (en endavant LCSP), posteriorment i durant tot el període de vigència de l'SDA, qualsevol empresari interessat pot sol·licitar participar-hi.

Vist que la Mesa de contractació, d'acord amb la delegació efectuada per l'òrgan de contractació segons l'article 326.2 lletra e) de la LCSP, ha valorat i homologat a les empreses que han sol·licitat participar a l'SDA i que compleixen amb els requisits de solvència i capacitat exigits en el Plec de clàusules administratives particulars que regeixen l'SDA.

Vist que per Decret número 2026/5758 de data 10 de setembre de 2026 s'ha iniciat la contractació específica del Servei d'impressió en òfset de 600 exemplars del llibre Balnea Gerunde. Els banys àrabs de Girona corresponent a la categoria 1 de l'SDA.

Vist que en data 16 de setembre de 2026 s'ha convidat a totes les empreses incloses en la categoria 1 de l'SDA per tal que presentessin la seva oferta econòmica en el termini de 10 dies naturals comptats des de l'endemà de la data d'enviament de la invitació.

D'acord amb el certificat emès per la plataforma Sobre Digital i que consta a l'expedient, que les empreses que han presentat les seves proposicions durant el termini establert a aquest efecte, que finalitzava el 28/09/2026 a les 23.59.59, són les següents:

- Impremta Pagès SL
- Palahi Arts Gràfiques SA
- Almirall Arts Gràfiques SA





- Aubert Imprimeix SL
- Alfa Printing SL
- Edicions a Petició
- Grafo SA

Vist que a l'expedient 2026/10344 Servei d'impressió en òfset de 600 exemplars del llibre Balnea Gerunde. Els banys àrabs de Girona se li apliquen les mesures de tramitació simplificada abreujada previstes a l'article 159.6 de la LCSP, d'acord amb les quals les ofertes presentades s'avaluen automàticament d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules i mitjançant dispositius informàtics, garantint que la obertura de propostes no es realitza fins que no hagi finalitzat el termini de presentació de les proposicions, per la qual cosa no és necessària la constitució d'una mesa.

Vist que d'acord amb l'establert al Quadre de característiques tècniques i particulars que regeixen el contracte específic, atenent al valor estimat del contracte i d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP, no és exigible la constitució de garantia definitiva.

Vist l'informe automàtic de valoració emès per l'aplicació de tramitació abreujada que permet avaluar automàticament les ofertes presentades d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules establertes en els plecs i que s'incorpora a l'expedient, i que determina que l'empresa millor classificada és Palahi Arts Gràfiques SL, d'acord amb l'ordre, puntuació i detall que s'hi relacionen.

Vist l'informe emès pel cap del Servei de compra pública de la Diputació de Girona, de data 7 d'octubre de 2026, d'acord amb el qual informa que la documentació presentada pels licitadors millors classificats és completa i suficient, s'ajusta als requisits establerts al Quadre de característiques tècniques i administratives que regeix aquesta licitació específica.

Un cop comprovat si concorren valors anormals o desproporcionats a les ofertes presentades, d'acord amb els paràmetres establerts en el Quadre de característiques per analitzar l'existència de baixes presumptament anormals, es constata que hi ha baixes anormals

Càlcul d'ofertes anormalment baixes

Pressupost licitació	9.500,00
----------------------	----------

Nom de l'empresa	Preu	Oferta anormal
PALAHÍ ARTS GRAFIQUES, SL	5.084,99	⊗
Impremta Pagès, S.L.	7.649,00	No
Aubert Imprimeix, S.L.	7.967,00	No
Edicions A Petició	8.075,00	No
ALFA PRINTING SL	8.363,92	No
ALMIRALL ARTS GRÀFIQUES S.A.	9.061,05	No
GRAFO, S.A.	9.398,85	No
Límit de temeritat	6.685,18	





En data 30 de setembre de 2026 es requereix a l'empresa Palahi Arts Gràfiques SL perquè, en el termini de 5 dies hàbils justifiqui la valoració del preu de l'oferta econòmica presentada.

En data 1 d'octubre de 2026 l'empresa Palahi Arts Gràfiques SL ha presentat la justificació de la seva oferta informant i detallant els motius que permeten oferir un preu baix.

Vist l'informe tècnic relatiu a la baixa de l'empresa Palahi Arts Gràfiques SL, de 7 d'octubre de 2026, que en la part que interessa diu:

“ D'acord amb els antecedents s'informa el següent:

- S'instrueix expedient contradictori segons estableix l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i es requereix a l'empresa esmentada perquè justifiqui i desglossi de forma raonada i detallada el baix nivell dels preus o dels costos, o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta.
- En data 30 de setembre de 2026 (registre de sortida núm. S-2026-21884) es requereix a l'empresa Palahí Arts Gràfiques, SL perquè, en el termini de 5 dies hàbils, justifiqui la valoració dels preus de l'oferta econòmica que ha presentat. L'empresa va accedir a la notificació el mateix dia 30 de setembre de 2026.
- En data 1 d'octubre de 2026 i número de registre d'entrada E-2026-32352, l'empresa Palahí Arts Gràfiques, SL ha presentat, dins del termini concedit, la justificació de la seva oferta informant dels motius que permeten oferir un preu baix.
- Que de l'informe presentat per l'empresa Palahí Arts Gràfiques, SL, i tenint en compte el que estableix l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es constata el següent:

L'oferta presentada per l'empresa és un 46,5 % més baixa del pressupost base de licitació (9.500,00 euros, IVA no inclòs), quasi un 24 % més baixa que el límit de temeritat (6.685,18 euros) i un 33,5 % més baixa que la segona millor oferta classificada (Impremta Pagès, SL, 7.649,00 euros). Atès el grau de desviació respecte d'aquests valors de referència, resulta necessari que l'empresa aporti una justificació suficient, concreta i documentada dels paràmetres tècnics, econòmics i organitzatius sobre els quals ha fonamentat la seva oferta.





L'article 149 de la LCSP estableix que, quan una oferta es presumeixi anormalment baixa, el licitador ha de justificar i desglossar de manera raonada i detallada el baix nivell dels preus o costos, mitjançant la informació i la documentació pertinents. En particular, l'article 149 LCSP preveu que la justificació pot referir-se, entre altres aspectes, a l'estalvi que permeti el procediment de fabricació o d'execució; les solucions tècniques adoptades; les condicions excepcionalment favorables de què disposi l'empresa per executar la prestació; la innovació o originalitat de les solucions proposades; el compliment de les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social, laboral i de subcontractació, i la possible obtenció d'ajuts d'Estat.

A la vista de les exigències legals aplicables en matèria d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats, l'empresa licitadora aporta una declaració responsable de justificació estructurada en set apartats (antecedents, presentació de l'empresa, estalvi derivat del procediment, solucions tècniques i condicions excepcionalment favorables, respecte de les condicions laborals, ratificació de l'oferta i estudi dels principals costos del contracte), sense cap annex ni documentació acreditativa.

En concret, la justificació es fonamenta en els factors següents:

- Factors de caràcter general vinculats a l'estructura de l'empresa: maquinària en bona part amortitzada, estructura empresarial ajustada pròpia d'una petita empresa, situació financera que no requereix finançament extern i una organització interna que, segons manifesta, optimitza els processos i redueix els temps morts.
- Factors vinculats a la prestació concreta: la compra de paper a un preu competitiu a través d'un proveïdor nacional; l'aprofitament del paper de format 52 x 70 cm per al format tancat del llibre (210 x 270 mm), que permetria una imposició amb una merma mínima; l'adequació de la mida de les màquines a aquest format, que optimitzaria el consum de paper i el nombre de planxes; la competitivitat en tiratges curts i mitjans en òfset, i el reduït cost de transport, atès que les seves instal·lacions són a la mateixa ciutat on s'ha de fer el lliurament.
- Personal: plantilla estable amb contractació indefinida i declaració de compliment del conveni col·lectiu del sector de les arts gràfiques, amb millores salarials voluntàries absorbibles per a determinats treballadors.

Els factors vinculats a la prestació concreta són coherents amb les característiques tècniques del llibre definides al Quadre de característiques (300 pàgines interiors i 4 de coberta, format tancat de 210 x 270 mm, impressió a 4+4, paper estucat mat de 135 g, coberta amb solapes i enquadernació cosida amb fil) i amb els llocs de lliurament previstos, tots dos a la ciutat de Girona, i constitueixen circumstàncies productives concretes que poden explicar raonablement una reducció dels costos d'execució. Els factors de caràcter general (amortització de la maquinària, estructura ajustada i absència de finançament extern) tenen, en canvi, un caràcter principalment declaratiu i no se'n quantifica la repercussió individualitzada en el preu ofert.





La justificació incorpora, a l'apartat 7, un desglossament estimat dels principals costos directes del contracte: paper (948,10 euros), planxes (448,00 euros), plastificat de la portada (71,00 euros), CTP (544,00 euros), impressió (30 hores a 47 euros/hora, 1.410,00 euros), enquadernació (600,00 euros) i altres costos com caixes, ports i proves (200,00 euros). Aquestes partides sumen un cost directe de 4.221,10 euros, al qual s'afegeixen 863,89 euros en concepte de costos indirectes i benefici, fins a l'import ofert de 5.084,99 euros.

Aquest desglossament coincideix aritmèticament amb el preu ofert i identifica els principals conceptes de despesa. Tanmateix, aquesta coincidència no acredita, per si mateixa, que tots els costos necessaris per executar el contracte hi estiguin adequadament coberts. En particular, no s'identifica quin import correspon a la mà d'obra de les diferents fases. Els 863,89 euros, equivalents aproximadament al 17 % del preu, inclouen conjuntament costos indirectes i benefici i no es poden considerar íntegrament un marge disponible per absorbir costos laborals no justificats.

Pel que fa als costos laborals, la justificació imputa a la fase d'impressió 30 hores a una tarifa de 47 euros/hora, per un import de 1.410,00 euros. No concreta, però, si aquestes hores corresponen a temps de màquina, a dedicació de personal o a una combinació d'ambdós, ni identifica el nombre de persones que hi intervenen, les categories professionals, el cost horari empresarial o la inclusió de les cotitzacions a la Seguretat Social. Per tant, no es pot determinar quina part d'aquesta tarifa cobreix efectivament el personal i quina correspon als altres costos de producció.

La referència al conveni col·lectiu del sector de les arts gràfiques i la declaració de respecte de les condicions salarials no van acompanyades d'un càlcul que les relacioni amb els recursos humans necessaris per executar aquesta prestació. No s'aporten taules o fitxes de costos laborals aplicades al contracte ni dades equivalents que permetin contrastar les categories, les hores i els costos imputats. La manca d'aquesta informació impedeix verificar la cobertura econòmica de les obligacions laborals dins del preu ofert.

No és possible suplir aquesta manca de justificació mitjançant una estimació d'ofici de les categories professionals, del nombre d'operaris o de les càrregues socials, ni pressuposar que la tarifa de 47 euros/hora incorpora tots aquests conceptes. Comparar-la amb un cost salarial teòric no acredita la suficiència de la partida, perquè la mateixa tarifa pot haver de cobrir també energia, manteniment i altres costos de màquina. La plantilla estable i la maquinària amortitzada poden afavorir l'eficiència, però no permeten quantificar el cost laboral imputable a l'encàrrec.

Les mancances que impedeixen considerar suficientment justificada la cobertura dels costos laborals són les següents:

- En les fases de preparació i preimpressió (CTP), plastificat, enquadernació, acabats i condicionament per al lliurament no s'identifiquen les dedicacions de personal, els costos horaris ni els imports de mà d'obra incorporats a cada partida. Tampoc es concreta, si alguna fase s'executa externament, que l'import pressupostat inclogui la prestació completa. Les xifres globals de CTP (544,00 euros), plastificat (71,00 euros) i enquadernació (600,00 euros) no permeten comprovar aquests extrems.





- La partida conjunta de costos indirectes i benefici, de 863,89 euros, no identifica una reserva específica per a costos de personal ni permet comprovar que eventuais costos no explicitats estiguin ja inclosos en l'escandall. No és possible imputar-hi d'ofici les despeses laborals que l'empresa no ha localitzat en les altres partides.
- La justificació no relaciona els estalvis al·legats amb les necessitats de personal de les diferents fases. La tarifa d'impressió i el preu d'enquadernació d'1 euro per exemplar, considerats aïlladament, no demostren la inviabilitat, però tampoc acrediten que cobreixin els recursos necessaris per executar íntegrament les prestacions compromeses.

Es té en compte que el requeriment inicial no exigia expressament un model concret de desagregació dels costos laborals. La valoració desfavorable no es fonamenta en l'omissió d'un document o format predeterminat, sinó en la insuficiència material de les explicacions aportades per comprovar un component necessari del cost. El desglossament presentat no permet establir com es cobreix el personal de les diferents fases, aspecte rellevant davant una oferta situada gairebé un 24 % per sota del llindar d'anormalitat.

Pel que fa a l'argument de la protecció de dades personals invocat per l'empresa, aquest no impedeix aportar informació agregada o anonimitzada sobre categories professionals, dedicacions, cost horari empresarial i imputació al contracte. No és necessari facilitar nòmines nominatives ni dades que identifiquin els treballadors per justificar aquests imports. Per tant, l'argument esmentat no resol la manca d'informació econòmica sobre els costos laborals.

Valorada la justificació en el seu conjunt, es reconeix que incorpora un escandall quantificat i factors productius que poden explicar determinats estalvis. Aquests elements, però, no resolen la manca de justificació de la mà d'obra ni permeten comprovar que el preu cobreixi el conjunt dels recursos necessaris. En conseqüència, la documentació examinada no desvirtua suficientment la presumpció d'anormalitat. El fonament de la valoració desfavorable és la insuficiència de la justificació econòmica dels costos laborals, sense que es consideri acreditat un incompliment efectiu del conveni col·lectiu.

Per tot això, **s'informa desfavorablement** la justificació de l'oferta presentada per Palahí Arts Gràfiques, SL, per import de 5.084,99 euros (IVA no inclòs), incursa en presumpció d'anormalitat, en la contractació del "Servei d'impressió en òfset de 600 exemplars del llibre Balnea Gerunde. Els banys àrabs de Girona", per no haver justificat suficientment la cobertura dels costos laborals necessaris per executar la prestació. D'acord amb els apartats 4 i 6 de l'article 149 de la LCSP, es proposa no acceptar la justificació presentada i excloure l'oferta de la classificació, un cop completat el tràmit contradictori en els termes indicats, i continuar el procediment amb les ofertes restants."





Un cop analitzada la baixa i atès que per a Palahi Arts Gràfiques SL s'informa desfavorablement sobre la justificació presentada, es determina la següent classificació:

Posició	NIF	Nom	Puntuació
1	B17207945	Impremta Pagès, S.L.	57.47
2	B17931973	Aubert Imprimeix, S.L.	52.19
3	B17741240	Edicions A Petició	50.40
4	B65761975	Alfa Printing SL	45.61
5	A17432139	Almirall Arts Gràfiques SA	34.04
6	A48203996	Grafo SA	28.44

Que aquesta empresa Impremta Pagès SL va ser acceptada en la categoria 1 del Sistema Dinàmic d'Adquisició per la Mesa de contractació en sessió de data 6 de juliol de 2023 segons Acta que s'incorpora a l'expedient 2026/10344

D'acord amb l'establert en la Disposició Addicional Tercera apartat 3 de la LCSP, el present contracte no té repercussions en l'estabilitat pressupostària per no suposar despeses addicionals a les pressupostades en l'exercici corrent ni en els futurs ni té repercussions en la sostenibilitat financera per estar finançat amb recursos corrents.

D'acord amb els antecedents i, de conformitat amb les atribucions per a la contractació que la disposició addicional 2a 1 de la Llei de Contractes del Sector Públic atribueix a la Presidència,

RESOLC

Primer. Adjudicar el contracte de *Servei d'impressió en òfset de 600 exemplars del llibre Balnea Gerunde. Els banys àrabs de Girona*, a l'empresa Impremta Pagès SL, amb NIF B17207945, per un import total de 7.649,00 €, IVA no inclòs, amb la repercussió de la quantitat de 305,96 € en concepte d'IVA, totalitzant l'import de 7.954,96 €, d'acord amb la classificació que resulta de l'informe automàtic de valoració

Posició	NIF	Nom	Puntuació
1	B17207945	Impremta Pagès, S.L.	57.47
2	B17931973	Aubert Imprimeix, S.L.	52.19
3	B17741240	Edicions A Petició	50.40
4	B65761975	Alfa Printing SL	45.61
5	A17432139	Almirall Arts Gràfiques SA	34.04
6	A48203996	Grafo SA	28.44

Segon. Autoritzar i Disposar la despesa derivada del contracte per un import total de 7.954,96 €, IVA inclòs, d'acord amb el següent detall:

Any	Aplicació pressupostària			Import (IVA inclòs)
2026	303	33402	2270600	7.954,96 €

Tercer. Nomenar com a responsable del contracte la cap del Servei de Comunicació Cultural, Sra. Mireia Costa-Pau, i com a suplent la tècnica de gestió del Servei de





Comunicació Cultural, Sra. Maite Serrats Dunés d'acord amb l'article 62 LCSP i comunicar-li que d'acord amb l'article 210.2 LCSP en relació a la DA 3ra LCSP, aquest contracte no es considera susceptible de comprovació material per part de la Intervenció.

Quart. Notificar a l'empresa adjudicatària que el contracte es perfecciona amb la seva adjudicació segons l'article 36.3 de la LCSP.

Cinquè. Notificar la resolució a les empreses licitadores que han pres part en el procediment de contractació.

Sisè. Publicar l'adjudicació del contracte i l'informe automàtic de valoració en el perfil de contractant de la Diputació de Girona, en compliment de l'article 151.1 en relació amb l'article 159.6.e) LCSP.

Setè. Comunicar les dades relatives a l'adjudicació del contracte al Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya.

