



INFORME SOBRE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR ELS TREBALLS DE DIGITALITZACIÓ DE FONS DOCUMENTALS TEXTUALS DE 39 ARXIUS DE LA XARXA D'ARXIUS COMARCALS DE CATALUNYA DE L'ANY 2027

1. Justificació de la necessitat i idoneïtat de la contractació

1.1 Context i finalitat de l'actuació

El Pla Bruniquer de digitalització és una actuació estratègica impulsada pel Departament de Cultura en el marc del Pla de Govern de la Generalitat de Catalunya, concretament l'objectiu 2.6.3: "Desplegament del pla de digitalització en matèria d'arxius i gestió documental". El seu propòsit principal és garantir una digitalització coordinada, homogènia i sostenible dels fons documentals de la Xarxa d'Arxius Comarcals (XAC), tot assegurant-ne la conservació a llarg termini i facilitant-ne l'accés universal.

Segons les directrius del Servei de Coordinació de la Xarxa d'Arxius Comarcals, enguany es preveu la digitalització de fons i documents textuals i d'altres suports procedents de 39 arxius comarcals.

L'actuació té per objectiu obtenir còpies digitals de preservació i consulta que permetin reduir la manipulació dels originals, facilitar l'accés a la documentació mitjançant les plataformes corporatives del Departament de Cultura i garantir una qualitat tècnica homogènia en el conjunt de la XAC.

1.2 Marc jurídic i competencial

L'actuació s'emmarca en les competències del Departament de Cultura en matèria d'arxius, gestió documental, preservació i difusió del patrimoni documental.

D'acord amb la normativa en matèria d'arxius i gestió documental, les administracions públiques han de garantir el tractament, la preservació, l'accés i la difusió dels documents que integren el patrimoni documental. La digitalització constitueix un instrument adequat per assolir aquestes finalitats, especialment quan permet reduir la manipulació dels originals i facilitar-ne la consulta a través de mitjans electrònics.

Així mateix, l'actuació s'ha d'executar d'acord amb els principis de transparència, accés a la informació pública, interoperabilitat, seguretat de la informació i protecció de dades personals que resultin aplicables.

Els fitxers digitals, formats, metadades, estructura de carpetes i lliuraments generats hauran de ser compatibles amb els requisits d'interoperabilitat, seguretat i preservació digital establerts al Plec de Prescripcions Tècniques i a les instruccions del Servei de Coordinació de la Xarxa d'Arxius Comarcals.



1.3 Insuficiència de mitjans propis

El Servei de Coordinació de la Xarxa d'Arxius Comarcals i els arxius afectats no disposen de mitjans personals ni materials suficients per dur a terme amb recursos propis un projecte de digitalització massiva amb els estàndards tècnics exigibles i dins dels terminis previstos.

En particular, no es disposa, amb caràcter general, de l'equipament professional específic necessari per a la digitalització de documentació patrimonial, històrica, fràgil, enquadernada o de gran format, com ara escàners zenitals o planetaris, sistemes de captura equivalents, mitjans de calibratge, programari especialitzat i sistemes de control de qualitat sistemàtic.

Així mateix, el personal dels arxius integrats a la Xarxa d'Arxius Comarcals de Catalunya no disposa del temps material necessari per assumir processos massius de preparació, captura, revisió, tractament tècnic, generació de fitxers, aplicació d'OCR, metadades i preparació de lliuraments digitals, sense afectar el desenvolupament ordinari de les funcions pròpies dels centres, com la conservació, descripció, atenció a usuaris, gestió documental i suport a les administracions locals.

El volum de documentació previst i la necessitat d'obtenir resultats homogenis en el conjunt dels arxius fan necessari recórrer a empreses especialitzades que disposin dels mitjans tècnics, personals i organitzatius adequats.

1.4 Idoneïtat de la contractació externa

La contractació d'una empresa especialitzada en digitalització documental es considera la solució més adequada, proporcional i eficient per donar resposta a la necessitat descrita.

La contractació externa permet garantir:

- l'execució dels treballs amb equipament professional adequat;
- la correcta manipulació dels originals durant el procés de preparació i captura;
- l'aplicació de criteris tècnics homogenis en tots els lots;
- la generació de còpies digitals de preservació i consulta en formats normalitzats;
- l'aplicació d'OCR quan correspongui;
- la generació i revisió de metadades;
- la preparació dels fulls de càrrega i dels lliuraments digitals;
- el control de qualitat dels fitxers generats;
- el compliment dels terminis i condicions establerts al Plec de Prescripcions Tècniques.



Per tot això, la contractació dels treballs de digitalització resulta necessària i idònia per garantir la continuïtat del Pla Bruniquer 2027, la preservació dels fons documentals, la millora de l'accés a la documentació i la correcta prestació del servei públic arxivístic.

2. Objecte de la contractació

L'objecte del contracte és la prestació del servei de digitalització de fons documentals textuais custodiats als arxius integrats a la Xarxa d'Arxius Comarcals de Catalunya (XAC), en el marc del Pla Bruniquer 2027, d'acord amb els criteris tècnics establerts pel Departament de Cultura i amb les prescripcions del Plec de Prescripcions Tècniques.

Els treballs afecten 39 arxius de la Xarxa d'Arxius Comarcals de Catalunya i comprenen les actuacions necessàries per preparar, capturar, tractar, verificar i lliurar els fitxers digitals resultants, d'acord amb la planificació i els requisits tècnics establerts.

El servei inclou:

- La preparació física de la documentació abans de la captura.
- La captura digital de les unitats documentals seleccionades.
- El tractament tècnic de les imatges, inclosos els ajustos necessaris, el control de qualitat i la verificació.
- La generació de fitxers en formats normalitzats per a preservació i consulta.
- L'aplicació de reconeixement òptic de caràcters (OCR), quan correspongui.
- La generació, assignació i verificació de les metadades descriptives i tècniques exigides.
- L'elaboració dels fulls de càrrega corresponents.
- El lliurament estructurat dels fitxers digitals per a la seva incorporació a les plataformes corporatives del Departament de Cultura.

3. Criteris de selecció de la documentació a digitalitzar

La selecció de la documentació objecte de digitalització es duu a terme a partir de les propostes formulades per les direccions dels arxius integrats a la Xarxa d'Arxius Comarcals de Catalunya (XAC), en tant que responsables de la gestió dels fons i coneixedores del seu contingut, estat de conservació i nivell de consulta.

Aquestes propostes són validades pel Servei de Coordinació de la Xarxa d'Arxius Comarcals, amb la finalitat d'assegurar l'aplicació homogènia dels criteris tècnics establerts a la Guia de digitalització i la coherència amb la planificació del Pla Bruniquer 2027.

Els criteris generals aplicats per seleccionar la documentació són els següents:



- **Valor informatiu i patrimonial:** es prioritza la documentació amb rellevància històrica, jurídica, administrativa o social, així com aquella que forma part de sèries essencials o estructurals dels fons.
- **Nivell de consulta:** es prioritzen els documents amb una demanda elevada per part de la ciutadania, persones investigadores o administracions públiques.
- **Millora de l'accés i de la difusió pública:** es valora la conveniència de facilitar l'accés remot a la documentació a través de les plataformes corporatives del Departament de Cultura.
- **Limitacions d'accés al suport original:** es prioritza la documentació que, per raons de conservació, fragilitat del suport, dispersió dels originals o restriccions de consulta física, no és fàcilment accessible en format original.
- **Estat de conservació:** es prioritza la documentació que presenta patologies, fragilitat o risc de degradació del suport.

4. Divisió en lots i criteri de distribució

El contracte es divideix en sis lots, d'acord amb la distribució territorial dels arxius inclosos en el Pla Bruniquer 2027.

La divisió en lots s'ha fet aplicant un criteri territorial i operatiu, agrupant els arxius comarcals i històrics segons la seva proximitat geogràfica i la coherència dels desplaçaments necessaris per a l'execució dels treballs. Aquesta distribució facilita la planificació, la coordinació amb els centres afectats i l'execució ordenada dels treballs de digitalització.

Lot 1:

- Arxiu Comarcal Alt Empordà
- Arxiu comarcal Baix Empordà
- Arxiu Comarcal Garrotxa
- Arxiu Comarcal Pla de l'Estany
- Arxiu Comarcal Ripollès
- Arxiu Comarcal Selva
- Arxiu Històric Girona

Lot 2:

- Arxiu Comarcal Alt Penedès
- Arxiu Comarcal Anoia
- Arxiu Comarcal Baix Llobregat
- Arxiu Comarcal Baix Penedès
- Arxiu Comarcal Garraf
- Arxiu Comarcal Maresme
- Arxiu Comarcal Vallès Occidental
- Arxiu Comarcal Vallès Oriental



Lot 3:

- Arxiu Comarcal Bages
- Arxiu Comarcal Berguedà
- Arxiu Comarcal Cerdanya
- Arxiu Comarcal Osona
- Arxiu Comarcal Solsonès

Lot 4:

- Arxiu Comarcal Alt Camp
- Arxiu Comarcal Baix Camp
- Arxiu Comarcal Conca de Barberà
- Arxiu Comarcal Priorat
- Arxiu Històric Tarragona

Lot 5:

- Arxiu Comarcal Baix Ebre
- Arxiu Comarcal Montsià
- Arxiu Comarcal Ribera d'Ebre
- Arxiu Comarcal Terra Alta

Lot 6:

- Arxiu Comarcal Alt Urgell
- Arxiu Comarcal Garrigues
- Arxiu Comarcal Pla d'Urgell
- Arxiu Històric Lleida
- Arxiu Comarcal Noguera
- Arxiu Comarcal Segarra
- Arxiu Comarcal Urgell
- Arxiu Comarcal Pallars Jussà
- Arxiu Comarcal Pallars Sobirà
- Arxiu Generau Aran

5. Durada i termini d'execució

La durada del contracte serà de set mesos. En qualsevol cas, la data màxima de finalització de l'execució material dels treballs serà el 30 de setembre de 2027.

L'execució dels treballs s'haurà d'ajustar a la planificació que aprovi el Servei de Coordinació de la Xarxa d'Arxius Comarcals, tenint en compte els lots adjudicats, els arxius afectats, els horaris i condicions d'accés de cada centre, la preparació de la documentació, la captura digital, el control de qualitat, la generació de fitxers i el lliurament final dels resultats.



Aquest termini correspon a l'execució material completa de la prestació i és independent de la data d'emissió o presentació de les factures.

6. Pressupost base de licitació i justificació del preu

L'import de la licitació s'ha determinat d'acord amb:

- Els preus de mercat vigents per a serveis de digitalització.
- Les darreres contractacions similars, que serveixen com a referència per garantir l'adequació econòmica.

Els preus unitaris s'han determinat prenent com a referència els preus observats en contractacions anteriors de naturalesa anàloga i la informació disponible sobre els preus de mercat dels serveis especialitzats de digitalització documental. Per establir-los s'han tingut en compte les característiques físiques i tècniques de cada tipologia documental, la complexitat de la manipulació i de la captura, l'equipament requerit i les operacions necessàries per obtenir els lliuraments amb els nivells de qualitat exigits.

Els preus unitaris inclouen tots els costos directes i indirectes necessaris per executar correctament la prestació. En particular, comprenen:

- el personal tècnic i especialista necessari per preparar, manipular, digitalitzar, revisar i controlar la qualitat de la documentació;
- l'equipament i la maquinària de captura, els sistemes d'il·luminació, calibratge i control de color, les estacions de treball i el programari necessari;
- el muntatge, trasllat, instal·lació i retirada dels equips a les dependències dels arxius;
- la preparació física de la documentació i la captura de les imatges;
- el tractament tècnic dels fitxers, la generació de còpies de preservació i consulta i l'aplicació d'OCR quan correspongui;
- la generació i verificació de metadades, l'estructuració de carpetes i l'elaboració dels fulls de càrrega DIDAC;
- el control de qualitat, la preparació de maquetes i còpies de correcció i, si escau, la repetició o esmena dels treballs defectuosos;
- els discs durs SSD i la resta de suports electrònics exigits per al lliurament dels resultats;
- el condicionament, la identificació, el transport i el lliurament dels suports a cadascun dels arxius;
- la logística, els materials auxiliars, les despeses generals, els costos laborals i qualsevol altra despesa necessària per executar íntegrament els treballs descrits al Plec de Prescripcions Tècniques.

La diferenciació dels preus unitaris respon a la distinta complexitat de les tipologies documentals. La documentació en paper fins a DIN A3 permet, amb caràcter general,



processos de captura més homogenis; la premsa de format superior a DIN A3 requereix equips i operacions adaptats al format i a l'enquadració; i els pergamins, cartells i documents de gran format exigeixen una manipulació individualitzada, sistemes de captura específics i un control tècnic més intensiu.

D'acord amb aquests elements, els preus unitaris fixats es consideren adequats als preus generals de mercat i suficients per cobrir la correcta execució de totes les operacions incloses en el contracte.

El cost de la digitalització està relacionat amb el tipus de document i el nombre total de documents que s'han de digitalitzar a cada arxiu, concretament:

Conceptes	Preus sense IVA
Digitalitzar un pergami o cartell gran format	1,05 €
Digitalitzar premsa (mida més gran que DIN A3)	0,33 €
Digitalitzar una pàgina de paper (màxim mida foli i DIN A3)	0,21 €

El pressupost de cada lot s'ha calculat aplicant els preus unitaris indicats a cada tipologia documental i multiplicant-los pel volum estimat de documents previst per a cada lot. El quadre següent mostra el detall del càlcul de l'import de cada lot:

LOT	TIPOLOGIA DOCUMENTAL	VOLUM ESTIMAT	PREU UNITARI SENSE IVA	IMPORT SENSE IVA	IMPORT AMB IVA
Lot 1	Documentació en paper fins a DIN A3	229.576	0,21 €	48.210,96 €	58.335,26 €
	Pergamins i documents de gran format	4	1,05 €	4,20 €	5,08 €
	Hemeroteca format superior DIN A3	-	0,33 €	0,00 €	0,00 €
	Totals	229.580		48.215,16 €	58.340,34 €
Lot 2	Documentació en paper fins a DIN A3	202.389	0,21 €	42.501,69 €	51.427,04 €
	Pergamins i documents de gran format	-	1,05 €	0,00 €	0,00 €
	Hemeroteca format superior DIN A3	-	0,33 €	0,00 €	0,00 €
	Totals	202.389		42.501,69 €	51.427,04 €



Lot 3	Documentació en paper fins a DIN A3	145.786	0,21 €	30.615,06 €	37.044,22€
	Pergamins i documents de gran format	-	1,05 €	0,00 €	0,00 €
	Hemeroteca format superior DIN A3	4.786	0,33 €	1.579,38 €	1.911,05 €
	Totals	150.572		32.194,44 €	38.955,27 €
Lot 4	Documentació en paper fins a DIN A3	155.099	0,21 €	32.570,79 €	39.410,66 €
	Pergamins i documents de gran format	-	1,05 €	0,00 €	0,00 €
	Hemeroteca format superior DIN A3	-	0,33 €	0,00 €	0,00 €
	Totals	155.099		32.570,79 €	39.410,66 €
Lot 5	Documentació en paper fins a DIN A3	108.349	0,21 €	22.753,29 €	27.531,48 €
	Pergamins i documents de gran format	-	1,05 €	0,00 €	0,00 €
	Hemeroteca format superior DIN A3	-	0,33 €	0,00 €	0,00 €
	Totals	108.349		22.753,29 €	27.531,48 €
Lot 6	Documentació en paper fins a DIN A3	242.706	0,21 €	50.968,26 €	61.671,59 €
	Pergamins i documents de gran format	1432	1,05 €	1503,60 €	1819,36 €
	Hemeroteca format superior DIN A3	2.790	0,33 €	920,70 €	1.114,05 €
	Totals	246.928		53.392,56 €	64.605,00 €

Lot	Import sense IVA	Import amb IVA
Lot 1	48.215,16 €	58.340,34 €
Lot 2	42.501,69 €	51.427,04 €
Lot 3	32.194,44 €	38.955,27 €
Lot 4	32.570,79 €	39.410,66 €



Lot 5	22.753,29 €	27.531,48 €
Lot 6	53.392,56 €	64.605,00 €
TOTAL	231.627,93 €	280.269,79 €

7. Justificació del criteri d'adjudicació

Segons l'article 145.3.g de la LCSP, quan la prestació està perfectament definida tècnicament i no existeix marge per a valoracions qualitatives discrecionals, l'òrgan de contractació pot establir com a únic criteri d'adjudicació el preu.

Atès que els requisits tècnics de la digitalització estan completament normalitzats i estandarditzats al Plec de Prescripcions Tècniques (resolucions, formats, OCR, control de qualitat i metadades), no és necessari ni adequat introduir criteris subjectius ni altres criteris objectius. Per tant, el criteri correcte i proporcional és 100% preu.

8. Conclusions

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera justificada la necessitat i idoneïtat de contractar els treballs de digitalització de fons documentals textuais procedents de 39 arxius de la Xarxa d'Arxius Comarcals de Catalunya, en el marc del Pla Bruniquer 2027.

La contractació externa permet donar resposta a la insuficiència de mitjans personals i materials propis, garantir una execució homogènia dels treballs, assegurar el compliment dels requisits tècnics establerts al Plec de Prescripcions Tècniques i facilitar la generació de còpies digitals de preservació i consulta.

Així mateix, la divisió en lots, el criteri territorial de distribució, la determinació del pressupost a partir de preus unitaris i l'establiment del preu com a criteri d'adjudicació responen a criteris d'eficiència, proporcionalitat, concurrència i adequada execució del contracte.

Per tot això, es proposa l'inici de l'expedient de contractació dels treballs indicats.

Josep Ribas Solà
Cap del Servei de Coordinació de la Xarxa d'Arxius Comarcals