Informe complementari del contracte de serveis de les pòlisses d'assegurança del Patronat de la Muntanya de Montserrat per a l'exercici 2027 (PMM-2027-5)

De conformitat amb les observacions formulades en l'informe jurídic favorable ASJUR 2026/1125, de 7 d'octubre de 2026, relatiu a l'expedient PMM-2027-5, i vist l'informe favorable de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, de 29 de setembre de 2026, es fan les observacions, precisions i esmenes següents:

1. Respecte a la competència de l'òrgan de contractació:

La resolució d'inici de 22 de setembre de 2026, la memòria justificativa i el plec de prescripcions tècniques identifiquen l'òrgan de contractació com la Presidència de la Comissió Executiva actuant «per delegació», amb cita d'una resolució de 7 de febrer de 1995. Aquesta cita no es correspon amb el títol competencial aplicable.

D'acord amb l'article 45.2 de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, els representants legals dels organismes autònoms en són els òrgans de contractació segons la norma legal o reglamentària o la disposició estatutària corresponent. L'article 2 del Decret 268/1990, de 20 de juny, pel qual s'aprova l'Estatut d'organització i funcionament del Patronat, atribueix a la Comissió Executiva la direcció immediata i l'administració ordinària de les competències i potestats del Patronat, inclosa la gestió econòmica conseqüent a l'aplicació del pressupost, i l'article 4 atribueix al president de la Comissió Executiva la direcció immediata i l'administració ordinària dels serveis que es prestin dins el territori de jurisdicció del Patronat. El president de la Comissió Executiva actua, per tant, en exercici de competència pròpia.

En conseqüència, s'esmenen la memòria justificativa i el plec de prescripcions tècniques (dades de l'expedient i peu de signatura) per fer constar que l'òrgan de contractació és el president de la Comissió Executiva del Patronat de la Muntanya de Montserrat, amb el fonament indicat, i se suprimeix tota referència a l'actuació per delegació. La resolució d'inici de 22 de setembre de 2026 se substitueix per una nova resolució d'inici del mateix òrgan, amb el fonament competencial esmentat i la motivació de la urgència depurada en els termes del punt 2, que deixa sense efecte l'anterior.

2. Respecte a la justificació de la tramitació urgent:

L'apartat 11 de la memòria justificativa fonamenta la urgència en la continuïtat de la cobertura asseguradora i en la protecció de l'interès públic i del patrimoni del Patronat, i així ho reconeix l'informe jurídic. Se'n suprimeixen els passatges que al·ludeixen a circumstàncies d'organització interna: la referència a la tramitació coordinada amb el contracte de mediació del paràgraf introductori, la darrera frase del motiu tercer (encaix temporal dels dos procediments amb una única unitat tramitadora) i el motiu cinquè sencer (dotació de personal reduïda de la Gerència), amb la renumeració consegüent dels motius sisè i setè. Les mateixes supressions es traslladen al fonament de dret 10 i al punt quart de la resolució d'inici, per coherència.

La motivació que es manté es concreta en els elements materials següents: el venciment de les pòlisses vigents el 31 de desembre de 2026 i el caràcter essencial de les cinc cobertures per a l'exercici de les competències del Patronat en la gestió del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat i dels aparcaments, amb un volum molt elevat de visitants durant tot l'any; el risc

que una interrupció de la cobertura, encara que fos temporal, deixés el Patronat sense protecció davant de riscos patrimonials propis i de reclamacions de tercers per danys personals o materials, inclosos els derivats de despreniments i caigudes d'elements naturals que la sinistralitat dels darrers cinc anys acredita com a risc real; i la necessitat que l'adjudicació i la formalització siguin efectives amb antelació suficient al venciment, atesos els terminis de preavís de no-renovació que les entitats asseguradores poden exercir d'acord amb la Llei 50/1980, de contracte d'assegurança, per garantir la continuïtat de la cobertura des de les 00.00 hores de l'1 de gener de 2027.

L'apartat E del quadre de característiques fa constar la tramitació urgent i els seus efectes en el procediment obert simplificat (article 159.5 LCSP), en coherència amb la memòria i la resolució d'inici.

3. Respecte a les consideracions de l'informe de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor:

L'informe de 29 de setembre de 2026 és favorable amb consideracions. Les de caràcter general ja estan recollides al plec de prescripcions tècniques: la prevalença del plec sobre les condicions generals de l'entitat adjudicatària (clàusula 4.2) i la redacció de les pòlisses en llengua catalana (clàusula 5.3). S'afegeix a la clàusula 5.3 l'obligació de l'entitat adjudicatària de lliurar la còpia sencera de les pòlisses (condicions generals, particulars i especials) perquè el Patronat la trameti a la Direcció General, tal com demana l'informe, i es fa constar que el Patronat comunicarà igualment les renovacions futures, d'acord amb l'article 36.2 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la durada, la Direcció General recomana una durada d'un any renovable anualment fins a un màxim de quatre pròrrogues, de mutu acord i amb preavís, recomanació que l'informe jurídic comparteix. L'òrgan de contractació ha examinat aquesta recomanació i manté la durada d'un any sense pròrroga, per les raons que ja consten a l'apartat 7 de la memòria justificativa i que s'hi completen amb referència expressa a l'informe: l'article 29 de la LCSP fixa un màxim de cinc anys, no un mínim, i l'anualitat és el període ordinari de les pòlisses d'assegurança; amb pròrrogues, el valor estimat del contracte passaria de 86.935,77 euros a 144.892,96 euros amb una sola pròrroga i a 362.232,40 euros amb quatre, de manera que el contracte deixaria de poder tramitar-se pel procediment obert simplificat (llindar de 140.000,00 euros de l'article 159.1.a LCSP), quedaria subjecte a recurs especial i, amb quatre pròrrogues, a regulació harmonitzada (llindar de 216.000,00 euros), amb un calendari incompatible amb la formalització de les pòlisses abans de l'1 de gener de 2027; el pressupost base de licitació s'ha fixat sobre les primes de l'exercici 2026 i una pròrroga a preu fix traslladaria a les entitats asseguradores un risc de preu que podria encarir les ofertes; i el programa de l'exercici 2028 s'ha de dissenyar amb l'assessorament del mediador que el Patronat contracta de manera independent. La finalitat de continuïtat que persegueix la recomanació queda coberta per la pròrroga excepcional de continuïtat de l'article 29.4, darrer paràgraf, de la LCSP, que el PCAP incorpora, i per la data d'efecte comuna de totes les pòlisses.

Quant a les consideracions particulars, al lot 1 s'han incorporat l'edat màxima de cobertura de setanta anys i el termini de cinc anys des de l'accident dins del qual s'han de produir les conseqüències cobertes (apartats 4 i 6 del lot), i les millores valorables del quadre de característiques ja comprenen l'increment de capitals; al lot 3, el sondeig de mercat recomanat

sobre la viabilitat de la contractació sense franquícia s'ha efectuat mitjançant la corredoria que intermedia les pòlisses vigents, que ha informat que el plec del lot 3 compta amb el vistiplau del mercat, per la qual cosa es manté la contractació sense franquícia. Els lots 2, 4 i 5 no han merescut cap consideració.

4. Respecte a l'acreditació de l'experiència del personal adscrit:

L'apartat F3 del quadre de característiques preveu actualment tres mitjans acumulatius per acreditar l'experiència mínima de tres anys de la persona coordinadora responsable de cada lot: currículum signat, informe de vida laboral i certificats de les entitats on s'han prestat els serveis. Com assenyala l'informe jurídic, l'informe de vida laboral acredita l'existència d'una relació laboral però no les funcions exercides ni l'experiència específica exigida.

Es reformula l'apartat F3 perquè el mitjà d'acreditació de l'experiència i de les funcions sigui el certificat de serveis prestats, emès i signat per la representació legal de cada entitat asseguradora o de mediació on la persona hagi prestat serveis, amb indicació del lloc de treball, de les dates d'inici i de fi, del ram o rams gestionats i de les funcions efectivament exercides, especificant si han comprès l'emissió i formalització de pòlisses, el manteniment de les cobertures i de la documentació associada, la tramitació i el seguiment de sinistres i la coordinació de perits i serveis d'assistència. El currículum signat ha de ser coherent amb els certificats, i l'informe de vida laboral o document equivalent queda com a document complementari per corroborar els períodes, sense acreditar per si sol l'experiència. Els períodes no acreditats mitjançant certificat no es computen ni a efectes d'adscripció de mitjans ni a efectes del criteri d'adjudicació.

5. Respecte a la concreció de les causes de modificació:

Es reformula l'apartat R2 del quadre de característiques (causes específiques de l'article 204 LCSP; l'apartat R1 conté les causes generals i no s'esmena) i, per coherència, el primer punt de la clàusula 23.1 del PCAP, l'apartat 17 de la memòria i la clàusula 5.4 i les clàusules concordants de cada lot del plec de prescripcions tècniques, per adequar-los a l'article 204 de la LCSP. Se substitueixen les expressions «variacions que excedeixin les ordinàries incloses en la prima a tant alçat», «increments estructurals dels capitals», «incorporació de noves activitats compatibles amb les finalitats del Patronat» i «les baixes correlatives» per una llista tancada de supòsits habilitants, cadascun identificat per un fet objectiu i documentable i per un llindar quantitatiu a partir del qual la variació del risc deixa de ser ordinària: variació de la suma assegurada o dels capitals superior al 10 % per alta, baixa o substitució de béns o incorporació de noves ubicacions (lot 2); variació del col·lectiu assegurat superior al 10 % del nombre de persones o de càrrecs relacionat al plec de prescripcions tècniques, o variació dels capitals per exigència legal o de conveni col·lectiu (lots 1 i 4); increment dels capitals o límits per exigència legal, reglamentària o resolució administrativa o judicial superior al 10 % (lots 2 i 3); i baixa sense substitució d'un dels dos vehicles identificats per matrícula (lot 5). La substitució d'un vehicle per un altre d'equivalent es qualifica expressament de variació ordinària, no es preveu l'alta de vehicles addicionals i se suprimeix el supòsit d'incorporació de noves activitats del Patronat, que no es preveu. Les variacions inferiors als llindars queden incloses en la prima a tant alçat i no donen lloc a modificació.

El mateix apartat manté la condició objectiva d'activació (comunicació documentada del Patronat amb identificació de l'element afectat i la data d'efecte), la regla de quantificació

(aplicació de la tarifa implícita de l'oferta adjudicatària a la magnitud afegida o donada de baixa, prorratejada pel període restant) i el límit acumulat del 20 % del preu inicial de cada lot, que ja està computat en el valor estimat del contracte (86.935,77 euros = 72.446,48 euros × 1,20). Es manté, per tant, l'import del valor estimat. El plec de prescripcions tècniques remet a l'apartat R2 en la clàusula 5.4 i en els apartats de gestió administrativa de cada lot.

6. Respecte al criteri d'experiència de la persona coordinadora i la seva coexistència amb l'adscripció de mitjans:

L'experiència mínima de tres anys exigida a la persona coordinadora responsable de cada lot constitueix un requisit d'adscripció de mitjans (apartat F2 del quadre de característiques) i determina el nivell mínim necessari per garantir l'execució correcta del contracte. Aquesta experiència mínima no és objecte de puntuació.

El criteri d'adjudicació F valora únicament l'experiència addicional que supera aquest llindar mínim. L'escala vigent computa els anys totals i assigna 0 punts per sota de cinc anys, de manera que els tres anys mínims no puntuen en cap cas; es manté l'escala i es fa constar expressament, a l'apartat J1 del quadre de característiques i a l'annex 4 (bloc F), que únicament es puntua l'experiència addicional respecte del mínim de tres anys establert com a adscripció de mitjans, en coherència amb la consideració 8.3 de l'informe jurídic. El requisit mínim d'execució i l'element qualitatiu valorable tenen, per tant, funcions diferenciades.

D'acord amb l'article 145.2.2n de la LCSP i amb l'informe 108/19 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, la valoració de l'experiència addicional es considera vinculada a la qualitat de la prestació perquè la persona coordinadora és la interlocutora del Patronat per a la gestió integral de la pòlissa, la coordinació de les incidències, l'assessorament tècnic especialitzat, el seguiment dels sinistres i la gestió de les variacions del risc, de manera que una experiència superior afavoreix una millor gestió dels riscos assegurats i una resposta més eficient davant les necessitats del Patronat.

En conseqüència, s'incorpora aquesta justificació a l'apartat J1 del quadre de característiques i es fa constar expressament que la persona coordinadora identificada a l'oferta és la que participa efectivament en l'execució del contracte durant tota la seva vigència, que només pot ser substituïda per causa justificada, amb autorització prèvia del Patronat, per una persona amb experiència igual o superior a la valorada, i que la substitució sense autorització o per una persona amb experiència inferior constitueix incompliment d'obligació essencial. La mateixa previsió s'incorpora a la clàusula 8.1 del plec de prescripcions tècniques.

7. Conclusió

Amb les modificacions i precisions indicades, queden resoltes les observacions formulades en l'informe jurídic ASJUR 2026/1125, incloses les consideracions de l'informe de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor. Es mantenen l'objecte del contracte, la divisió en lots, el pressupost base de licitació, el valor estimat, el procediment i els criteris d'adjudicació.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica,

Vicenç Pedret Clemente
President de la Comissió Executiva del Patronat de la Muntanya de Montserrat