

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ:

SERVEI INTEGRAL DE GESTIÓ DE LA COMUNICACIÓ DE LA DCC-SOE, AMB MESURES DE
CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE

Núm. Expedient: F260247

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de Clàusules Administratives Particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet INFORME JURÍDIC previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base a les següents

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

La Fundació Barcelona Capital Nàutica ("FBCN") és, a efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, "LCSP"), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica de la FBCN, es qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació —consistents en la planificació, coordinació, desenvolupament i execució de totes les accions de comunicació estratègica, institucional, digital i gràfica, i de relacions amb els mitjans del Centre Col·laboratiu de la Dècada de l'Oceà (DCC-SOE)—, s'ha de qualificar el contracte com a contracte de serveis, de conformitat amb allò establert a l'art. 17 de la LCSP.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. El contracte s'adjudicarà per procediment obert simplificat abreujat (art. 159.6 de la LCSP).

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació no harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Perfil de Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

Quarta.- No divisió en lots.

De conformitat amb l'article 9.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot decidir no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'hauran de justificar degudament a l'expedient. En tot cas es consideren motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència.
- El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulti la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

En aquest cas, l'expedient incorpora l'informe justificatiu de la necessitat d'atribuir globalment el contracte a un únic operador, atès que l'objecte del contracte —consistent en la prestació d'un servei integral, coherent i transversal de comunicació estratègica, institucional, digital i gràfica, i de relacions amb els mitjans— exigeix una direcció unificada i una coordinació estreta entre totes les seves vessants (estratègia, premsa, continguts digitals i disseny gràfic), de manera que la seva divisió en lots independents en dificultaria l'execució tècnica coherent i en podria comprometre la qualitat i la coordinació de la comunicació institucional de la DCC-SOE, sense que aquesta apreciació limiti indegudament la concurrència.

Per tant, es considera justificat configurar la contractació com un servei integral únic i no dividir el contracte en lots, atesa l'elevada interdependència entre les diferents prestacions objecte del contracte, de manera que la integració de les diferents disciplines sota una mateixa direcció de

projecte facilita la coherència global del servei, millora l'eficiència de la coordinació i permet disposar d'un únic interlocutor responsable davant la DCC-SOE.

Cinquena.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 de la LCSP.

La solvència exigida —econòmica i financera, i tècnica o professional— es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat, en atenció a la naturalesa, complexitat i abast internacional de les prestacions a executar, tal com resulta de l'informe justificatiu de necessitat i idoneïtat, que destaca la rellevància de l'experiència en projectes de projecció internacional, el domini de l'anglès i el coneixement dels àmbits de l'economia blava, la sostenibilitat o sectors afins per a l'equip que executi el contracte.

Sisena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint una durada inicial de dos (2) anys a comptar des de la formalització del contracte, amb possibilitat de dues (2) pròrrogues d'un (1) any cadascuna, per acord de l'òrgan de contractació. Per tant, la durada del contracte, incloses les eventuais pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 29 LCSP.

D'acord amb l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa contractista sempre que el preavís es produeixi amb, com a mínim, dos (2) mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte, tal com preveu expressament el PCAP.

L'informe justificatiu de necessitat i idoneïtat motiva adequadament aquesta durada, atesa la necessitat de continuïtat temporal, estabilitat del relat institucional i consolidació progressiva de comunitats i relacions amb mitjans i grups d'interès que caracteritza la construcció del posicionament internacional de la DCC-SOE, i posa de manifest que una contractació excessivament curta dificultaria la implementació i avaluació efectiva del Pla Estratègic de Comunicació i incrementaria els costos de transició i coordinació associats als eventuais canvis de proveïdor.

En conseqüència, la durada inicial i les eventuais pròrrogues s'han fixat atenent la naturalesa de les prestacions —que exigeixen continuïtat i coneixement consolidat del posicionament institucional de la DCC-SOE—, les característiques del seu finançament, i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la prestació d'aquest servei.

Setena.- Criteris de solvència.

En aquest contracte no s'exigeix la classificació empresarial com a mitjà d'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, de conformitat amb l'article 77.1.b) LCSP, atès que, en els contractes de serveis, la classificació no és exigible amb caràcter obligatori.

L'acreditació de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional dels empresaris es realitza de conformitat amb allò establert als articles 87 i 90 LCSP, mitjançant els requisits justificatius que demostren el compliment de les condicions mínimes exigides per accedir a l'adjudicació del contracte, les quals es troben degudament establertes al PCAP.

Vuitena.- Criteris d'adjudicació.

L'expedient incorpora l'informe que recull els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

En particular, els criteris d'adjudicació recollits al PCAP són els següents:

- Criteris avaluable mitjançant judici de valor, amb una ponderació màxima de 40 punts sobre 100, relatius a l'anàlisi i proposta estratègica de comunicació i a la metodologia de treball proposada.
- Criteris avaluable de forma automàtica, amb una ponderació de 60 punts sobre 100, relatius al preu ofertat (35 punts), als terminis de lliurament de determinades prestacions (10 punts) i al personal addicional assignat a l'execució amb experiència professional en l'àmbit de l'Economia Blava amb abast internacional (15 punts).

Els criteris d'adjudicació es troben directament relacionats amb l'objecte dels treballs a contractar i s'ajusten a les indicacions de la LCSP.

Novena.- Règim de garanties.

D'acord amb l'article 106 LCSP, no s'exigeix la constitució de garantia provisional per part dels licitadors.

Pel que fa a la garantia definitiva, l'article 107.1 LCSP estableix, com a regla general, l'obligació de l'adjudicatari de constituir una garantia del 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs. No obstant això, el mateix precepte permet a l'òrgan de contractació, atenent les circumstàncies concurrents en el contracte, eximir l'adjudicatari d'aquesta obligació, sempre que ho justifiqui adequadament al Plec de Clàusules Administratives, excepte en els casos dels contractes d'obres o concessió d'obres, en els quals no es pot eximir la obligació de constituir garantia definitiva.

Doncs bé, en el present expedient, s'eximeix l'empresa adjudicatària de l'obligació de constituir garantia definitiva, atenent la pròpia naturalesa del contracte i de les prestacions que s'hi desenvoluparan: es tracta d'un servei de gestió de comunicació de tracte successiu i execució continuada, de caire essencialment intel·lectual (estratègia, redacció, relacions amb mitjans, gestió de continguts digitals i disseny gràfic), sense que comporti l'existència de béns, materials o obra susceptibles de generar riscos d'incompliment de magnitud rellevant per a la FBCN.

A això s'hi afegeix que el servei es prestarà sota la direcció i supervisió directa i continuada de la persona responsable del contracte designada per la FBCN, que l'empresa adjudicatària haurà de designar un responsable únic de projecte com a interlocutor principal, i que es preveuen mecanismes periòdics de coordinació estratègica i operativa, així com un sistema d'indicadors que permet avaluar en tot moment el grau de compliment dels objectius i els resultats obtinguts. Aquest nivell de control i seguiment continuat de l'execució, unit als mecanismes contractuals de penalització i resolució previstos al PCAP davant d'eventuals incompliments, resulten suficients per protegir adequadament els interessos de la FBCN sense necessitat d'afegir la càrrega financera addicional que suposaria l'exigència de garantia definitiva per a les empreses licitadores, especialment rellevant en un mercat —el de la comunicació institucional— en el qual operen majoritàriament petites i mitjanes empreses, la qual cosa és també coherent amb la voluntat de garantir una concurrència suficient expressada a l'informe justificatiu de necessitat i idoneïtat.

Aquesta exempció es justifica, per tant, adequadament al PCAP, de conformitat amb l'habilitació prevista a l'article 107.1, segon paràgraf, LCSP, per raons directament vinculades a la naturalesa del contracte i de les prestacions que s'hi desenvoluparan.

Desena.- Mesures de contractació pública sostenible.

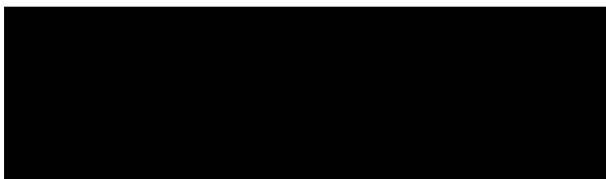
D'acord amb l'informe justificatiu de necessitat i idoneïtat, la contractació incorpora consideracions socials, ambientals i d'igualtat, de manera que la prestació del servei s'haurà de desenvolupar garantint criteris de sostenibilitat, inclusió, igualtat de gènere i comunicació responsable, coherentment amb les polítiques de contractació pública sostenible aplicables a la FBCN i amb les mesures que recull el PCAP.

Onzena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el Director General de la FBCN.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació dels serveis de referència, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.



Barcelona, a la data de la signatura electrònica