



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient		
Número d'expedient:	PARLC-2027-2 (GEEC)	620-00013/15 (SIAP)
Contractació:	Equips d'inspecció de paquets i metalls	
Tipus de contracte:	Mixt (subministrament i serveis)	
Règim jurídic	Subministrament	
Procediment:	Obert	
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular la contractació esmentada en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament, actuant com a òrgan de contractació d'acord amb el que estableixen l'article 152.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 75.3 del Reglament del Parlament de Catalunya, va acordar, en la sessió de data 28 de juliol de 2026, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació d'equips d'inspecció de paquets i metalls, PARLC-2027-2 (GEEC), en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació, d'acord amb el que disposen l'article 151 dels ERGI i la disposició addicional quaranta-quatre de la LCSP, està sotmesa a la mateixa LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment l'article 159 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Objecte i tipificació

Atès l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, de data 5 d'octubre de 2026, per a garantir la seguretat al Palau del Parlament, és imprescindible assegurar que les



persones que hi accedeixen no porten elements de metalls de risc a sobre i escanejar el contingut de bosses i paquets per mitjà d'un equip d'inspecció de raigs X i, amb aquesta finalitat, als accessos (porta lateral de visites, porta principal i porta d'entrada de mercaderies) hi ha equips de seguretat per a dur a terme les dites funcions. Aquests equips, que tenen un manteniment preventiu i correctiu derivat d'un contracte de manteniment PARLC-2022-35 (GEEC), que venç l'abril de 2027, han arribat al final del cicle de vida útil i estan amortitzats, de manera que cal substituir-los amb la instal·lació i el manteniment de dos equips d'inspecció de paquets i metalls, amb escàner de raigs X, pala i arc detector integrats, per a l'entrada principal i l'entrada de visites, i d'un escàner d'inspecció de paquets i metalls, per a l'entrada de mercaderies. A banda, s'incorpora a la contractació el lloguer d'un equip d'inspecció addicional amb assistència tècnica per a atendre el control dels accessos durant la Diada Nacional de Catalunya. Vist l'objecte del contracte aquest s'ha de qualificar de contracte mixt de subministrament i serveis amb prevalença del primer tipus, de conformitat amb el que estableix l'article 18 de la LCSP, amb relació als articles 16 i 34.2 d'aquesta mateixa llei.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària i anticipada, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert regulat per l'article 156 de la mateixa llei, amb la finalitat que qualsevol empresa interessada hi pugui presentar una proposta. Resta prohibida qualsevol negociació dels termes del contracte.

En el cas del Parlament, l'article 152.2 dels ERGI indica que la Mesa del Parlament és l'òrgan de contractació per als contractes d'un valor estimat superior a 60.000 euros (IVA no inclòs), llevat que es tracti de contractacions simplificades de les lletres *b* i *c* de l'apartat 3 o de contractació derivada de la lletra *d* de l'apartat 3, que corresponen al president o presidenta del Parlament.

L'expedient de contractació, iniciat per acord de la Mesa del Parlament en la sessió de 28 de juliol de 2026, inclou l'esmentat informe de necessitat de la unitat promotora, que compleix l'exigència de justificar la necessitat del contracte i la idoneïtat de l'objecte dels articles 28 i 116 de la LCSP; el plec de prescripcions tècniques; el plec de clàusules administratives, i la resta d'informes necessaris i preceptius que estableix la LCSP.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació esmentat en l'encapçalament compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, com el Parlament, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis d'integritat, llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP, tenint en compte que, en la tramitació dels contractes de subministraments no subjectes a regulació harmonitzada, aquests terminis són d'un mínim de quinze dies naturals a comptar de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació.



La solvència exigida a les empreses licitadores es considera proporcional a l'objecte de la licitació i s'ha verificat, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses en la mesura que ha estat possible. A més, cal que les empreses licitadores acreditin la certificació de les funcions de seguretat dels equips que componen la solució proposada i determinats certificats de fabricació i de compliment de normativa específica, tant pel que fa als arcs com als escàners.

Cinquena. Termini

La contractació preveu que l'execució del contracte comenci l'1 de febrer de 2027, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior, si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori amb el lliurament i la instal·lació dels equips. El termini per al subministrament i la instal·lació dels articles s'estableix amb data límit del 30 d'abril de 2027. El manteniment d'equips inicia l'execució com a màxim tres mesos després de l'inici de la contractació i té una durada de tres anys, prorrogable dos anys més, mentre que el lloguer d'equips s'imputa anualment al mes de setembre i és igualment prorrogable per dos anys. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions, que són mixtes de subministrament i serveis, i les característiques del finançament, i no supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP amb una distribució no lineal de la despesa.

Sisena. Criteris d'adjudicació

L'article 145 de la LCSP estableix que els criteris d'adjudicació s'han de justificar en l'expedient administratiu, en el sentit de motivar com es persegueix una millor relació cost-eficàcia per a obtenir prestacions de gran qualitat. Amb relació als criteris d'adjudicació, quan aquests es sotmetin a un judici de valor, cal acreditar-ne la vinculació amb l'objecte de la prestació.

En l'apartat 7 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives hi consten els criteris d'adjudicació del contracte, que es completen amb els criteris de valoració de l'annex 3 del mateix plec i que estan tots formulats per a ésser avaluable automàticament.

Els criteris automàtics es configuren en funció de l'oferta econòmica per al global dels tres capítols formulats a tant alçat de la contractació (70 punts) i les millores avaluable automàticament: ampliació del termini de garantia dels equips instal·lats (16 punts), incorporació com a millora d'un programari de detecció d'amenaçes i automatització en els equips instal·lats (11 punts) i incorporació d'una pantalla de visualització igual o superior a 27 polzades per als equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament (3 punts).

Amb relació als criteris, cal esmentar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament ponderats i formulats d'una manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.



PARLAMENT DE CATALUNYA

— S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.

— No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.

— No vulneren els principis generals del dret europeu i respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

L'elecció de la fórmula amb relació al preu té en compte l'oferta presentada i l'oferta més baixa, però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar-ne objectivament tots els elements.

Quant a l'avaluació dels criteris, en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, atès que els criteris són d'avaluació automàtica no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte, s'hi han d'acreditar:

a) L'elecció del procediment de licitació.

b) La classificació que s'exigeixi als participants.

c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals, si n'hi ha.

e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.

d) La justificació de la no divisió en lots de l'objecte del contracte

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement, als efectes de tramitació, del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la Mesa del Parlament la proposta d'acord següent:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2027-2 GEEC (620-00013/15 SIAP), relatiu a la contractació del subministrament d'inspecció de paquets i metalls, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.

2. Aprovar la despesa màxima que comportarà aquest expedient per al termini d'execució de contracte en 137.500,00 euros, que amb els 28.875,00 euros corresponents al 21% d'IVA



PARLAMENT DE CATALUNYA

fan un total de 166.375,00 euros, a càrrec de les aplicacions pressupostàries D/620000101 D/203000103 i D/203000104. Aquesta despesa es distribueix, per anualitats, de la manera següent:

Any	Aplicació pressupostària	Import (sense IVA)	IVA 21%	Import amb IVA (21%)
2027		126.166,67 €	26.495,00 €	152.661,67 €
Capítol 1 (import total)	D/620000101	122.500,00 €	25.725,00 €	148.225,00 €
Capítol 2 (8 mesos de manteniment)	D/213000104	2.666,67 €	560,00 €	3.226,67 €
Capítol 3 (lloguer puntual)	D/213000103	1.000,00 €	210,00 €	1.210,00 €
2028		5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
Capítol 2 (12 mesos de manteniment)	D/213000104	4.000,00 €	840,00 €	4.840,00 €
Capítol 3 (lloguer puntual)	D/213000103	1.000,00 €	210,00 €	1.210,00 €
2029		5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
Capítol 2 (12 mesos de manteniment)	D/213000104	4.000,00 €	840,00 €	4.840,00 €
Capítol 3 (lloguer puntual)	D/213000103	1.000,00 €	210,00 €	1.210,00 €
2030		1.333,33 €	280,00 €	1.613,33 €
Capítol 2 (4 mesos de manteniment)	D/213000104	1.333,33 €	280,00 €	1.613,33 €
TOTAL		137.500,00 €	28.875,00 €	166.375,00 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.



PARLAMENT DE CATALUNYA

4. Obrir el procediment d'adjudicació, mitjançant la tramitació ordinària i anticipada pel procediment obert, i publicar l'anunci de licitació inserint-lo en el perfil de contractant, de conformitat amb l'article 135 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 22 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

Presidenta: Clara Marsan Raventós, secretària general del Parlament, o, Mercè Arderiu Usart, lletrada del Parlament.

Vocals:

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Javier Acín Biota, interventor adjunt a l'oïdora de comptes.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Maria Alba Sala Carrera, tècnica jurídica de la mateixa oficina.

— Maria Beascoa i Amat, cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat o, en substitució seva, Francisco Javier Gutiérrez Fernández, tècnic de manteniment del mateix departament.

Secretària: Glòria Blasco Argente, gestora de contractació del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Mar Esqué Culleré, gestora de contractació del mateix departament.

Signant: Ramon Torrents Munt

Càrrec: Lletrat dels Serveis Jurídics