



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

Tipus de contracte:	Mixt (subministrament i serveis)		
Règim jurídic:	Subministrament		
Contractació:	Equips d'inspecció de paquets i metalls		
Núm. d'expedient:	PARLC-2027-2 (GEEC)	620-00013/15 (SIAP)	
Objecte:	Subministrament, instal·lació i manteniment de dos equips d'inspecció de paquets i metalls, amb escàner de raigs X, pala i arc detector de metalls integrats, i d'un escàner d'inspecció de paquets, i lloguer puntual d'un equip d'inspecció de paquets i metalls, per als accessos del Parlament		
Procediment:	Obert		
CPV principal:	35121000-8 - Equips de seguretat		
CPV secundari:	50710000-5 - Serveis de reparació i manteniment d'equips elèctrics i mecànics d'edificis		
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat		
Valor estimat del contracte:	147.500,00 €		
Pressupost base de licitació:	137.500,00 € (sense IVA)	28.875,00 € (21% IVA)	166.375,00 € (amb IVA)
Aplicació pressupostària:	D/620000101 (capítol 1), D/203000104 (capítol 2) i D/213000103 (capítol 3)		
Durada:	3 anys (més dos anys de pròrroga pel capítol 2 de manteniment i pel capítol 3 de lloguer puntual)		
Inici del termini d'execució:	L'1 de febrer de 2027, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori.		
Termini màxim de lliurament:	El subministrament i la instal·lació dels equips objecte de la contractació s'han de dur a terme, com a màxim, en 3 mesos, a comptar de la data d'inici del termini d'execució. Els 3 anys del manteniment comencen a comptar a partir de la data de signatura de l'acta de recepció dels equips.		

1. Normativa d'aplicació

L'article 63.3.a de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), indica que s'han de publicar en el perfil de contractant una memòria justificativa del contracte i un informe d'insuficiència de mitjans en el cas dels contractes de serveis.



Pel que fa a la justificació del contracte, l'article 28 de la LCSP estableix que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme llurs fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les determinen amb precisió en aquest informe, que formarà part de la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a adjudicar-lo.

Per altra banda, l'article 116.4 de la LCSP demana que es justifiquin adequadament en l'expedient les decisions sobre determinats aspectes.

Per aquests motius i de conformitat amb les prescripcions dels articles 28 i 116 de la LCSP, es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes indicats en aquest informe.

2. Justificació de la necessitat de contractar. Idoneïtat de l'objecte i el seu contingut per a satisfer les necessitats del Parlament. Naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte (article 28 de la LCSP)

El Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat (DIES) és responsable de la seguretat interior, així com del manteniment i l'adequació de l'edifici del Palau del Parlament.

Per tal a garantir la seguretat a l'edifici, és imprescindible assegurar que les persones que hi accedeixen no porten elements de metalls de risc a sobre i escanejar el contingut de bosses i paquets per mitjà d'un equip d'inspecció de raigs X.

Amb aquesta finalitat, als accessos del Parlament (porta lateral de visites, porta principal i porta d'entrada de mercaderies) hi ha equips de seguretat per a dur a terme les dites funcions. Aquests equips es van adquirir entre el 2001 i 2017 i actualment se'ls fa un servei de manteniment preventiu i correctiu amb el contracte de manteniment PARLC-2022-35 (GEEC), del qual venç la darrera pròrroga el 30 d'abril de 2027.

Aquests equips han arribat al final del cicle de vida útil i ja estan amortitzats, i caldrà substituir-los, un cop fineixi la dita pròrroga de manteniment, amb un nou contracte per al subministrament, la instal·lació i el manteniment de dos equips d'inspecció de paquets i metalls, amb escàner de raigs X, pala i arc detector integrats, per a l'entrada principal i l'entrada de visites, i d'un escàner d'inspecció de paquets i metalls, per a l'entrada de mercaderies. A banda, amb la mateixa contractació, caldrà incorporar el lloguer d'un equip d'inspecció addicional amb assistència tècnica per a atendre la necessitat puntual (es preveu un cop l'any) de disposar d'un equip d'inspecció de raigs X i d'un arc i una pala detectors de metalls per a situar-lo a l'exterior de l'edifici del Palau amb la finalitat de controlar els accessos als actes institucionals de la Diada Nacional de Catalunya.

Atès que el termini màxim previst per al subministrament i la instal·lació dels nous equips és de tres mesos des de l'inici de l'execució del contracte i que el contracte de manteniment dels equips actuals finalitza el 30 d'abril de 2027, resulta necessari que el nou contracte iniciï l'1 de febrer de 2027, amb la finalitat de garantir la continuïtat del servei sense interrupcions.

Aquest inici del contracte coincident amb el contracte vigent permet absorbir eventuais desviacions en el calendari d'implantació i garantir la continuïtat dels controls de seguretat dels accessos al Palau.



3. Justificació de la no divisió en lots (article 99.3 de la LCSP)

La licitació de la contractació del subministrament, la instal·lació, el manteniment i el lloguer dels equips de seguretat es durà a terme en un sol lot, atès que és la fórmula que garanteix millor l'eficiència en l'objecte del contracte, la cobertura correcta del risc, la coherència tècnica i la gestió dels serveis.

Concretament, l'eficiència i la cobertura correcta del risc es consideren perquè els equips estan integrats tecnològicament en una única consola de control unificada i la gestió del sistema es fa *in situ* per personal en rotació del cos de seguretat dels Mossos d'Esquadra, que està format a aquest efecte i és polivalent en tots els accessos. La coherència tècnica mentre sigui vigent la garantia del fabricant fa recomanable que el manteniment preventiu i correctiu el dugui a terme el servei tècnic de la mateixa empresa subministradora.

4. Tipus de contracte i procediment

D'acord amb l'article 18 de la LCSP, la prestació que s'ha de treure a licitació conté prestacions de dues tipologies contractuals, la de la part del subministrament i la de serveis. Tenint en compte que la prestació principal és la de subministrament, se seguirà el règim jurídic d'aquesta tipologia contractual.

De conformitat amb el que determina l'article 116.4.a de la LCSP, el subministrament, la instal·lació i el manteniment de dos equips d'inspecció de paquets i metalls, amb escàner de raigs X, pala i arc detector de metalls integrats, i d'un escàner d'inspecció de paquets, i el lloguer puntual d'un equip d'inspecció de paquets i metalls, per als accessos del Parlament, per l'import i a l'efecte de la no recurrència del contracte, s'ha de treure a licitació mitjançant el procediment obert.

Aquest procediment permet presentar oferta a qualsevol empresa licitadora interessada, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs.

5. Forma en què s'ha de determinar el preu del contracte (article 100 i següents de la Llei de contractes del sector públic), pressupost de licitació, valor estimat del contracte i distribució de la despesa

5.1. Determinació del preu del contracte i pressupost de licitació

A l'efecte de la despesa, el càlcul es determina sobre la base dels paràmetres següents:

- Preus de mercat de diverses tipologies d'equips d'inspecció de paquets i de metalls.
- Preus de lloguer puntual d'equips d'inspecció de paquets i de metalls.
- Estudi de licitacions amb un objecte similar dutes a terme per les administracions públiques i publicades en el perfil de contractant.
- Economia d'escala.
- Exigències de sostenibilitat i compliment de normativa.
- Preu del manteniment anual d'equips d'inspecció de paquets i de metalls.



PARLAMENT DE CATALUNYA

La combinació d'aquests paràmetres ha permès determinar el pressupost màxim de licitació per al total de la contractació, inclosa la retirada dels equips obsolets. Així el càlcul dels preus dels tres capítols parteix dels preus dels equips a configurar, segons les característiques definides al plec de prescripcions tècniques (PPT) per a cada un d'ells, un preu a tant alçat que també té en compte el cost directe dels articles i dels serveis el 13% de despeses generals (DG) i el 6% de benefici industrial (BI), i que és el següent:

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ PER ALS TRES ANYS DE LA LICITACIÓ

Capítol 1. Subministrament i instal·lació d'equips d'inspecció de paquets i metalls

Concepte	Preu sense IVA	BI (13%) + DG (6%)	Import sense IVA (inclou BI i DG)	Total amb IVA (21 %)
A. Equip de l'accés de visites (segons la prescripció 2.1 dels PPT)	30.672,27 €	5.827,73 €	36.500,00 €	44.165,00 €
B. Equip de l'accés de la porta principal (segons la prescripció 2.2 dels PPT)	37.394,96 €	7.105,04 €	44.500,00 €	53.845,00 €
C. Equip de l'accés de mercaderies (segons la prescripció 2.3 dels PPT)	34.453,78 €	6.546,22 €	41.000,00 €	49.610,00 €
D. Dos conjunts de pala i carregador (segons la prescripció 2.1.3 dels PPT)	420,16 €	79,84 €	500,00 €	605,00 €
TOTAL CAPÍTOL 1			122.500,00 €	148.225,00 €

Capítol 2. Manteniment preventiu i correctiu

Concepte	Preu anual sense IVA	BI (13%) + DG (6%)	Anys	Import sense IVA (inclou BI i DG)	Total amb IVA (21 %)
Manteniment durant els anys de la contractació inicial	3.361,34 €	638,66 €	3	12.000,00 €	14.520,00 €
TOTAL CAPÍTOL 2				12.000,00 €	14.520,00 €

Capítol 3. Lloguer d'un equip d'inspecció de paquets i metalls

Concepte	Preu lloguer puntual sense IVA	BI (13%) + DG (6%)	Anys	Import sense IVA (inclou BI i DG)	Total amb IVA (21 %)
Equip de lloguer puntual (segons la prescripció 2.4 dels PPT)	840,34 €	159,66 €	3	3.000,00 €	3.630,00 €
TOTAL CAPÍTOL 3				3.000,00 €	3.630,00 €

El pressupost inclou, a més, les despeses següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

- ☒ Les despeses de transport, l'empaquetament i qualsevol altra despesa derivada de les tasques de lliurament.
- ☒ La retirada també dels articles obsolets a una planta gestora autoritzada per al tractament de residus especials.
- ☒ La formació en matèria de prevenció de riscos laborals, de conformitat amb el que exigeix la legislació vigent.
- ☒ Les despeses en què s'incorre per a fer la demostració de productes.
- ☒ Les despeses que es puguin derivar de les proves o els assaigs necessaris per a comprovar l'adequació del subministrament o el servei a les necessitats i les expectatives del Parlament que estableix el plec de prescripcions tècniques.
- ☒ Tot el que s'especifica en el plec de clàusules administratives i en el de prescripcions tècniques.
- ☒ El manteniment durant el període de garantia mínim i el que derivi de l'oferta de l'empresa adjudicatària.

Així doncs, per als tres anys del període inicial de la contractació, el pressupost base de licitació del contracte és de 137.500,00 euros, que amb els 28.875,00 euros corresponents al 21% d'IVA fan un total amb IVA de 166.375,00 euros.

5.2. Distribució de la despesa i valor estimat del contracte

La distribució per capítols i per partides pressupostàries del pressupost base de licitació és la següent:

Capítols	Partides pressupostàries	Import sense IVA (inclou BI i DG)	IVA 21%	Total amb IVA
Capítol 1	D/620000101	122.500,00 €	25.725,00 €	148.225,00 €
Capítol 2	D/213000104	12.000,00 €	2.520,00 €	14.520,00 €
Capítol 3	D/203000103	3.000,00 €	630,00 €	3.630,00 €
TOTAL		137.500,00 €	28.875,00 €	166.375,00 €

Tenint en compte que el subministrament i la instal·lació dels equips s'han de dur a terme, com a màxim, en els primers tres mesos de la contractació, i que durant la resta del període contractual només caldrà afrontar com a despesa el manteniment d'aquests equips i el lloguer puntual anual d'un equip d'escàner i arc i pala detectors, el desglossament per anualitats i capítols d'aquest pressupost base de licitació és el següent:

Distribució de la despesa per als tres anys de la contractació inicial



PARLAMENT DE CATALUNYA

Any	Aplicació pressupostària	Import (sense IVA)	IVA 21%	Import amb IVA (21%)
2027		126.166,67€	26.495,00 €	152.661,67 €
Capítol 1 (import total)	D/620000101	122.500,00 €	25.725,00 €	148.225,00 €
Capítol 2 (8 mesos de manteniment)	D/213000104	2.666,67 €	560,00 €	3.226,67 €
Capítol 3 (lloguer puntual)	D/213000103	1.000,00 €	210,00 €	1.210,00 €
2028		5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
Capítol 2 (12 mesos de manteniment)	D/213000104	4.000,00 €	840,00 €	4.840,00 €
Capítol 3 (lloguer puntual)	D/213000103	1.000,00 €	210,00 €	1.210,00 €
2029		5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
Capítol 2 (12 mesos de manteniment)	D/213000104	4.000,00 €	840,00 €	4.840,00 €
Capítol 3 (lloguer puntual)	D/213000103	1.000,00 €	210,00 €	1.210,00 €
2030		1.333,33 €	280,00 €	1.613,33 €
Capítol 2 (4 mesos de manteniment)	D/213000104	1.333,33 €	280,00 €	1.613,33 €
TOTAL		137.500,00 €	28.875,00 €	166.375,00 €

NOTA: La despesa del capítol 1 de subministrament i instal·lació s'executa completament el primer exercici, el capítol 2 de manteniment inicia la seva execució com a màxim 3 mesos després de l'inici de la contractació (a partir del moment d'haver signat l'acta de recepció del subministrament i la instal·lació), mentre que el capítol 3 de lloguer d'equips s'imputa anualment al mes de setembre.

Per això, el primer exercici de la contractació té imputada una despesa per al capítol 2 de manteniment de 8 mesos, mentre que el darrer exercici, la imputació per a aquest capítol és per a l'equivalent a 4 mesos. També es pot comprovar que aquest darrer exercici del 2030 no hi ha imputació del capítol 3, perquè el contracte venç el 30 d'abril i l'actuació puntual que justifica el lloguer esdevé al mes de setembre de cada exercici de l'execució.

El valor estimat de la contractació és de 147.500,00 euros, import resultant d'afegir als 137.500 euros sense IVA corresponents al contracte inicial, els 10.000 euros



PARLAMENT DE CATALUNYA

corresponents al preu de les dues possibles pròrroques (que afecten els capítols 2, per un import de 4.000 euros l'any, i al capítol 3, per un import de 1.000 euros l'any):

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)			147.500,00 €
	Import sense IVA	Anys	Import (sense IVA)
Pressupost base de licitació (PBL) per als 3 anys de contractació inicial			137.500,00 €
Capítol 2. Manteniment durant els dos anys de pròrroga	4.000,00 €	2	8.000,00 €
Capítol 3. Manteniment durant els dos anys de pròrroga	1.000,00 €	2	2.000,00 €

6. Durada i terminis

Es preveu que l'execució del contracte comenci l'1 de febrer de 2027, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior, si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori. El termini per al subministrament i instal·lació dels articles s'estableix amb data límit de 30 d'abril de 2027. Es concretarà el dia o dies específics en funció de la logística més adequada.

Els tres anys de durada del manteniment de les instal·lacions començaran a comptar a partir de la data de signatura de l'acta de recepció i conformitat.

7. Requisits de solvència

La solvència econòmica i financera de les empreses s'ha d'acreditar mitjançant la xifra global de negoci de l'empresa licitadora referent a l'any de més volum de negoci dels darrers tres anys o als anys disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa, per un import mínim d'una vegada i mitja el valor anual de contracte. Es tria aquest requisit tenint en compte que es tracta de xifres que promouen la concurrència alhora que permeten conèixer si l'empresa té un volum de facturació suficient que acrediti la seva implantació en el mercat.

Quant a la solvència tècnica o professional, cal acreditar-la per mitjà d'una relació dels principals serveis prestats durant els darrers tres anys que corresponguin al 70% de l'annualitat mitjana del contracte, a fi de determinar d'aquesta manera la capacitat tècnica de les empreses per a dur a terme l'objecte del contracte, atès que és important l'experiència prèvia en serveis similars i el coneixement sobre el sector.

Les empreses també han d'acreditar les certificacions requerides en la prescripció 2 del plec de prescripcions tècniques d'aquesta contractació.

8. Criteris d'adjudicació

Criteris d'avaluació quantificables automàticament (sobre B)	Punts
--	-------



I. Criteris econòmics	70
A. Oferta econòmica per al subministrament i la instal·lació d'equips d'inspecció de paquets i metalls per als tres accessos del Palau del Parlament (inclosa la retirada dels equips obsolets)	62
B. Oferta econòmica per al manteniment preventiu i correctiu dels equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament	6
C. Oferta econòmica per al lloguer d'un equip d'inspecció de paquets i metalls per a actes a l'exterior del Palau del Parlament	2
II. Altres criteris quantificables automàticament	30
A. Ampliació del termini de garantia dels equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament	16
B. Incorporació com a millora d'un programari de detecció d'amenaques i automatització en els equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament	11
C. Incorporació com a millora d'una pantalla de visualització igual o superior a 27 polzades per als equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament	3

La justificació de cada un dels criteris de valoració és la següent:

I.A. Oferta econòmica per al subministrament i la instal·lació d'equips d'inspecció de paquets i metalls per als tres accessos del Palau del Parlament: aconseguir el preu més avantatjós per a l'organització optimitzant els recursos públics, i garantir la qualitat dels equips demanats.

I.B. Oferta econòmica per al manteniment preventiu i correctiu dels equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament: aconseguir el preu més avantatjós per a l'organització optimitzant els recursos públics, i garantir la qualitat del servei demanat.

I.C. Oferta econòmica per al lloguer d'un equip d'inspecció de paquets i metalls per a actes a l'exterior del Palau del Parlament: aconseguir el preu més avantatjós per a l'organització optimitzant els recursos públics, i garantir la qualitat del servei demanat.

II.A. Ampliació del termini de garantia dels equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament: augmentar la cobertura del fabricant davant possibles avaries més enllà dels anys obligatoris per llei



PARLAMENT DE CATALUNYA

II.B. Incorporació com a millora d'un programari de detecció d'amenaques i automatització en els equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament: facilitar les tasques d'anàlisi als operadors i assistir-los.

II.C. Incorporació com a millora d'una pantalla de visualització igual o superior a 27 polzades per als equips instal·lats als accessos del Palau del Parlament: facilitar les tasques als operadors i assistir-los.

Signant: Maria Beascoa Amat

Càrrec: cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat