

INFORME JUSTIFICATIU DE NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ RDL 3/2020

SERVEI / UNITAT: Aprovisionaments, Logística i Control de Qualitat

TIPUS: SERVEIS

NÚM: 12000812

DATA: 25/09/2026

VEC: 1.324.800€

Subvenció NO ☒ SI ☐

CPV: 50116500

PODER ADJUDICADOR: Transports de Barcelona, SA

Descripció de l'obra, servei o subministrament

Acord marc per al Servei de recautxut de 4.800 cobertes 275/70 R22,5 i altres serveis de recautxut de cobertes anàlegs de la flota d'autobusos de Transports de Barcelona S.A.

Període d'Execució/Termini de durada

Quatre (4) anys des de la formalització del contracte des de la formalització de l'Acord Marc si el termini establert al contracte actual amb número d'expedient 12000011B ja ha vençut per esgotament del VEC, o Quatre (4) anys des de la finalització del contracte actual en data 09.02.2027.

Data Inici prevista: **10/02/2027** Data Fi prevista (sense pròrrogues): **09/02/2031**

Descripció i justificació de la necessitat -Art. 124.2 -

Les necessitats a satisfer mitjançant el present contracte consisteixen en:

- Garantir la disponibilitat d'un servei especialitzat de recautxut de cobertes per a la flota d'autobusos de Transports de Barcelona, S.A., assegurant la continuïtat de les operacions de manteniment i l'òptim rendiment dels pneumàtics durant el seu cicle de vida.
- Contribuir a la disponibilitat i fiabilitat de la flota, evitant incidències derivades de la manca de cobertes aptes per al servei o de la impossibilitat de recuperar-ne les carcasses mitjançant processos de recautxut, situació que podria afectar la capacitat operativa dels vehicles.
- Disposar d'un marc contractual que permeti donar resposta de manera àgil i eficient a les necessitats recurrents de recautxut de les cobertes 275/70 R22,5, així com a necessitats puntuals i sobrevingudes relatives a altres tipologies de cobertes que puguin requerir els diferents centres, departaments i tallers de TMB durant la vigència de l'acord marc.
- Garantir que els serveis de recautxut es realitzin per empreses especialitzades que compleixin els estàndards tècnics, de qualitat, seguretat, traçabilitat i rendiment exigits per TMB, assegurant una gestió homogènia de les garanties i del seguiment dels pneumàtics recautxutats.
- Afavorir una gestió eficient i sostenible dels pneumàtics de la flota, maximitzant la vida útil de les carcasses susceptibles de ser recautxutades, reduint els costos associats a la renovació de cobertes i contribuint als objectius de sostenibilitat i economia circular de l'empresa.
- Establir unes condicions comunes d'execució, qualitat i preu que permetin optimitzar els processos de contractació dels serveis de recautxut durant tota la vigència de l'acord marc, simplificant la gestió administrativa i garantint la disponibilitat dels serveis necessaris per cobrir les necessitats operatives de TMB.

Justificació procediment d'adjudicació -Art. 81.2 -

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueixen el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest **Acord Marc** mitjançant el procediment **Obert**.

La tramitació d'aquest expedient de contractació té caràcter **ordinari**.

Lots:

Hi ha lots?

SI ☐

NO ☒

Justificació -Art 52.3 RDL 3/2020-

No es considera adequada la divisió de l'objecte contractual en lots, atès que les diferents prestacions incloses en l'Acord Marc constitueixen un únic procés tècnic i funcional estretament interrelacionat, orientat a garantir la gestió integral del servei de recanvi de cobertes de la flota d'autobusos de Transports de Barcelona, S.A.

El servei principal de recanvi de cobertes 275/70 R22,5 i els eventuais serveis de recanvi de cobertes anàlogues comparteixen els mateixos processos d'inspecció, validació de carcasses, traçabilitat, control de qualitat, seguiment de garanties, logística de recollida i lliurament, així com els mateixos requeriments tècnics i normatius. La seva execució sota diferents adjudicataris comportaria una fragmentació de responsabilitats que dificultaria la identificació de causes davant incidències, reduiria l'eficiència del seguiment contractual i incrementaria les necessitats de coordinació tècnica i administrativa.

Així mateix, la correcta gestió dels índexs de recanviabilitat, del rendiment quilomètric de les cobertes, de la traçabilitat de les carcasses i de les garanties associades requereix l'aplicació homogènia de criteris tècnics durant tota la vigència de l'acord marc. La divisió en lots podria generar diferències en els processos productius i en els sistemes de control emprats pels diferents adjudicataris, comprometent la comparabilitat dels resultats i la uniformitat dels estàndards de qualitat exigits per TMB.

Adicionalment, el volum econòmic i tècnic del contracte no limita la participació de petites i mitjanes empreses especialitzades en el sector, motiu pel qual la no divisió en lots no constitueix una restricció injustificada de la concurrència. Al contrari, permet optimitzar la gestió del servei, simplificar el control contractual i garantir una execució més eficient, homogènia i segura de les prestacions objecte de contractació.

En conseqüència, es considera que la divisió en lots dificultaria la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i organitzatiu, per la qual cosa s'opta per la licitació de l'objecte contractual en una única unitat funcional.

La divisió en lots determinarà en cada contracte basat si escau.

Justificació -Art 99.3-

D'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), el poder adjudicador analitzarà la conveniència de dividir l'objecte del contracte en lots, i en cas de no fer-ho, justificar-ho degudament en cada contracte basat.

Justificació criteris de solvència econòmica i tècnica - Art. 55 -

De conformitat amb el que disposa l'article 55 del RDL 3/2020, s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica i financera mitjançant els criteris, requisits i mitjans previstos a l'article 87.3.a) de la LCSP.

Els criteris de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional establerts en el present Acord Marc s'han definit amb la finalitat de garantir que els operadors econòmics admesos disposin de la capacitat suficient per executar, de manera continuada, eficient i amb les garanties de qualitat requerides, els serveis de recautxutat de cobertes destinats a la flota d'autobusos de Transports de Barcelona, S.A.

La flota de TB presta un servei públic essencial i requereix disposar permanentment de pneumàtics en condicions òptimes de seguretat, fiabilitat i rendiment. En aquest context, el recautxutat constitueix una activitat estratègica dins la gestió del cicle de vida dels pneumàtics, atès que contribueix a garantir la disponibilitat de cobertes aptes per al servei, optimitzar els costos d'explotació i assolir els objectius de sostenibilitat i economia circular de la companyia.

L'execució de les prestacions objecte de l'acord marc requereix que les empreses adjudicatàries disposin tant de la capacitat econòmica necessària per assumir els volums de servei requerits durant tota la vigència contractual, com dels recursos tècnics, instal·lacions, processos productius i sistemes de control de qualitat adequats per assegurar la correcta inspecció de les carcasses, la traçabilitat dels pneumàtics, l'execució dels processos de recautxutat i la gestió de les garanties associades.

Adicionalment, l'acord marc inclou la possibilitat d'atendre necessitats puntuals i sobrevingudes de recautxutat d'altres tipologies de cobertes anàlogues a les previstes inicialment, la qual cosa exigeix que les empreses participants acreditin un nivell suficient de solvència que garanteixi la seva capacitat d'adaptació i resposta davant requeriments operatius no programats.

En conseqüència, els requisits de solvència establerts es consideren proporcionats, adequats i directament vinculats a l'objecte de l'acord marc, permetent seleccionar operadors econòmics amb la capacitat necessària per garantir la correcta execució del servei durant tota la seva vigència, minimitzant els riscos operatius que una insuficient capacitat econòmica o tècnica podria comportar per a la disponibilitat i explotació de la flota de TB.

Solvència econòmica

Els criteris de solvència econòmica i financera establerts en el present Acord Marc tenen com a finalitat garantir que els operadors econòmics disposin d'una estructura financera suficient per assumir, de manera continuada i fiable, els serveis de recautxutat de cobertes objecte de la licitació durant tota la vigència de l'acord marc i dels contractes basats que se'n derivin.

L'activitat objecte del contracte resulta essencial per garantir la disponibilitat de pneumàtics aptes per a la prestació del servei públic de transport urbà de viatgers de Transports de Barcelona, S.A. La correcta execució del servei requereix que els adjudicataris disposin de capacitat econòmica suficient per assumir els volums de recautxutat previstos, mantenir els recursos productius necessaris, garantir la traçabilitat de les cobertes, gestionar les garanties associades i donar resposta a possibles increments puntuals de demanda derivats de necessitats operatives sobrevingudes.

Així mateix, la solvència requerida permet assegurar que les empreses seleccionades tenen la robustesa financera necessària per afrontar els compromisos derivats del servei durant un període prolongat de vigència, minimitzant els riscos d'interrupció del servei, incompliments contractuals o incidències que puguin afectar la disponibilitat de la flota.

El lliand establert, equivalent al valor estimat anual de l'acord marc, es considera adequat, proporcionat i directament vinculat a l'objecte del contracte, ja que garanteix la capacitat econòmica dels licitadors per executar les prestacions requerides sense restringir injustificadament la concurrència.

Solvència tècnica o professional

Els requisits de solvència tècnica o professional s'han definit amb la finalitat d'assegurar que les empreses admeses acreditin una experiència real, contrastada i suficient en la prestació de serveis de recautxutat de pneumàtics destinats a flotes de transport públic urbà o de transport col·lectiu, en entorns operatius comparables al de Transports de Barcelona, S.A.

A aquests efectes, s'ha considerat necessari exigir una experiència mínima objectivable, basada en:

- la continuïtat temporal de l'activitat de recautxutat;
- la recurrència dels serveis prestats;
- la capacitat productiva sostinguda;
- la gestió de pneumàtics de característiques equivalents als emprats en autobusos urbans;
- i la capacitat per operar en entorns amb elevades exigències operatives, de qualitat i de disponibilitat del servei.

En particular, s'estableix com a requisit mínim l'acreditació d'haver prestat serveis de recautxutat de pneumàtics d'autobús urbà durant els darrers tres anys, per un volum equivalent, com a mínim, al 50% del valor estimat anual de l'acord marc durant almenys un any complet. Aquest requisit permet verificar que els licitadors disposen d'una experiència efectiva i continuada en l'execució de serveis similars als objecte de la present licitació, exclouent experiències puntuals o ocasionals que no permetin garantir la capacitat operativa requerida.

Igualment, l'exigència d'aportar certificats de bona execució respon a la necessitat objectiva d'acreditar no només la realització dels serveis, sinó també la seva correcta execució en termes de qualitat, compliment dels terminis, rendiment dels pneumàtics recautxutats i satisfacció dels clients receptors del servei.

D'altra banda, es considera imprescindible exigir l'homologació vigent conforme al Reglament núm. 109 de la Comissió Econòmica per a Europa de les Nacions Unides (UNECE R-109), atès que aquesta acreditació constitueix la garantia que els processos de recautxutat compleixen els requisits tècnics i de seguretat exigibles per a la seva utilització en vehicles de transport de viatgers. Igualment, l'exigència d'un sistema de gestió de la qualitat certificat segons la norma ISO 9001, model equivalent o sistema anàleg degudament acreditat, garanteix l'existència de procediments normalitzats de control, traçabilitat i millora contínua aplicables a l'execució del servei.

Aquests requisits es consideren directament vinculats a l'objecte de l'acord marc, proporcionals al seu valor i imprescindibles per assegurar que les empreses seleccionades disposen de la capacitat tècnica, organitzativa i productiva necessària per executar els serveis de recautxutat requerits per la flota de Transports de Barcelona, S.A., garantint els nivells de qualitat, seguretat, fiabilitat i disponibilitat exigits durant tota la vigència de l'acord marc i dels contractes basats que se'n derivin.

Adscripció de mitjans

Respecte a l'adscripció de mitjans personals, s'ha considerat necessari exigir els perfils professionals previstos en el present Acord Marc, atès que les prestacions objecte del contracte requereixen una combinació de coneixements tècnics, capacitat de coordinació operativa i experiència en la gestió de serveis de recautxutat per a flotes de transport públic. Els requeriments establerts es consideren proporcionats, adequats i directament vinculats a l'objecte contractual.

L'execució dels serveis de recautxutat de cobertes comporta la gestió coordinada de processos d'inspecció, recollida, classificació, recautxutat, control de qualitat, lliurament, seguiment de garanties i traçabilitat dels pneumàtics al llarg de la seva vida útil. Així mateix, resulta necessari garantir una interlocució permanent amb els diferents centres, departaments i tallers de Transports de Barcelona, S.A., així com una capacitat de resposta adequada davant necessitats planificades i requeriments operatius sobrevinguts.

Per aquest motiu, es considera necessari exigir l'adscripció mínima d'un responsable de compte, un tècnic comercial i un tècnic logístic amb experiència acreditada en serveis similars. La presència d'aquests perfils garanteix una correcta coordinació administrativa, tècnica i operativa del contracte, assegurant la planificació dels serveis, la comunicació amb TB, la gestió de les incidències, el seguiment de les comandes, el compliment dels terminis d'execució i la traçabilitat de les cobertes gestionades.

Adicionalment, l'experiència mínima exigida als diferents perfils permet assegurar que l'empresa adjudicatària disposa d'una estructura organitzativa estable i suficientment especialitzada per donar resposta als requeriments associats a un servei crític per al manteniment de la flota d'autobusos de TB, garantint els nivells de qualitat, seguretat, disponibilitat i eficiència exigits durant tota la vigència de l'acord marc i dels contractes basats que se'n derivin.

En conseqüència, els mitjans personals exigits es consideren proporcionats a la naturalesa i dimensió de les prestacions contractades, sense suposar una restricció injustificada de la concurrència, i resulten imprescindibles per garantir la correcta execució dels serveis de recautxutat objecte de la licitació.

Justificació Condicions especial d'execució

De caràcter social:

De conformitat amb l'article 105 del RDL 3/2020 s'ha optat per incloure com a condició especial d'execució de caràcter social el manteniment i garantia de les condicions laborals de les persones que executen el Contracte, establertes als convenis d'aplicació.

De protecció de dades:

De conformitat amb l'article 105 del RDL 3/2020 quan l'execució del contracte impliqui la cessió de dades, serà obligatori incorporar la condició especial d'execució de sotmetre's durant tota la vigència del contracte a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Justificació criteris de valoració del contracte. Art- 66.1

Els criteris d'adjudicació definits en el present Acord Marc s'han establert de conformitat amb els articles 66 i 72 del RDL 3/2020 i amb els principis d'eficiència, proporcionalitat i vinculació a l'objecte del contracte, amb la finalitat d'identificar l'oferta que presenti la millor relació qualitat-preu per a Transports de Barcelona, S.A.

Atesa la naturalesa del servei de recautxutat de cobertes per a la flota d'autobusos de TB, es considera necessari valorar no únicament l'oferta econòmica, sinó també aquells elements directament relacionats amb el rendiment dels pneumàtics, la capacitat productiva del prestador i la sostenibilitat associada a l'execució del servei. Els criteris seleccionats permeten avaluar aspectes objectius que tenen una incidència directa sobre els costos d'explotació, la disponibilitat de la flota, la qualitat del servei prestat i la vida útil dels pneumàtics recautxutats.

Oferta econòmica

La ponderació assignada a l'oferta econòmica, de fins a 30 punts sobre 100, es considera adequada i suficient per garantir una competència efectiva entre els licitadors, atès que continua essent el criteri individual amb major pes de la licitació. Tanmateix, atesa la naturalesa del contracte, s'ha considerat necessari atorgar una major ponderació als criteris tècnics vinculats al rendiment efectiu de les cobertes recautxutades, al cost global d'explotació i a la disponibilitat de la flota, ja que aquests factors tenen una incidència directa en l'eficiència i el cost real del servei durant tota la vida útil del pneumàtic. Així, criteris com el preu per quilòmetre garantit, la capacitat productiva o la profunditat de la banda de rodament permeten valorar aspectes que transcendeixen el simple preu inicial i que poden generar un impacte econòmic més rellevant per a TMB al llarg de l'execució del contracte. En conseqüència, la distribució de les puntuacions respon a la necessitat d'identificar l'oferta amb la millor relació qualitat-preu, evitant que l'adjudicació recaigui exclusivament en l'oferta econòmicament més baixa i garantint simultàniament els nivells de qualitat, fiabilitat i rendiment requerits.

Preu per quilòmetre garantit

La incorporació del criteri de preu per quilòmetre garantit està directament vinculada a l'objecte del contracte i permet valorar l'eficiència real de la solució ofertada. Aquest indicador relaciona el cost del recautxutat amb la durabilitat efectiva del pneumàtic, promovent ofertes que aportin un menor cost global d'explotació per quilòmetre recorregut. D'aquesta manera es prioritzen aquelles propostes que generen un millor rendiment tècnic i econòmic per a TB al llarg de la vida útil de les cobertes recautxutades.

Capacitat productiva

La valoració de la capacitat productiva respon a la necessitat de garantir que l'adjudicatari pugui assumir els volums de servei requerits per TB amb terminis compatibles amb les necessitats operatives de la flota. Una major capacitat productiva implica una millor capacitat de resposta davant increments puntuals de demanda, necessitats sobrevingudes o situacions excepcionals que puguin afectar la disponibilitat dels pneumàtics. Aquest criteri es considera directament relacionat amb la qualitat de l'execució contractual i la continuïtat del servei.

Profunditat de la banda de rodament

La profunditat de la banda de rodament constitueix un element objectivament relacionat amb la durabilitat potencial del pneumàtic recautxutat i, per tant, amb el seu rendiment durant l'explotació. La seva valoració permet seleccionar ofertes que, mantenint els requisits de seguretat exigibles, contribueixin a maximitzar la vida útil de les cobertes i a reduir la freqüència de substitució dels pneumàtics, amb els consegüents beneficis econòmics i ambientals.

Vehicle assignat al transport de mercaderies

La valoració dels vehicles emprats per a la recollida i lliurament de les cobertes amb distintius ambientals ECO o Zero Emissions està alineada amb les polítiques de sostenibilitat de TMB i amb els objectius de reducció d'emissions associats a la contractació pública. Aquest criteri incentiva l'ús de mitjans de transport més respectuosos amb el medi ambient durant l'execució del contracte, sense afectar la lliure concurrència ni alterar la naturalesa de les prestacions objecte de l'acord marc.

Justificació criteris de valoració del contracte basats en Acord Marc

Els criteris establerts per a l'adjudicació dels contractes basats s'han definit de conformitat amb els articles 79 a 82 del RDL 3/2020, amb l'objectiu de garantir que cada necessitat concreta que es plantegi durant la vigència de l'acord marc

sigui atesa per l'empresa que ofereixi les condicions més avantatjoses en cada moment, mantenint els principis d'igualtat de tracte, transparència, competència efectiva i eficiència en la despesa.

Atesa la naturalesa de l'acord marc, s'han diferenciat dos escenaris d'adjudicació, d'acord amb les característiques dels serveis a contractar i el grau de predictibilitat de les necessitats.

Contractes basats associats al servei principal de recautxutat de cobertes 275/70 R22,5

Per al servei principal, corresponent al recautxutat de les 4.800 cobertes previstes a l'acord marc, s'ha optat per adjudicar els contractes basats a l'empresa que obtingui la millor classificació en el procediment de licitació o en la nova licitació prevista per al segon període de vigència. Aquest sistema resulta adequat perquè es tracta d'una prestació recurrent, homogènia, perfectament definida tècnicament i amb un volum conegut anticipadament.

La utilització de la classificació obtinguda en l'acord marc permet garantir la selecció de l'operador econòmic que ha acreditat la millor relació qualitat-preu, així com simplificar la gestió contractual, reduir els terminis d'adjudicació i assegurar la continuïtat del servei. Alhora, la previsió d'una nova licitació per als dos darrers anys de vigència permet adaptar les condicions econòmiques i tècniques a l'evolució del mercat i mantenir la competència entre les empreses seleccionades.

Contractes basats corresponents a serveis de recautxutat anàlegs

Pel que fa als serveis de recautxutat no previstos específicament a l'Annex 1, però inclosos dins de l'objecte de l'acord marc i del mateix àmbit tècnic, s'ha previst un sistema de nova licitació entre les empreses seleccionades. Aquesta opció es considera la més adequada atès que es tracta de necessitats puntuals, excepcionals i difícils de quantificar anticipadament, les quals poden presentar característiques tècniques, terminis o volums diferents en cada cas.

En aquests contractes basats, el criteri determinant és l'oferta econòmica més baixa que compleixi les condicions tècniques i els terminis requerits per TMB. Aquest criteri es considera objectiu, transparent i directament vinculat a l'objecte de cada necessitat concreta, permetent obtenir les condicions econòmiques més favorables en cada moment, mantenint simultàniament la competència efectiva entre les empreses seleccionades dins de l'acord marc.

A més, el sistema previst garanteix la flexibilitat necessària per adaptar cada contracte basat a les necessitats reals dels centres i tallers de Transports de Barcelona, S.A., assegurant que la selecció de l'adjudicatari es realitza atenent les circumstàncies específiques de cada servei sol·licitat i promovent una utilització eficient dels recursos disponibles.

Justificació classificació

No aplica.

Justificació Valor estimat del Contracte

Per al càlcul del valor estimat s'han considerat, com a element principal de referència, els consums reals i els volums de serveis executats en el contracte actual corresponent a l'expedient 12000011B, analitzant-se les dades històriques de recautxutat de cobertes 275/70 R22,5, la seva evolució temporal i les necessitats efectivament demandades pels diferents centres i tallers de Transports de Barcelona, S.A.

A partir d'aquesta informació històrica, s'han projectat les necessitats previstes per al nou període contractual, considerant la continuïtat dels programes de manteniment de la flota, les previsions d'explotació dels vehicles i la necessitat de garantir la disponibilitat permanent del servei de recautxutat com a part essencial de l'estratègia de manteniment i gestió del cicle de vida dels pneumàtics.

Així mateix, en la determinació del valor estimat s'ha tingut en compte la possibilitat que, durant la vigència de l'acord marc, sorgeixin necessitats puntuals de recautxutat de cobertes diferents de les expressament identificades com a servei principal, però incloses dins del mateix àmbit funcional i tècnic de la contractació. Aquestes necessitats, tot i tenir un caràcter excepcional i difícilment quantificable amb exactitud en el moment de la licitació, formen part de les prestacions susceptibles de ser requerides per TMB i justifiquen la previsió d'un marge econòmic suficient per garantir-ne la cobertura.

D'altra banda, s'ha incorporat al valor estimat l'import corresponent a les modificacions contractuals previstes, fixades en un màxim del 20% de l'import inicial, amb la finalitat de poder absorbir eventuais increments de consum derivats de variacions en l'activitat de la flota, actuacions de manteniment no planificades, canvis en les condicions d'explotació dels vehicles, incorporació de nous autobusos o necessitats sobrevingudes de recautxutat de tipologies de cobertes no previstes inicialment. El valor total del VEC és: 1.324.800€ amb el següent desglossament:

1 Any			4 Anys		
VEC	20% MOD	VEC + MOD	VEC	20% MOD	VEC + MOD
276.000	55.200	331.200	1.104.000	220.800	1.324.800

Justificació Insuficiència de Mitjans (només per a serveis)

N/A

Justificació de la no incorporació dels criteris ambientals de les Instruccions de compra verda.

N/A

Protecció Dades Personals NO ☒ SI ☐