



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SUBMINISTRAMENT D'EQUIPS RESPIRATORIS FILTRANTS PER A LES UNITATS DE SEGURETAT CIUTADANA DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT – MOSSOS D'ESQUADRA DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE LA POLICIA, PER A L'ANY 2027

1. Objecte del contracte

Subministrament d'equips respiratoris filtrants (conjunt de màscara facial completa de protecció respiratòria i filtre respiratori) i estoigs, per a les Unitats de Seguretat Ciutadana (USC) de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra (PG-ME), per a l'any 2027.

2. Justificació de la necessitat

Actualment a Catalunya hi ha vigents, entre d'altres, els plans d'emergència PLASEQCAT (Pla d'Emergència Exterior del Sector Químic de Catalunya) i el PLASEQTA (Pla d'Emergència Exterior del Sector Químic de Tarragona).

El PLASEQCAT és el marc orgànic i funcional per a fer front a les emergències per accidents greus amb substàncies perilloses prèviament analitzats, classificats i majoritàriament avaluats. En ell s'estableix l'esquema de coordinació de les autoritats, organismes i serveis cridats a intervenir, els recursos humans i materials necessaris per a la seva aplicació i les mesures de protecció més idònies.

El PLASEQTA preveu la resposta a una emergència química originada en qualsevol establiment industrial que manipula substàncies perilloses a les comarques de la divisió territorial de Tarragona de la Generalitat de Catalunya i que corresponen a l'Alt Camp, Baix Camp, Conca de Barberà, Priorat i Tarragonès.

El Cos de Mossos d'Esquadra (CME), com a cos de seguretat, participa activament en ambdós plans d'emergència amb l'objectiu de garantir la seguretat ciutadana en la zona de risc o calamitat, regular el trànsit i col·laborar en la identificació de les víctimes.

Per tal de dur a terme amb seguretat les funcions que els plans d'emergència encomana a la PG-ME, és necessari dotar als agents desplegats a la zona de risc amb els equips de protecció individual adients.

Un dels recursos materials que disposa actualment la PG-ME per tal de fer front a aquests tipus d'incidents són les màscares facials completes de protecció respiratòria, juntament amb els filtres respiratoris. D'aquest recurs en disposen alguns serveis policials d'arreu el territori que tenen la seva àrea d'actuació als municipis inclosos en el sector de risc químic segons el PLASEQCAT/PLASEQTA.

Les màscares de protecció respiratòria no només són útils i necessàries per afrontar amb seguretat les tasques policials davant d'un incident químic, sinó que també són útils, amb el filtre respiratori adequat, per protegir els efectius policials quan duen a terme tasques en incendis d'habitatges, per exemple.



Són moltes les ocasions en que efectius policials de les USC han d'entrar dins els habitatges per tal d'evacuar o donar instruccions als afectats abans no arriben els efectius de bombers, ja que generalment són els primers en arribar a qualsevol incident. En la mesura de les seves possibilitats, alhora de realitzar aquestes tasques, els agents han de realitzar-les amb tota la seguretat per la seva integritat física.

Els agents no han d'estar exposats als elements tòxics a la espera de la mobilització de les màscares que actualment es troben a les dependències policials. Davant la necessitat d'afrontar, per part de les USC d'arreu el territori, qualsevol incident on es requereixi protecció respiratòria i que aquesta protecció sigui immediata, la DGP considera necessari que aquest recurs es trobi també dins els vehicles policials, que ja actualment els vehicles de les USC no en disposen.

A banda, la DGP considera necessària la substitució de totes les màscares (per caducitat d'aquestes) que actualment estan distribuïdes als serveis policials d'arreu el territori i que tenen la seva àrea d'actuació algun municipi inclòs en un sector de risc químic segons el PLASEQCAT/PLASEQTA.

Durant l'any 2021 i 2023 es van licitar dos procediments oberts que incloïen el subministrament de 800 màscares amb filtre compatibles amb el casc (expedient número IT-2021-473) i 250 màscares amb filtre i bossa, compatibles amb cascs d'ordre públic (expedient número IT-2023-80). També s'han tramitat diversos contractes menors per al subministrament de màscares, filtres així com pel manteniment dels mateixos. En resum la relació de contractes és:

Any	Objecte del contracte (Licitacions)	Codi d'expedient
2021	Subministrament de 1300 cascos i	IT-2021-473-1
	800 màscares amb filtre compatibles amb el casc DGP, dividit en 2 lots	IT-2021-473-2
2023	Subministrament de 250 cascos d'ordre públic i	IT-2023-80-1
	250 màscares amb filtre i bossa per a la DGP, dividit en 2 lots	IT-2023-80-2

Any	Objecte del contracte (Contractes Menors)	Codi d'expedient
2022	Adquisició màscares antigàs ordre públic	IT-2022-596
2023	Contractació servei manteniment màscares antigàs	IT-2023-1418
2023	Subministrament de 700 filtres de rosca per màscares antigàs	IT-2023-1161
2025	Subministrament de 500 filtres per màscara antigàs	IT-2025-1483
2026	Subministrament de 300 filtres per màscara antigàs	IT-2026-632

Per aquest motiu, la DGP considera necessària l'adquisició de quatre mil (4.000) màscares facials completes de protecció respiratòria, cinc mil (5.000) filtres respiratoris i mil (1.000) estoigs d'emmagatzematge (amb capacitat per a dues màscares/filtres per estoig).



Del total de les 4.000 màscares, 2.000 aniran assignades a l'interior de 1.000 vehicles policials de les USC dins els seu estoig, és a dir, dues màscares/filtres per estoig i ubicades al maleter dels vehicles. La resta, 2.000 màscares, aniran distribuïdes als serveis policials d'arreu el territori, la qual cosa no fa necessària l'adquisició de estoig per aquestes unitats.

Així mateix, aquest subministrament inclou el cost corresponent a la revisió periòdica obligatòria de la màscara que marca el fabricant. Aquesta primera revisió haurà de ser als dos anys com a molt aviat, independentment del lloc d'emmagatzematge i l'inici d'aquest període de temps serà el de la recepció de les màscares. La logística associada a aquesta revisió anirà a càrrec de l'Administració Pública.

En cap cas la periodicitat mínima de revisió podrà ser inferior a dos anys. Aquesta exigència respon a raons d'eficiència operativa i de continuïtat del servei. Les màscares constitueixen una dotació permanent dels vehicles de la USC, amb una assignació prevista de dues unitats per vehicle. Una freqüència de revisió inferior obligaria a retirar periòdicament un volum molt elevat d'equips, generant incidències logístiques, riscos de manca temporal de dotació en determinats vehicles i un increment dels costos de gestió associats, circumstàncies incompatibles amb la necessitat de garantir la plena disponibilitat dels equips de protecció en qualsevol moment del servei. Aquest requisit es considera, per tant, proporcionat i vinculat directament a les necessitats operatives que motiven el contracte.

3. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert subjecte a regulació harmonitzat, amb tramitació anticipada de despesa i condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient per a l'exercici 2027.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència econòmica superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior.

5. Criteris de valoració

S'estableix el preu com a únic criteri de valoració, ja que es tracta d'un bé que està perfectament definit en el Plec de prescripcions tècniques i no es considera necessari introduir modificacions i/o millores de cap tipus al contracte; essent, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.



6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials.

Condicions especials d'execució

S'estableix com a condició especial d'execució que la vida útil dels filtres no podrà ser inferior als 6 anys, ja que contribueix a reduir la freqüència de reposició dels consumibles, disminuint el consum de matèries primeres, la generació de residus i els impactes ambientals associats a la fabricació i al transport de nous equips.

Obligacions contractuals essencials

Es considerarà obligació contractual essencial que les màscares subministrades mantinguin la seva aptitud d'ús sense necessitat de revisió periòdica obligatòria durant un període mínim de dos (2) anys comptats des de la seva recepció per l'Administració (independentment del lloc d'emmagatzematge de la màscara). El subministrament haurà d'incloure la primera d'aquestes revisions (la logística associada a les revisions anirà a càrrec de l'Administració Pública).

Aquesta exigència es considera necessària per garantir la disponibilitat permanent dels equips de protecció individual assignats als vehicles policials, atès que cada vehicle disposa únicament de dues màscares de dotació. L'establiment d'un període inferior comportaria la retirada simultània d'un nombre significatiu de màscares per efectuar les revisions obligatòries, amb el consegüent risc d'afectació de l'operativitat del servei policial i de la disponibilitat dels equips de protecció requerits per a les funcions assignades.

També tindrà consideració obligació contractual essencial que l'empresa adjudicatària presenti el manual d'instruccions de la màscara i del filtre en llengua catalana, en un termini de 30 dies hàbils des del lliurament dels equips, de conformitat amb els acords de govern de 30 de novembre de 2004 i de 12 de novembre de 2019 i que determinen certes mesures per fomentar l'ús del català en l'àmbit de la contractació pública.

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte

7.1. Determinació del pressupost

Per tal de calcular el pressupost de licitació de l'expedient per a l'any 2027, la Divisió de Planificació Estratègica ha demanat pressupostos actualitzats a diferents empreses de les quals, dues l'han presentat.

Els preus unitaris pressupostats per les dues empreses són els següents:

CONCEPTES	EMPRESA 1 (IVA EXCLÒS)	EMPRESA 2 (IVA EXCLÒS)
Màscara facial completa	156,63 €	164,80 €
Filtre respiratori	60,23 €	54,50 €
Estoig d'emmagatzematge	36,00 €	36,00 €
Revisió obligatòria per màscara	61,30 €	25,20 €

Atès que no hi ha una diferència significativa de preus entre els dos pressupostos, per establir els imports unitaris de licitació, es creu convenient agafar com a import unitari de licitació el preu més elevat entre els dos pressupostos, arrodonit a l'alça, per tal de garantir la màxima concurrència al procediment, per tant:

CONCEPTES	Import unitari licitació (IVA exclòs)	Import unitari licitació (IVA inclòs)
Màscara facial completa	165,00 €	199,65 €
Filtre respiratori	61,00 €	73,81 €
Estoig d'emmagatzematge	36,00 €	43,56 €
Revisió obligatòria per màscara	62,00 €	75,02 €
TOTAL IMPORT UNITARI	324,00 €	392,04 €

7.2. Concreció dels conceptes que conformen el pressupost

El pressupost pel subministrament de quatre mil (4.000) màscares facials completes de protecció respiratòria, cinc mil (5.000) filtres respiratoris i mil (1.000) estoigs d'emmagatzematge (amb capacitat per a dues màscares/filtres per estoig), inclòs el cost corresponent a la primera revisió obligatòria per màscara, per a la PG-ME de la DGP, és el següent:

CONCEPTE	Unitats	Import unitari licitació (IVA exclòs)	Import pressupost (IVA exclòs)	IVA (21%)	Import pressupost (IVA inclòs)
Màscara facial completa	4.000	165,00 €	660.000,00 €	138.600,00 €	798.600,00 €
Filtre respiratori	5.000	61,00 €	305.000,00 €	64.050,00 €	369.050,00 €
Estoig d'emmagatzematge	1.000	36,00 €	36.000,00 €	7.560,00 €	43.560,00 €
Revisió obligatòria per màscara	4.000	62,00 €	248.000,00 €	52.080,00 €	300.080,00 €
TOTALS		324,00 €	1.249.000,00 €	262.290,00 €	1.511.290,00 €

L'import establert com a import de licitació compren tant els costos directes (d'adquisició) com indirectes (transport, assegurances, etc.), així com la sessió formativa necessària per operar correctament amb els equips respiratoris filtrants, motiu pel qual no es detallen.

7.3. Determinació del valor estimat

Pressupost sense IVA contracte inicial	1.249.000,00 €
Total Valor estimat	1.249.000,00 €



L'import del pressupost sense IVA coincideix amb l'import del valor estimat atès que no es preveuen ni pròrrogues ni modificacions.

8. Justificació de no fer lots

L'abast d'aquest expedient s'ha articulat en un únic lot per una qüestió tècnica, funcional i de responsabilitat operativa, ja que els diferents equipaments estan destinats a treballar com una unitat.

La configuració en un únic lot no limita artificialment la concurrència, atès que al mercat hi ha operadors capaços de subministrar ambdós elements. Respon a criteris objectius vinculats a la naturalesa del contracte. Es justifica per raons tècniques i de seguretat.

Unitat tècnica i funcional

Les màscares antigàs i els filtres respiratoris constitueixen un sistema de protecció individual integrat, el funcionament segur i eficaç del qual depèn de la compatibilitat tècnica entre tots dos elements. L'adquisició conjunta en un únic lot garanteix:

- Compatibilitat certificada entre màscara, filtre i estoig.
- Estandarització i correcte acoblament.
- Compliment integral de la normativa de protecció respiratòria.
- Homogeneïtat a les prestacions tècniques de l'equip.

La separació en lots podria generar riscos derivats de les incompatibilitats tècniques entre components de diferents fabricants.

Garantia de responsabilitat única

La configuració en un sol lot:

- Permet identificar un únic adjudicatari responsable del funcionament correcte del conjunt.
- Evita conflictes de responsabilitat en cas de fallades, incidències o defectes.
- Simplifica la gestió de garanties i el seu manteniment.

La contractació conjunta assegura que el proveïdor tingui la responsabilitat i la competència per a ambdós aspectes, garantint la coherència i qualitat del servei.

Així mateix, comptar amb un únic adjudicatari assegura que totes les qüestions relacionades amb el producte i el seu ús siguin gestionades de manera integral, evitant possibles conflictes o solapaments entre diferents proveïdors. De manera que es garanteix una responsabilitat única.

També cal tenir en compte que si s'adjudiquen lots a diferents proveïdors, es poden generar problemes de coordinació i qualitat, la qual cosa podria desincentivar la participació d'empreses que prefereixen oferir solucions integrals.



9. Documentació i mostres sol·licitades

Per a la licitació d'aquest expedient, es considera necessari requerir a les empreses licitadores una memòria tècnica de cada un dels equips (màscara facial completa, filtre respiratori i estoig), on es detallin totes les característiques tècniques, a fi de verificar el compliment del Plec de Prescripcions Tècniques, així com documentació acreditativa de les certificacions requerides per al compliment de normatives.

Així mateix, les empreses licitadores hauran de presentar dues màscares, dos filtres respiratoris i un estoig, a efectes de verificar el compliment del PPT i comprovar la compatibilitat entre màscara/filtre i estoig i que aquests s'allotgin dins l'estoig de manera que no existeixin deformacions dels materials. Aquestes mostres seran retornades, prèvia petició per escrit, un cop hagi finalitzat el procediment.

10. Altres Aspectes de la licitació

Penalitats

A part de l'establert als articles 192 i 193 LCSP, s'han establert penalitzacions per l'incompliment de la condició especial d'execució i per l'incompliment de les obligacions en relació a la garantia.

Ester Pascual Estal
Subdirectora general d'Administració i Serveis

Lluís Ferran López i Navarro
Director General de la Policia